

ISSN 1728-550X

# **ХАБАРШЫ ВЕСТНИК**

**«Халықаралық өмір және саясат» сериясы**

**Серия «Международная жизнь и политика»**

**№3(42), 2015 ж.**

**Алматы**

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті

**ХАБАРШЫ**

«Халықаралық өмір және саясат»  
сериясы  
№3(42), 2015 ж.

Шығару жиілігі – жылына 4 нөмір.  
2002 ж. бастап шығады.

**Бас редактор:**  
ҚР ХҒА акад., т.ғ.д., проф.  
**Е.А. КУЗНЕЦОВ**

**Бас ред. орынбасары:**  
з.ғ.д., проф. **А.А. Сабитова**

**Редакция алқасы:**  
проф. **Victor Pou** (Испания),  
з.ғ.д., проф. **Р.Ф. Мамедов**  
(Әзірбайжан),  
з.ғ.д., проф. **Л.Д. Тимченко**  
(Украина),  
з.ғ.д., проф. **Barbara Janusz-Pawletta**  
(Германия),  
саяси ғ.д., доц. **Ж.К. Симтиков**,  
саяси ғ.д., доц. **А.К. Құрманғали**,  
саяси ғ.к., доц. **Т.Н. Чумаченко**,  
**К.И. Исағалиев**  
(ҚР еңбегі сіңген дипломат),  
з.ғ.д., проф. **Р.М. Валеев** (Ресей)

**Жауапты хатшы:**  
ф.ғ.д., ассоц. проф. **Ш.А. Сабитова**

© Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, 2015

Қазақстан Республикасының мәдениет және ақпарат министрлігінде 2009 жылы мамырдың 8-де тіркелген №10105 - Ж

Басуға 30.10.2015 қол қойылды.  
Пішімі 60x84 1/8. Көлемі 21,8 е.б.т.  
Таралымы 300 дана. Тапсырыс 184.

050010, Алматы қаласы,  
Достық даңғылы, 13.  
Абай атындағы ҚазҰПУ

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің  
«Ұлағат» баспасы  
**Казахский национальный педагогический**

**СОДЕРЖАНИЕ**

**ӘЛЕМДІК САЯСАТ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ  
МИРОВАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВО  
GLOBAL POLITICS AND LAW**

<b>Шалтықов А.И., Бруштунов В.</b> Роль таможенной службы в развитии международных связей Республики Казахстан....	3
<b>Симтиков Ж.Қ.</b> Тұрақты даму мен төзімділіктің қазақстандық үлгісі.....	9
<b>Matakbaeva L.H.</b> Features of legitimation of power in post-socialist states of eastern Europe.....	14
<b>Сабитова А.А.</b> К вопросу о международно-правовых аспектах межгосударственного сотрудничества в сфере образования.....	19
<b>Сабикенов С.Н., Кужукеева Н.С.</b> Состояние соблюдения прав человека на свободу совести в постсоветском пространстве.....	22
<b>Исағалиев Қ.И.</b> Қытай дипломатиясындағы келіссөздер жүргізудің ұлттық тәсілдері.....	24
<b>Чумаченко Т.Н.</b> Концепция экологической безопасности и развитие экологической политики Республики Казахстан....	26
<b>Нұрпейіс Т.Ә.</b> Дала дипломатиясының көрнекті өкілдері – қазақ билері.....	33
<b>Әліпбаев А.Р., Бюжеева Б.З.</b> Халықаралық қақтығыстарды реттеудің бейбіт жолдары.....	37
<b>Асылбекова Ж.М.-А., Надежук Е.А.</b> Основные характеристики современных интеграционных процессов между государствами Центральной Азии и Французской Республикой.....	41
<b>Жамансарин Н.Ш.</b> Формирование экологического мировоззрения у молодежи.....	46
<b>Шалтықов А.И.</b> Международное сотрудничество Казахстана в области экспортного контроля.....	50
<b>Меңілібаев Ғ.А.</b> Қазақ халқының тарихында батырлардың алатын орны.....	54

университет имени Абая

**ВЕСТНИК**

*Серия*

*«Международная жизнь и  
политика»  
№3(42), 2015 г.*

Периодичность – 4 номера в год.  
Выходит с 2002 года.

**Главный редактор:**  
*Акад. МАН ВШ, д.и.н., проф.*  
**Е.А. КУЗНЕЦОВ**

**Зам. гл. редактора:**  
*д.ю.н., проф. А.А. Сабитова*

**Члены редколлегии:**  
*проф. Victor Pou (Испания),  
д.ю.н., проф. Р.Ф. Мамедов  
(Азербайджан),  
д.ю.н., проф. Л.Д. Тимченко  
(Украина),  
д.ю.н., проф. Barbara  
Janusz-Pawletta (Германия),  
д.полит.н., доц. Ж.К. Симтиков,  
д.полит.н., доц. А.К. Курмангали,  
к.полит.н., доц. Т.Н. Чумаченко,  
К.И. Исагалиев  
(заслуженный дипломат РК),  
д.ю.н., проф. Р.М. Валеев (Россия)*

**Ответственный секретарь:**  
*д.ф.н., ассоц. проф. Ш.А. Сабитова*

© **Казахский национальный  
педагогический университет  
им. Абая, 2015**

Зарегистрировано  
в Министерстве культуры и информации  
Республики Казахстан  
8 мая 2009 г. №10105-Ж

Подписано в печать 30.10.2015.  
Формат 60x84 1/8. Объем 21,8 уч-изд.л.  
Тираж 300 экз. Заказ 184.

050010, г. Алматы,  
пр. Достык, 13. КазНПУ им. Абая

Издательство «Ұлағат»  
Казахского национального  
педагогического университета  
имени Абая  
**Kazakh National Pedagogical National  
University named after Abai**

**BULLETIN**

<b>Искакова Д., Асылбекова Ж.М.-А.</b> Система коллективной безопасности ООН: Основные черты и характеристики.....	57
<b>Меңлібаев Ғ.А.</b> Орта Азия жеріне исламның таралуы және қазақтардың әдет-ғұрыптары.....	62
<b>Нұрпейіс Т.Ә.</b> О деятельности «Степной комиссии» по подготовке реформы 1867-1868 годов в Казахстане.....	66
<b>Сабитова Ш.А.</b> К изучению Светского газетного дискурса и креативной языковой личности.....	72
<b>Dilzhan Yergali</b> The determination for identity in illegal migration issues in europe.....	76
<b>Белялов А.А.</b> К вопросу о казахстанско-китайских отношениях.....	79
<b>Абрешева С.М.</b> Понятие суда присяжных в Республике Казахстан.....	84
<b>Искакова А.О.</b> Профессионализация школы как фактор реформирования Американского школьного образования.....	88
<b>Төлегенов Т.З., Бикадамов А.</b> XX ғасырдың аяғындағы таяу шығыстағы халықаралық қатынастар.....	92
<b>Шалтыков А.И., Тиналиева А.М.</b> ШОС как фактор нового интеграционного порядка.....	95
<b>Иманбалина А.К., Шалтыков А.И.</b> Мировой опыт создания таможенных союзов.....	99
<b>Жамалбек А.М., Жабелова Т.Е.</b> Құқықтық мемлекеттің түсінігі мен мазмұны.....	103
<b>Алауханова А.Е., Чумаченко Т.Н.</b> Культурно-гуманитарное сотрудничество Казахстана и Франции.....	107

**"Bulletin KazNPU named after Abai "**  
**(a series of "International Affairs**  
**and Politics")**  
**№3 (42), 2015**

Periodical 4 No. per year  
Published since 2002

**Kuznetsov E.A.**, *Doctor of Historical Sciences, Professor, Academician of International Academy of Sciences of the high school, Chief Editor*

**Sabitova A.A.**, *Doctor of Law, Professor, Deputy Chief Editor*

**Members of the editorial board:**

**Víctor Pou**, *professor (Spain),*

**Mamedov R.F.**, *Doctor of Law, Professor (Azerbaijan),*

**Timchenko L.D.**, *Doctor of Law, Professor (Ukraine),*

**Barbara Janusz-Pawletta**, *Doctor of Law professor (Germany),*

**Simtikov Zh.K.**, *Doctor of Political Sciences, Associate Professor,*

**Kurmangali A.K.**, *Doctor of Political Sciences, Docent,*

**Chumachenko T.N.**, *Candidate of Political Sciences, Docent,*

**Isagaliev K.I.**, *Honored diplomat of the RK,*

**Valeev R.M.**, *Doctor of Law, Professor (Russia)*

**Executive Secretary: Sabitova Sh.A.**,  
*Doctor Philological Sciences, Associate Professor*

© **Kazakh National Pedagogical University named after Abai, 2015**

Registered in the Ministry of Culture and Information of the Republic of Kazakhstan  
May 8, 2009 №10105-Zh

Signed in print 30.10.2015  
Format 60x84 1/8

Volume 21,8 teaching and publishing lists  
Number of copies 300, Order 184.

050010, Almaty, Dostyk avenue 13,  
KazNPU named after Abai

Publishing House "Ulagat" of the Kazakh National Pedagogical University named after Abai

<b>Оспанкулова А.Р., Сембинов М.К.</b> Анализ положения детей в вооруженных столкновениях на ближнем востоке....	110
<b>Лесняк Е.В., Сабитова Ш.А.</b> Разновидности и общая характеристика юридических источников права.....	114
<b>Исагалиев Р.К., Кузнецов Е.А.</b> Консульская служба Республики Казахстан.....	118
<b>Кубжанов Р.К. Сембинов М.К.</b> Развитие шанхайской организации сотрудничества и закат гегемонии запада.....	123
<b>Азизбаева Н.Э., Матакбаева Л.Х.</b> Состояние и перспективы энергетического сотрудничества Казахстана....	127
<b>Жолмухамедов Т.И. Кузнецов Е.А.</b> Роль Республики Казахстан в борьбе с международным терроризмом.....	132
<b>Касенова А.Б., Жангуттин Б.О.</b> Потенциал высших учебных заведений Казахстана на рынке образовательной миграции СНГ.....	138
<b>Сыздыкова А.А., Мен Д.В.</b> Международное сотрудничество Казахстана со странами ОИС.....	142
<b>Тажмуратова М.М. Мен Д.В.</b> Культура как важный элемент политики Европейского Союза.....	145
<b>Узакова А., Жангуттин Б.О.</b> Экономическое и инвестиционное сотрудничество Казахстана и Франции.....	149
<b>Абдыкадыров А.А., Абуева Н.А.</b> Нагорно-Карабахский конфликт: пути решения.....	154
<b>Берлибаева М.Б., Абуева Н.А.</b> Становление и развитие бриск как формы международной интеграции.....	160
<b>Тажи Б.Б., Мен Д.В.</b> Новая архитектура мирового порядка. Китайско-Казахстанские отношения.....	164
<b>Мусаева К.С.</b> Білім беру жүйесіндегі инновациялық технологиялар мен олардың қолданылу ерекшеліктері.....	168

Білім және ғылым саласындағы комитетінің шешімі негізінде (Қосымша 1 Білім және ғылым министрлігінің 2012 жылдың 10 шілдесінің № 1082 бұйрығына сәйкес) Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің хабаршысының "Халықаралық өмір және саясат" сериясы саяси ғылымдар бойынша диссертациялардың негізгі ғылыми нәтижелерін жариялау үшін басылымдар тізіміне ұсынылған.

На основании решения Комитета по контролю в сфере образования и науки (Приложение 1 к Приказу МОН РК от 10 июля 2012 года за № 1082) Вестник КазНПУ им. Абая, серия «Международная жизнь и политика» внесен в перечень изданий для публикаций основных научных результатов диссертаций по политическим наукам.

In accordance of the decision of the Committee on the control in the field of Education and Science (Annex 1 to the Order of MES RK from 10 July 2012 Order No. 1082) Bulletin KazNPU named after Abai, a series of "International Affairs and Politics" is included into the list editions for publication main scientific results of dissertations on Political Sciences.

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті

**ХАБАРШЫ**

«Халықаралық өмір және саясат»  
сериясы  
№2(41), 2015 ж.

Шығару жиілігі – жылына 4 нөмір.  
2002 ж. бастап шығады.

**Бас редактор:**

*ҚР ХҒА акад., т.ғ.д., проф.*

**Е.А. КУЗНЕЦОВ**

**Бас ред. орынбасары:**

*з.ғ.д., проф. А.А. Сабитова*

**Редакция алқасы:**

*проф. Victor Pou (Испания),*

*з.ғ.д., проф. Р.Ф. Мамедов (Әзірбайжан),*

*з.ғ.д., проф. Л.Д. Тимченко (Украина),*

*з.ғ.д., проф. Barbara Janusz-Pawletta*

*(Германия),*

*саяси ғ.д., доц. Ж.К. Симтиков,*

*саяси ғ.д., доц. А.К. Құрманғали,*

*саяси ғ.к., доц. Т.Н. Чумаченко,*

**К.И. Исағалиев**

*(ҚР еңбегі сіңген дипломат),*

*з.ғ.д., проф. Р.М. Валеев (Ресей)*

**Жауапты хатшы:**

*ф.ғ.д., ассоц. проф. Ш.А. Сабитова*

© Абай атындағы Қазақ ұлттық

**Мазмұны/Содержание**

**МИРОВАЯ ПОЛИТИКА**

<b>Кузнецов Е.А., Сембинов М.К.</b> Новые вызовы мировой политики и Казахстанская дипломатия.....	
<b>Чумаченко Т.Н.</b> индийский стиль ведения переговоров: отдельные особенности	<b>4</b>
<b>З.Матакбаева Л.Х.</b> -д. п.н , профессор кафедры международных отношений КазНПУ им.Абая, <b>Lmatakbaeva@ mail.ru</b>	<b>11</b>
<b>ПОНЯТИЕ ЛЕГИТИМНОСТИ В СОВРЕМЕННОМ ТЕОРЕТИЧЕСКОМ ДИСКУРСЕ</b>	<b>15</b>
<b>4. Мусатаев С.Ш. , Кайдарова А.С., Мекебаева М.А.-</b> Казахский национальный университет им. аль-Фараби, <b>СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ</b> <b>ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА</b>	<b>17</b>
<b>5. Симтиков Ж.Қ.-</b> с.ғ.д., Абай атындағы ҚазҰПУ <b>МАҚСҮТ БИДІҢ ХАЛЫҚТЫҚ ДИПЛОМАТИЯНЫ</b> <b>ДАМУЫҒА ҚОСҚАН ҮЛЕСІ</b>	<b>20</b> <b>22</b>
<b>6. Baiturbayeva А.Т.</b> – с.р.с., senior teacher of chair International relations, KazNPU named after Abai, <b>ACTIVITY OF ASSEMBLY OF THE PEOPLE OF</b> <b>KAZAKHSTAN</b>	<b>26</b>
<b>7. Кузнецов Е.А.-</b> зав. кафедрой международных отношений, доктор исторических наук, профессор; <b>Қурманғали А.К.-</b> доктор политических наук, ассоциированный профессор КазНПУ им. Абая, г. Алматы <b>КАЗАХСТАНСКИЙ ОПЫТ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ</b> <b>ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ</b>	<b>30</b> <b>34</b>
<b>8.Тюлебекова Д.,</b> доктор Phd, эксперт 1 категории Департамента экономической интеграции Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан <b>ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНЫХ КОРИДОРОВ</b> <b>ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ</b>	<b>37</b> <b>39</b>
<b>9. Байтурбаева А.Т.</b> – к.п.н., старший преподаватель кафедры международных отношений КазНПУ имени Абая	<b>43</b>

**педагогикалық университеті, 2015**

Қазақстан Республикасының мәдениет және ақпарат министрлігінде 2009 жылы мамырдың 8-де тіркелген №10105 - Ж

Басуға ???.2015 қол қойылды.  
Пішімі 60x84 1/8. Көлемі ? е.б.т.  
Таралымы 300 дана. Тапсырыс ?.

050010, Алматы қаласы,  
Достық даңғылы, 13.  
Абай атындағы ҚазҰПУ

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің  
«Ұлағат» баспасы

**Казахский национальный педагогический университет имени Абая**

**ВЕСТНИК**

*Серия*

*«Международная жизнь и политика» №2(41), 2015 г.*

Периодичность – 4 номера в год.  
Выходит с 2002 года.

**Главный редактор:**  
*Акад. МАН ВШ, д.и.н., проф.*  
**Е.А. КУЗНЕЦОВ**

**Зам. гл. редактора:**  
*д.ю.н., проф. А.А. Сабитова*

**Члены редколлегии:**  
*проф. Victor Pou (Испания),*  
*д.ю.н., проф. Р.Ф. Мамедов (Азербайджан),*  
*д.ю.н., проф. Л.Д. Тимченко (Украина),*  
*д.ю.н., проф. Barbara Janusz-Pawletta (Германия),*  
*д.полит.н., доц. Ж.К. Симтиков,*  
*д.полит.н., доц. А.К. Курмангали,*  
*к.полит.н., доц. Т.Н. Чумаченко,*  
**К.И. Исагалиев**  
*(заслуженный дипломат РК),*  
*д.ю.н., проф. Р.М. Валеев (Россия)*

**Ответственный секретарь:**  
*д.ф.н., ассоц. проф. Ш.А. Сабитова*

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИМИДЖА ЛИДЕРА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	48
10. <b>Курманбаева Г.Ж.</b> - магистрантка I курса по специальности «международные отношения» Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая	53
ПОЛИТИКА КАЗАХСТАНА В ОБЕСПЕЧЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ	59
11. <b>Алауханова А.Е.</b> – магистрантка I курса кафедры международных отношений Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая, Научный руководитель: <b>Т.Н. Чумаченко</b> , к.п.н, старший преподаватель кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая	63
КАЗАХСТАНСКО-ФРАНЦУЗСКИЕ ОТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ	66
12. <b>Узакова А.</b> – студент I курса магистратуры специальности «Международные отношения»; Научный руководитель: <b>Жангуттин Б. О.</b> – д.и.н., доцент кафедры истории ун-та КазНПУ имени Абая	68
КАЗАХСТАН И ФРАНЦИЯ: СТАРЫЙ И НОВЫЙ ДИАЛОГ	70
13. <b>Talgat Tolegenov</b> <i>A senior instructor of KazNPU named after Abay</i>	75
<b>Nazgul Zakiyeva</b> <i>A 3<sup>rd</sup> year student of Nazarbayev University</i>	
FEATURES OF PRICE POLICY IN THE UNITED STATES AND KAZAKHSTAN	79
14. <b>Валитова Рената</b> – студент I курса магистратуры специальности «Международные отношения»; Научный руководитель: <b>Матакбаева Л. Х.</b> – д.п.н., проф. ун-та КазНПУ имени Абая	84
ОСОБЕННОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЕС	92
15. <b>Коняхина Т.Б.</b> к.э.н., <b>Скुरатенко Е.Н.</b> к.т.н. - Хакасский технический институт – филиал Сибирского федерального университета	96
ОРГАНИЗАЦИОННО ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ НЕЖИЛОЙ НЕДВИЖИМОСТИ В УСЛОВИЯХ МИРОВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА	99
16. <b>Chumachenko T. N.</b> - Candidate of Political Science, The chair of international relations Abai KNPU	101
SOME THEORETICAL ASPECTS AND MAIN COMPONENTS OF INFORMATIONAL POLICY	106
17. <b>Матакбаева Л.Х.</b> д. п.н профессор кафедры международных отношений КазНПУ им.Абая	106
О РОЛИ ВЫБОРОВ В СОВРЕМЕННЫХ ПОЛИТИКО – ВЛАСТНЫХ ПРОЦЕССАХ	109
18. <b>Есенғалиева Ж.</b> Абай атындағы ҚазҰПУ 6МО20200-Халықаралық қатынастар мамандығының 2 курс магистранты; Ғылыми жетекші: <b>Меңілбаев Ғ.А.</b> – т.ғ.к. Абай атындағы ҚазҰПУ халықаралық қатынастар кафедрасының доценті	112
ЛАҢКЕСТІККЕ ҚАРСЫ КҮРЕСТІҢ ӘЛЕМДІК МАҢЫЗЫ	116
19. <b>Абдысалам Е.</b> магистрант I курса, специальности Международные Отношения; Научный руководитель: <b>Матакбаева Л.Х.</b> – д.п.н, профессор кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая	120
ОСОБЕННОСТИ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ США ПОСЛЕ ХОЛОДНОЙ ВОЙНЫ	124
20. <b>Белялов А.А.</b> – ст.преподаватель кафедры «международных отношений» КазНПУ им.Абая	127
ПРЕЕМНИК ВЕЛИКОЙ ПОБЕДЫ	127
21. <b>ШАЛТЫКОВ А. И.</b> - доктор политических наук,	

© **Казахский национальный педагогический университет им. Абая, 2015**

Зарегистрировано  
в Министерстве культуры и информации  
Республики Казахстан  
8 мая 2009 г. №10105-Ж

Подписано в печать ???.?.2015.  
Формат 60x84 1/8. Объем ? уч-изд.л.  
Тираж 300 экз. Заказ ?.

050010, г. Алматы,  
пр. Достык, 13. КазНПУ им. Абая

Издательство «Ұлағат»  
Казахского национального педагогического университета имени Абая

- профессор КазНПУ им. Абая  
**ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ НЕМЕЦКОЙ ДИАСПОРЫ В КАЗАХСТАНЕ** **130**
22. **Меңілбаев Ғ.А.**- т.ғ.к. доценті Абай атындағы ҚазҰПУ **134**  
**ЕЖЕЛГІ ТҮРКІ ЖӘНЕ ҚАЗАҚ РУЛАРЫНЫҢ ТАҢБАЛАР ТАРИХЫНЫҢ САБАҚТАСТЫҒЫ** **138**
23. **Канафина Г.Е.** -ст. преподаватель кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая  
**ФОРМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ** **142**
24. **Кубжанов Рустам** – магистрант 1 курса специальности международных отношений, Научный руководитель: **Сембинов М. К.** – к.и.н., профессор кафедры международных отношений , КазНПУ имени Абая **144**  
**РОЛЬ И МЕСТО КАЗАХСТАНА В РАМКАХ ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА** **148**
25. **Құрмашев Е.Д.** Абай атындағы ҚазҰПУ-нің 2 курс магистранты **151**  
**ОҢТҮСТІК КОРЕЯНЫҢ ҚАЗАҚСТАН ЭКОНОМИКАСЫНА САЛҒАН ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ САЯСАТЫНЫҢ АСПЕКТІЛЕРІ**
26. **Абильдин А.Г.** –Магистрант 1-го курса по специальности международные отношения, Научный руководитель: **Сембинов М.К.** – к.и.н., доцент кафедры международных отношений КазНПУ имени Абая  
**ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ТНК К ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА СТРАНЫ-РЕЦИПИЕНТА**

#### **МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО**

27. **Сабитова А.А.**- заведующая кафедрой международного права, доктор юридических наук, профессор КазНПУ им. Абая  
**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ПРАВ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ**
28. **Сабикенов С.Н.** - академик НАН РК, д.ю.н., профессор КазНПУ им.Абая  
**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВЕНСТВА НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ В УСЛОВИЯХ КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА**
29. **Машимбаева Г.А.** - әл-Фараби атындағы ҚазҰУ-ң «Халықаралық құқық» кафедра доценті, з.ғ.к. **Нұпбаева А.Р.** - әл-Фараби атындағы ҚазҰУ-ң «Халықаралық құқық» мамандығының 2 курс магистранты  
**"БАЙҚОҢЫР" ҒАРЫШ АЙЛАҒЫНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІ**
30. **Сайрамбаева Ж.Т.**- әл-Фараби атындағы ҚАЗҰУ-ң «халықаралық құқық» кафедра доценті, з.ғ.к., **Машимбаева Г.А.** - әл-Фараби атындағы ҚАЗҰУ-ң «халықаралық құқық» кафедра доценті, з.ғ.к., **Смагулова И.М.**- әл-Фараби атындағы ҚАЗҰУ-ң «халықаралық құқық » мамандығының 2 курс магистранты  
**ҒАРЫШ КЕҢІСТІГІН ЗЕРТТЕУ МЕН ПАЙДАЛАНУ САЛАСЫНДАҒЫ ЖОБАЛАРДЫ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТЕРДІҢ ҒЫЛЫМ АҚПАРАТТЫҚ ҚАУАПТЫҚТЫҒЫ**
31. **Жунисов Ж.С.**– старший преподаватель кафедры международного права КазНУ им. аль-Фараби  
**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРАВОВЫХ АКТОВ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ЕВРАЗЭС В**

ПРАВОВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН

32. **Сабитова Ш. А.** – д.ф.н., ассоц. профессор кафедры международного права КазНПУ имени Абая  
К ВОПРОСУ О РОЛИ СМИ В ЕДИНЕНИИ НАРОДА  
КАЗАХСТАНА:  
МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

33. **Жабелова Т. Е.** - Абай атындағы ҚазҰПУ,  
«Халықаралық құқық» кафедрасының доценті, саяси  
ғылымдар кандидаты  
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚТАҒЫ АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН  
ҚОРҒАУДЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

34. **Абрешева С.М.** – *старший преподаватель кафедры международного права*  
ПРАВОВОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ АССАМБЛЕИ  
НАРОДА КАЗАХСТАНА

35. **Ордабаева А.Б.** - *ст.преподаватель кафедры международного права КазНПУ им.Абая*

РОЛЬ АССАМБЛЕИ НАРОДА КАЗАХСТАНА В  
ОБЕСПЕЧЕНИИ ТОЛЕРАНТНОСТИ,  
МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНОГО И МЕЖКУЛЬТУРНОГО  
СОГЛАСИЯ

36. **Жұмаш Г.Т** – з.ғ.м., Абай атындағы ҚазҰПУ  
халықаралық құқық кафедрасының оқытушысы  
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАТЫСУШЫСЫ  
БОЛЫП ТАБЫЛАТЫН ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ШАРТТАРҒА  
СӘЙКЕС НЕКЕГЕ ТҮРУ ЖӘНЕ ОНЫ БҰЗУ

37. Научный руководитель: **Сабитова Ш. А.** – д.ф.н.,  
ассоц. профессор кафедры международного права  
КазНПУ имени Абая, **Калиякперова А.** – студентка 4  
курса специальности международного права  
МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ  
НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ

38. **Сайрамбаева Ж.Т.** - *доцент кафедры международного права КазНУ имени аль-Фараби, к.ю.н.,*  
**Смагулова И.М.**- *магистрант 2 курса факультета международных отношений специальности международное право*

НЕКОТОРЫЕ ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВ В ОБЛАСТИ  
ИССЛЕДОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ  
КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

39. Научный руководитель: **Сабитова Ш. А.** – д.ф.н.,  
ассоц. профессор кафедры международного права  
КазНПУ имени Абая, **Лесняк Е.В.**- студентка кафедры  
международного права КазНПУ имени Абая  
ОРГАНИЗАЦИЯ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО  
ДОГОВОРА

40. **Оспанкулова А.Р.** магистрант, специальность:  
«Международные отношения» Институт Сорбонна-  
Казахстан  
ЛЕГИТИМНОСТЬ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К  
ОТВЕТСТВЕННОСТИ ДЕТЕЙ-СОЛДАТ КАК  
УЧАСТНИКОВ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

41. **ШАЛТЫКОВ А.И.** – *д.п.н., политических наук, профессор*  
СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК  
СПОСОБ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ  
ОБЩЕСТВА



**МАТЕРИАЛЫ КРУГЛОГО СТОЛА,  
ПОСВЯЩЕННЫЕ 20-ЛЕТИЮ КОНСТИТУЦИИ РК**

**Сабитова А.А.** Конституция РК и защита прав и свобод человека.....

**Сабикенов С.Н.** Сравнительный анализ современного и классического международного права.....

**Шалтықов Ә.Е.** Қазақстан Республикасының конституциясы және құқықтық мемлекет.....

**Исағалиев Қ.И.** Келіссөздер жүргізудегі италиялық ұлттық стиль.....

**Симтиков Ж.Қ.** Конституция – мемлекеттің қалыптасуының заңды негізі және іргетасы.....

**Беялов А.А.** Конституция – залог процветания страны...

**Сабитова Ш.А.** Конституция Республики Казахстан и средства массовой информации в международном праве...

**Жабелова Т.Е.** Балалар құқықтарын қорғау саласындағы халықаралық стандарттар және оларды ұлттық заңнамаға енгізу мәселелері.....

**Ордабаева А.Б.** Право на судебную защиту чести и достоинства человека.....

**Абрешева С.М.** Конституция – еліміздің ең басты заңы...

**Машимбаева Г.А.** История возникновения и развития консульской службы РК.....

- Матакбаева Л.Х.** Конституция как фактор легитимации политико-властных процессов.....
- Мақсатқызы Ә.** Адамның өмір сүру құқығы мен қадыр қасиетіне қол сұқпау құқығы халықаралық стандарттың негізгі құқық ретінде орындалуының кейбір мәселелері.....
- Barbara Janusz-Pawletta** The legal regime of the pipelines in the Caspian sea.....
- Машимбаева Г.А., Нұпбаева А.** «Байқоңыр» ғарыш айлағының халықаралық құқықтық мәртебесі.....
- Капесов А.** Соответствие нормативно-правовой базы РК ратифицированным международным соглашениям в области соблюдения прав детей.....
- Дауылбайқызы А.** Международная защита прав детей в период вооруженных конфликтов.....
- Жамалбек А.М.** Қазақстан Республикасының конституциясына 20 жыл: ата заң тәуелсіздігіміз бен егемендігіміздің теңдессіз тартуы.....
- Арзымбетова А.К., Симтиков Ж.К.** Экстремизм в современном Казахстане и его влияние на молодежь.....
- Сабитова Ш.А.** Газетный дискурс Республики Казахстан.  
**МИРОВАЯ ПОЛИТИКА**
- Кузнецов Е.А.** Некоторые вопросы современной экономической дипломатии.....
- Курмангали А.К.** Первый президент как лидер становления новейшей казахстанской государственности..
- Симтиков Ж.К.** Ассамблея народа Казахстана – надежная опора состоявшегося государства.....
- Чумаченко Т.Н.** Движение неприсоединения и «группа 77» на современном этапе.....
- Сембинов М.К.** К вопросу формирования и воплощения евразийской идеи.....
- Бюжеева Б.З., Қапарова А.С.** Қытайдың сыртқы экономикалық саясатындағы Африка елдері: сауда мен инвестиция.....
- Ысқақова Н.А.** Қазақстан – Ресей қарым-қатынасының негізгі бағыттары.....
- Аманкелді Д.О.** Азаматтық қоғам институттарының саяси конфликтілерді шешудегі рөлі.....
- Зайцева М.** Формирование каталонской национальной идентичности в истории Испании.....
- Әліпбаев А.Р., Бюжеева Б.З.** ШЫҰ және аймақтық қауіпсіздік мәселелері: Душанбе саммиті (11-12.09.2014)...
- Алипкизы Р., Чукубаев Е.** Латинская Америка – как точка соприкосновения интересов США и КНР.....

**Kazakh National Pedagogical National  
University named after Abai**

**BULLETIN**

"Bulletin KazNPU named after Abai "  
(a series of "International Affairs and Politics")  
№2 (41), 2015

Periodical 4 No. per year  
Published since 2002

**Kuznetsov E.A.**, *Doctor of Historical Sciences,  
Professor, Academician of International Academy  
of Sciences of the high school, Chief Editor*

**Sabitova A.A.**, *Doctor of Law, Professor, Deputy  
Chief Editor*

**Members of the editorial board:**

**Victor Pou**, *professor (Spain),*

**Mamedov R.F.**, *Doctor of Law, Professor  
(Azerbaijan),*

**Timchenko L.D.**, *Doctor of Law, Professor  
(Ukraine),*

**Barbara Janusz-Pawletta**, *Doctor of Law  
professor (Germany),*

**Simtikov Zh.K.**, *Doctor of Political Sciences,  
Sciences, Associate Professor,*

**Kurmangali A.K.**, *Doctor of Political Sciences,  
Docent,*

**Chumachenko T.N.**, *Candidate of Political  
Sciences, Docent,*

**Isagaliev K.I.**, *Honored diplomat of the RK,*

**Valeev R.M.**, *Doctor of Law, Professor (Russia)*

**Executive Secretary: Sabitova Sh.A.**, *Doctor  
Philological Sciences, Associate Professor*

© **Kazakh National Pedagogical University  
named after Abai, 2015**

**Арғынбек Г.** Шанхай ынтымақтастық ұйымындағы  
Қазақстанның орны мен рөлі.....

**Әсен Ә.** Қазақстан мен Қытай – стратегиялық әріптестер...

**Асылбекова Ж.М.-А., Искакова Д.** Некоторые аспекты  
миротворческой деятельности оон на современном этапе...

**Асылбекова Ж.М.-А., Надежук Е.** Современная  
евразийская интеграция и Казахстан.....

**Есенғалиева Ж.** Халықаралық терроризмнің негізгі  
түрлері және таралуы.....

**Меңілібаев Ғ.А.** XIX ғасыр тұлғаларының құжаттары  
тарихына қысқаша шолу.....

**Бюжеева Б.З., Зияданова А.С.** Азия-Тынық мұхит  
аймағындағы қытайдың сыртқы саясаты: мәселелері мен  
келешегі.....

**Исағалиев Р.К.** Консульская служба Франции.....

**Карибжанова Л.В.** Некоторые вопросы становления и  
развития внешней политики Республики Казахстан.....

**Соловьева И.А.** Особенности развития образования в  
современном Казахстане..... **154**

**Соловьева И.А.** Религия как социальное явление..... **159**

**Сарыева А.** Новая парадигма развития в глобальном  
мире (на примере стратегии «Казахстан-2050»)..... **163**

**Абаев В.Е., Абилова Р.Д.** Дидактические возможности  
применения мультимедиа в учебном процессе вуза..... **169**

**Жунусова Б.Н.** Языковая политика и языковые реформы  
в государственном и национальном строительстве (на  
примере Казахстана и Турции)..... **173**

**Сапанова Н.Д.** Қобда өзені флорасының техникалық  
және дәрілік өсімдіктері..... **179**

**НАШИ ЮБИЛЯРЫ**

**Баймағамбетова З., Ахметов Е.** Асқар таудай азамат..... **182**

Registered in the Ministry of Culture and  
Information of the Republic of Kazakhstan  
May 8, 2009 №10105-Zh

Signed in print ???.2015  
Format 60x84 <sup>1</sup>/<sub>8</sub>  
Volume ? teaching and publishing lists  
Number of copies 300, Order ?.

050010, Almaty, Dostyk avenue 13,  
KazNPU named after Abai

Publishing House "Ulagat" of the Kazakh National  
Pedagogical University named after Abai

Білім және ғылым саласындағы комитетінің шешімі негізінде (Қосымша 1 Білім және ғылым министрлігінің 2012 жылдың 10 шілдесінің № 1082 бұйрығына сәйкес) Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің хабаршысының "Халықаралық өмір және саясат" сериясы саяси ғылымдар бойынша диссертациялардың негізгі ғылыми нәтижелерін жариялау үшін басылымдар тізіміне ұсынылған.

На основании решения Комитета по контролю в сфере образования и науки (Приложение 1 к Приказу МОН РК от 10 июля 2012 года за № 1082) Вестник КазНПУ им. Абая, серия «Международная жизнь и политика» внесен в перечень изданий для публикаций основных научных результатов диссертаций по политическим наукам.

In accordance of the decision of the Committee on the control in the field of Education and Science (Annex 1 to the Order of MES RK from 10 July 2012 Order No. 1082) Bulletin KazNPU named after Abai, a series of "International Affairs and Politics" is included into the list editions for publication main scientific results of dissertations on Political Sciences.

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті

**ХАБАРШЫ**

«Халықаралық өмір және саясат»  
сериясы  
№3(42), 2015 ж.

Шығару жиілігі – жылына 4 нөмір.  
2002 ж. бастап шығады.

**Бас редактор:**  
ҚР ХҒА акад., т.ғ.д., проф.  
**Е.А. КУЗНЕЦОВ**

**Бас ред. орынбасары:**  
з.ғ.д., проф. **А.А. Сабитова**

**Редакция алқасы:**  
проф. **Victor Pou** (Испания),  
з.ғ.д., проф. **Р.Ф. Мамедов**  
(Әзірбайжан),  
з.ғ.д., проф. **Л.Д. Тимченко**  
(Украина),  
з.ғ.д., проф. **Barbara Janusz-Pawletta**  
(Германия),  
саяси ғ.д., доц. **Ж.К. Симтиков**,  
саяси ғ.д., доц. **А.К. Құрманғали**,  
саяси ғ.к., доц. **Т.Н. Чумаченко**,  
**К.И. Исағалиев**  
(ҚР еңбегі сіңген дипломат),  
з.ғ.д., проф. **Р.М. Валеев** (Ресей)

**Жауапты хатшы:**  
ф.ғ.д., ассоц. проф. **Ш.А. Сабитова**

© Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, 2015

**СОДЕРЖАНИЕ**

**ӘЛЕМДІК САЯСАТ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ  
МИРОВАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВО  
GLOBAL POLITICS AND LAW**

<b>Шалтықов А.И., Бруштунов В.</b> Роль таможенной службы в развитии международных связей Республики Казахстан....	3
<b>Симтиков Ж.Қ.</b> Тұрақты даму мен төзімділіктің қазақстандық үлгісі.....	9
<b>Matakbaeva L.H.</b> Features of legitimation of power in post-socialist states of eastern Europe.....	14
<b>Сабитова А.А.</b> К вопросу о международно-правовых аспектах межгосударственного сотрудничества в сфере образования.....	19
<b>Сабикинов С.Н., Кужукеева Н.С.</b> Состояние соблюдения прав человека на свободу совести в постсоветском пространстве.....	22
<b>Исағалиев Қ.И.</b> Қытай дипломатиясындағы келіссөздер жүргізудің ұлттық тәсілдері.....	24
<b>Чумаченко Т.Н.</b> Концепция экологической безопасности и развитие экологической политики Республики Казахстан....	26
<b>Нұрпейіс Т.Ә.</b> Дала дипломатиясының көрнекті өкілдері – қазақ билері.....	33
<b>Әліпбаев А.Р., Бюжеева Б.З.</b> Халықаралық қақтығыстарды реттеудің бейбіт жолдары.....	37
<b>Асылбекова Ж.М.-А., Надежук Е.А.</b> Основные характеристики современных интеграционных процессов между государствами Центральной Азии и Французской Республикой.....	41
<b>Жамансарин Н.Ш.</b> Формирование экологического мировоззрения у молодежи.....	46
<b>Шалтықов А.И.</b> Международное сотрудничество Казахстана в области экспортного контроля.....	50
<b>Меңілібаев Ғ.А.</b> Қазақ халқының тарихында батырлардың алатын орны.....	54

Қазақстан Республикасының  
мәдениет және ақпарат  
министрлігінде 2009 жылы  
мамырдың 8-де тіркелген №10105 - Ж

Басуға 30.10.2015 қол қойылды.  
Пішімі 60x84 1/8. Көлемі 21,75 е.б.т.  
Таралымы 300 дана. Тапсырыс ?.

050010, Алматы қаласы,  
Достық даңғылы, 13.  
Абай атындағы ҚазҰПУ

Абай атындағы Қазақ ұлттық  
педагогикалық университетінің  
«Ұлағат» баспасы

**Казахский национальный  
педагогический  
университет имени Абая**

**ВЕСТНИК**

*Серия*

*«Международная жизнь и  
политика»  
№3(42), 2015 г.*

Периодичность – 4 номера в год.  
Выходит с 2002 года.

**Главный редактор:**  
*Акад. МАН ВШ, д.и.н., проф.*  
**Е.А. КУЗНЕЦОВ**

**Зам. гл. редактора:**  
*д.ю.н., проф. А.А. Сабитова*

**Члены редколлегии:**  
*проф. Victor Pou (Испания),  
д.ю.н., проф. Р.Ф. Мамедов  
(Азербайджан),  
д.ю.н., проф. Л.Д. Тимченко  
(Украина),  
д.ю.н., проф. Barbara  
Janusz-Pawletta (Германия),  
д.полит.н., доц. Ж.К. Симтиков,  
д.полит.н., доц. А.К. Курмангали,  
к.полит.н., доц. Т.Н. Чумаченко,  
К.И. Исагалиев  
(заслуженный дипломат РК),  
д.ю.н., проф. Р.М. Валеев (Россия)*

**Ответственный секретарь:**  
*д.ф.н., ассоц. проф. Ш.А. Сабитова*

© **Казахский национальный**

<b>Искакова Д., Асылбекова Ж.М.-А.</b> Система коллективной безопасности ООН: Основные черты и характеристики.....	57
<b>Меңілбаев Ғ.А.</b> Орта Азия жеріне исламның таралуы және қазақтардың әдет-ғұрыптары.....	62
<b>Нүрпейіс Т.Ә.</b> О деятельности «Степной комиссии» по подготовке реформы 1867-1868 годов в Казахстане.....	66
<b>Сабитова Ш.А.</b> К изучению Светского газетного дискурса и креативной языковой личности.....	72
<b>Dilzhan Yergali</b> The determination for identity in illegal migration issues in europe.....	76
<b>Белялов А.А.</b> К вопросу о казахстанско-китайских отношениях.....	79
<b>Абрешева С.М.</b> Понятие суда присяжных в Республике Казахстан.....	84
<b>Искакова А.О.</b> Профессионализация школы как фактор реформирования Американского школьного образования.....	88
<b>Төлегенов Т.З., Бикадамов А.</b> XX ғасырдың аяғындағы таяу шығыстағы халықаралық қатынастар.....	92
<b>Шалтыков А.И., Тиналиева А.М.</b> ШОС как фактор нового интеграционного порядка.....	95
<b>Иманбалина А.К., Шалтыков А.И.</b> Мировой опыт создания таможенных союзов.....	99
<b>Жамалбек А.М., Жабелова Т.Е.</b> Құқықтық мемлекеттің түсінігі мен мазмұны.....	103
<b>Алауханова А.Е., Чумаченко Т.Н.</b> Культурно-гуманитарное сотрудничество Казахстана и Франции.....	107
<b>Оспанкулова А.Р., Сембинов М.К.</b> Анализ положения детей в вооруженных столкновениях на ближнем востоке....	110
<b>Лесняк Е.В., Сабитова Ш.А.</b> Разновидности и общая характеристика юридических источников права.....	114
<b>Исагалиев Р.К., Кузнецов Е.А.</b> Консульская служба Республики Казахстан.....	118
<b>Кубжанов Р.К., Сембинов М.К.</b> Развитие шанхайской организации сотрудничества и закат гегемонии запада.....	123
<b>Азизбаева Н.Э., Матакбаева Л.Х.</b> Состояние и перспективы энергетического сотрудничества Казахстана....	127
<b>Жолмухамедов Т.И., Кузнецов Е.А.</b> Роль Республики Казахстан в борьбе с международным терроризмом.....	132
<b>Касенова А.Б., Жангуттин Б.О.</b> Потенциал высших учебных заведений Казахстана на рынке образовательной миграции СНГ.....	138
<b>Сыздыкова А.А., Мен Д.В.</b> Международное сотрудничество Казахстана со странами ОИС.....	142
<b>Тажмуратова М.М., Мен Д.В.</b> Культура как важный элемент политики Европейского Союза.....	145
<b>Узакова А., Жангуттин Б.О.</b> Экономическое и инвестиционное сотрудничество Казахстана и Франции.....	149
<b>Абдыкадыров А.А., Абуева Н.А.</b> Нагорно-Карабахский конфликт: пути решения.....	154
<b>Берлибаева М.Б., Абуева Н.А.</b> Становление и развитие бриск как формы международной интеграции.....	160
<b>Тажи Б.Б., Мен Д.В.</b> Новая архитектура мирового порядка. Китайско-Казахстанские отношения.....	164
<b>Мусаева К.С.</b> Білім беру жүйесіндегі инновациялық технологиялар мен олардың қолданылу ерекшеліктері.....	168

**педагогический университет  
им. Абая, 2015**

Зарегистрировано  
в Министерстве культуры и  
информации Республики Казахстан  
8 мая 2009 г. №10105-Ж

Подписано в печать 30.10.2015.  
Формат 60x84 <sup>1</sup>/<sub>8</sub>.  
Объем 21,8 уч-изд.л.  
Тираж 300 экз. Заказ ?.

050010, г. Алматы,  
пр. Достык, 13. КазНПУ им. Абая

Издательство «Ұлағат»  
Казахского национального  
педагогического университета  
имени Абая  
**Kazakh National Pedagogical National  
University named after Abai**

**BULLETIN**

**"Bulletin KazNPU named after Abai "**  
**(a series of "International Affairs  
and Politics")**  
**№3 (42), 2015**

Periodical 4 No. per year  
Published since 2002

**Kuznetsov E.A.**, *Doctor of Historical  
Sciences, Professor, Academician of  
International Academy of Sciences of the  
high school, Chief Editor*

**Sabitova A.A.**, *Doctor of Law, Professor,  
Deputy Chief Editor*

**Members of the editorial board:**

**Victor Pou**, *professor (Spain),*  
**Mamedov R.F.**, *Doctor of Law, Professor  
(Azerbaijan),*

**Timchenko L.D.**, *Doctor of Law,  
Professor (Ukraine),*

**Barbara Janusz-Pawletta**, *Doctor of Law  
professor (Germany),*

**Simtikov Zh.K.**, *Doctor of Political  
Sciences, Sciences, Associate Professor,*

**Kurmangali A.K.**, *Doctor of Political  
Sciences, Docent,*

**Chumachenko T.N.**, *Candidate of  
Political Sciences, Docent,*

**Isagaliev K.I.**, *Honored diplomat of  
the RK,*

**Valeev R.M.**, *Doctor of Law, Professor  
(Russia)*

**Executive Secretary: Sabitova Sh.A.**,  
*Doctor Philological Sciences, Associate  
Professor*

© **Kazakh National Pedagogical  
University named after Abai, 2015**

Registered in the Ministry of Culture and

Information of the Republic of Kazakhstan  
May 8, 2009 №10105-Zh

Signed in print 30.10.2015

Format 60x84 <sup>1</sup>/<sub>8</sub>

Volume 21,8 teaching and publishing lists

Number of copies 300, Order ?.

050010, Almaty, Dostyk avenue 13,  
KazNPU anmed after Abai

Publishing House "Ulagat" of the Kazakh  
National Pedagogical University named  
after Abai

Білім және ғылым саласындағы комитетінің шешімі негізінде (Қосымша 1 Білім және ғылым министрлігінің 2012 жылдың 10 шілдесінің № 1082 бұйрығына сәйкес) Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің хабаршысының "Халықаралық өмір және саясат" сериясы саяси ғылымдар бойынша диссертациялардың негізгі ғылыми нәтижелерін жариялау үшін басылымдар тізіміне ұсынылған.

На основании решения Комитета по контролю в сфере образования и науки (Приложение 1 к Приказу МОН РК от 10 июля 2012 года за № 1082) Вестник КазНПУ им. Абая, серия «Международная жизнь и политика» внесен в перечень изданий для публикаций основных научных результатов диссертаций по политическим наукам.

In accordance of the decision of the Committee on the control in the field of Education and Science (Annex 1 to the Order of MES RK from 10 July 2012 Order No. 1082) Bulletin KazNPU named after Abai, a series of "International Affairs and Politics" is included into the list editions for publication main scientific results of dissertations on Political Sciences.





## **РОЛЬ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ В РАЗВИТИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СВЯЗЕЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**Шалтыков А.И.** – доктор политических наук, профессор  
кафедры международных отношений, Института Сорбонна-Казахстан, КазНПУ им. Абая

**Бруштунов В.** – доктор политических наук, профессор  
Хакасского государственного университета город Абакан, РФ

**Аннотация.** В статье анализируется роль таможенных служб в развитии международных связей Республики Казахстан с другими государствами. Таможня по своей сути является важным связующим звеном между отечественной экономикой и мировым хозяйством. Международное сотрудничество в сфере торгово-экономических отношений является основной частью внутренней и внешней политики Республики Казахстан. Такое сотрудничество предполагает двусторонние и многосторонние действия стран по выработке сходных или однотипных мер тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности. В интересах развития международного сотрудничества Республика Казахстан создает с другими государствами таможенные союзы, зоны свободной торговли и т.д., заключает соглашения.

**Ключевые слова:** таможня, международные связи, торговля, сотрудничество, государство, экономика, хозяйство.

На пороге XXI в. перспективным курсом внутренней и внешней политики Казахстана является интеграционизм. Этот интеграционный механизм, от которого зависит будущее независимого государства, обладает огромным потенциалом сотрудничества, партнерства, плодотворного взаимодействия между государствами и будет способствовать вхождению Казахстана в мировую экономику. Поскольку интеграционный вектор таможенной политики является магистральным общегосударственным курсом, он наиболее перспективен, так как имеет прочную поддержку как внутреннего, так и международного окружения республики.

На протяжении многих десятилетий СССР отказывался от участия в международном таможенном сотрудничестве, изолировался от международных организаций, как Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ), Совет таможенного сотрудничества (СТС) оставался вне мирового таможенного процесса. Советский Союз в течение многих лет не использовал накопленный мировой таможенно-правовой опыт, который мог быть полезным для развития отечественного таможенного законодательства. Во многом по этой причине таможенное дело не соответствовало не только мировым стандартам, но и новым требованиям и реалиям, обусловленным коренными социально-экономическими и политическими преобразованиями в стране.

После распада СССР и образования суверенных государств положение коренным образом изменилось. Сегодня Республика Казахстан является полноправным субъектом мирового хозяйства. За очень короткий срок Казахстан смог занять свое достойное место в мировом сообществе - в ООН, ЮНЕСКО, ОБСЕ, ОИК, Совете сотрудничества НАТО, во Всемирном Банке, Европейском и Азиатском банках реконструкции и развития, ОЭС, СНГ и др. Республика сейчас сотрудничает с более чем 40 международными организациями. В Казахстане функционируют 50 посольств других стран и международных организаций /1/.

Повышению международного авторитета Казахстана способствует его внешнеэкономический курс, основным направлением которого является интеграционизм. Выступая на встрече с дипломатическим корпусом 3 декабря 1999 г. Н.А. Назарбаев подчеркнул, что «Казахстан на практике проводит многовекторную внешнюю политику, суть которой заключается в становлении равноправных, взаимовыгодных двусторонних и многосторонних отношений со всеми государствами мира, в укреплении международной и региональной безопасности и стабильности» /2/.

Основные направления внешней политики Казахстана определены президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым в работе «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства», где основными долгосрочными направлениями внешнеэкономической политики являются: «СНГ», «АТР», «Азиатское», «Европейское» и «Американское» /3/. Поэтому важной задачей является участие Казахстана в информационном обмене с зарубежными государствами и международными объединениями по проблемам мировой экономики и научно-технического сотрудничества.

Мировой опыт подтверждает, что в современных условиях ни одна страна не может успешно развиваться в одиночку. Как подчеркивает Н.А. Назарбаев: «Мы должны извлечь уроки из истории и практики, понять, наконец, что вхождение какой-либо страны в мировое сообщество сегодня невозможно в одиночку. Это можно сделать только сообща, совместными усилиями, тем более имея сформированный десятилетиями мощный объединительный потенциал. И только, подчеркну, при коллективных усилиях» /4/.

Приоритет в двухсторонних отношениях Казахстан в первую очередь отдает России. Издавна между ними сложились специфические отношения, которые оказали и оказывают глубокое влияние на уровень международных отношений двух суверенных государств. Это объясняется следующим:

- экономика, производство России и Казахстана имели теснейшую связь, формировались как единое целое. В Казахстан из России поступало около 50% всей получаемой им по импорту электроэнергии, 95% нефтепродуктов, 60% машин, оборудования, транспортных средств и приборов. Из Казахстана в Россию поставлялись - железорудные окатыши и концентраты, глинозем, хромовая руда, ферросплавы, цветные металлы, энергетический уголь (на Экибастузском угле работало около 100 электростанций Урала и Сибири), зерно, мясо и другие товары /5/.

- основные транспортно-коммуникационные отрасли, энергетика республики работали в едином технико-технологическом режиме с российскими структурами, получали научно-нормативное и материально-техническое обеспечение России:

- Казахстан, располагаясь между Россией и Среднеазиатскими республиками, по сути выполнял роль транспортного моста для перевозки грузов по железным и автомобильным дорогам:

- территория Казахстана использовалась для размещения военных полигонов и производств - это космодром Байконур, Семипалатинский ядерный полигон, Сары-Шаганский испытательный комплекс и десятки других объектов:

- образование, культура, наука Казахстана имели тесную связь с соответствующими сферами России.

Перечень особенностей российско-казахстанских связей этим не ограничивается и характеризуют их глубину многосторонность, показывают, что Россия и Казахстан - стратегические партнеры. С обретением независимости обоих государств началось современное развитие межгосударственных двухсторонних отношений, основанных на международных нормах и правилах. Первый этап характеризовался установлением политических отношений и, одновременно, единым финансово-экономическом полем деятельности, диктуемым условиями нахождения в единой рублевой зоне.

Поиск эффективных моделей межгосударственного экономического и политического сотрудничества привел к подписанию в мае 1992 г. Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией. Договор определяет, что страны, опираясь на исторически сложившиеся прочные связи, традиции дружбы и взаимодействия своих народов, считают, что укрепление дружественных отношений, добрососедство, сотрудничество и взаимопомощь отвечают коренным интересам народов.

Важное значение в региональном экономическом сближении Казахстан придает центрально-азиатским странам. Это сближение вызвано объективными потребностями создания единого экономического пространства. Например, Юг Казахстана зависит от узбекского газа и киргизской электроэнергии. Без совместного использования газовых, автомобильных и железнодорожных магистралей, продукции предприятий трудно представить существование этих государств.

Важную роль в структуре торговли, природно-сырьевых ресурсов центральноазиатских государств играет Узбекистан. Экономические взаимоотношения с ним регламентируются подписанными на уровне глав государств Договором о дружбе и сотрудничестве /24 июня 1996 г./, а также межправительственным Соглашением «О мерах по углублению экономической интеграции на 1994-2000 гг.» и Договоре о создании Единого экономического пространства.

Сложная обстановка на южной границе заставляет Казахстан с особой осторожностью проводить таможенную политику в данном регионе, основанную на взаимном соблюдении интересов государств. На официальных встречах с руководством Государственного таможенного комитета Узбекистана был решен ряд вопросов, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через границы, незаконным перемещением нефтепродуктов, лома цветных металлов, а также вопрос о демонтаже бетонных заграждений, создания благоприятных условий для проезда жителей приграничных населенных пунктов РК.

Еще 19 мая 1993 г. между Казахстаном и Туркменистаном был подписан Договор о дружественных

отношениях и сотрудничестве. Всего же подписано 13 договоров. А в феврале 1997 г. в ходе визита Президента Туркменистана С.Ниязова в Казахстан было дополнительно подписано 14 соглашений и договоров, принята Декларация о развитии дальнейшего сотрудничества между двумя странами.

Основа двухсторонних отношений между Казахстаном и Таджикистаном была заложена с подписанием 19 октября 1993 г. Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи.

Казахстанско-киргизские отношения также основываются на Договоре о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, заключенном 8 июля 1993 г. и Договора о дружбе, подписанный главами двух государств 8 апреля 1997 г. Всего же, начиная с 1991 г., между нашими странами подписано около 90 документов. 24 июля 2001 г. подписан Договор об экономическом сотрудничестве на 2000-2001 гг., предусматривающий собой конкретную программу действий, которая дает толчок развитию торгово-экономического сотрудничества /6/. Следует отметить, что торговля между Казахстаном и Кыргызстаном характеризуется свободным режимом, так как эти страны ратифицировали договор об избежании двойного налогообложения. При экспорте и импорте товаров не взимаются таможенные пошлины, поскольку эти государства являются партнерами по Таможенному союзу. К сожалению, нет подобных отношений между Казахстаном и Узбекистаном.

В отношениях между Казахстаном и Украиной ключевыми государственными документами являются Договор о дружбе и сотрудничестве (1994 г.) и Договор об углублении экономического сотрудничества на 1999-2009 гг. Начиная с 1998 г. наблюдается тенденция увеличения объема двухсторонней торговли. Так, в первом полугодии 2001 г. объем товарооборота по сравнению с соответствующим периодом 2000 г. возрос более чем в 2 раза и составил около 400 млн. долларов США /7/.

Украина входит в число 10 крупнейших торговых партнеров Казахстана, а среди стран СНГ является вторым после Российской Федерации. Темпы роста взаимного товарооборота являются более высокими по сравнению с другими странами. Товарная структура остается практически неизменной и отвечает особенностям экономики двух стран: на Украину поступают нефть и сырье для цветной металлургии, в Казахстан - продукция машиностроения и металлообработки, а также электроника. Между двумя странами обнадеживающим признаком развития этих связей является переход от простых форм торговли к интеграции производства. Примером может служить успешное вхождение национальной нефтегазовой компании «Казахойл» на украинский нефтяной рынок. Наряду со сборкой жаток в Казахстане на базе украинского «ЛАН» осваивается сборка зерноуборочных комбайнов /8/.

Взаимодействие таможенных служб Республики Казахстан и Республики Армения основывается в настоящее время на следующих соглашениях, подписанных в г.Астане 2 сентября 1999 г.:

- Соглашение между правительствами о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах.
- Соглашение между таможенными службами о сотрудничестве и взаимной помощи по вопросам задержания и возврата культурных ценностей, незаконно перемещаемых через границы.
- Соглашение между таможенными службами о сотрудничестве и взаимной помощи, признании таможенных документов и таможенных обеспечений.
- Соглашение между МГД РК и Министерством государственных доходов Республики Армения о сотрудничестве в борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил, а также с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров /9/.

Кроме того, соглашения о сотрудничестве в таможенных делах подписаны Правительствами Республики Казахстан с Азербайджанской Республикой (10 июня 1997 г.), с Республикой Узбекистан (31 октября 1998 г.). Аналогичные соглашения заключены также с Таджикистаном, Туркменистаном, Украиной, Молдовой /10/.

Казахстан является членом Организации экономического сотрудничества (ОЭС) в рамках региональной таможенной политики. В члены ОЭС Казахстан официально был принят на Исламабадском чрезвычайном заседании Совета Министров организации в ноябре 1992 г. Регион ОЭС объединяет огромный экономический потенциал и охватывает территорию почти в 7 миллионов кв.км. с населением около 300 млн. человек.

15 марта 1995 г. на III встрече в Исламабаде Глав государств и правительств стран-членов ОЭС, с Азербайджаном, Ираном, Казахстаном, Кыргызстаном, Пакистаном, Таджикистаном, Турцией и Туркменистаном было подписано Соглашение о транзитной торговле. Целью Соглашения являлось содействие торговле между странами-членами при перевозке грузов, пересекающих на пути следования территорию другого государства. Соглашение распространялось на грузовые перевозки автомобильными, воздушными, железнодорожными или морскими транспортными средствами или любой их комбинацией.

Отношения со странами дальнего зарубежья и их таможенными службами строятся на последова-

тельном использовании мирового опыта. С рядом стран подписано или намечено подписать Соглашения о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах, обеспечить! практическую реализацию уже достигнутых договоренностей. Установление) таких контактов с мировыми таможенными организациями будет направлено на обмен оперативной информацией, получение помощи в вопросах подготовки и переподготовки кадров, технического содействия, обмена по вопросам борьбы с контрабандой, экономическими правонарушениями, экспортному контролю, изучению опыта по реформированию и модернизации таможенных служб, гармонизации и упрощения таможенных процедур в соответствии с международными стандартами.

Основы, казахско-турецких отношений были заложены еще в 1990 г. и закреплены в ряде документов на межгосударственном уровне. Основополагающим из них является подписанный в октябре 1994 г. Договор о дружбе и сотрудничестве. Сейчас в Казахстане аккредитовано более 30 представительств турецких фирм и действует около 100 совместных предприятий /11/.

В процессе становления находятся двухсторонние отношения между Казахстаном и Ираном. Особое место для нашей республики занимает проект транспортировки казахстанской нефти из порта Актау через Каспийское море в северный Иран. Договоренность о нефтяном обмене по основным техническим аспектам, связанным с реализацией этого проекта, достигнута. В ходе визита делегации Миннефтегазпрома в марте 1997 г. в Иран стороны договорились о поставках нефти и взимании соответствующей транзитной пошлины.

Соглашения о таможенном сотрудничестве и взаимопомощи намечены либо подписаны - с Турцией, Эстонией, Латвией, Литвой, Израилем, Южной Кореей, Испанией. Казахстан присоединился к таможенной конвенции о перевозке грузов с применением книжки «Международная дорожная перевозка» /МДП/ - Карнет ТИР 15 ноября 1995 г., Женева /12/. Это дало возможность обеспечения унификации требованиям контроля грузов, расширения и обеспечения международных перевозок, применения единых таможенных документов, упрощения перемещения товаров через границу.

Одним из ключевых моментов формируемых двухсторонних отношений с таможенными службами является установление контактов с иностранными деловыми кругами, что обеспечивает ведение внешнеэкономической деятельности в рамках требований мировой торговли и вместе с тем защиту экономической безопасности нашего государства. Такая работа ведется в рамках Американской торговой палаты в Республике Казахстан, Координационного совета при Таможенном комитете, в состав которого вошли деловые отечественные и иностранные круги. Проведен семинар-совещание с литовскими, азербайджанскими и турецкими бизнесменами. Проводится работа и в рамках совместных межправительственных комиссий. В последнее время подписано 23 международных документа, которые составляют надежную правовую основу для обсуждения вопросов таможенного регулирования /13/.

Особое внимание уделяется установлению контактов с таможенной службой США, с которой подписано межправительственное Соглашение «О сотрудничестве и взаимопомощи». В соответствии с Соглашением, таможенные службы Казахстана получают определенную поддержку и содействие американской стороны в области экспортного контроля. Это сотрудничество, прежде всего, выражается в проведении семинаров для должностных лиц таможенных органов, в поставке оборудования для радиационного контроля.

В целях осуществления инициативы по укреплению безопасности в Центральной Азии представители заинтересованных министерств и ведомств США посетили ряд пунктов на государственной границе РК, включая границу с Китаем /Дружба, Майкапчагай/, южные границы с Кыргызстаном и Узбекистаном, морскую границу на Каспийском море /Актау/, границу с Туркменистаном. В ходе визита эксперты США совместно с таможенными служащими определили следующие приоритеты оказания содействия:

- Развитие и укрепление приграничной инфраструктуры, в том числе средств связи, оборудования, обеспечивающего контроль, выявление, задержание в случае контрабанды оружия массового уничтожения, обычных вооружений, материалов двойного назначения и т.п.

- Развитие систем реагирования на террористические акты, включая систему управления внутренними кризисами и региональную систему связи.

- Совершенствование законодательной базы в сфере экспортного контроля и пограничной безопасности, лицензионной системы с целью открытия границ для законной торговли, с одновременным обеспечением эффективного контроля за незаконным перемещением товаров, физических лиц.

Американской Стороной оказывается помощь в вопросах борьбы с контрабандой наркотиков и наркобизнесом путем обучения специалистов правоохранительных органов, в том числе таможни, а

также в обеспечении участия представителей таможенной службы на международных конференциях, посвященных этим вопросам /14/.

Осуществляется сотрудничество в рамках проекта ЮСАИД (Американское Агентство по содействию развитию торговли). Эта работа направлена на: изучение международных документов, регулирующих внешнеэкономическую деятельность, мировых стандартов и требований, предъявленных к таможенным службам; проведение семинаров, посвященных различным аспектам таможенной деятельности. Внедряются новые формы и методы таможенного контроля и оформления, которые строятся на стандартах, признанных в международной практике. Налажено взаимодействие с Американской торгово-промышленной палатой, создана рабочая группа по таможенным вопросам, где идет конструктивный диалог с американскими деловыми кругами, инвестирующими в экономику республики. Американские эксперты были вовлечены в группу по систематизации и модификации таможенного законодательства.

Учитывая протяженность границы с КНР и имеющиеся в этом регионе интересы нашего государства, особую актуальность приобретает установление отношений между таможенными службами Республики Казахстан и Китайской Народной Республики. Основной задачей станет практическая реализация подписанного с КНР Соглашения о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах, развитие сотрудничества между приграничными таможенными службами, которые будут направлены на содействие развитию торговли между двумя государствами. В декабре 2000 г. состоялся первый официальный визит делегации таможенной службы РК в Китай. В результате достигнутых во время встречи договоренностей между Таможенным комитетом Министерства государственных доходов Республики Казахстан и Главным таможенным управлением Китайской Народной Республики подписаны Протоколы о сотрудничестве и взаимном признании таможенных обеспечений, а также о методологическом и информационном взаимодействии в области таможенной статистики внешней торговли. Создана рабочая группа для практической реализации достигнутых договоренностей, принято решение о ежеквартальном обмене статистическими данными, сотрудничестве в области борьбы с контрабандой, назначены контактные лица по всем направлениям деятельности /15/.

С учетом имеющегося транзитного коридора и необходимости развития территории Великого Шелкового пути, создание условий для развития региональной торговли и обеспечения экономического роста, установления тесного контакта между таможенными службами двух государств является важной задачей и одним из приоритетных направлений международного таможенного сотрудничества. Однако следует сказать, что, несмотря на положительные сдвиги в переговорном процессе с таможенной службой КНР, китайская сторона очень осторожна в вопросах, требующих практических действий. Тем не менее в порядке заимствований можно отметить некоторый опыт таможенной службы КНР:

- Таможенная служба напрямую подчинена Государственному совету КНР.
- В состав таможенных органов включена служба фитосанитарного и ветеринарного контроля. Создан центр сертификации.
- Усилена правоохранительная деятельность таможенных органов, расширены права управлений по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил. Создана служба таможенной полиции, которой предоставлено право проведения дознания, расследований, обыска, ареста.
- Пограничная служба, ранее находившаяся в подчинении Государственного совета, вошла в состав таможенной службы.

Принимаемые правительством КНР меры по улучшению работы таможенной службы позволили добиться значительных результатов - увеличены поступления в бюджет, в десятки раз возросли показатели по борьбе с контрабандой, упрощена процедура таможенного контроля и оформления на границе.

Таможенный комитет РК постоянно проводит переговоры и встречи с дипломатическими службами зарубежных стран по вопросам таможенных связей. Только за первую половину 2001 г. проведены встречи с находящимися в Республике Казахстан послами США, Афганистана, Китая, Японии, с торговыми представителями Пакистана, Турции, Швейцарии. В Республике Казахстан проведен семинар для дипломатических представительств по разъяснению таможенного законодательства /16/.

На протяжении многих десятилетий СССР, вследствие отказа от участия в международном таможенном сотрудничестве, изолированности от таких международных организаций, как Генеральное соглашение по тарифам и торговле /ГАТТ/, Совет таможенного сотрудничества /СТС/ и ряда других авторитетных органов, оставался вне мирового таможенного процесса. Советский Союз в течение многих лет не использовал накопленный мировой таможенный опыт, который мог бы быть чрезвычайно полезным для развития отечественной таможенной службы. Во многом по этой причине таможенное законодательство оставалось архаичным, не соответствовало не только мировым стандартам, но и

внутренним требованиям и реалиям, обусловленным коренными социально-экономическими и политическими преобразованиями в СССР в конце 80-х и начале 90-х гг.

С обретением независимости Казахстан становится активным участником деятельности мирового таможенного сообщества. Республика Казахстан /в качестве правопреемницы СССР/ одной из первых из бывших стран СССР стала членом Всемирной таможенной организации /ВТО/, с июня 1992 г. Это дало возможность установить контакты с таможенными службами зарубежных стран, благодаря чему казахстанские таможенники получают техническую и консультативную помощь.

Таким образом, Казахстан становится активным участником деятельности мирового таможенного сообщества.

1. Жумасултанов Т. *Казахстан сегодня*. – А., 1999. – С.65.

2. Назарбаев Н.А. *Стратегия трансформации общества и возрождения евразийской цивилизации*. – М., 2000. – С.421

3. Назарбаев Н.А. *Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства*. – А., 1992. – С.54-55.

4. Назарбаев Н.А. *Стратегия трансформации общества и возрождение Евразийской цивилизации*. – М., 2000. – С.333

5. Назарбаев Н.А. *Стратегия трансформации общества и возрождение Евразийской цивилизации*. – М., 2000. – С.339.

6. *Казахстанская правда*, 25 июня 2001г.

7. *Казахстанская правда* 25 сентября 2001 г.

8. Там же.

9. Текущий архив ТК МГД РК за 2000 год.

10. Текущий архив ТК МГД РК за 2000 год.

11. *О развитии турецко-казахстанских отношений*. См. *Казахстан: реалии и перспективы независимого развития*. – М., 1995. – С.295. – 407.

12. Шалтыков А.И. *История таможенного дела*. – А., 1999. – С. 70.

13. Текущий архив ТК МГД РК за 2000 год.

14. Там же.

15. Там же.

16. Там же.

## КЕДЕН ҚЫЗМЕТІНІҢ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ БАЙЛАНСТАРЫН ДАМУДАҒЫ РӨЛІ

**Шалтыков А.И.** – саяси ғылымдарының докторы, профессор  
**Бруштунов В.** – саяси ғылымдарының докторы, Ресей Федерациясы,  
Абақан қалалық Хакасс мемлекеттік университетінің профессоры.

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының басқа елдермен байланысында кеден қызметінің рөлі талданады. Жалпы, кеден өзінің табиғаты жағынан отандық экономиканы әлемдік шаруашылықпен байланыстарын құрал болып табылады. Сауда - экономикалық қатынастарда халықаралық ынтымақтастық Қазақстан Республикасының ішкі және сыртқы саясатының негізгі бөлігі болып табылады. Мұндай ынтымақтастық сыртқы экономикалық қызметте ұқсас тарифтік реттеуді көздейді. Қазақстан Республикасы халықаралық ынтымақтастықты дамыту мақсатында басқа елдермен кеден одағын құрады, еркін сауда аймағын жасайды, келісімдер бекітеді.

## THE ROLE OF CUSTOMS SERVICES IN DEVELOPMENT OF INTERNATIONAL RELATIONS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

**Shaltykov A.I.** – *doctor of political sciences, professor of international relations department  
of Sorbonne-Kazakhstan Institute, KazNPU named after Abai.*

**Brushtunov V.** – *professor, doctor of political sciences of the Khakass state university city of Abakan*

In article the role of customs services in development of international relations of the Republic of Kazakhstan with other states is analyzed. The customs in essence is an important link between domestic economics and world economics. The international cooperation in the sphere of trade and economic relations is a component of domestic and foreign policy of the Republic of Kazakhstan. Such cooperation assumes bilateral and multilateral actions of the countries for development of similar or same measures of tariff regulation of foreign economic activity. In interests of development of the international cooperation the Republic of Kazakhstan creates Customs unions, free trade zones, etc. with other states, concludes agreements.

## ТҰРАҚТЫ ДАМУ МЕН ТӨЗІМДІЛІКТІҢ ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ҮЛГІСІ

**Симтиков Ж. Қ.** – Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті,  
Сарбонна-Қазақстан Институты, «Халықаралық қатынастар» кафедрасының меңгерушісі

**Аңдатпа.** Мақалада тұрақты дамудағы төзімділіктің орны мен рөлі мәселесі сөз болады. Оның Қазақстандық үлгісі мысалында жан-жақты дәлелденеді. Тұрақты түрде біркелкі даму өркениеттің бастауына айналары сөзсіз. Осы тұрғыдан алғанда Қазақстан Республикасының бүгінгі таңдағы дамуы осыған дәлел болады. Стратегиялық бағдарламалар мен аса маңызды доктриналарда бейбіт қатар өмір сүру мен өркениеттер диалогына, төзімділікке ерекше көңіл бөлінуде. Биылғы жылғы қабылданған Бес институтционалдық реформа «Ұлт жоспарының» орны бөлек. Шындығында, «100 нақты қадам» – бұл жаһандық және ішкі сын-қатерлерге жауап және сонымен бір мезгілде, жаңа тарихи жағдайларда ұлттың дамыған мемлекеттердің отыздығына кіруі жөніндегі жоспары. «100 нақты қадам» еліміздегі «Қазақстан – 2050. Стратегиясын» жүзеге асыру және қоғам мен мемлекетті түбегейлі қайта өзгертуге негіз қалайды. Қазақстан халқы Ассамблеясының «үлкен ел – үлкен отбасы» кең көлемді жобасын әзірлеу және жүзеге асыру, ол қазақстандықтардың біртектілігін нығайтады және азаматтық қоғамның бүтіндігін қалыптас-тыру үшін жағдай туғызады.

**Тірек сөздер:** Ұлт жоспары, Қазақстан халқы Ассамблеясы, тұрақты даму, төзімділік, өркениет, Стратегия, 100 нақты қадам, өркениеттер қақтығысы, төзімділіктің қазақстандық үлгісі.

Тұрақты түрде даму әрқашан да өркениетке бастайтын жол болып табылады. Оған дәлелдің соншалықты қажеті жоқ. Ал бүгінгі таңдағы тұрақты дамудың үлгісі ретіндегі дамып келе жатқан ел Қазақстан Республикасы. Адамзат жаралғаннан бері өмір сүрудің мәні жайлы ойланып келеді. Кез келген тұлға, сондай-ақ, топ, ұлт жалпы халық өзі өмір сүріп отырған өркениеттің өткені, бүгінгі, болашағы жайлы ойлайды. Осыған орай ғылымның өркениет диалогына көңіл бөлуі заңды нәрсе. Бүгінгі таңдағы ғаламдану, «өркениеттер қақтығысы» туралы сөз болып тұрған уақытта жалпы адамзатқа ортақ проблеманы - өркениеттердің диалогын зерттеу, оған баса көңіл бөлу шындығында өзекті. Әсіресе адамдарды нәсіліне, ұлты мен дініне қарап алалап бөлу емес, керісінше, өзара татулықта өзіндік ерекшеліктерін сақтай отырып барынша біріктіру ең өткір мәселе.

«Біз – өзіміздің белгілі тарихымызбен өзіндік болашағымыз бар евразиялық елміз. Сондықтан біздің моделіміз басқа ешкімнің моделіне ұқсамайтын болады. Ол өз бойына әр түрлі өркениеттердің жетістіктерін сіңіреді. Қазақстан Конституциясына сәйкес әлеуметтік-нарықтық экономика құрудамыз. Біздің моделіміз басқа модельдердің элементтерін сабақтастыра отырып, бірақ негізінен өзіміздің ерекшеліктерімізге, тарихымызға, жаңа азаматтығымызға және даму кезеңдерінің нақтылығын еске ала отырып, ұмтылыстарымызға сүйеніп, өзіміздің жеке даму жолымызды белгілейтін болады» - деп нақты көрсетті Н.Ә. Назарбаев [1].

Бүгінгі таңда Қазақстан Республикасы түрлі мәдениеттер тоғысқан биік өркениетке бет бұрып отырған мемлекет. Еліміз әлемде болып жатқан түрлі дағдарыстарға қарамастан тұрақты дамып келеді. Оның басты себебі елде мәдениет пен өркениеттер диалогының өмірде үйлесім табуынан. Халықтың әлеуметтік өмірдегі, экономикадағы, саясаттағы, ғылым мен мәдениеттегі жетістіктердің барлығының бастау көзі сол бейбітшілікте жатыр. Оның қолдаушысы бұқара халық болса, көшбасшысы бірегей тұлға Нұрсұлтан Әбішұлы. Бейбітшілік пен өркениеттер диалогы мәселесінің өзектілігі және заманауилығы күн тәртібінен түспейді.

1992 жылы Алматыда Президент Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаевтың басқаруымен бірінші Дүниежүзілік рухани келісім конгресі өткен болатын. Қабылданған манифесте конгреске қатысушылар қазанның 18-і күні Рухани келісім күні, дау-жанжалдар мен қақтығыстарға мораторий жариялау күні, ымыраласуды іздеу күні, қайырымдылық пен жақындарына көмек көрсету күні деп жариялауға шақырған. Содан бері Қазақстанда 18-ші қазан жыл сайын Рухани келісім күні ретінде атап өтіледі.

Төзімділіктің өзіндік үлгісі жайында: «Қазақстанның саясаты Шығыс пен Батыстың, Солтүстік пен Оңтүстіктің, ислам және христиан әлемдерімен көпір ретіндегі өз рөлін нығайтуға бағытталған өркениетаралық және конфессияаралық диалогты нығайту бойынша күш-жігерін жалғастыратын болады. Төзімділіктің қазақстандық үлгісі халықаралық аренада кеңінен танылатын болады және басқа да елдердің тәжірибесінде қолданылатын болады» – деп тұжырымдалған. [2]

Стратегиялық бағдарламалар мен аса маңызды доктриналарда бейбіт қатар өмір сүру мен өркениеттер



диалогына, төзімділікке ерекше көңіл бөлінуде. Биылғы жылғы қабылданған Бес институтционалдық реформа «Ұлт жоспарының» орны бөлек. Шындығында, «100 нақты қадам» – бұл жаһандық және ішкі сын-қатерлерге жауап және сонымен бір мезгілде, жаңа тарихи жағдайларда ұлттың дамыған мемлекеттердің отыздығына кіруі жөніндегі жоспары. «100 нақты қадам» елімізге «2050-Стратегиясын» жүзеге асыру және қоғам мен мемлекетті түбегейлі қайта өзгертуге негіз қалайды. Қазақстан халқы Ассамблеясының «үлкен ел – үлкен отбасы» кең көлемді жобасын әзірлеу және жүзеге асыру, ол қазақстандықтардың біртектілігін нығайтады және азаматтық қоғамның бүтіндігін қалыптастыру үшін жағдай туғызады. Елбасы: «Біз тұрақтылықты бағалай білгеніміздің арқасында бүгінгі табыстарға жеттік. Ешкімді кемсітпей, ешкімнің тілі мен ділін мансұқтамай, барлық азаматтарға тең мүмкіндік беру арқылы тұрақтылықты нығайтып келеміз. Біздің кейінгі ұрпаққа аманаттар ең басты байлығымыз – ел бірлігі болуы керек. Осынау жалпыұлттық құндылықты біз әрбір жастың бойына сіңіре білуге тиіспіз» - деді.

Еліміздегі айтулы күндермен қатар 2015 жыл Қазақстан халқы Ассамблеясы жылы. Қазақстан халқы Ассамблеясының 20 жылдығына орай ресми түрде ашылу салтанатында Қазақстан халқы Ассамблеясының өркениетаралық және конфессияаралық диалогты нығайту мен дамытудағы орны жайлы сөз болды.

Қазақстан халқы Ассамблеясы Елбасымыздың интеллектуалдық ұлт құруы туралы бастамасын мемлекеттік міндет ретінде ерекше қолдап отыр. Сондықтан әлем мемлекеттерінің арасында жетекші орынға ие болатын елге айналу үшін отанымыздың интеллектуалдылығын арттыруда, оны толық әрі тиімді пайдалану механизмдері мен жолдары ойластыруда діни бірлестіктердің де потенциалын пайдалануымыз керек.

Мемлекетіміз заң жүзінде тіркелген діни бірлестіктердің билік тарапынан қыспақсыз еркін дамуын қамтамасыз етеді. Бұл туралы Қазақстан Республикасының бұрынғы бас мүфтиі Әбсаттар-қажы Дербісәлі Астанадағы әлем діндері өкілдерінің II-съезінде былай деген болатын: «Осы форумның біздің елде болғанын мақтан етемін. Ол Қазақстан қоғамының гуманистік бағытта екендігінің, көп жақты саясатының өміршендігінің куәсі. Ол халықаралық қауіпсіздікті әрі қарай нығайта берудегі, дінаралық диалогты кең әрі терең дамытып мәдениеттер мен өркениеттердің діни басшыларының бітімгершілігінің күшеюіне әкеледі»[3].

Бұл біздің Президентіміз Н.Ә. Назарбаевтың басшылығымен құрылған Қазақстан халқы Ассамблеясының ең басты саяси қызметінің жемісі. Бұл идеалға жер бетіндегі әрбір мемлекет ұмтылуы тиіс. Өйткені, құрамында байырғы ұлтпен қатар түрлі ұлттық топтар мен этникалық азшылықтар мекендемейтін, халқы бір тілде сөйлеп, бір ортақ дінге сенетін, бір текті рухани-мәдени құндылықтарға негізделген әдет-ғұрыптар мен дәстүрлерді ұстанатын, түрлі әлеуметтік қабаттар мен топтарға жіктелмейтін мемлекет әлемде жоқтың қасы.

Қазақстандағы діни-этикалық ағартушылық тәуелсіздікпен бірге дамып, өткен күнмен салыстырғанда мәдениетті де өркениетті мәнге ие болып, әрбір әлемдік және дәстүрлі діндердің құндылықтарын қазақстандықтардың бойына сіңіруге бағыттталып отыр.

Бүгінгі Қазақстанды біздің елде өмір кешіп жатқан немістер, кәрістер, ингуштар мен басқа да көптеген халықтарсыз елестету мүмкін емес. Олар сол кездегі жүйенің езгісінде болса да, жергілікті халықтың жан жылуын сезініп ғұмыр кешті, өздері жат жерде жүріп қазақтарды көп нәрсеге үйретті. Басқа халықтардан да өзге де құнды қасиеттерді бойымызға сіңірдік, біз үй тұрғызып, отбасын асырауды, бидай өсіріп, ұлттық тағамдарды жасауды, бірге үйрендік, осылай халықтар мәдениеті жетістіктерімен алмасып байи түстік. Бүгінгі Қазақстанда 46 конфессия мен деноминация өкілдері, сондай-ақ 130 ұлт пен этникалық топ өкілдері бірлікте өмір сүріп жатқан іргелі мемлекет.

Қазақтардың мәдени-этикалық дәстүрлерінен мұра болған рухани саладағы толеранттылық қазіргі уақыт пен келешекте азаматтық әлемді сақтаудың жақсы негізі болып табылады. Тәуелсіздік жылдары ішінде Қазақстан барлық мұсылман, православиеліктер, католиктер, протестанттар, иудейлердің дін уағыздау еркіндігін қамтамасыз етті. Діни институттардың елеулі сандық және сапалық дамуы басталды. Бүгінгі күні діни қоғамдастықтар саны шамамен 4500 болды, ал 1990 жылы олардың саны небәрі 670 болатын.

Елімізде Қазақстан халқы Ассамблеясы құрылғанға дейін-ақ, мемлекет пен діни бірлестіктердің өзара қарым-қатынас үлгісі діндарлардың құқығы мен еркіндігін құрметтеудің демократтық қағидаттарына, қоғамдық және діни мүдделердің теңгеріміне, серіктестік пен өзара түсіністікке ұмтылу қатынастарына негізделді. Астана қаласында үш жылда бір өткізілетін Әлемдік және дәстүрлі дін басшыларының съезі конфессиялар арасындағы өзара қарым-қатынасты нығайтудағы келесі бір қадам және Қазақстанның өркениеттердің жаһандық келіссөзіне қосқан қомақты үлесі болды. Елбасының бастамасымен құрылған

Мәдениеттер мен діндердің халықаралық келісім үлгісін дәріптеуде, дін мәселелерін зерттеуде жұмыла жұмыс атқарып келеді. Қазақстан халқы Ассамблеясы қазіргі күні әлемдік қоғамдастық ХХІ ғасырдың ұлы жетістіктерінің бірі деп баға берген таңғажайып халықтар достығының институтына, өркениеттер институтына айналды.

Елбасының сөзімен түйіндейтін болсақ «Қазақстанның діни конфессиялардың бір-біріне деген өзара сыйластығы олардың маңызды ерекшелігі болып табылады. Қазақ жерінен барлық әлемдік діндер жүріп өтті, дегенмен бұл жерде ешқашан фанатизм мен төзімсіздік болған емес. Көпұлтты және көпконфессиялы Қазақстан халқына қашанда айрықша толеранттылық, өзара сыйластық пен өзара жәрдемдесудің айрықша рухы тән еді. Бұл рухани дәстүр бүгінгі күні де сақталған» [4]. Қазақстан жерінде ұрпақтарымыздың ұрпақтары өз заманында да Тұңғыш Президенттің салмақты сөздерінің өзектілігін сезінері хақ.

Бүгінгі адамзат өркениетінің даму кезеңіндегі басты ерекшелік - оның диалогқа ашықтығы. Мәселе өркениеттердің диалогы, Шығыс пен Батыстың арасындағы диалог, мәдениеттер арасындағы өзара түсіністік қарым-қатынас жайлы болып отыр. Ал өркениеттер диалогына шақырушы мемлекет дамыған өркениеттің және бай мәдениеттің иесі болып табылады. Ондай бейбітшілік сүйгіш ел адамдар арасындағы қатынастарды күшке немесе зорлық-зомбылыққа емес, саналы түсіністік пен диалогқа негізделетінін барша адамзатқа, әлемдік қауымдастыққа мүше барлық елдерге түсіндіруге тырысады. Осындай бірегей елге тәуелсіз Қазақстан Республикасы жатады. Өйткені өркениеттер диалогы - мемлекеттер мен халықтардың теңдігін білдіреді. Дін әлемі мен өнер әлемі - бұл бүкіл адамзатқа тиесілі рухани құндылықтар. Ғасырлар бойына Шығыс өркениеті адамның мәнінің «шығыстық қырын» ашуға, Батыс болса «батыстық қырына» мән беріп келді. Алайда, іс жүзінде әрбір адам Шығыстың жаны мен Батыс санасының түйіскен нүктесі сияқты. Өркениеттер адамзаттың өзекті мәселелеріне жауап беріп, үнемі өзгерістегі адам қажеттіліктерін қаншалықты қамтамасыз етсе ғана өміршең болмақ. Өркениеттер диалогы идеясы әлемдік тәртіптегі қарым-қатынастардың басты факторы ретінде осы мәселені естен шығармауы керек. Өркениеттер диалогын орнатудың бірден-бір жолы - өзара әрекеттесу. Яғни, өркениеттер мен мәдениеттер олардың өкілдері арасындағы үнқатысу арқылы жүзеге асады. Өркениеттер диалогы қазіргі әлемдегі бейбітшілік пен қауіпсіздікті сақтаудың бірден-бір мүмкін және қажетті тетігі. Елбасымыз Н.Ә. Назарбаев: «біз қоғамдық тұрақтылықты, ұлтаралық келісімді қамтамасыз етуде, қазақстандық біртұтастық пен жалпықазақстандық патриотизмді қалыптастыруда өз моделімізді жүзеге асырдық. Бұл - біз мақтануға құқылы және бәріміз ұқыптылықпен сақтауға міндетті қазақстандық «ноу-хау» - деп аса мақтанышпен айтты [5].

Бүгінде Қазақстан халқы Ассамблеясының мәртебесі мен өкілеттігі өсті. Біздің көп ұлтты еліміздің барлық халқының мүдделерін бейнелей отырып, Ассамблеядан сайланған депутаттар Қазақстандағы этносаралық бітім мен келісімді нығайту үдерісінде айырықша рөл атқарып өз үлестерін қосып жүр.

Тәуелсіз еліміздің тұңғыш Президенті қазақстандықтар алдында әлемдегі бәсекеге қабілетті 30 елдің қатарына ену міндетін қойғаны баршамызға мәлім. Оның өзі еліміздің экономикалық даму қарқынына сенгендіктен болып отыр. Осы қарышты даму қарқынына біздің халықтың рухани байлығы мен зияткерлік өресі де сай болуы керек.

Қазақстан халқының 70% мұсылман халқы құрайтынын ескерсек, бізге түрлі діни секталардың артынан кетпей, өзіміздің діни біртұтастығымызды сақтаған да жөн болады. Себебі, тарихта Хазар мемлекеті осы дін саласына немқұрайлы қарағаннан, яғни діннің біртұтастығын сақтай алмауының кесірінен тарих сахнасынан мүлдем кетуге мәжбүр болды.

Елбасы айтқандай: «Қазақстандықтар үшін толеранттық - академиялық ұғым емес, тәжірибелік ұғым. Құрмет, төзімділік пен бірлік Қазақстанның табысқа жетуі мен гүлденуін қамтамасыз ететін мықты негіз бола алады» [6].

Тәуелсіздік жылдары Қазақстанды мекендейтін ұлттар діни конфессиялар арасында татулық, өзара келісім берік орнықты. Соның арқасында біз дамудың қазақстандық моделін ойдағыдай жүзеге асырып, экономиканы реформалауда зор табыстарға қол жеткіздік. Кейбір мемлекеттерде әлеуметтік шиеленістің, тіпті кейде жанжалдардың себебі болып отырған жайлар біз үшін, керісінше күш-қуат пен табыс кепілі ретінде қызмет етуде. Елбасының дана және көреген саясаты арқасында біз татулық пен келісімге қол жеткізіп отырмыз.

Олай болса, көпұлтты, поликонфессионалды қоғамымызды жалпыұлттық идеяға жұмылдыру мен өркениеттер арасындағы диалогты дамытуда әлемдік тәжірибеде сан мәрте сынақтан өткен, демократиялық үлгідегі бірліктегі көптүрлілік принципі анағұрлым ұтымдырақ болмақ. Оған Оңтүстік-Шығыс Азиядағы әлеуметтік-экономикалық жағынан дамыған, халқының құрамы көп ұлтты Сингапур

мемлекетінің тәжірибесі дәлел. Сингапур шағын ғана «арал мемлекет» болып есептелгенімен, құрамында жиырмадан аса ұлт өкілі мекендейтін, халқының діни сенімі әркелкі (буддистер мен конфуциандықтар 29%, мұсылмандар 16%, христиандар 19%, басқалары діни-сектанттар және тағы басқалар) полиэтноконфессионалды мемлекет.

Елдің ұлттық құрамы негізінен Азияның түрлі аймақтарынан келген иммигранттар нәтижесінде қатты шұбарланған. Сингапур халқының 77% пайызын құрайтындар қытайдың түрлі аймақтарынан келгендер (олардың өзі алты тіл диалектісінде сөйлейді), 15% малайлықтар, 7% пайызы Оңтүстік Индиядан шыққан тамильдер, сингальдықтар, пенджабтар мен бенгальдықтар құрайды. Қалған бөлігі метистер, еуропалықтар, арабтар және тағы басқалар. Соған қарамастан, Сингапур үкіметі елдің халқын сингапурлық жалпыұлттық идеяға біріктіріп отыр. Яғни, ата-тегі қай ұлт, қай жерде туылғанына қарамастан барлық сингапурлықтардың тағдыры бір, олардың болашағы Сингапур мемлекетінің келешегімен үзілмес байланыста. Осы аралда тұратын, және Сингапур азаматтары болып табылатын барша халық өздерін қытайлықпын, малайлықпын, үнділікпін деп бөліп жармай, сингапурлық жалпыұлттық идеяға біріккен. Сондай-ақ, олар өз ұлттарының ұлтжанды перзенттері де. [7]

Енді осы салыстырудан Қазақстанға үлгі модельдеп көрейік. Қазақстан да бұл тұрғыда тек өздерінің ұлттық мүдделерімен өзара жіктелген ұлттар мен ұлыстардың жиынтығы (конгломерат) ғана емес, жалпыға ортақ идеяның төңірегіне топтасып, ұйысқан ұлттық-мемлекеттік тұтастық болуға тиіс. Яғни әрбір қазақстандық белгілі бір ұлт өкілі екендігімен қоса қазақстандық азамат екендігін сезінуі керек. Басқаша айтсақ, әр қазақстандықтың өз ұлтын құрметтеуі, оның өркендеуі үшін еңбек сіңіруі қазақстандық басқа ұлттардың кемсітілуіне, не болмаса өз ұлтынан төмен қойылуына соқтырмауы шарт. Осылайша, ол бір мезгілде ұлттық және жалпы қазақстандық идеялар кеңістігінде өмір сүреді. Оның өз ұлтымен байланысы болуы шындық, және де бұл оның санасында ұлттық мүддені өз ана тіліне, төл мәдениетіне т.с.с. туындатып, ұлттық сана-сезімді қалыптастырады [8]. Осы тұрғыдан алғанда Қазақстан халқы Ассамблеясы бұл шаруаға қомақты үлес қосуда.

Ал оның жалпықазақстандық шындықпен байланысы рухани, идеалды, яғни белгілі бір идеяға негізделген (Қазақстан менің Отаным, туған жерім деген мемлекетке, Отанға деген патриоттық сезімдер т.б.). Демек, мемлекеттік жалпыұлттық идеяның негізінде әр ұлттың өзіндік ұлттық мүддесінен гөрі кең ауқымды, әмбебап мәндегі құндылықтар жүйесінің болуы жатыр.

Сан ғасырлар бойы қазақ даласының аумағы әр алуан діндерді - тәңіршілдік, зороастризм, буддизм, христиандық, иудаизм, ислам және тағы басқаларды ұстанған көптеген халықтардың ықпалдаса бейбіт қатар өмір сүруімен ерекшеленді. Мысалы, Оңтүстік Қазақстан облысында Қойлық атты XIII ғасырдың қалашығы бар. Осы көне мекенде будда мінәжатханасы, ислам мешіт және христиан шіркеуі қатар орналасқан. Ежелден бастап бүгінгі күнге дейін Қазақстан сауда және мәдени алмасу арқылы Азия мен Еуропа арасындағы өзіндік бір байланыстырушы буын қызметін атқарып келеді. Еліміз қазір де көптеген халықтар мен діни нанымдардың өкілдері үшін туған жұрт болып табылады. Ал бүгінгі таңда Қазақстанның жаңа Астанасы мен басқа да қалаларында мешіт, православиелік храм, католик костелі, иудей синагогасы, түрлі діни ағымдардың ғибадат үйлері бар. Осының өзі ғасырлар тұңғығынан бастау алатын толерантылықты, замананы жалғастырушы арқау болып табылады [9].

Қазақстандағы ұлтаралық келісім мен конфессияаралық диалогты ынталандырып отыру мемлекеттік саясаттың маңызды бағыты болып табылады. Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті осы бағытта оқытушы-профессорлар, магистранттар мен докторанттар және студенттер арасында ауқымды шаралар жасалып жатыр. Атап айтар болсақ, ұлтаралық келісім мен конфессияаралық диалог туралы Қазақстан халқы Ассамблеясы мүшелерінің қатысуымен ғылыми конференциялар, дөңгелек үстелдер ұйымдастырылып жүр. Соңғы жылдары университетте түрлі ұлт өкілдерінен тұратын студенттердің кіші Ассамблеясы белсенді қызмет жасауда. Ассамблея қоғамдық келісім институты ғана емес, бұл – біртұтас қазақстандықтардың білім мен тәрбие алған өмір мектебіне айналды. Осы мектепте күнделікті оқи жүріп, біз бір-бірімізге және бүкіл әлемдік өркениетке жақындай түскендейміз. Бұл тәжірибені Ресей федерациясының барлық субъектілері қызығушылық танытып алғашында қоғамдық институттар болып, кейіннен Ресей халықтары Ассамблеясы құрылды. Қырғызстанда осындай Ассамблея жұмыс істесе, Өзбекстанда да оны зерттеп білуге және құруға үлкен қызығушылықтар танытуда.

Тұрақты даму мен Төзімділіктің қазақстандық үлгісі ретіндегі барлық қол жеткізген жетістіктеріміз, оның ішінде ұлтаралық келісім мен өркениеттік диалогтың орталығына айналуымыз Н.Ә. Назарбаевтың халықаралық дәрежедегі беделімен, абыройымен жүзеге асқаны анық.

Сондықтанда аузы дуалы ел азаматтары мен қатар көптеген әлемдік саясаткерлердің Елбасын Ататүрікпен немесе Шарль де Голльмен, Ли Куан Юмен қатар қоюы тегін емес.

- 1 Назарбаев Н.Ә. Қазақстан - 2030. Барлық қазақстандықтардың өсіп-өркендеуі, қауіпсіздігі және әлауатының артуы. – Алматы: Білім, 1998.– 256 б.
- 2 Қазақстан Республикасының 2020 жылға дейінгі Стратегиялық даму жоспары // Ана тілі. – 2010 жылғы 12-19 ақпан.
- 3 Қазақстан діндер арасындағы татулықтың үлгісін көрсете алады // Айқын. – 2006 жыл 19 қыркүйек. – 2 б.
- 4 ҚР Президенті Н.Назарбаевтың Әлемдік және дәстүрлі діндер лидерлері I съезінің жабылу салтанатында сөйлеген сөзі // Егемен Қазақстан. – 2003 жыл 25 қыркүйек. – 1 б.
- 5 «Жаңа әлемдегі жаңа Қазақстан». Президент Нұрсұлтан Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы // Ана тілі. -№ 10. – 2007 жылғы 10 наурыз. – 9 б.
- 6 ҚР Президенті Н.Назарбаевтың Әлемдік және дәстүрлі діндер лидерлері II съезінде сөйлеген сөзі // Егемен Қазақстан. – 2006 жылғы 12 қыркүйек. – 1 б.
- 7 Шорохова С.А. Сингапур: успехи и проблемы 33-летней независимости // Казахстан – Спектр (Аналитические исследования). – 1999. – № 2(8). – С. 85-97.
- 8 Мұсатаев С. Ұлттық идеология: мәні мен мазмұны // Ақиқат. – 2000. – № 11. –14-19 б.
- 9 Трофимов Я.Ф. Религия в Казахстане. – Алматы, 1996. – С. 187.

### **КАЗАХСТАНСКАЯ МОДЕЛЬ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И ТЕРПИМОСТИ**

**Симтиков Ж. Қ.** – *заведующий кафедры «Международных отношений» Института Сорбонна-Қазақстан КазНПУ имени Абая, доктор политических наук, профессор zhomart-67@mail.ru*

В статье рассматривается казахстанская модель последовательного развития современного государства в условиях глобализации. Исследуется вопросы толерантности и терпимости на примере Казахстана. Во всех принятых государственным масштабе Стратегических программах и Доктринах большое внимание обращены вопросам культуры, диалога цивилизации, терпимости и последовательного развития государства. Особенно можно подчеркнуть роль «Плана нации – 100 конкретных шагов». Новый национальный план «100 конкретных шагов» – как адекватный ответ на глобальные и внутренние вызовы времени. Одновременно это и план нации по вхождению в тридцатку развитых государств в новых исторических условиях. «100 конкретных шагов» придадут нашей стране такой запас прочности, который позволит уверенно пройти сложный период испытаний, не сбиться с пути реализации Стратегии-2050 и укрепить казахстанскую государственность.

**Ключевые слова:** План нации, Ассамблея народа Казахстана, последовательные развития, терпимости, цивилизация, Стратегия, 100 конкретных шагов, столкновение цивилизации, Казахстанская модель терпимости

### **KAZAKHSTAN MODEL OF CONSISTENT DEVELOPMENT AND TOLERANCE**

**Simtikov J. K.** - Head of the department of "International relations" of the Institute Sarbon-Kazakhstan KazNPU Abay, Doctor of Political Sciences, Professor zhomart-67@mail.ru

The article deals with the consistent development of the Kazakh model of the modern state in the context of globalization. We study the questions of tolerance on the example of Kazakhstan. All received national scale strategic programs and doctrines of great attention is paid to issues of culture, civilization dialogue, tolerance and consistent development of the state. Especially, you can emphasize the role of the "Plan of the nation - 100 concrete steps." The new national plan "100 concrete steps" - as an adequate response to the global and domestic challenges. At the same time it is the nation's plan to join the thirty developed countries under the new historical conditions. "100 concrete steps" will give our country a safety margin that will surely go through a difficult period of the test, do not stray from the path of implementation of the Strategy-2050 and strengthen the Kazakh state.

**Keywords:** Plan of the nation, the Assembly of Peoples of Kazakhstan, the successive development of tolerance, civilization, strategy, 100 concrete steps, civilization, Kazakhstan model of tolerance.

УДК 327 (574)

## FEATURES OF LEGITIMATION OF POWER IN POST-SOCIALIST STATES OF EASTERN EUROPE

**Matakbaeva L.H.** – *doctor of political sciences, professor  
of chair International relations KazNPU named of Abai , [lmatakbaeva@mail.ru](mailto:lmatakbaeva@mail.ru)*

**Abstract:** Article explores mechanisms of government power legitimation in the East Europe post-socialistic countries. Also searching of objective and subjective factors of this process is shown in the article. In particular, the features of the state power legitimation in Eastern Europe, lies in the fact that they initially confessed involvement in the European civilizational component and the prospect of joining the European Union, necessarily means adoption of Western standards of democracy. In addition, experience of representative democracy in the recent past history. Finally, the presence of a powerful public opinion, led to the impossibility of restoration of authoritarian and totalitarian tendencies.

**Keywords:** political system, legitimation, transformation.

The policy and experience of the political transition from one mode to another and also the formation process of government and the ways of their legitimation depends on the complex of conditions. These terms and conditions of the transition from one regime to another determine the design of new power relations and their institutional expression, types and procedures of legitimation of political power. The process of legitimation of power is influenced by both objective and subjective factors. This issue is updated in view of the fact, that the process of getting used to democracy in post-totalitarian development of the former Soviet republics was complex and contradictory. The experience has showed that, the policy does not exist in the form of a certain technology torn off the socio-cultural conditions of the environment. Democracy implies the art of using democratic procedures, the presence of a particular culture. The realization of these factors of the new political elite in post-Soviet countries is happening very slow. The processes of involving accidentally found or borrowed from other cultures of the new elements of the national political system into cultural homogeneous societies are happening in the post-highly specific manner. Democracy promotion hampered by the lack of its own democratic traditions in Kazakhstan as in many post-Soviet republics. That is why there is a need for understanding the features of legitimation of political power in the post-socialist countries of Eastern Europe. The former socialist countries of Central and Eastern Europe can be conditionally divided into two groups. The first group consists of countries that had more or less long-term experience of the national state (for example, Hungary, Bulgaria, Poland), the second are those who has found it only in the end of the last century as Slovakia, Macedonia. After the World War II the Communists took over the power and has been set the regime of "peoples' democracy" in all of these countries. The peculiarity of this regime was the fact that, despite the constitutionally enshrined principle of the rule of the people and the presence of the representative bodies, the real power was held by the Communist Party. Higher body party decided all the important decisions, and the leader of this party acted as a true leader of the country. However, the formal schemes of government of the region have preserved some continuity with the existing in previous. In other words, there is a synthesis of the Soviet model of management and elements of the national political tradition in the existing system of political institutions.

During the reforms of the late 1980 s in all countries of Eastern Europe were introduced the institution of the presidency. Initially, the head of the state was elected by parliament, but with the deepening of reforms most countries passed to direct presidential elections. According to the Kynev A.S. who is the expert of the Institute for Humanities and Political Studies " The analysis of the institute of presidency in the Eastern Europe countries can let make a conclusion, that in all cases the institution was introduced by the way of legitimation or at least was legitimized by subsequent referendum or by the decisions of independently elected Constituent Assembly and parliaments " [1].

Analysis of legitimizing political power in post-socialist societies of Eastern Europe shows that, the process of transformation in them had specific nature due to geopolitical, historical, ethnic, and socio-cultural characteristics of the region. At first, the people of Eastern Europe have been associated with deep feelings of "ethnic identity", a sense of belonging to the European community, enhance joint of historical past and present. Secondly, communist regimes did not have deep roots, which were adjusted by strong socio-cultural, national and political traditions in most countries of Eastern Europe. On the ideas and values formed in European culture by political forces in Eastern Europe could be easier to achieve and maintain national unity throughout the transition from

authoritarianism to democracy, to justify the purpose of social development and to identify the means to achieve them and, therefore, create more favorable conditions for the development the political process. In the preamble of the Treaty of Rome on March 25, 1957 declared that the Eastern Europe countries have to "lay the foundation for a closer union between the peoples of Europe", "ensure the economic and social progress of their countries" and "continuous improvement of living and working conditions of the peoples" of states - participants [2]. The attempts of the Soviet leaders to legitimize the power on own example, even by the way of direct military intervention (in Hungary in 1956 and Czech in 1968) did not give any results. Conversely, the interference of Soviet Union in the internal affairs contributed to the development of delegitimization process of power. This determined soft "velvet" character of the democratic revolutions of 1989 -1990 s, when the Soviet leadership into force in the changing internal and external circumstances had to refuse to interfere in the internal affairs of these countries. Thirdly, the formation of a new system of political relations in Eastern Europe began with the building of relations between stakeholders on the principles of political pluralism and consideration of all social interests. Of course, the process of transition passed independently reflecting the specific socio-economic, political, cultural and historical development, but was based on the same type political system, like the distribution of power between the major branches of government and the distribution of roles between the main political forces in each country.

The revolutionary changes in Eastern Europe have radically changed the social and political foundations of political power in this region. The fall of communism system brought an end to the monopoly of one party to state power. This led to the formation of a new system of political relations based on the principles of political pluralism and the integration of social interests of all social groups. Loss of the ability of the party to control the society, passivity and hesitancy of the communist elite contributed to the transition of initiatives to the opposition which has received moral support from society. In this direction, Poland and Hungary advanced more where despite of the opposition of the Soviet Union, were conducted the social-economic reforms. The first non-Communist government appeared namely in these countries and they have shown an example of a civilized solution to the problem of change of power, using political mechanisms. For example, the transformation of a communist society in Poland began with the decision of the Polish Communists to join the political dialogue with the opposition. The negotiations allowed the opposition to legalize and opened the way to an evolutionary variant. In the crisis of the communist regime's, the ruling elite deliberately came to dialogue with the opposition as they had no other way to maintain control over state power. This encouraged the recognition by all political forces need to implement only a legitimate transition to democracy, by ensuring citizens' voting rights, to create conditions for a more complete representation of their interests in state government. The search for optimal representation of the contradictions between the principle and the goal of achieving political stability, limited to a choice between majoritarian and proportional electoral systems and the degree of readiness of the main political forces to compromise. For this purpose, a new political system are introduced the mechanisms such as multi-stage elections, the appointment of deputies from the top, the majority voting method. In Poland as a result of the negotiations there were changes in the constitution, providing the appearance of a bicameral parliament, the appointment of a president. There was formed the first non-communist coalition government, which was to form a new democratic system in Poland in September 1989. There were also decided to change the state apparatus, the abolition of state censorship, the introduction of full self-government at the level of cities and regions. Poland thus became the first country freed from communism peacefully. There were developed events by the scenario of Polish in Hungary, where traditionally there reformist wing. In Hungary, as in Poland, the formation of the opposition began long before its legal recognition. Back in the mid 80's into the political system in Hungary introduced changes associated with differentiation of functions of the Party and the state, democratization of political and domestic life. In the elections as well as in Poland, won by the opposition. There fore, limit the power of the communist parties, the creation of the first democratic government uncontrolled these parties have been a catalyst of political processes in all Eastern European countries. On a new type of legitimation of political power can be said in relation to the Czech Republic, where the change of the political regime did not occur as a result of gradual reform, and social activities as a result of mass society, the opposition organized a single center. Polish politician E. Vityar defined this type of political transformation of authoritarian regimes as "abdication", which means rapid collapse, surrender of authoritarian regimes [3]. There was a kind of differentiation as a result of the first democratic elections in Eastern Europe countries. In most of them the opposition democratic forces hold the power. In Czech, Poland, Hungary, new political forces were able to implement their programs and also to transfer from a command economy to a market system, to create a social-economic and social-psychological conditions for the development of civil society. The elections in these countries have opened a new stage of

legitimation of power, which included the legal recognition of the political victory of the democratic forces, the institutionalization of democracy, achieving a positive relationship between democratic legitimacy and economic efficiency as a prerequisite for getting used to the new system, the citizens of political power. There were the transformation of political power in Bulgaria in their way, which was due to lack of development of civil society institutions. The ruling elite of this country taking the experience of neighboring countries, went to the top of the reform, choosing an evolutionary, non-radical way to change the political system. It should be noted that, the process of institutionalization in Eastern Europe countries is the process of restoring the interrupted tradition. The process of development of post-communist countries of Eastern Europe is perceived as the European integration processes in the political aspect, reducing the main European political traditions-traditions of parliamentarianism and European democracy. The idea of European identity entered a certain consensus regarding the goals and institutionalized means of political action in the political process of Eastern Europe countries. They adjusted to limit the impact of the type of personal political power characteristic of the socialist past and stimulated the growth of institutional positions like the idea of "European identity" were a kind of foundation for a new political power, when the society in the transition from authoritarianism to democracy experienced a distrust of all ideologies. The next feature of the process of post-communist countries of Eastern Europe became political parties. It is known, that in a liberal democracy, the institutional framework supports a political party. Party-specific type of organization for articulating and promoting the power of the particularistic class interests. According to M. Duverge " party leads to the crystallization of public opinion: they even give the skeleton of this formless, gelatinous formation. And finally, they concentrate identical opinions, smoothing individual differences, taking personal identity, as if they melted them into several large families of thought " [4]. Namely the political parties became the hallmark of the post-socialist countries in Eastern Europe to fulfill a major function of foreign and domestic policy. The most of the political parties that formed the party system in Eastern Europe distinguish the desire to take the middle ground to avoid the ideological and political radicalism to consider the interests of various social groups. Besides, in a parliamentary republics (Czech Republic, Hungary, Slovakia) mass notions of power associated with the parliaments and parties, in Poland with the political elites of the Seim and also with the president's environment. In most countries of Eastern Europe a leading role in forming the government takes the parliament, but the initiative in this matter belongs to the president. For example, the tradition of parliamentarism in the Czech Republic are among the strongest in Europe. Political parties of Hungary and Poland agreed to a compromise with the political forces, which fought against and thus create the most important preconditions of democracy.

President is the head of state in all countries of Eastern Europe, but not the government. The candidature of the Prime Minister is suggested by the president, but the right to final approval of the head of the cabinet in office belongs to the parliament. The other members of the government whether is appointed by the parliament on the vote of confidence, or appointed by the President on the proposal of the Prime Minister. The features of the most of the regional countries is that the key decisions are taken together by the president and prime minister. President makes appointments to a number of important government posts, a list of which is different for different countries. The gradual expansion of presidential powers are noticed in the countries of the region throughout the 1990s. A significant role was played by the constitutional courts treating the disputed issues in the constitution in favor of the presidents. Perhaps their position due to what the president proposes for election or even directly appointed by constitutional judges. Besides, the powers of the President are quite large in Eastern Europe countries in the judicial sphere. For example, the President of Slovakia may order not to begin the criminal prosecution and the president of Czech Republic has the right to suspend the proceedings or even prevent it from carrying out. The constitutions of all Eastern Europe countries limit the multiplicity of one person stay in office (usually no more than two terms or a maximum of two consecutive terms). There is no vice president in this region, so if released as president to call early elections and the head of state goes to the chairman of the parliament. In all countries, a procedure for impeachment. Right to press charges against the President is vested in the Parliament, and the final decision is made by the Constitutional Court. In some countries there are constitutional limits on the President's entry into political parties in Hungary, Bulgaria and Macedonia, he is forbidden to serve as party officials. However, in most countries, no such limitation. In countries where the president is directly elected by the people, it is actually the leader of one of the leading political parties, which is indispensable to compete successfully for the post. However, where the president is elected by parliament, he aspires to political neutrality, for the obvious bias of the party can stop him, to recruit the necessary number of votes to win. Thus, we can note some regularity.

In each of the post-socialist countries in the region formed its own presidential model, however, in most cases, the two models are many things in common. So for the presidency of Poland, Slovakia, Romania, Serbia, Montenegro, Bulgaria is characterized by the following features: (a) The president shall be elected by the population of the Two-Round system of absolute majority, and (b) there is a separate post of head of government, and (c) choice of prime minister approved by parliament by the president, and (d), the government is accountable to Parliament, the President can't on their own to displace, but not possible without the consent of the President government appointments; (e) the President shall exercise some of the powers of the executive power to appoint or offer to approval by the National Bank and the prosecutor's office, the judiciary, (f) the conditions of an early dissolution of parliament strictly defined; (g) is limited to replacement of the multiplicity of the presidency by the same person, (h) an institute of early presidential elections. However, none of the President of Eastern Europe countries can't on their own and unmotivated to dissolve parliament, and its capabilities are limited in the sphere of legislation.

Presidents generally elected by the people and have even a limited but real power to dissolve parliament, appoint a large part of public officials, have a number of prerogatives of the executive branch. Eastern European governments (with the exception of Croatian) are accountable to Parliament, but a number of powers to the Prime Minister can only be done in conjunction with the President. The above allows us to conclude that the role of the presidency in the Eastern Europe countries is often much more significant than formally required by law. Thus, the institution of the presidency is a special type of Eastern European presidential systems as a formed in the most of the Eastern Europe. These types are Poland, Slovakia, Romania, Bulgaria, Yugoslavia, Serbia, Montenegro, Republic of Serbia and Croatia.

We have already noted above that, a feature of the relationship between the president and parliament in Eastern Europe countries is accountable to each other. Procedures for dissolution of parliament drafted in such a way as to avoid any abuse or political instability. In the matter of this in the constitutions of several countries provides a mechanism for consultations with the leaders of the President of Parliament, parliamentary leaders, the government, in addition there are quantitative restrictions on the dissolution of Parliament. In Hungary, according to the constitution, the president has the power to dissolve parliament only two times during the term of his office, in Romania only once during the year, while the constitutions of most countries in Eastern Europe is not a direct responsibility of the president to the parliament. Despite individual differences in the distribution functions of the main centers of state power, meaning the parliament, the president, the government, in most Eastern European countries have developed common features of the political system.

Thus, the investigation shows the following general points for these countries: 1) the final word of the Parliament in the procedure of forming a government, and 2) the dependence of presidential initiatives in the formation of the government of the balance of power in parliament, and 3) the establishment of parliamentary control over the government, and 4) the consolidation of president the right to dissolve parliament if the latter would be unable to form a government, and 5) tight regulation of the procedure of dissolution of parliament, which provides qualitative and quantitative restrictions, 6) President's responsibility for the violation of the constitution and laws of the state, the commission of crimes.

Another feature of modern European democracies is the trend towards decentralization. Decentralization is a global trend, indicating that the radical restructuring of the democratic mechanism. Europe according to the United Nations Development Programme has achieved some of the highest levels of decentralization in the world. It started in the 80's, when there were laws on local administration. This trend means the protection of the interests of territorial minorities to the will of the democratic majority which is well within the logic of the liberal paradigm of democracy. In Europe, local authorities are transferred more competencies. So in Slovakia local communities are transferred over 400 competence, which were previously managed by national authorities. It is assumed that the decisions taken at the local level, have more democratic legitimacy than the national decision. In this case it is a question of the privileges associated with local affairs. It is interesting that, it is the local authorities most support the idea of European integration gain, unnecessarily so, they get great guarantees of its sovereignty to the national government.

Local self - government is inspired by the idea that, the citizens of the territories have more competences in the management of their local teams than national government representing the whole nation. Thus, today there is emerging areas of civic competence, representation at the national level is complemented by mechanisms such as local self-government or e-democracy [5].

The collapse of the eastern military-political bloc meant the return of the people of these countries to a



common European civilization. The development of the integration process and the prospect of joining the European Union meant the desire of a common future. The experience of representative democracy in the historically recent past led to public opinion not allowed the restoration of authoritarian and totalitarian aspirations. Thus, having analyzed the peculiar properties of legitimizing political power in Eastern Europe, we came to the following conclusions.

Legitimation of state power in Eastern Europe due to the fact that, the elite and society were able to achieve a national consensus on what they want. They wanted to return to Europe, so they dismantled the old system, abandoned the monopoly of one political group, selecting fair elections, dividing private property and political power. Traditions and values generated in European culture helped the political forces in most countries of Eastern Europe to achieve national reconciliation, to justify the purpose of social development and to identify the means to achieve them. In the countries of Eastern Europe as a result of the institutionalization of political relations has undergone radical changes in the political system, creating a half – presidential or a parliamentary system of government with a normative democratic mechanism of formation and functioning of government. Despite of the characteristics and differences in Eastern Europe countries they developed mainly a consensus model of the transition to democracy. European societies nowadays are going through a process of deep restructuring of the political system, the formation of new institutions and mechanisms of legitimation. This is approved by the analysis of the processes of European integration, in which despite of the fact that, the idea of a European identity, given their results, there is a protest against the domination of the interests of the European Community over national. This indicates that, each of the Eastern Europe countries have own political forces for the preservation of national sovereignty and national culture and traditions and are sympathized by many citizens. In this respect it should be noted that, in the process of the development the historical and national traditions are in conflict with the theory of democracy. Even the liberal theory of democracy can't be taken as a "sample". This approach has been justified in the early stages of the transition from communism to democracy in the absence of their own experience. However, for certain years are rethinking the old ideas of democracy within the political elite and within society. Thus, the development of liberal democracy led to the emergence of new elements of the institutional communication. Parties complement the trade unions, the various social movements that cause the need for new forms of collective will clarify and communications in society. These forms are now coming right-wing parties and movements, the development of e-democracy and local government.

The analysis of political reform in Eastern Europe countries has shown that, a major impact on the progress and success of the reforms that the country has had a parliamentary traditions, compromise and legitimate transfer of power, as well as social and ethnic homogeneity. Kazakhstan and other post-Soviet countries are necessary to study the experience, but taking into consideration their own geographical, historical and socio-cultural characteristics. Kazakhstan and European democracy are at different levels of development, as Kazakh policy is centralized, European exemplifies pluralism. Western democracy was being created during hundreds of years based on the consistent assertion of human values, gradual adoption of the state and the citizens of their rights and responsibilities. The democratic traditions are on its formative stages in Kazakhstan, so the calls passing immediately to the European norms of society is as a kind of democratic "extremism."

We should not in eclectic way and without awareness actually copy the European way. There is a huge difference in the content of the institutions of the state and society despite of all the external matches (form of government, economic system, social structure), in the direction of putting forward the state and society problems. Kazakhstan needs the formation of political and economic competition, the rejection of the monopoly to authority, the state program of political education and self-education of the people which will allow them to overcome his own passivity and political non-participation inherited from the Soviet period.

*1. Кынев А.В. Институт президентства в странах Центральной и Восточной Европы как индикатор процесса политической трансформации//Политические исследования . – №2.2002. – С.126-137 -133.*

*2. Общеввропейский процесс и гуманитарная Европа. Роль университетов. – Изд.: «Московский ун-т»,1995. – С.144.*

*3. Лекции по политологии. – Таллин. – Панор-Пресс. – 1991.– С.77.-143 с.*

*4. Дюверже М. Политические партии /Пер. с фран. изд.-е 3. – М.: Академический Проект. – 2005. – 441с.*

*5. Matakajewa L. Legitimitätsmechanismen politischer Macht im unabhängigen Kasachstan /Sozialphilosophische politische und rechtliche Aspekte der Modernisierung Kasachstans. – Berlin. – 2012. – s. 86.*

## **ШЫҒЫС ЕУРОПА ЕЛДЕРІНДЕГІ МЕМЛЕКЕТТІК БИЛІКТІҢ ЛЕГИТИМДІЛІГІН ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ**

**Матакбаева Л.Х.** – *Абай атындағы ҚазҰПУ халықаралық қатынастар кафедрасының профессоры, с.э.д.,  
[lmatakbaeva@mail.ru](mailto:lmatakbaeva@mail.ru)*

**Андатпа.** Мақалада Еуропа елдеріндегі мемлекеттік биліктің легитимділігінің ерекшеліктері зерттелген, сонымен қатар аталған үдерістің объективті және субъективті факторлары ашып көрсетілген. Соның ішінде Шығыс Еуропа елдеріндегі мемлекеттік биліктің легитимділігі, ең алдымен, еуропалық өркениеттілікті қалыптастыруға қатысты болуды мойындауға және болашақта олардың демократияның батыстық стандарттарын міндетті түрде қабылдауын білдіретін Еуропалық Одаққа мүше болуына байланысты. Сонымен қатар, тарих тұрғысынан өткеннің аса алыс емес кезеңде өкілетті демократия тәжірибесінің болуы, сондай-ақ, қуатты қоғамдық пікірдің болуы, авторитарлық және тотаритарлық режимдерді қайта қалпына келтірудің мүмкін еместігін ұйғарады.

### **ОСОБЕННОСТИ ЛЕГИТИМАЦИИ ВЛАСТИ В ПОСТСОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ ГОСУДАРСТВАХ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ**

**Матакбаева Л.Х.** – *д.п.н., профессор кафедры международных отношений КазНПУ им.Абая  
[Lmatakbaeva@mail.ru](mailto:Lmatakbaeva@mail.ru)*

**Аннотация.** В статье рассматриваются особенности легитимации государственной власти в постсоциалистических государствах Восточной Европы, исследуются как объективные, так и субъективные факторы этого процесса. В частности, особенности легитимации государственной власти в странах Восточной Европы заключаются в том, что в них, изначально признавалась причастность к европейской цивилизационной составляющей и перспектива вступления в Европейский Союз, означающая обязательное принятие ими западных стандартов демократии. Кроме того, наличие опыта представительной демократии в исторически недалеком прошлом. Наконец, наличие мощного общественного мнения, обусловило невозможность реставрации авторитарных и тоталитарных тенденций.

**УДК 327:341.43**

### **К ВОПРОСУ О МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ АСПЕКТАХ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ**

**Сабитова А.А.** – *доктор юридических наук, профессор,  
заведующая кафедры международного права института Сорбонна-Казахстан, КазНПУ им. Абая*

**Аннотация.** Статья посвящена международно-правовому сотрудничеству государств в сфере образования, определена роль универсальных международных организации в осуществлении сотрудничества в области образования, проанализированы проблемы межгосударственного сотрудничества в образовательном пространстве с участием Республики Казахстан. Для Республики Казахстан развитие науки и образования становится неотъемлемым условием повышения конкурентоспособности экономической системы, а также важно занять достойное место на региональном и мировом уровне, укрепить государственность и развивать национальные интересы. Следует отметить, что в последнее время разрабатывается долгосрочная программа развития образования до 2020 года, в которой вопросы информатизации образования, в том числе внедрение дистанционных образовательных технологий, рассматриваются в качестве приоритетных. Задача высших учебных заведений РК – предоставлять качественное образование, которое должно соответствовать международному уровню, а Казахстану национальному педагогическому университету имени Абая активно участвовать в реализации государственной политики в сфере образования и удачно интегрировать в мировом образовательном процессе.

**Ключевые слова:** международно-правовое сотрудничество, образование, наука, государственная политика

В условиях реформирования экономической и политической системы, модернизации всех сфер современной жизни вопросы образования приобретают особое значение. Для решения сложных задач, поставленных перед государством, необходимы новые подходы к содержанию и уровню образования, вложения средств в «человеческий капитал». Это поможет развитию инновационных процессов, позволит Республике Казахстан занять достойное место среди передовых государств мира.

В настоящее время в казахстанской науке международного права не сформирована единая концепция по этому вопросу. Дискуссии, противоречивые мнения, разногласия по поводу новаций в образовании все больше возрастают, и путь к достижению согласия еще очень долог и труден. Такая ситуация определяет необходимость проведения теоретических исследований права человека на образование, анализа состояния его нормативно-правового регулирования и тенденций развития, а также прогнозирования итогов проводимой в Республике Казахстан образовательной реформы, в том числе участия нашего государства в межгосударственном сотрудничестве в сфере образовательного пространства.

Процесс глобализации, вовлекая в свою орбиту все новые сферы национальных экономик, распространился и на социальные сферы, в том числе, на образование, включая и высшее, и привел не только к формированию единого мирового образовательного пространства, а на его основе и к мировому рынку образования, но и к растущему спросу на знания и человеческий капитал, играющих ключевую роль в создании, развитии национальных экономик.

Проблема сотрудничества как таковая не является новой — достаточно обратиться, например, к экономическим или политическим теориям и моделям, описывающим закономерности хозяйствования, внутренней или международной жизни культур, обществ, стран конца прошлого — начала нынешнего века. Тем не менее, можно с достаточной определенностью утверждать, что сейчас идея сотрудничества как таковая превратилась в подлинную парадигму, определяющую самые насущные, наиважнейшие способы дальнейшего существования и эффективного развития экономики, политики, социальных и государственных институтов, этнических и конфессиональных сообществ и т. д. Идея сотрудничества имеет вполне определенное императивное значение и для сферы современного образования.

В мире с глобализационными тенденциями, где основой развития государств стала экономика знаний, спрос на высшее образование возрастает не только количественно, но и становится все более диверсифицированным и адаптированным к новым потребностям современной экономики, буквально "выплескивающей из себя" новые отрасли вследствие развития инновационных технологий и характеризующейся "глобализирующимися профессиями". Вследствие этого в условиях глобализации, ведущей к стиранию экономических границ и, в определенной степени, границ национальных юрисдикции, как мировой рынок высшего образования в целом, включая и его составные части - национальные рынки высшего образования, превратился в отдельную отрасль мировой экономики с миллиардными объемами продаж и миллионами потребителей. Конкуренция национальных систем высшего образования на мировом рынке высшего образования стала ключевым элементом глобальной конкуренции национальных экономик, а вопросы, касающиеся получения доходов на мировом рынке высшего образования, в последние десятилетия рассматриваются целым рядом стран (например, США, Великобритания, Франция, Германия и другие страны) как часть их внешнеэкономической политики.

Не умаляя значения ранее выполненных исследований, следует констатировать не изученность, а также отсутствие фундаментальной научной проработки в современной науке международного права, целого блока научных проблем, связанных с особенностями международно-правового регулирования отношений в области управления высшим образованием в условиях становления мирового рынка высшего образования и возникающих тенденций его глобального управления. Еще не стали предметом углубленного исследования многие вопросы, касающиеся теоретического обоснования специфики форм и методов международно-правового регулирования отношений в области современного высшего образования и ведущей роли государства в его развитии с учетом актуальных глобализационных тенденций формирования единого мирового образовательного пространства, а на его основе и мирового образовательного рынка, составной частью которого выступает уже сформировавшаяся национальный рынок высшего образования.

Авторами данного исследования была предпринята попытка обосновать необходимость системного и всестороннего исследования закономерностей международно-правового регулирования сотрудничества государств в области международного образовательного пространства, а также определенной совокупности общественных отношений, возникающих в процессе государственного управления в области высшего образования как стратегического направления деятельности государства для обеспечения национальной безопасности в условиях формирования и функционирования мирового образовательного рынка.

Целью построения общего пространства исследований, науки и технологий провозглашается расширение сотрудничества Казахстана с зарубежными государствами во взаимосогласованных приоритетных областях и создание более благоприятных условий для решения общих задач, стоящих перед партнерами. Такими задачами названы построение в Казахстане и ЕС общества, основанного на знаниях, рост конкурентоспособности, поддержание высоких темпов экономического развития, модернизация национальных экономик, повышение эффективной деятельности.

Многогранность темы исследования не позволяет решить в полной мере все масштабные задачи, мы же хотели, опираясь на существующие научные разработки, анализ правовых документов и практику деятельности интеграционных объединений, выделить основные проблемные узлы, возникающие в результате процесса правовой институционализации межгосударственного сотрудничества в сфере образовательного пространства.

Сегодня практически всеми специалистами признается необходимость формирования единого образовательного пространства СНГ не только как условия развития образования и выведения его на новый уровень качества, но и как гаранта расширения и углубления всех форм отношений между государствами Содружества. Решение этой актуальной задачи представляется достаточно сложным. Это обусловлено многими причинами.

Модернизация образования оказалась необходимой и как ответ на вызов времени — общепризнано, что в информационно-технологическом обществе XXI в. определяющим в конкуренции государств будет уровень образованности нации, ее способность развивать прогрессивные технологии. Современное общество во все большей степени будет ориентировать людские ресурсы на усиление системы образования в соответствии с европейскими стандартами и с акцентом на непрерывное образование.

### **БІЛІМ БЕРУ САЛАСЫНДА МЕМЛЕКЕТАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМ АНЫҚТАЛҒАН, ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚАТЫСУЫМЕН БІЛІМ БЕРУ КЕҢІСТІГІНДЕ МЕМЛЕКЕТАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМ АНЫҚТАЛҒАН, ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҮШІН БІЛІМ МЕН ҒЫЛЫМНЫҢ ДАМУЫ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ЖҮЙЕНІҢ БӘСЕКЕГЕ ҚАБІЛЕТТІЛІГІН КӨТЕРУ БӨЛІНБЕС ШАРТЫ БОЛЫП ТАБЫЛАДЫ, СОНЫМЕН ҚАТАР АЙМАҚТЫҚ ЖӘНЕ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ДЕНГЕЙДЕ ЛАЙЫҚТЫ ОРЫН АЛУ, ҰЛТТЫҚ МҮДДЕЛЕРДІ ДАМУ МЕН МЕМЛЕКЕТТІЛІКТІ САҚТАУ МАҢЫЗДЫ БОЛЫП ТАБЫЛАДЫ. СОҢҒЫ КЕЗДЕРІ 2020 ЖЫЛҒА ДЕЙІН БІЛІМ БЕРУДІ ДАМУДЫҢ ҰЗАҚ МЕРЗІМДІ БАҒДАРЛАМАСЫ ЖЕТІЛДІРУДЕ ЕКЕНІН АТАП ӨТУ КЕРЕК. БҰЛ БАҒДАРЛАМАДА БІЛІМ БЕРУДІ АҚПАРАТТАНДЫРУ МӘСЕЛЕЛЕРІ, СОНЫҢ ІШІНДЕ ҚАШЫҚТЫҚТАН БІЛІМ БЕРУ ТЕХНОЛОГИЯЛАРЫН ЕНГІЗУ БАСЫМ БОЛЫП ҚАРАС-ТЫРЫЛАДЫ. ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ЖОҒАРУ ОҚУ ОРЫНДАРЫНЫҢ МАҚСАТЫ БОЛЫП ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ДЕНГЕЙГЕ САЙ КЕЛЕТІН САПАЛЫ БІЛІМ БЕРУ ТАБЫЛАДЫ, АЛ АБАЙ АТЫНДАҒЫ ҚАЗАҚ ҰЛТТЫҚ ПЕДАГОГИКАЛЫҚ УНИВЕРСИТЕТІНІҢ МАҚСАТЫ МЕМЛЕКЕТТІҢ БІЛІМ БЕРУ САЛАСЫНДАҒЫ САЯСАТЫН ЖҮЗЕГЕ АСЫРУҒА БЕЛСЕНДІ ҚАТЫСУ ЖӘНЕ АЛЕМДІК БІЛІМ БЕРУ ҮДЕРІСІНДЕ БІРІКТІРУ БОЛЫП ТАБЫЛАДЫ.**

**Сабитова А.А.** – заң ғылымдарының докторы, профессор, Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан институты халықаралық құқық кафедрасының меңгерушісі

**Андатпа.** Мақала мемлекеттердің білім саласындағы халықаралық-құқықтық ынтымақтастығына арналған, білім беру саласында ынтымақтастықты жүзеге асырудағы әмбебап халықаралық ұйымдардың маңызы анықталған, Қазақстан Республикасының қатысуымен білім беру кеңістігінде мемлекетаралық ынтымақтастық мәселелері талданды. Қазақстан Республикасы үшін білім мен ғылымның дамуы экономикалық жүйенің бәсекеге қабілеттілігін көтеру бөлінбес шарты болып табылады, сонымен қатар аймақтық және халықаралық деңгейде лайықты орын алу, ұлттық мүдделерді дамыту мен мемлекеттілікті сақтау маңызды болып табылады. Соңғы кездері 2020 жылға дейін білім беруді дамытудың ұзақ мерзімді бағдарламасы жетілдіруде екенін атап өту керек. Бұл бағдарламада білім беруді ақпараттандыру мәселелері, соның ішінде қашықтықтан білім беру технологияларын енгізу басым болып қарастырылады. Қазақстан Республикасы жоғару оқу орындарының мақсаты болып халықаралық деңгейге сай келетін сапалы білім беру табылады, ал Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің мақсаты мемлекеттің білім беру саласындағы саясатын жүзеге асыруға белсенді қатысу және әлемдік білім беру үдерісінде біріктіру болып табылады.

**Тірек сөздер:** халықаралық-құқықтық ынтымақтастық, білім беру, ғылым, мемлекеттік саясат.

### **THE QUESTION REGARDING THE INTERNATIONAL LEGAL ASPECTS OF INTERSTATE COOPERATION IN SPHERE OF EDUCATION**

**Sabitova A.A.** – *doctor of juridical sciences, professor, the chair of international law department of Sorbonne-Kazakhstan Institute, KazNPU named after Abai.*

**Abstract.** This article is devoted to the state international legal cooperation in the field of education; the role of universal international organizations in the implementation of cooperation in the field of education is defined; the problems of international cooperation in the educational space with participation of the Republic of Kazakhstan is analyzed as well. For the Republic of Kazakhstan science and education is an essential condition for improving the competitiveness of the economic system, and it is important to take the rightful place at the regional and global level, to strengthen statehood and develop national interests. It should be noted, that in recent years the long-term program has been developing for educational development to 2020, in which the issues of informatization of the education, including the introduction of the distance learning technologies are being considered as a priority. The goal of higher educational institutions of Kazakhstan is to provide qualitative education that must comply with international standards, and Kazakh National Pedagogical University named after Abai actively participates in implementation of the state policy in sphere of education and successfully integrates into the global educational process.

**Keywords:** legal cooperation, international organizations, education, science, Kazakhstan

УДК 327 (574)

## СОСТОЯНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА СВОБОДУ СОВЕСТИ В ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Сабикенов С.Н. – академик НАН РК, доктор юридических наук, профессор;

Кужукеева Н.С. – кандидат юридических наук, доцент кафедры международного права

**Аннотация.** Современное постсоветское общество, которое сформировалось в результате распада Союза ССР, сложно и многогранно. Его структура включает в себя, в качестве социальных институтов, в том числе, и религиозные объединения. Данные религиозные объединения, причем вне зависимости от их организационных и правовых характеристик (традиционные, зарегистрированные, сектантские и т.д.) являются участниками правовых отношений. Хотя история и показывает многочисленные примеры борьбы и даже откровенного подавления государством указанных структур, оно само вынуждено признавать их существование. Есть своя специфика и в странах постсоветского пространства. На протяжении довольно длительного господства атеистической идеологии и жесткой борьбы, как с любыми религиозными объединениями, так и религиозными проявлениями, сложилась совершенно уникальная правовая, социальная, да и политическая обстановка. Большинство государств, появившихся на постсоветском пространстве, провозгласили приверженность принципам демократии и толерантности в сфере политических и религиозных отношений. В этом же направлении стал развиваться Казахстан с момента обретения своей независимости.

**Ключевые слова:** Права человека, право на свободу совести, постсоветское пространство, религия, исламская религия, католическая религия, религиозные объединения, право, закон, вероисповедание, религиозная традиция.

Государство признало, что религиозные отношения требуют защиты от посягательств государства или отдельных лиц. Право на свободу вероисповедания, а в широком смысле и право на свободу совести, может реализоваться как коллективно, так и индивидуально, причем свобода вероисповедания в коллективном измерении предполагает наличие религиозных объединений или организаций.

Однако казахстанская правовая система и правовая система других государств постсоветского пространства оказалась не очень приспособленной к включению в правовой оборот новых субъектов права. Это вполне объяснимо, если учитывать годы правового подавления религиозных объединений в советский период. И, хотя в целом, Законы того периода были демократическими, но на деле они оказались декларированными и слабо приспособленными к применению в сфере религиозных отношений.

Правоприменение в постсоветском пространстве показало, что отсутствует понимание сущности и природы различных религиозных институтов, их взаимодействия с государственными и негосударственными структурами. Все это очень сильно сказалось на эффективности правового регулирования.

Кроме того на правовое регулирование очень сильное влияние оказали две группы факторов: внутренние и внешние. К ним можно отнести – рост числа религиозных объединений, актуальную миссионерскую деятельность традиционных, а также ранее неизвестных организаций, политизацию религии, выход религиозных объединений за пределы непосредственно религиозной деятельности. И все это не сопровождалось соответствующим правовым осмыслением. Запоздывание с применением правовых решений приводило к накоплению количества проблем и нарастанию их сложности.

Складывающаяся ситуация во взаимоотношениях государства и религии наглядно показывает, что очень актуальной становится задача выработки новой правовой политики в этой сфере. Это становится важно в условиях использования религиозными организациями политических технологий, коммуникаций и разработке совершенно новых религиозных технологий. Особенно актуально это становится в эпоху складывания мульти культурного, мульти религиозного общества и стирания границ и барьеров электронными средствами массовых коммуникаций.

Следует отметить, что становление и развитие религиозных объединений как субъектов прав государствах постсоветского пространства имеют свои особенности.

Исторически ситуация сложилась таким образом, что долгое время как таковых религиозных объединений (в их западном понимании) на территории государств постсоветского пространства не существовало в силу разных факторов. В частности, на территории современного Казахстана преобладала кочевая культура общества, не предполагавшая выделения самостоятельных и стабильных институциональных образований, включая религиозно ориентированные развитием государственных институтов, которые сравнительно поздно по историческим меркам сформировались в Казахстане; религиозными традициями и т.д.

На территории современного Казахстана в разные периоды его истории встречались и использовались самые разнообразные религиозные верования и присутствовали религиозные организации различной направленности, но они не имели такого четкого организационного оформления, самостоятельности и, главное, постоянства, как в других странах. Это объясняется различными причинами: особенностями той или иной религии, укладом жизни и ведения хозяйства, политико-правовой организацией и т.д.

Так, для ислама, который получил наибольшее распространение на территории Казахстана, в принципе не характерна развитая система религиозных объединений. В случае с Казахстаном ситуация осложнялась еще и кочевым образом жизни, который не предполагал существования автономных религиозных объединений, культовых зданий. Многие исследователи подчеркивают специфику ислама в Казахстане и необходимость учета этой специфики в разговоре о природе и проявлениях ислама в Казахстане. Особенно это актуально сегодня, когда чуждые казахстанской исламской традиции миссионеры проникают на территорию Казахстана и навязывают свои представления об исламе, его учении и практике.

В Казахстане и в других странах постсоветского государства, в силу исторических особенностей его развития, также серьезно сказался европейский опыт государственно-конфессиональных отношений. Светское государство, отделение религиозных объединений от государства, равноправие религиозных объединений, юридическая личность, правомочность религиозных объединений и многие другие институты – наследие, прежде всего европейского опыта.

Однако не менее важно рассмотрение подходов по отношению к религиозным объединениям, сложившимся в других республиках и регионах мира. С учетом часто встречающихся характеристик Казахстана как исламского государства – Казахстан, отмечает Н.Назарбаев, часть огромного ареала исламской культуры – принципиальным является понимание подходов в исламе к правовому положению религиозных объединений, их отношению с государством.

Таким образом, из изложенного можно сделать вывод, что сегодняшняя реальность свидетельствует о том, что состояние соблюдения прав человека на свободу совести в постсоветском пространстве характеризуется удовлетворительным и терпимым.

#### **ПОСТСОВЕТТІК КЕҢЕСТІКТЕ ДІН СЕҢІМІНЕ ДЕГЕН АДАМ ҚҰҚЫҒЫНЫҢ САҚТАЛУЫНЫҢ АҚУАЛЫ**

**Сабикенов С.Н.** – *ҰҒА академигі, заң ғылымдарының докторы, профессор*  
**Кужукеева Н.С.** – *заң ғылымдарының кандидаты, аға оқытушы*

**Андатпа.** КСРО одағының ыдырауына байланысты қазіргі қалыптасқан постсоветтік қоғам өте күрделі және жан-жақты. Бұл қоғамның құрамында әр түрлі әлеуметтік институттар бар, сонымен қатар діни бірлестіктер. Діннің жағдайы қоғамның даму барысында әртүрлі ахуалда болды.

Кеңес мемлекетінде дінге қарсы күрес жүргізіліп отырды, оны қоғамнан аластату үшін жаңадан пайда болған постсоветтік кеңестікте егеменді мемлекеттерде діннің ахуалы демократия, төзімділікке байланысты жағдайы жақсара бастады. Мемлекеттер өз азаматтарын дінге деген сенімдігіне құқықтармен қамтамасыз етілді, осыған байланысты діни бірлестіктер қоғамда өз орнын алды.

**Тірек сөздер:** адам құқығының дінге деген сенімділігі, діни бірлестіктер, құқық, заң, постсоветтік қоғам, КСРО, ТМД, ҚР, Ислам діні, христиан діні, діни қатынастар, мемлекетпен діни қоғамдардың өзара қатынасы.

#### **THE HUMAN RIGHTS STATE OF COMPLIANCE ON THE FREEDOM OF WORSHIP IN THE POST-SOVIET SPACE**

**Sabikenov S.N.** – *academician of National Academy of Science, doctor of juridical sciences, professor*  
**Kuzhukееva N.S.** – *candidate of juridical sciences, senior lecturer*

**Abstract.** Modern post-Soviet society, which was formed as the result of collapse of the USSR is complex and multifaceted. Its structure includes social institutions and religious associations. These religious groups, regardless of their organizational and legal characteristics (traditional, registered, sectarian, etc.) are the participants of the legal relations. Although the history shows many examples of struggle, and even outright suppression of the state on these structures, itself it is forced to recognize their existence. There is specificity in the post-Soviet countries. For quite a long reign of atheistic ideology and tough fight as any religious organizations and religious manifestations, a completely unique legal, social, and political situation have been developed. Most states that have emerged in the post-soviet space proclaimed commitment to democracy and tolerance in the field of political and religious relations. In the same direction, Kazakhstan began to develop, since gaining the independence.

**Keywords:** human rights, freedom of worship, the post-Soviet space, religion, the Islamic religion, the Catholic religion, religious associations, law, religious tradition.

УДК 327 (574) (09)

## ҚЫТАЙ ДИПЛОМАТИЯСЫНДАҒЫ КЕЛІССӨЗДЕР ЖҮРГІЗУДІҢ ҰЛТТЫҚ ТӘСІЛДЕРІ

**Исағалиев Қ.И.** – Қазақстан Республикасының еңбек сіңірген дипломаты,  
Қазақстан Республикасының гуманитарлық Академиясының академигі,  
Қазақ Ұлттық педагогикалық университетінің профессоры.

**Андатпа.** Дипломатиялық келіссөздер жүргізгенде барлық ұлттарға тән қасиет – тараптардың бір-біріне деген он қозғарастары, талқыланатын мәселелерге байыппен қарау, төзімділік көрсету. Тек қана өзара түсіністік жағдайда өткен келіссөздер өз нәтижесін беретіні анық. Келіссөздерге дайындық кезінде мәселелерге терең үңілу, оларды қазіргі өмір талабына сай үйлестіру ең басты қағида деп түсіну керек. Тағыда бір еске аларлық жайт – келіссөздер өзара сыйластық, сыпайылық, протокол нормалары мен этикет ережелеріне сай өтуі қажет. Келіссөздер кезінде тараптар өз елі мүддесін қатаң сақтауға міндетті. Көздеген мақсатқа жету жолында әр түрлі дипломатиялық әдістерді қолдану, олардың мемлекет мүддесіне сай жүргізу – келіссөздердің нәтижелі болуының басты талабы. Оларды ойдағыдай іске асыру – ел, халық, мемлекет істері деп түсіну қажет. Осындай қағидалар мен негіздер қытай дипломатиясының басты бағыты деп есептелінеді.

**Тірек сөздер:** келіссөздер, тараптар, мәселелер, байыппен қарау, төзімділік көрсету, қағида, сыйластық, сыпайылық, протокол нормалары, этикет ережелері, мақсат, мүдде, қытай дипломатиясы.

Қытайлықтар әріптестерімен келіссөздер жүргізу кезінде халықаралық қатынастарда орын алған тәсілдерді пайдалана отырып, өз елінің тарихында қалыптасқан әдістерді де кеңінен жүзеге асыруға тырысады.

50-60 жылдарда Қытай мемлекеті тарапынан келіссөздер жүргізушілердің батыс елдері дипломаттарына қарағанда тәжірибелері аз болғандықтан, кей мезгілдерде олар жүргізген келіссөздер сәтсіздікке ұшырап отырды. Жыл өткен сайын қытай мәмілегерлері өздері жіберген олқылықтарға сын көзбен қарап, келіссөздер жүргізу үрдісінде әбден шындалып, қазіргі кезде шынайы келіссөздер майталмандары деңгейіне жетті. Қытайлықтардың мұндай мәртебеге ие болуы олардың келіссөздер барысында талқыланатын мәселелерді алдын-ала ой елегінен өткізіп оған қатысты маңызды құжаттарды жан-жақты зерттеп, ежелгі қытай «реестріне» қайта-қайта үңіліп, келіссөздер кезінде кенеттен пайда болуы мүмкін сауалдарға ұтымды жауап іздеуінде деп түсінген абзал. Келіссөздер жүргізуге деген осындай дайындық оның сәтті өтуіне себебін тигізетіні сөзсіз. Осы тұрғыда Мао Цзедунның: «Мәселені алдын-ала зерттеп, оның мәнісіне түсінбеген адамның шешім қабылдауға құқығы жоқ» деген қағидасын қытай дипломаттары осы уақытқа дейін басты назарда ұстауда.

Қытайлықтар келіссөздерді үш топқа бөледі. Олар: «ресми», «саяси», және «арнайы» деп жіктеледі. Бұдан басқа да қытайлықтардың жиі қолданатын тәсілі – екі жақтық мәселелерді өзара консультациялар арқылы өткізу.

Қытай тарапы келіссөздер кезінде протокол нормаларын қатаң сақтайды. Келіссөздер басталар алдында, қытай тарапы делегациясының бастығы өз әріптесін мекеменің есігі алдында, не залға кіреберісте қарсы алады. Әңгіме барысында жиі көк шәй беріледі. Қытай этикеті бойынша, қол алысқанда сәл бас иіп, ал визиткілермен алмасқанда оны екі қолмен ұсынады. Қытай дипломатиясында жұмыс лауазымы жоғары адамға деген ілтипат ерекше, сондықтан да қытайлықтармен келіссөздер жүргізетін тараптар олар жолдаған делегация құрамындағы адамдар тізіміне қарай қошамет көрсету – қытай дипломатиясының негізгі қағидасы.

Қытайлықтардың келіссөздер кезінде тәртіпті қатаң сақтайтындықтары, өз елінің мүддесін қорғауда ұстанымдарына берік екендігін ескерген жөн. Келіссөздер барысында қытайлықтар үлкен ұқыптылықпен дипломатиялық жазба жүргізіп отырады, сондықтан да әріптестердің өз сөздері мен шешімдеріне зер салғандары абзал.

Қытай дипломаттарының келіссөздер кезінде, егер өзіне тиімді жағдай болса, икемділік көрсетіп, ымыраға келу, сондай-ақ мәселені оңды шешуге бағытталған өзара ыңғайлы шешімге баратындықтарын да ескерген жөн. [1]

Халықаралық сарапшылар байқағандай, соңғы мезгілдерде қытай тарапы мәселенің тұйыққа тірелуін қаламайды. Егер мәселе тым күрделі болса, оның талқылануын кейінге қалдырып, қолайлы уақыт іздеп, мәмілеге келу жолдарын қарастырады. Мысалы, 1964 жылғы Хабаровск қаласының маңындағы Үлкен Усурийск және Тарабаров екі аралы төңірегіндегі қытай-ресей шекара сызығын өткізуде біраз келіспеушілік болғаны барша жұртқа мәлім. 1987-1991 жылдары екі жақтық келіссөздерге ресей тарапы үлкен ұқыптылықпен дайындық жасады. Ресейліктердің пікірінше, біріншіден, ресей-қытай шекара мәселесін түгелдей қарап шығып, екі телім жөніндегі дау-дамайды кейінге қалдыру; екіншіден,

келіссөздерді әрі қарай жалғастыру; үшіншіден, 1964 жылғы өзара келісілмеген 30 км аумақтың орнына, ұзындығы 4200 км созылған ресей-қытай территориясының барлығына жаңадан тексеріс жасау. Көп уақытқа созылған келіссөздер қорытындысы бойынша, тараптар бірінші нұсқаны қолдады. Қазіргі таңда, екі келісілмеген телім жөніндегі келіссөздер жалғасуда, ал ресей-қытай шекарасы түгелімен анықталды және ол туралы 2001 жылдың 16 шілдесінде қол қойылған шартқа байланысты тараптар бір-біріне кінә қоймаймыз деп уағдаласты.

Келіссөздер кезінде қытайлықтар өз ұстанымдарын ашық айтпауға тырысады, олар өз іс-әрекеттері арқылы әріптестерін алғашқы қадам жасауға итермелейді. Қытайлықтар келіссөздер жүргізуші тарапқа барынша көп сауалдар қойып, олардың пікірлерін білуді ұнатады, көп тыңдайды, аз сөйлейді. Егер де әріптесінің ұстанымы, қытайлықтардың ойымен сай келсе, онда олар ымыраға келгендей ишарат білдіріп, әріптесінің шешіміне өз ризашылығын көрсетеді. Шындығында, тараптардың ұстанымы әуел бастан-ақ бірдей болатын, бірақ қытай жағы оны құпия ретінде сақтап келді. Сондай-ақ қытайлықтар мәселелер төңірегіндегі наразылықтарын бастапқыда ең жоғары деңгейге көтеріп, кейіннен «аздап жеңілдік жасау» әдісін ұсынады.

Қытайлықтарға тән келіссөздер кезінде пайдаланылатын тәсілдердің бірі – «әріптесі ұстанымына ықпал жасау тактикасы». Мұның мақсаты келіссөздер жүргізуші тараптың беделін түсіру арқылы оның ұстанымына нұқсан келтіру. Жалған өтірік, өсек тарату арқылы да әріптесінің болмаған жағдайды теріске шығарып, оның ақталуына мәжбүрлейді. Қытай дипломатиясы арсеналында кең тараған әдістер тарапына қытайлықтардың кезінде әріптестері жіберген «қателіктерді» бетіне басып, оларды кінәлі деп айыптауы жатады. Бұл тәсіл әріптесін кейде қорғанысқа көшуге итермелейді. Қытайлықтардың өте «сүйікті» тәсілдері санатына «шабуыл тактикасы» жатады, бұл әдіс әріптесі бойындағы олқылықты іздеу, әріптесіне қысым көрсету тактикасын жүргізудегі қытай тарапының жиі қолданатын ұраны: «Біз сіздерге керекпіз, ал біз сіздерге мұқтаж емеспіз». Бұл қағиданы іске асыруда қытайлықтар өзіне тиімді емес келіссөздерді ұзақ уақытқа созуға тырысып-ақ бағады, сондағы олардың ойы – «Біз өте төзімді де шыдамды халықпыз» деу.

Қытайлықтар екі, не көпжақтық күрделі мәселелерді шешуде делдалдар көмегіне жиі жүгінеді. Бітістірушілер арқылы тараптарға өз ұстанымдарын зорлап міндеттеуге тырысады. Сондай-ақ қытай мәмілегерлерінде «астыртын сөздер» («закулисная дипломатия») атты дипломатия кең өріс алған. Келіссөздерге қатысушы кейбір делегация мүшелеріне «психологиялық өңдеу» әдісін қолдана отырып, топ арасында іріткі туғызу жұмысын жүргізеді. Қазіргі кездегі «галстуксіз кездесулер» тәсілі қытай дипломатиясында ежелден келе жатқан дәстүр.

Қытайлықтардың «астыртын сөздер», «галстуксіз кездесулер, делдалдардың көмегіне жүгіну тәсілдерін жүргізудегі негізгі мақсаттары – «мемлекет бет-бейнесін сақтау» болып табылады. Егер де жоғарыдан тарапқа берілген нұсқау қытайлықтарға алдын-ала белгілі болса, онда сол нұсқау төңірегінде келіссөздер жүргізіле бастайды, ал егер ұстанымдар белгілі бола тұра оған жету жолдарында қиындықтар кездессе, онда қытай тарапы «астыртын сөздер» дипломатиясын қолдана отырып, әріптесінің пікірін өзгертуге бағытталған шараларды іске асыру арқылы қарсы тарапқа қатаң қысым көрсетпеуге тырысады. Ал кейде өзі көздеген мақсатқа жете алмаса, онда қалың жұртшылыққа, келіссөздер барысында «байқаусызда кетіп қалды» («утечка») деген ақпаратты лезде таратып жібереді.

Келіссөздер барысында жоғарыда баяндалған, қытайлықтар қолданатын тәсілдер мен әдістерді тараптардың біліп отырулары қажет деген ниетпен егжей-тегжейлі айтып отырғанымызды оқырмандар дұрыс түсінеді ғой деген ойдамыз.

Қытай мемлекеті мен оның сыртқы саясатын іске асырып отырған дипломаттарға келіссөздер барысында қойылатын негізгі шарт – ол өз елінің бет-бейнесін әрдайым сақтау, оның беделі мен абыройына ешқашан дақ түсірмеу.

Келіссөз жүргізуші тұлғалар талқыланатын мәселелердің бір кездесумен шектелмейтінін, кейде олардың ұзаққа созылатынын ескерген жөн. Егер де келіссөз жүргізуші тараптар қытайлықтар қолданатын әдістер мен тәсілдерге құрметпен қарап, олардың тарихы мен халқының салт-дәстүрлерін сыйласа, тіпті келіссөздер кезінде қытайлықтардың сезімін оятатын мақал-мәтелдер мен нақыл сөздерін тиісті жерде пайдаланса, келіссөздердің сәтті өтетініне күмән келтіруге болмайды. Келіссөздер жүргізуде тараптар басшылары мен оның мүшелері талқыланатын мәселе туралы жан-жақты дайындалғаны абзал, олардың білікті де білімді болуы, әріптесіне құрметпен қарауы, өзара түсіністік көрсетуі – халықтар арасында қалыптасқан достық пен ынтымақтастықтың одан әрі дамуына қосатын игілікті шараларының бірі болмақ. [2]

1. Исағалиев К.И. Дипломатия дәрістері // Қытай Халық Республикасының дипломатиясы. – Б. 93
2. Исағалиев К.И. Дипломатия дәрістері // Қытай Халық Республикасының дипломатиясы. – Б. 95



## НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТИЛЬ ВЕДЕНИЯ ПЕРЕГОВОРОВ В КИТАЙСКОЙ ДИПЛОМАТИИ

**Исағалиев К.И.** – *Заслуженный дипломат Республики Казахстан, академик Академии гуманитарных наук РК, профессор КазНПУ имени Абая, issarus30@mail.ru*

**Аннотация.** При ведении переговоров необходимо доброжелательное отношение к обсуждаемым проблемам. Известно, что только взаимопонимание и благосклонность друг к другу дадут свои положительные результаты. При подготовке к переговорам следует обратить внимание на основополагающие принципы вопроса, его связь с современным состоянием. Переговоры должны проходить в обстановке взаимного уважения, соблюдения протокольных норм и этикета. Во время переговоров стороны обязаны придерживаться позиций своих государств по обсуждаемым проблемам. Успешные итоги переговоров будут способствовать дальнейшему развитию и укреплению двусторонних и много-сторонних отношений. Эти принципы и основы являются одним из главных направлений китайской дипломатии.

**Ключевые слова:** переговоры, стороны, проблемы, принцип, взаимное уважение, взаимопонимание, протокольные нормы, этикет, китайская дипломатия.

## NATIONAL NEGOTIATING STYLE IN THE CHINESE DIPLOMACY

**Issagaliyev K.I.** – *Honored diplomat of the Republic of Kazakhstan, academician of the Academy of Humanities RK, professor of the KazNPU named after Abai, issarus30@mail.ru*

**Abstract.** The negotiations require benevolence to the discussed problems. It is known that only the mutual understanding and goodwill towards each other will give the positive results. In preparation for the negotiations you should pay attention to the fundamental principles of the problem and its connection with the current status. Negotiations should take place in the atmosphere of mutual respect and observance of the protocol rules and etiquette. The parties of the negotiations are obliged to adhere to their states' interests concerning the main issues. The successful outcome of the negotiations will further develop bilateral and multilateral relations. These principles and basics are one of the main priorities of the Chinese diplomacy.

**Keywords:** negotiations, parties, problems, principle of mutual respect, mutual understanding, protocol rules, etiquette, Chinese diplomacy.

УДК 327(574)

## КОНЦЕПЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И РАЗВИТИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Чумаченко Т.Н.** – *к.полит.н., ст. преподаватель кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая*

**Аннотация:** Данная статья посвящена вопросам развития экологической политики в Казахстане. Экологической политике как одной из главных составляющих устойчивого развития страны в целом. Автор анализирует формирование и последовательную реализацию государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Статья анализирует Концепцию экологической безопасности РК и ее роль в ее осуществлении современной политики государства, а также механизмы ее реализации. Автор рассматривает последние инициативы Республики Казахстан на международной арене в частности его активное участие в саммите ООН 2015 года и инициативы государства по устойчивому развитию в трех областях: экономической, социальной и экологической и предлагает конкретные шаги для реализации этих планов мировому сообществу.

**Ключевые слова:** экология, концепция экологической безопасности, устойчивое развитие, зеленая экономика

Конец XX века характеризуется мощным рывком в развитии научно-технического прогресса, ростом социальных противоречий, резким демографическим взрывом, ухудшением состояния окружающей человека природной среды.

Годы независимости в Казахстане стали годами образования и становления совершенно новой государственной системы обеспечения экологической безопасности, управления охраной окружающей среды и природопользованием. Это обеспечило формирование и последовательную реализацию государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

В Казахстане, в начале 90-х годов в основном действовал экономический механизм охраны

окружающей среды, сформированный в советский период с начала 30-х годов XX века. Именно в те годы, для обеспечения восстановления лесов на территории бывшего СССР была введена плата за лесные ресурсы - лесные таксы, которые носили дифференцированный характер в зависимости от породного состава леса, района расположения, удаленности от путей транспорта, качественных характеристик древесины. Система лесных платежей формировалась по затратному принципу, утверждалась государством и действует практически до настоящего времени.

Дефицит водных ресурсов предопределил введение в начале 1980-х годов платы за забор воды для промышленных нужд из поверхностных, а затем и подземных источников. Некоторые платежи за пользование природными ресурсами носили завуалированный характер. Так, за использование минеральных ресурсов брались платежи как за геологические изыскания. Данный экономический механизм был частично реформирован в 1995 году, когда был принят новый Закон РК «Об охране окружающей среды». Этот Закон определил основные экономические инструменты охраны окружающей среды в виде платежей и субсидий, стимулирующих рациональное и эффективное природопользование. К ним можно отнести: платежи за пользование природными ресурсами; платежи за загрязнение окружающей среды; платежи за охрану и воспроизводство природных ресурсов.

Исследователи писали, что водный кодекс, принятый 31 марта 1993 года, не создал необходимой правовой базы для обеспечения охраны вод от загрязнения, засорения и истощения, а также рационального использования вод для хозяйственных и других нужд. По своему содержанию Водный кодекс Республики Казахстан (1993 год) не является рыночным Законом, так как в нем слабо проработаны экономический механизм и механизм государственного управления, не нашли отражения нормы, допускающие водопользование на основе предпринимательства. В целом неудовлетворительно разрешены вопросы контроля над использованием и охраной вод.[1- С.33].

Одним из основополагающих документов в политике экологической безопасности стала Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года. Там были заложены основы государственной экологической политики. Эколого-правовой характер имеют ее статьи 6, 31 и 38, которые впервые утвердили и ввели в действие новую экологическую, природоохранную концепцию. Суть ее состоит в том, что "государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека", что "сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет ответственность в соответствии с законом" (ст. 31). Так же, в ней есть и такая основополагающая норма: "Граждане Республики Казахстан обязаны сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам" (ст. 38).

В 1997 году были приняты законы "Об охране окружающей среды", "Об особо охраняемых природных территориях", "Об экологической экспертизе", в 1998 году - "О радиационной безопасности", в 2002 году - Закон "Об охране атмосферного воздуха". В области рационального природопользования - указы Президента, имеющие силу закона, "О недрах и недропользовании" (1996 г.) и "О нефти" (1995 г.), в 2003 году - Лесной, Водный и Земельный кодексы. Разработано и утверждено большинство необходимых подзаконных нормативных правовых актов.

В целях совершенствования законодательства в республике взят курс на сближение с законодательством развитых стран и внедрение международных стандартов. Республикой Казахстан подписаны 19 международных конвенций и разработаны национальные планы действий по их реализации. Налажена система экологической экспертизы, разрешительная и контрольно-инспекционная работа.

Эти конституционные нормы определили на долгие годы и стали основой не только экологического законодательства, но и всех стратегических документов в области экологической политики и охраны окружающей среды, а также рационального использования природных ресурсов в Республике Казахстан.

В этих документах, определяющим является политическая концепция взаимодействия общества и природы, которой охватываются основные концептуальные положения и принципы охраны окружающей среды и экологической безопасности государства и права.

Основными факторами, влияющими на содержание экологического права в современных условиях стали: 1) экологическая ситуация (глобальная, государственная и местная); 2) законотворческая деятельность соответствующих законодательных органов государства, направленная на повышение эффективности и качества нормативных актов об охране окружающей природы; 3) необходимость совершенствования способов охраны окружающей среды, в том числе организационно-управленческое, культурно-воспитательное и правовое.

Казахстан, как полноправный член ООН, при разработке экологической политики учитывает

актуальность для страны принципов, подписанных в Декларации Всемирной конференции ООН окружающей среде и развитию РИО-92, в которой, в частности, выделена категория стран, окружающая среда которых наиболее уязвима, а также международных конвенций по борьбе с опустыниванием, об изменении климата и считает их соблюдение членами Мирового Сообщества жизненно важным для обеспечения глобальной, региональной и национальной экологической безопасности и устойчивого развития страны в региональных и глобальных контактах.

Первая концепция экологической безопасности Казахстана была принята в 1996 году. Концепция экологической безопасности разработана с учетом:

1) естественно исторических особенностей и условий сложившегося природопользования и международного статуса экологически наиболее уязвимой страны с экономикой переходного периода;

2) особенностей политической, правовой, экономической и социальной формы в переходный период для защиты интересов и соблюдения суверенитета страны в глобальных и региональных интеграционных процессах;

3) обеспечение экологической безопасности и устойчивого развития отраслей природопользования в международных отношениях и внутренней политике;

4) необходимости реабилитации населения и окружающей среды в наиболее уязвимых и кризисных районах;

5) признание фундаментальной роли и места экологической политики страны в обеспечении ее устойчивого развития и общей национальной безопасности.

Являясь частью национальной безопасности, экологическая политика Республики Казахстан определяется степенью защищенности личности, общества и государства от последствий неблагоприятного антропогенного воздействия, от стихийных бедствий, промышленных аварий и катастроф.

В Концепции были учтены борьба с опустыниванием и связанной с ним бедностью, снижение выбросов в окружающую среду, сохранение биоразнообразия, обеспечение доступа к питьевой воде, но и экологические проблемы, возникающие в связи с ростом промышленного производства в Республике.

В целом, она сыграла свою положительную роль на начальном этапе строительства казахстанской государственности. Вместе с тем, в ней не были учтены некоторые важные моменты политической стратегии в области экологии.

Реформирование экологической политики началось в начале XXI века, когда исследователи и ученые заговорили об экологизации экономики, законодательства и общества.

В декабре 2003 г., по указу Президента РК № 1241 в целях обеспечения экологической безопасности Республики Казахстан и определения комплекса государственно-политических мер по устойчивому экологическому развитию страны была одобрена Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004–2015 годы, правительство страны в двухмесячный срок разработало и утвердило план мероприятий на 2004–2006 годы по реализации Концепции. И с этого момента все государственные органы Республики Казахстан в своей деятельности должны руководствоваться положениями Концепции.[3]

Новая Концепция экологической безопасности разработана на основе Конституции, законов Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов Республики и прежней концепции экологической безопасности, с учетом последних международно-правовых соглашений и конвенций в этой области, с учетом политических особенностей нашей Республики и ее экономического потенциала.

В Концепции особое внимание уделено защите интересов и соблюдения приоритетов экологической безопасности в глобальных и региональных интеграционных процессах, как экологически наиболее уязвимой страны с экономикой переходного периода.

Она нацеливает на разработку стратегии экологической политики государства и комплекса правозащитных мер по обеспечению экологической безопасности и устойчивого развития отраслей природопользования, окружающей среды и реабилитации населения, экологически наиболее уязвимых районах.

Концепция содержит положения, где ведущая роль в этом процессе обеспечения безопасности принадлежит государственной экологической политике, кроме того, здесь намечены основополагающие принципы, стратегические цели, задачи и приоритетные направления обеспечения экологической безопасности.

Казахстан географически находится в эпицентре суперконтинента Евразии. Основную территорию страны в секторе глобально целостной системы биосферы Земли составляют степи, пустыни и

полупустыни с остроконтинентальными погодно-климатическими характеристиками. Значительная часть территории страны сейсмически активна, и угроза землетрясений накладывается на факторы экологического риска.

Сложившаяся преимущественно ресурсно-сырьевая и монокультурная система природопользования, традиций уклада и экологических ограничений размещения производительных сил привели к образованию зон и регионов, повышенных техногенных воздействий, риска и экологического бедствия для проживающего в них населения. В этой связи, социальное напряжение в обществе, связанное с трудностями переходного к рынку периода, усугубляется постоянным фактором экологической обеспокоенности населения, особенно резко выраженным в регионах экологического бедствия.

В Концепции экологическая безопасность, представляется как естественноисторическая основа и составная часть национальной безопасности Республики Казахстан, определяющаяся степенью защищенности личности, общества и государства от последствий чрезмерного антропогенного воздействия на окружающую среду, а также стихийных бедствий, промышленных аварий и катастроф.

Основными субъектами обеспечения экологической безопасности, являются государство, а также юридические и физические лица.

Концепция экологической безопасности представляет собой систему признанных государством принципов и приоритетов, на основании которых формируется внешняя и внутренняя политика, правовые и экономические механизмы, а также направления деятельности, необходимые для обеспечения и сохранения благоприятной окружающей среды и устойчивого экономического и человеческого развития, предупреждение стихийных бедствий и промышленных аварий.

Для достижения стратегических целей и соблюдения приоритетов экологической безопасности страны в глобальном партнерстве, признавая целостность и взаимозависимую природу нашего дома - планеты Земля, необходимо защищать национальные интересы исходя из актуальных для Казахстана принципов Рио-де-Жанейрской Декларации по окружающей среде и развитию.

Настоящая Концепция определяет принципы, стратегические цели, задачи и механизмы обеспечения и поддержания на оптимальном уровне благоприятной для человека среды обитания при обязательном условии сохранения биологического разнообразия.

Государственная политика экологической безопасности базируется:

- на введении принципа "платит природопользователь и загрязнитель", обязанности компенсации ущерба, нанесенного здоровью человека и окружающей среде, нанесенного здоровью человека и окружающей среде и социальной защиты, пострадавших по экологическим причинам;
- на разрешительном порядке осуществления производственной и иной деятельности, способный создать угрозу экологической безопасности населения;
- на своевременном выявлении и восстановлении нарушенных территории, экосистем и природных комплексов;
- на обеспечении полной, достоверной и своевременной информацией граждан и организаций об экологической опасности и осуществляемой политической и иной деятельности в области экологической безопасности;
- на соблюдении норм международного права, выполнении международных договоров Республики Казахстан, регламентирующих охрану окружающей среды и природопользование;
- на обязательном участии в международной деятельности в области обеспечения экологической безопасности;

В свою очередь, стратегические цели и задачи экологической политики Республики включают:

- введение единой системы мониторинга за состоянием окружающей среды;
- оценку состояния качества природной среды, экологическое районирование и специальное картографирование территории Республики Казахстан;
- создание системы природоохранного законодательства, регламентирующего охрану окружающей среды и государственное управление природопользованием;
- совершение системы экологического контроля и нормирования;
- планирование природопользования, разработка экологических программ, схем охраны окружающей среды и устойчивого природопользования;
- развитие системы экологического образования и воспитания;
- создание экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования;
- разработку программ международного сотрудничества по проблемам охраны окружающей среды, природопользования и защиты от стихийных бедствий.

Основные стратегические направления реализации настоящей Концепции, содержатся в Программе мер, разработанных в области обеспечения экологической безопасности, – это обеспечение устойчивого социально-экономического и человеческого развития Республики путем создания и внедрения, ресурсосберегающих экологически чистых технологий, модернизации и совершенствования существующих производственных процессов.

Главная цель программы является снижение уровня загрязнения окружающей среды и выработка комплекса мер по ее стабилизации. Программа ориентирована на проведение комплекса мер по созданию эффективных механизмов и мероприятий, позволяющих замедлить темпы деградации природных систем и стабилизировать экологическую ситуацию.

Достижение цели Программы будет осуществляться посредством решения следующих задач:

а) оптимизации системы управления качеством окружающей среды, которая включает: совершенствование законодательной базы; обеспечение планирования на государственном и местном уровнях; создание институциональных основ развития государственного управления охраны окружающей среды; совершенствование системы государственного, производственного и общественного контроля; развитие системы мониторинга окружающей среды; научное обеспечение природоохранных работ на основе системного подхода; разработку механизмов межсекторального сотрудничества; совершенствование экономических механизмов; развитие механизмов социального партнерства; совершенствование системы экологического образования; развитие международного сотрудничества;

б) снижение влияния хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и проведение природоохранных-восстановительных работ путем: снижения антропогенного воздействия на климат и озоновый слой Земли; сохранения биоразнообразия; реабилитации зон экологического бедствия, полигонов ракетно-космического и военно-испытательного комплексов; предупреждения загрязнения шельфа Каспийского моря и прилегающих территорий; предупреждения истощения и загрязнения водных ресурсов, загрязнения воздушного бассейна; сокращения объемов накоплений, ликвидации и переработки промышленных и бытовых отходов; изучения зависимости уровня заболеваемости населения и качества окружающей среды.

В январе 2007 года был принят экологический кодекс РК, который обобщил и систематизировал на законодательном уровне вопросы охраны окружающей среды, поднял статус экологических требований и нормативов до уровня законодательных актов прямого действия, а также способствует внедрению международных стандартов в практику работы по охране окружающей среды в республике.

Поэтапная реализация Концепции экологической безопасности позволила снизить не только темпы загрязнения окружающей среды, но и снизить общий объем выбросов и сбросов загрязняющих веществ. Как отмечает Смакова А.: «По данным Казгидромета индекс загрязнения атмосферного воздуха (ИЗА) в начале 90-х годов в нескольких городах Казахстана достигал 40. Усть-Каменогорск, Зыряновск, Алматы, Темиртау входили в десятку самых грязных городов Советского Союза, а г. Лениногорск (ныне Риддер) занимал второе место в Союзе после г. Череповец. В настоящее время ИЗА во всех городах и промышленных центрах Казахстана не превышает 13, тогда как в соседней России по данным государственного доклада за 2012 год уровень загрязнения воздуха в 138 городах, где проживает 57% городского населения, характеризуется как высокий и очень высокий (ИЗА более 15)». [4]

Экологизация экономики, общества и законодательства постепенно трансформировалась в политику перехода к «Зеленой экономике», которая должна стать одним из путей достижения Устойчивого развития, как парадигмы, при которой будущие поколения будут обеспечены ресурсами для Устойчивого развития на многие столетия. Устойчивое развитие определяется как такое экономическое развитие, которое не приводит к деградации природной среды. Гармонизация взаимоотношений человека с природной средой означает «не сведение человека к природе и низведение к состоянию первобытного человека», а «достижение согласия между развитием природной среды и деятельностью человека» [5, с 64].

Конкретные механизмы Зеленой экономики в зависимости от временных условий могут претерпевать изменения и совершенствоваться, особенно в сторону все большего применения чисто экономических механизмов, таких как экологические налоги, налоговые льготы и преференции, перераспределение субсидий и государственных инвестиций, трансферт инновационных технологий.

При этом экономические инструменты экологической политики, не только решают задачи наполнения местных и республиканского бюджета, но и призваны стимулировать привлечение инвестиций в инновационные экологически чистые технологии.

Еще одним важным шагом стало сотрудничество Казахстана с НПО. Следует отметить, что Казахстан одним из первых подписал и ратифицировал Орхусскую конвенцию о доступе населения к экологической информации, принятию решений и правосудию в области охраны окружающей среды. Все положения Орхусской конвенции имплементированы в законодательство Республики Казахстан.

Годы суверенного развития в Казахстане стали годами формирования и осуществления новой государственной политики экологической модернизации общества, продолжение которой нашло свое отражение в Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы [6].

Республика Казахстан, подписав Декларацию Рио-92, Йоханнесбургскую Декларацию (2002 г.), ратифицировав 25 Международных конвенций в области окружающей среды и Киотский протокол, является активным участником глобальных процессов устойчивого развития, как в Европе, так и в Азии.

Глобальный финансовый, энергетический и климатический кризисы обусловили острую необходимость поиска новых моделей экономического роста, ориентированных на устойчивое развитие, а не на потребление и увеличение материальных благ.

Под воздействием кризиса многие международные организации и институты под эгидой ООН активизировали исследования качества экономического роста и поиск инновационных моделей, обеспечивающих гармоничное развитие природы и человека. Особым в этом отношении является сентябрьский саммит ООН, на котором Президент РК Н.А. Назарбаев подчеркнул, «что наша страна достигла значительного прогресса в реализации восьми Целей развития тысячелетия. В частности, Нурсултан Назарбаев обратил внимание, что Казахстан укрепил основы государственности и создал условия для развития гражданского общества. Кроме того, ВВП республики выросло в 19 раз, доход на душу населения достиг 13 тысяч долларов. Глава государства также отметил положительные показатели в области здравоохранения: продолжительность жизни казахстанцев превышает 71 год, бедность сократилась в 11 раз - с 34 до 3 процентов, уровень детской и материнской смертности снизился на 65 процентов, существенные успехи достигнуты в борьбе со СПИД-ом, малярией и туберкулезом. Президент Казахстана особо подчеркнул, что наша республика сокращает выбросы парниковых газов и заботится о сохранении биологического разнообразия планеты». [7]

Президент Республики подтвердил приверженность курса перехода к «зеленой экономике», и подчеркнул, что итоговый документ саммита ООН 2015 года станет поистине глобальным путеводителем развития и процветания на Земле.

Наш Президент привел данные Стокгольмского института исследования проблем мира, о том, что в 2014 году совокупные военные расходы всех государств превысили 1,7 триллионов долларов или порядка 2,3 % мирового ВВП", поэтому казахстанский лидер выдвинул предложение о ежегодном перечислении каждым государством 1% от своего оборонного бюджета в специальный фонд ООН на цели устойчивого развития.

Это по его словам может представлять хорошую возможность для объединения во имя общего перспективного будущего. "Лучшее, что мы можем сделать — это не дать надеждам человечества разбиться о рифы современных угроз и вызовов. Казахстан готов приложить все усилия и ресурсы в дело глобального развития". [8] При этом он считает, что основная ответственность за реализацию Целей устойчивого развития лежит именно на национальных правительствах. В соответствии с этим, нашим ответом на современные вызовы является Стратегия «Казахстан - 2050», цель которой – вхождение страны в число 30 самых развитых стран мира. Поскольку цели и ориентиры нового документа ООН полностью совпадают с приоритетами и задачами Казахстана. В Казахстане начал реализовываться «План Нации Пять институциональных реформ», который направлен на модернизацию аппарата государственного управления, совершенствование работы гражданских и правовых институтов, дальнейшую индустриализацию экономики. Важным для стран Евразии является возрождение экономики Великого Шелкового пути на современном уровне. В этом контексте Президент Казахстана подчеркнул важность сплочения вокруг идеи Большой Евразии, которая объединит в единый интеграционный проект XXI века Евразийский экономический союз, Экономический пояс Шелкового пути и Европейский союз.

Таким образом, экологическая политика – это одна из главных составляющих устойчивого развития страны в целом, под которым понимается социально-экономическое развитие государства без нанесения ущерба окружающей среде. И Концепция экологической безопасности, разработанная в Республики Казахстан, играет важную роль в ее осуществлении. Республика Казахстан, активно участвуя в саммите ООН 2015 года, продолжает развивать инициативы по устойчивому развитию в трех областях: экономической, социальной и экологической и предлагает конкретные шаги для реализации этих планов мировому сообществу.

1. Исаков Н.А. Использование общих природных ресурсов для общественного блага и их регулирование: экономический анализ проблемы загрязнения //Аналитик. – 2003. – №4. – С.32.
2. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности». – Алматы, 1998.
3. Казахстан разработал новую концепцию экологической безопасности // Kazakhstan today 07:48 29.07.2003 // <http://www.rambler.ru>.
4. Смакова А. «Трансформация экологической политики в свете новой Доктрины «Нур Отана» и Стратегии – 2050// <http://nurotan.kz/kz/node/3806>.
5. Президент Республики Казахстан. Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы: Указ от 3 декабря 2003 г. №1241 // Казахстанская правда. – 2003. – 10 декабря.
6. Президент Республики Казахстан. Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы: Указ от 14 ноября 2006 г. №216 //Казахстанская правда. – 18 ноября.
7. Нурсултан Назарбаев принял участие в Саммите ООН по принятию Повестки дня в области развития// [khabar.kz/ru/news/politika/item/34401-nursultan-nazarbaev-prinyal-uchastie-v-sammite-oon-po-prinyatiyu-povestki-dnya-v-oblasti-razvitiya](http://khabar.kz/ru/news/politika/item/34401-nursultan-nazarbaev-prinyal-uchastie-v-sammite-oon-po-prinyatiyu-povestki-dnya-v-oblasti-razvitiya).
8. ИА Новости-Казахстан // <http://newskaz.ru/politics/20150927/9750976.html#ixzz3mxlcHEsw>.

## ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ҚАУІПСІЗДІК КОНЦЕПЦИЯСЫ ЖӘНЕ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ САЯСАТЫНЫҢ ДАМУЫ

Чумаченко Т.Н. – саясат ғылымдарының кандидаты,

Абай атындағы ҚазҰПУ-нің халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы 12kitana7@mail.ru

**Аңдатпа:** Бұл мақала Қазақстандағы экологиялық саясаттың даму мәселелеріне арналған. Мұнда экологиялық саясат елдің тұрақты дамуының ең басты құрамдас бөлігі ретінде қарастырылады. Автор өз мақаласында қоршаған ортаны қорғау саласындағы және аймақтық табиғи ресурстарды пайдаланудағы мемлекеттік саясаттың қалыптасуы мен оны біртіндеп жүзеге асырудың жолдарын терең талдайды.

Мақалада, сондай-ақ, ҚР экологиялық қауіпсіздік Концепциясы талданып, оны жүзеге асырудағы қазіргі мемлекеттік саясаттағы рөлін ашып көрсетеді. Қазақстан Республикасының халықаралық аренадағы, әсіресе, 2015 жылғы БҰҰ саммитіндегі белсенді атсалысуын, қоғамдық дамудың негізгі үш - экономикалық, әлеуметтік және экологиялық саласындағы мәселелеріндегі тұрақты дамуының мемлекеттің бастамашылдығын және бұл істі жүзеге асырудағы нақты қадамдары туралы ұсыныстарға тоқталады.

**Тірек сөздер:** экология, экологиялық қауіпсіздік концепциясы, тұрақты даму, жасыл экономика

## CONCEPT OF ENVIRONMENTAL SECURITY AND DEVELOPMENT OF ENVIRONMENTAL POLICY OF KAZAKHSTAN

Chumachenko T.N. – c.polit.n., Senior lecturer of the department of International Relations. 12kitana7@mail.ru

**Abstract.** Present article is devoted the development of environmental policy in Kazakhstan as one of the main pillars of sustainable development of the country as a whole. The author analyzes the formation and consistent implementation of the state policy in the field of environmental protection and rational use of natural resources. The article analyzes the Concept of ecological safety of the Republic of Kazakhstan and its role in the implementation of modern policy of the state, as well as the mechanisms for its implementation. The author examines the recent initiative of the Republic of Kazakhstan in the international arena such as active participation in the UN summit in 2015 and the state initiatives on sustainable development in three areas: economic, social and environmental, and offers concrete steps to implement these plans to the world community.

**Keywords:** ecology, the concept of environmental security, sustainable development, green economy

## ДАЛА ДИПЛОМАТИЯСЫНЫҢ КӨРНЕКТІ ӨКІЛДЕРІ – ҚАЗАҚ БИЛЕРІ

**Нүрпейіс Т. Ә.** – т.ғ.к., Абай атындағы ҚазҰПУ-нің  
«Халықаралық қатынастар» кафедрасының оқытушысы

**Аңдатпа:** Автор өз мақаласында қазақ көшпелі қоғамындағы билердің орны мен ролін әртүрлі мұрағат қорларында жинақталған құжаттар мен революцияға дейінгі және кейінгі жарияланған тарихи әдебиеттер мензерттеу еңбектерін пайдалана отырып анықтауға талпыныс жасаған. Қазақ қоғамында ерекше орын алатын билер институтының Ресей патшалығы тарапынан болған отаршылдық саясаттың күшеюінің салдарынан қазақ халқының қоғамдық-саяси өміріндегі беделінің төмендеп, әкімшілік-сот істерін жүргізуден бірте-бірте аластатыла бастағанына талдау жасалады. Отаршылдық әкімшілік-сот жүйесінің қазақ даласына қарқындап енгізілуіне байланысты қазақ билерінің әлеуметтік бейнесінің өзгергені туралы айтылады. Автор отаршылдық саясаттың салдарынан қазақ билерінің ортасынан әділдіктің алыстай бастағанын байқауға болатынын тарихи деректерге сүйене отырып дәлелдеп, қазақ халқының өміріне патша үкіметінің отаршылдық саясатының ауыр қастірет алып келгенін көрсетеді.

**Тірек сөздер:** Көшпелі қоғам, хандар мен сұлтандар, қазақ билері, дала дипломатиясы, ру басшылары, отаршылдық саясат, әкімшілік-сот реформалары, қоғамының әлеуметтік құрылымы.

Қазақ көшпелі қоғамында хандар мен сұлтандардан кейінгі әлеуметтік сатыдан орын алатын ру басшылары – билер болды. Би болып тек қара халықтың өкілдері ғана сайлана алатын, ал ақсүйек тұқымы би болмады, бірақ қазақ әдет-ғұрпына негізделген сот істеріне араласып отырған.

Қазақ халқының әлеуметтік-экономикалық өмірінде, мәдени-саяси даму барысында билердің алатын орны мен ролі қандай деген әңгімені бастамас бұрын мынаны айтқымыз келіп отыр. Әрбір халықтың материалдық өндірісінің даму деңгейіне қарай, жалпы адамзаттың өркендеуіне қосқан үлесіне қарай сол халықтарды әр түрлі сорттарға бөлушілік бар. Әр халықтың даму дәрежесіне қарай дамыған ел, дамушы ел, баяу дамып келе жатқандар дегендерді жиі естіп, оқып жүрміз. Міне осындай аса қатты дамыған өркениетті елдердің қатарында американдықтар, ағылшындар, немістер, жапондар, қытайлар және т.б. елдердің аттары аталады. Осы халықтардың өкілдері адамзаттың өркендеуіне аса зор үлес қосқан «ұлы ойшылдар» болып танылып, қағаз бен қаламды аз ұстаған, жазуы мен сызуы дамымай қалған біздің халықта ойлай алатын жандар жоқтай болып көрінуші еді, өйткені біздерді солай оқытқан да еді. Ал енді, байқап қарасақ, біздің бар асыл қазыналарымыз орыс патшасының отаршылдық саясатының шаңының астында қалып, қызыл империяның қылбұраулы бұғауында қылғынып, шыңғыруға шамасы келмей кете барған екен. Қазақ даласы да ұлы ойшылдарға кенде емес екен. Оларды көре білуге отаршылдық саясаттың шовинистік үстем психологиясы мен біздің тарапымыздан бойымызға сіңірілген құлдық сезім мүмкіндік бермеген екен. Отарлау саясатының сұрқиялылығын бүркемелеген орыс патшасы айдай әлемге аян болар, немесе жария болып қойған талай ащы шындықты жасыру үшін қазақ даласын қан-жоса етіп, мұң мен қайғыға көміп, ұлттық қадір-қасиетті халық зердесінен өшіруге тырысып, зорлық пен зомбылықтың небір сорақысын көрсетіп, байырғы жер-су аттарын талғаусыз өзгертіп, көз көріп құлақ естімеген озбырлықтарды жасаған казачество атамандарын дәріптеп, терең тамырымыздан айырды. Осындай әрекеттердің нәтижесінде біздің халықтың мәңгірт болып кете жаздағаны жасыруға болмайтын шындық.

XX ғасырдың 90-шы жылдарынан бастап болып жатқан демократиялық жаңарулар мен жариялықтың арқасында енді ғана төрт құбыламызды түгелдей бастадық. Тәуелсіздік алғанымызға небәрі жиырма үш жыл ғана болды. Өзімізді өзіміз танып білуіміздің басы енді ғана басталды. Бұрынғы бабаларымыздан мұра болып қалған қазақтың жалпақ даласы үшін болған талай қырғын соғыстарда елдің басын біріктіре білген билер мен шешендер сөзі десе шошынып, олардың асыл мұрасының әрбір сөзінен астар іздеп, қайдағы бір жат пиғылды аңғартуға бейімділік танытылып келіп едік. Жекелеген хандар мен «от сөзді, орақ ауызды» шешен-билердің өз ұлтымен, халқымен тарихы тамырлас, сабақтас екені қаперге алынбай келгені үлкен қателік, орны толмас өкініш болып отыр.

Сөйтсек, аумалы-төкпелі алмағайып замандарда біздің халықтың да басқару жүйесі болыпты, ел қамын жеген ерлер, халықтың сөзін сөйлеп, жағдайын жасаған шешендері, білімпаз билері болған екен.

Би – халықтың көкейіндегісін айтқан, көмейіндегісін көре біліп, жарыққа шығарған әділет жоқшысы болған.



Биді барлық та, байлық та жасай алмаған. Билік тұғырға топты жарып, таразы басын тең ұстаған, әр істің әділін қара қылды қақ жарып айтқан адам ғана көтерілген. Би – табиғи дарын, асыл текті ақыл иесі, арғыны көре білген көсем, ақпа-төкпе шешен адам болған. Билер жақсы менен жаманды, жақын мен алысты, қиын мен жеңілді алға тартқан. Мал дауы мен жан дауын шешкен, ар дауы мен намыс дауына кесім кескен. Бітіспейтін дауды бітістірген. Сондықтан да қазақта «тілмен түйгенді, тіспен шеше алмас» деген қанатты сөз қалған.

Қазақтың басына қаралы күн туып, жан-жақтан жау анталағанда бытыраған халықтың басын біріктіріп, басқыншы жауға қарсы күресті ұйымдастырған қазақ билері көп болды. Солардың ішінде туған халқы есімдерін құрметпен еске алатын Төле-би, Қазыбек-би, Әйтеке-билер жоңғар шапқыншылығынан халық аяусыз жапа шегіп, ауыртпалық көрген тұста құмалақтай шашыраған қазақ халқының басын біріктіріп, халықтың аман қалуына көп күш салды. Бұлардың құрған билігін Ахмет Байтұрсыновтың сөзімен айтып түсіндіруге болады. Аяулы ағамыз Ахаң: «Әділ билердің қолындағы билік қазақтың неше түрлі дертін жазатын дәрі еді», - деген екен.[1]

Міне, осындай халық қастерлеген билердің біз зерттеу жүргізген кезеңде, яғни ХІХ ғасырдың екінші жартысында, Қазақстанның әлеуметтік-саяси және шаруашылық өмірінде алатын орны қандай еді? «Би» сөзінің шығу тегін іздеу мәселесі зерттеушіні еріксіз тарихтың тереңіне жетектейді. Ертедегі шығыс авторларының айтуынша ол сөз «бек», «биік» деген мағына беріп, бір рудың басшысы дейтін ойды түсіндіреді екен.

Атақты саяхатшы П.С. Паллас билерді дворяндық лауазыммен қатар қойып, олардың қазақ қоғамындағы алатын орнының ерекше екендігін атап өтеді.[2] Бұл ойды Рычков Г.И. өз еңбектерінде қуаттайды. «Би-князь, - деп жазады ол - Азия халықтарындағы дворяндық лауазымдағы асыл тектілер».[3] Рычков Г.И. билерді хандар және сұлтандармен тең қойып, әлеуметтік сатыда бір қатарға қояды. Қазақтардың әдеттік құқын арнайы зерттеген А.Леонтьев «би» сөзі «билеймін», «билейді» деген етістіктен (от глагола «управлять») шыққан деп түсіндіре келе, билердің қазақтың хан-сұлтандарынан бір саты да төмен тұрмағанын, керісінше халыққа бір табан жақын тұрғанын дәлелдейді.[4] Осы ойын дәлелдеу үшін ол қазақтың «Хан ақсұңқар болса, оның алтын тұғыры би болар» дейтін қанатты сөзін келтіреді.[5] Бірақ қазақ билерінің қарапайым халықтың алдындағы беделі барлық билікті қолдарында ұстаған хан-сұлтандарға қарағанда жоғары болды.

Патша үкіметі қазақ даласындағы бар билікті қолына алу мақсатында ХІХ ғасырдың 20-шы жылдарында ел басқарудың хандық жүйесін жойған ережелерінде билер сотына шектеулер жасай бастады. Орыс империясының заңдары мен қатар әдеттік-салттық және шарият нормаларымен орайластыра жасалған заң ережелері жүзеге аса бастады. Бұрын ауыл-ауылды басқару үшін қолынан іс келетін, шешен, білікті де білімді адамдарды халық өзі сайлайтын. Қазақтың ел билеу үрдісінде демократиялық дәстүрлердің мықтылығы сондай билер жоғары жақтың нұсқауымен қойылмайтын. Билерді рулар өздері сайлайтындықтан олар мүмкіндігінше әділ болуға тырысатын. Әділетсіз билерді көп ұзатпай алып тастап отырған, қарапайым халық оларға қоғамдық өмірде ешқашан қолдау көрсетпеген, қатты сынаған, мазакқа ұшыратқан. Билердің әділдігі жөнінде «Тура биде туған жоқ, туғанды биде иман жоқ» деген ұлағатты сөз қалған.

Билер қараған іс аяқсыз қалмайтын еді. Патша үкіметінің өлкеміздегі отаршылдық саясаты күш ала бастаған соң хан-сұлтандармен қоса елді басқарудағы демократиялық принциптер де бірте-бірте жойылып, қазақ қоғамындағы билердің ықпалы жойыла бастады. 1822 жылғы «Сібір қырғыздары туралы ереже» бойынша билер сайланатын және патша үкіметінің тәрпынан бекітілетін болды. 1867-1868 жж. реформалар бойынша жаңа сот органдары құрылды. Жалпы империялық заңдар негізінде әрекет ететін әскери-сот комиссиясы мен уездік соттар жұмыс істей бастады. Ауылдық жерлерде билер соты сақталғанымен олардың құқықтары шектеулі болды.

Жергілікті халықтың өкілдері төмендегідей қылмыстың түрін жасаса империялық әскери сотпен сотталатын болды. «Сатқындық жасау, үкіметке қарсы бас көтеру, қазынаның почтасы мен көлігіне шабуыл жасау, телеграфты қирату, қызмет адамдарын өлтіру» әскери сотқа тартылды. Миссионерлік саясатты қолдау үшін патша үкіметі христиан дінін қабылдағысы келген адамдарды өлтіруге қатысы барларды өте қатаң жазаға тартуды (привлечь к суровой каре) әскери-сот комиссияларына қатты табыстады.[6]

Қазақ ауылдарындағы рулық байланыстардың үзілуі және билерді орыс үкіметінің сайлап, бекітуі билер қатарына байлықтан басқа қасиеті жоқ, халық жадына әлімсақтан сақталған «би» деген ұғымға сай

келмейтін кездейсоқ адамдардың келуіне алып келді. Осындай билердің шешімінде әділдіктің болмауы орыс империясының сот органдарының беделін арттыра түсті. Ал кейбір әділ болғысы келген билердің өзі қалталы байлар мен қызметі үлкен болыстарға, ояз бастықтарына тәуелді болды. Қазақ билерінің мүшкіл қалын мына құжаттан анық көруге болады: «Қазіргі уақытта халық судьяларының (билердің – Н.Т.) арасында материалдық жағынан тәуелсіз адамдар өте аз. Мұның өзі оларды, бір жағынан күшті және бай қазақтардың ықпалына түсіреді, ал, екінші жағынан құдіреті күшті болып тұрған болыс бастығының қолына матап береді. Қазіргі уақытта кедей әділдік таба алмайды».[7]

1867-1868 жж. реформа бойынша қазақтардың өз ішіндегі ұсақ-түйек азаматтық және қылмыстық істерді шешу үшін әр болыстағы түтін (шаңырақ) санына байланысты төрттен сегіз биге дейін сайланатын болды. Билер сайлауы болыстар сайланатын мерзімде және сол сайлаушылар арқылы өткізіліп әскери губернатордың бекіткенінен кейін күшіне енетін болды.[8] Билер үкіметтен ешқандай жалақы алмай, тартысты мәселелерді шешкені үшін «билік» деп аталатын, айыпталушының төлеген құнының белгілі пайызын алып отырған. Бұл туралы патша заңгерлерінің шығарған «Инструкция о народном суде у киргизов» деп аталатын заңының 138-ші тармағында былай деп көрсетілген; «Выбранные в бии утверждаются губернатором; жалования им не полагается, но они имеют право получать за решение дел особый штраф (билік) с виновного, установленными народными обычаями; штраф этот преимущественным иском не должен быть определяем десятой части стоимости иска; и за решение дел о личных оскорблениях назначается бийлык согласно обычаям».[9] Ал қазақ билері құны 300 сомнан (12 аттың құны, ол кезде бір аттың жәрмеңке бағасы – 15-20 сом тұратын) 500 сомға дейін (20 аттың құны) тұратын істерді ғана шеше алатын еді. Бұл мәселе аталмыш заңның 146,154 және 155 тармақтарында анық көрсетілген. Онда да билер шешімін облыстық басқарма бекіткенен кейін ғана ол күшіне енетін еді. Патша әкімшілігі заңда көрсетілген нұсқаулармен қазақ билерін өздеріне тәуелді етіп, аяқ-қолдарын тырп еткізбей тұсап ұстады деуге әбден болады. Билерге уезд бастықтары қоладан істелінген белгілер мен арнайы жасалынған мөрлерді тапсырды. Қола белгіні билер мәселе шешіп, билік айтқан кезде кеуделеріне тағып жүріп, ал қабылданған шешімді мөрмен растайтын еді. Ал қола белгі мен мөрдің формасын Ішкі істер министрлігі бекітетін.[10] Билік қызметтен айырылған адам мөр мен белгіні жаңа биге өткізіп беретін. Мөр мен билігі жоқ бидің билігі жүрмейтін болды. Бұл біріншіден, екіншіден, билер шешімінің орындалуы болыс басшыларына тапсырылды. Ал болыс басшылары болса уезд бастықтары болған орыстың әскери шенеуніктерінің ашса алақанында, жұмса жұдырығында болды. XIX ғасырдың екінші жартысындағы патша өкіметінің жергілікті жердегі өкілдері мен болыс басшылығының қарапайым елді қанап-тонауын, олардың бір-біріне қолдау жасап, халықты талан-таражға салуын М.О. Әуезовтің тілімен айтқанда «Халыққа қарсы жұмсалған мұндай істерде қабақпен табысатын ел жуандарының ынтымағы – бөрі көргенде біріге қалатын ауыл итінің мінезіндей», - деп айтуға болатын.[11]

Билік қызметке өзінің алдына елдің нашарларын қанап, тонап, қан қақсатып, зар жылату мақсатын қойған болыс басшылары мен ояз нашандіктері (начальники уезда) араласып, заң бойынша араласуға құқы жоқ болса да, бақылау жасаудың орнына істің бәрін тікелей өздері шешіп отырған. Тіпті Дала генерал-губернаторлығының 1882 жылғы «Облыстарды басқару ережелерін қайта қарау» туралы комиссияның анықтағанына сенер болсақ, кейбір болыстағы сайланған билердің қолындағы мөрі мен қолындағы билік белгісін болыс басшылары тартып алып, өз қалталарына салып алған да қажетті уақытта мөр басатын жерге қонжытып мөр басып, өтірік құжаттар жасаған екен.[12] Ал шын мәнінде сайланған бидің «аты бар да, заты жоқ» болып шыға келген. Болыстар болса патша итаршыларымен ауыз жаласып кетіп отырды. Патша самодержавиесі мен қазақ қоғамының үстем тап күштерінің осы ауыз жаласуын М.О.Әуезов былай деп жазды: «Урядниктер мен приставтар сахарадағы реакциялық консервативтік күштермен қоян-қолтық келіп, келісіп кетеді».[13]

1886 және 1891 жылдардағы Түркістан және Дала өлкелерін басқару жөніндегі «Ережелер» қазақ даласындағы сот ісіне жекелеген өзгертулер енгізді. Бұл «Ережелерге» сай мировой судьялар мен облыстық соттар империялық соттар типіне жатқызылып, билер соттары өзінің мәні жағынан феодалдық соттар болды.[14] Олар, әдетте, ауылдағы қанаушы жоғары топтардың мүдделерін қорғады және отаршылдық өкімет орындары позицияларының нығаюына жәрдемдесті. Сөйтіп, XVIII ғасырдың аяғына дейін қазақ қоғамында ерекше орын алатын әлеуметтік категория – билер XIX ғасырдың басынан бастап патша өкіметінің отарлау, тонау-талау саясатының күшейе түсуіне байланысты бұрынғы әлеуметтік бейнесінен айырылып қалды.

XIX ғасырдың аяғына қарай қазақ қоғамындағы әділ, адал билердің үлес салмағы мүлдем азайып кетті. Оны Семей облысының әскери губернаторының: «Судьялар сатылғыш, өз партияларының мақсаттарын

көздейді және мүдделерін қорғайды, шешімдері жалған куәлардың көрсеткендеріне негізделеді», - деп баяндауынан анық байқауға болады.[15] Солай бола тұрса да билер соты 1917 жылғы қазан төңкерісіне дейін қазақ ауылдарындағы ұсақ-түйек қылмыстық және азаматтық істерді қарайтын ресми орган болып келді.

1. Билер сөі (Шешендік толғаулар). – Алматы, 1992. – 4-бет.
2. Паллас П.С. Путешествие по разным провинциям Российской империи. Ч.1. – СПб., 1809. – С.579.
3. Бекмаханов Е.Б. Присоединение Казахстана к России. – М., 1957. – С.40.
4. Леонтьев А. Обычное право киргиз //Юридический вестник. – СПб., 1890. Т.5. – С.118.
5. Там же. – С.121.
6. Сулейменов Б.С. Аграрный вопрос в Казахстане последней трети XIX – начала XX века. – Алматы, 1963. – С.45.
7. «Оренбургский листок». –1901. – С.28.
8. Қазақстан Республикасы Орталық мемлекеттік архиві, 64-қ., 1-т., 436-іс, 2-п.
9. Бұл да сонда.
10. Бұл да сонда.
11. Әуезов М.О. Абай жолы . 3-ші кітап. 20 томдық шығармалар жинағы. 5-том, Алматы, 1980. 43-бет.
12. ҚР ОМА, 64-қ., 124-іс, 24-п.
13. Ауезов М.О. Моя работа над романами об Абае //Вопросы литературы. 1959. № 6. – С.105.
14. Культелев Т.М. Уголовное обычное право казахов. – Алматы, 1955. – С.73.
15. Материалы по истории политического строя Казахстана. Т.1. – Алматы, 1960. – С.423.

## КАЗАХСКИЕ БИИ – ВЫДАЮЩИЕСЯ ПРЕДСТАВИТЕЛИ СТЕПНОЙ ДИПЛОМАТИИ

**Нурпеис Т. А.** – к. и. н. старший преподаватель кафедры «Международных отношений» КазНПУ им.Абая

**Аннотация.** В данной статье автор, используя богатый архивный материал и опираясь на историческую литературу дореволюционного и советского периодов, попытался сделать анализ одной из сложных проблем истории казахского народа, акцентируя внимание на роль и место казахских биев в общественно-политической и социально-экономической жизни казахского кочевого общества. С проникновением в казахский аул капиталистических отношений и усилением административно-судебной системы царизма в казахской степи, казахские бии постепенно не могли влиять на решение гражданских и судебных вопросов в казахском обществе, они отстранялись от ведения крупных уголовно-процессуальных дел, не имели бывалый авторитет среди сородичей. К концу XIX века бии приобрели уже другой социальный облик. С усилением колониальной политики царского правительства произошли крупные изменения в общественно-политической и социально-экономической жизни казахского народа в целом, и в социальной среде казахских биев в отдельности.

**Ключевые слова:** Кочевое общество, ханы и султаны, казахские бии, степная дипломатия, родоправители, колониальная политика, административно-судебные реформы, социальная структура общества.

## KAZAKH BIYS - AN OUTSTANDING REPRESENTATIVE OF STEPPE DIPLOMACY

**Nurpeisov T.A.** – candidate of historical sciences, senior lecturer of international relations department of KazNPU named after Abay

**Abstract.** In current article the author uses a rich archival materials, based on the historical literature of pre-revolutionary and Soviet periods, is attempting to analyze a complexed problem of the history of the Kazakh people, focusing on the role and place of the ‘Kazakh biy’ in socio-political and socio-economic life of the Kazakh nomadic society. With the intervention to the Kazakh village the capitalist relations and strengthened the administrative and judicial system of ‘tsarism’ in the Kazakh steppe, ‘Kazakh Biys’ gradually could not influence the decision of the civil and judicial matters in the Kazakh society, they were excluded from conducting major criminal procedure cases, had experienced the absence of credibility among relatives. By the end of the XIX century, ‘Bies’ has obtained another social aspect. With the intensification of the colonial policy of the tsarist government, the major changes in society and political and socio-economic life of the Kazakh people took place upon the whole and separately in the social environment of the ‘Kazakh biys’.

**Keywords:** nomadic societies, khans and sultans, Bies Kazakh, steppe diplomacy, tribal leaders, colonial policy, administrative-judicial reforms, the social structure of society.

## ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАҚТЫҒЫСТАРДЫ РЕТТЕУДІҢ БЕЙБІТ ЖОЛДАРЫ

Әліпбаев А.Р., Бюжеева Б.З. – *әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті*

**Аңдатпа.** Берілген мақала қазіргі ең өзекті мәселелердің бірі – халықаралық қақтығыстарды бейбіт түрде реттеуге арналған. Онда келіссөздер жүргізудің технологиясы мен делдалдылықты жүзеге асыру мәселелері де қарастырылады. Мемлекетаралық дау-дамайларды бейбіт түрде реттеу мәселесі қазіргі заманның өткір де өзекті тақырыптарының санатына жатады. Мемлекетаралық қарым-қатынастар барысында халықаралық өмірдің барлық саласы бойынша халықаралық қатынастар субъектілерінің мүдделері мен ұстанымдарының тоғысуында қайшылықты жағдайлар сөзсіз пайда болады. Ол қолданыстағы екіжақты және көпжақты келісімшарттарды пайдалану мен түсіну барысындағы құқықтық түсініспеушіліктен басталып аумақтық кінәлаумен қоса шекаралық дүрбелеңмен аяқталады. Жаһандық, сондай-ақ аймақтық деңгейде бейбітшілікті сақтау мен қауіпсіздікті қамтамасыз ету көбінесе оны уақытында, толықтай және түбегейлі шешуге тікелей байланысты. Қақтығыстар мүмкіндігінше бастапқы шақтарында айқындалып шешілгені дұрыс. Тараптар қарулы қақтығыстарға жетпей реттеушілікті бастау өте маңызды.

**Тірек сөздер:** мемлекет, халықаралық қақтығыс, саясат, дау-дамай, ынтымақтастық, келіссөздер, келісімшарт.

Халықаралық қатынастар жүйесінің әр кезеңінде мемлекетаралық қақтығыстар өзіндік елеулі орын алып келеді. Тіпті саяси даму үдерісінің құрамдас бөлігіне айналды десе де болады. Қақтығыстардың алдын алу, олардың шешу жолдарын қарастыру, болашақта болдырмауға ұмтылу - әр елдің басты саяси бағыттарының бірі. Дегенмен де, бүгінгі әлемде қақтығыстардың орын алуы заман шынайлығы. Өйткені, бір нысанаға қатысты мүдделердің қарама-қайшылығы қақтығыстардың негізгі себепкері екендігі айқын.

Қақтығыстардың себебі жалпы алғанда қақтығыстың шығуын, пайда болуын алдын ала айқындайтын немесе болжайтын құбылыс. Жалпы қақтығыстар қажеттіліктен туындайтындығы белгілі. Егер қажеттілік қанағаттандырылған болса, ешқандай да шиеленіс те, дау-дамай да орын алмас еді. Сонымен бірге барлық қайшылықты мүдделер қақтығыстардың себебі болады деп қорытынды жасау да қате. Тек қатысушы тараптарды ымыраға әкеле алмайтын мүдделер ғана қақтығыстардың себебі бола алады.

Сонымен бірге ынтымақтастыққа қарағанда, қақтығыстар кезінде мемлекет мүдделерінің түрлілігі ауқымды және терең. Мүдделердің күрделі байланысы және оларды біржақты әрекеттер арқылы жүзеге асырудың мүмкін еместігі тараптарды өзара тәуелді етеді. Ең бастысы, тараптар өзара тәуелді екендіктерін түсіну керек, ондай болмаған жағдайда, қақтығыстарды біржақты әрекет жолымен шешуге тырысу басым болары анық.

Саяси, этникалық, халықаралық саладағы қайшылықтар әрқашанда біріккен саяси шешім іздеу жолдарымен шешілмейді. Қақтығыстың қатысушылары қайткен күнде де қақтығыстың қарулы күштен гөрі бейбіт жолмен шешуді іздеуінің бірқатар себептері бар. Солардың бірі – бір-бірін жою қаупі.

Бұл қауіптің соншалықты күшті болуы да мүмкін, тіпті тараптар қарулы күш немесе қару-жарактың белгілі бір түрін пайдаланудан бас тартуға мәжбүр болуы мүмкін. Нақтылы мысал ретінде «қырғи-қабақ» кезінде Шығыс пен Батыс арасындағы ядролық қарсы тұруды айтуға болады. «Ядролық тежеу» тұжырымдамасына сәйкес ядролық қарудың болуы және оны жауап ретінде қолдану басқыншының күшқуатын тоқтату және әлемдік сұрапыл соғысты жою факторы болып табылды. Сол ретте тараптар өзара-алық қарым-қатынастардың күрделі де, шиеленісті болуына қарамастан ядролық қаруды қолданудан бас тартып келеді. Бірақ та осындай тежеудің өзі кейде өте қауіпті, себебі тараптардың кез келгені әдейілеп немесе кездейсоқ өзінің саяси қимылдарын немесе бірінші болып соққы бере отырып жеңуші болу үмітімен бірін-бірі жою әрекетін жүргізбей қоймауы мүмкін емес. Яғни «тежеу» тұжырымдамасы 100 пайыз сақталатындығы күмәнді.

Қақтығысты немесе дағдарысты жағдайды шешудің келіссөздік жолын таңдаудағы екінші себеп – біржақты әрекетте біріне-бірі шек қоюдың бар болуы. Осындай шектеуліктер жасау үшін тараптар бір-бірін жазалау қаупін пайдаланады, бірақ бұл қауіптер бір-бірін толық жоюға дейін әкелмесе де, едәуір экономикалық және саяси шығын әкелуі мүмкін.

Қақтығысты бейбіт түрде реттеу басталғанда бірде-бір тарап өзінің серіктесімен қол жеткізілген уағдаластыққа (алдын ала жүргізілген келіссөздер негізіндегі келісім) сенімділік танытпайды. Осындай сақтану, қауіптену қақтығысқа қатысушылардың бір-біріне өте қатал шек қоюларын, қосымша бақылау және тексеру сияқты шараларды енгізуге мәжбүрлейді. Екінші дүниежүзілік соғыстан кейін Шығыс пен Батыс арасындағы әскери-саяси салада осындай біржақты іс-әрекетті қолдану мүмкіндігіндегі бірін-бірі шектеу үрдісі халықаралық алаңда жүзеге асырылды.

Ақыр аяғында, қайшылық пен қақтығысты жағдайдың тууы барысында тараптар қайшылық пен

қақтығысты жағдайды кез келген біржақты қимылдар немесе әрекеттер арқылы шешуден гөрі о бастан біріге отырып шешу жолдарын іздеу олар үшін өте тиімді екенін түсінді. Бірақ та, бұл жол бір-біріне деген үлкен сенімділікті талап етеді.

Ал егер де, қатысушылар қарулы қарсы тұруға тартылып қойса ше? Мұндай жағдайда бұл қарсы тұрудан бейбіт жолмен шығып кетуге бола ма? Теориялық негізде екі жағдай бар.

Оның біріншісі – тараптардың нақтылы тепе-теңдік күші. Мұндай жағдайда тараптардың біреуінің жеңуі сөзсіз. Әлсіз жақ өзінің жеңілісінің сөзсіз болуын мойындап, қарулы күресті тоқтатуға тырысады. Жеңілуші тарапта күрес жүргізе беруден гөрі тізе бүгу өте тиімді болатындығы жөнінде едәуір сенімді кепілдік болу керек. Қатысушылардың біреуінің жеңілетініне қатысты бірқатар айқын белгілер де бар. Қарулы қақтығыста осындай белгінің бірі, мысалы астананың құлауы. Бірақ та, астананың құлауы жеңілісті білдірмейді. Өйткені, дұшпанның қол астында қалған аумақтағы күрес, сондай-ақ, лаңкестік іс-әрекеттер жалғаса беруі мүмкін, оның ақыры немен аяқталатындығы белгісіз дүние.

Тараптардың нақтылы тепе-теңдік күші жағдайында қақтығысты бейбіт түрде реттеуге өтуде басқа мәселелер де бар. Жеңуші тарап өзінің мақсатын толық деңгейде жүзеге асыруға тырысады, сондықтан да ол қарсыласының тізе бүгу жағдайында ғана келіссөзге келіседі. Ал жеңіліс тапқан тарап басшыларының қаруларын тастауы - олардың жеңілісін білдіреді. Көп жағдайда ол тек саяси жеңіліспен ғана байланысты емес, ол айыпталумен, сот тарапынан қудаланумен, ізіне түсумен де байланысты. Сондықтан да жеңілуші тарап қақтығысқа жаңа қатысушылар тартам ба, жаңа қару түрін қолданам ба деген бұлдыр үмітпен қарулы күресті жалғастыра береді.

Екінші жағдайда, яғни тараптар күшінің тең болуы, бір-бірін жеңе алмайтын деңгейде олардың бейбіт келіссөз жүргізу мүмкіндігі артады. Егер де қарулы қақтығыста жеңудің мүмкін емес екендігі айқын болған жағдайда туындайтын мәселе ол қашан және қалай бейбіт реттеуге өту. Бірінші жаққа қарулы қақтығыста бейбітшілік жөнінде келіссөзді бастау әрине қиын, өйткені қақтығысқа қатысушы әр тарап үшін қақтығыстан беделін жоғалтпай шығу және «өз бет-бейнесін сақтау» маңызды. Егер де осындай шешілу жолы болатын болса, онда қақтығыс немесе дағдарысты жағдай бейбіт реттеу сатысына өтеді. Мысалы, 1962 жылғы Кариб дағдарысы кезінде Кеңестер одағының мемлекет басшысы Н.С. Хрущев пен АҚШ президенті Дж. Кеннеди де «өздерінің беделін сақтай» алды. Н.С. Хрущев Кубаның қорғаушысы болса, Дж. Кеннеди АҚШ-тың мүддесін қорғай алды [1]. Кубадан кеңестік зымырандар шығарылды (бұл америкалықтар үшін маңызды). Оның орнына Н.С. Хрущев Дж. Кеннедиден Кубаға шабуыл жасамайтындығы жөнінде және Түркиядан америкалық әскерлерді шығару жөнінде келісімін алды.

Қарулы қақтығыстың аяқталуы немесе дағдарыстан бейбіт түрде шығу қайткен күнде де екіжақты үдеріс болып табылады. Мүмкін бір тарап қақтығыстан жай ғана шығады. Шындығында мұндай жағдай өте аз. Зерттеуші К.Митчеллдің байқауынша тарихта көптеген біржақты соғыс жариялау болған, ал тәжірибе жүзінде тек 1918 ж. Брест-Литовск келісімінен басқа, біржақты бейбіт бітім жариялау болған емес [2]. Ал бұл келісімді күштер ассимметриясы ретінде қарастыруға болады. Брест-Литовск келіссөзінде ресейлік делегацияны Л.Д. Троцкий бастап барған болатын, онда олар әрі қарай күрес жүргізе алмайтындықтарынан бейбіт бітімге қол қойған болатын.

Қақтығысты бейбіт жолмен шешуге мүмкіндік беретін жағдай бұл басқа елдер мен халықаралық ұйымдардың көзқарасы. Бұған мысал ретінде Нидерланды мен Индонезия арасындағы Батыс Иран жөніндегі дауы. Даудың мәні 1949 жылы Нидерланды Индонезияға тәуелсіздігін береді, бірақ өзінің бақылауында Батыс Иранны алып қалады. Ал Индонезияға өзінің тәуелсіздігін нығайту үшін бұл аумақ өте маңызды болғандықтан индонезиялықтар бұл аумақтың қайтарылып берілуін талап етті [3]. Бірақ та ХХ ғасырдың 50-жылдарының аяғына дейін қоғамдық көзқарас голландықтарды қолдады немесе бейтарап болды, тек 50-жылдардың аяғы-60-жылдардың басындағы отарлыққа қарсы толқын қоғамдық пікірді толығымен өзгертті. Бұл фактор, КСРО-ның Индонезияны қолдауы голландықтарға Батыс Ирианға бақылауын одан әрі сақтауы мүмкін емес екендігін көрсетті.

Жалпы қақтығыстарды реттеу көп жағдайда біртіндеп жүзеге асырылады. **Біртіндеп шығу қағидасы** осы үдерістің маңызды шарты болады. Шиеленісті қақтығыстан бірден біріккен қимылға ауысу көп жағдайда келіссөздердің «нәтижесіздігіне», «сәтсіздігіне» әкеледі. Тараптар біріккен шешім қабылдауға дайын емес. Нәтижесінде келіссөздерге деген сенімсіздік туындайды. Осындай жағдайда келіссөздердің жаңа сатысын бастау өте қиын. Біртіндеушілік қатысушыларға даярлануға, көзқарастарын анықтауға, шешімнің бірнеше нұсқасын жасауға, одан кейін барып соңғы шешім қабылдауға кірісуге мүмкіндік береді. Сондай-ақ мәселені біртіндеп шешу тараптардың бір-біріне деген өзара сенімділігін арттырады.

Бірақ та егер оқиға, жағдай өте тез өршіп бара жатса, онда бейбіт түрде реттеу ұзаққа созылатын болса, онда дағдарыс бірден қақтығысқа, одан кейін қарулы қақтығысқа ұласып кетуі мүмкін. Дағдарыс-

ты жағдайда шиеленісті бәсеңдету тез жүруі мүмкін, тіпті бірнеше күннің ішінде, мысалы жоғарыда аталған Кариб дағдарысы.

Біртіндеп шығу қағидасы негізінде америкалық зерттеуші Ч.Осгуд «Біртіндеп шығу және шиеленісті бәсеңдету жөніндегі өзара ынта, бастамашылық тәсілін» ұсынған [4]. Оның мәні қақтығысқа қатысушының бірі екінші жақта сондай жауап береді деген оймен, біржақты түрде шиеленісті бәсеңдетуге бағытталған бастама ұсынады және жүзеге асырады.

Мұндай тәсілді қолданудағы негізгі туындайтын мәселе – бастамашы екінші жақтың қалай жауап беретінін білмей тұрса да немесе қарсыласушы жақтың келіспей жауап беру жағдайына қарамастан тәуекелге бел байлайды. Сонымен бірге осындай жағдайдың болуынан сақтану мақсатында әртүрлі кепілдіктер іздейді (мысалы, кепіл болатын үшінші жақтың көмегіне жүгінеді).

Ч.Осгуд тәсілін қолдану барысында туындайтын басқа мәселе қайшылықты бәсеңдетуге бағытталған бастамашының ұсынысына екінші тараптың жауап қадамы күткендей болмауы да мүмкін. Мысалы, АҚШ атмосферада жарылыс жасауға тыйым салу жөнінде ұсынысын жариялағанда, КСРО оған ұқсас емес қимылмен жауап берді, яғни америкалықтар ойлағандай емес, ол жаңа бомба шығаруды тоқтатуды ұсынды.

Олай болса қарулы қақтығыс жағдайында – ***Біртіндеп шығу қағидасы:***

- күштеу қимылын тоқтату;
- байланыс орнату, келіссөз жүргізуді даярлау;
- келіссөз үрдісінің басталуы;
- қол жеткізілген уағдаластықты орындау сияқты бірнеше кезеңнен өтуді көрсетеді.

Бұл аталған кезеңдердің алғашқы екі кезеңі қақтығысты реттеуде тараптардың біріккен қимылын көрсетпейді. Соған қарамастан олардың маңызы, мәні зор және олар көп уақыт пен күш-жігерді талап етеді. АҚШ-тың мемлекеттік хатшысының бұрынғы Таяу Шығыс мәселесі жөніндегі бұрынғы көмекшісі Г.Сандерстің айтуынша: көп жағдайда қазіргі халықаралық қақтығыстар олардың қатысушылары келіссөз өткізу үшін қолайлы жағдай жасауға, яғни келіссөз жағдайын жасауға олар өздерінің уақытының көп бөлігін жоғалтады дейді [5].

Бірінші кезеңнің негізгі міндеті – қарсы тұру (тайталас) деңгейін төмендету, яғни қақтығыстың одан әрі дамуын тоқтату, жағдайды тұрақтандыру, одан кейін қатынасты реттеуге көшу деп атауға да болады. Оның маңызы жағдайдың одан әрі дамуын бақылауға мүмкіндік туады. Қарулы қақтығыс кезінде осы кезеңдегі алғашқы қадамдар ең алдымен ұрыстарды уақытша болса да тоқтату, ол жағдайды бағалауға мүмкіндік береді.

Әрине, ұрысты тоқтату дегеніміз тараптардың бірден даулы мәселені шешудің біріккен жолын іздеді дегенді білдірмейді.

Жағдайды тұрақтандыру тез болуы да мүмкін немесе бірнеше айларға, тіпті жылдарға да созылуы да мүмкін. Бұған Таулы Карабах, Югославиядағы және тағы басқа қарулы қақтығыстар мысал бола алады.

Екінші кезеңнің (байланыс орнату және келіссөздер жүргізуге даярлық) басты мақсаты - қарулы қақтығыстың қатысушылары арасындағы мәселені талқылауға ынталандыру. Тараптар біржақты шешімді жүзеге асыру талпынысынан, енді біріккен шешімді дайындауға және қабылдауға өтуі тиіс, ол үшін ең алдымен қатысушыларға ақпаратпен және өздерінің көзқарастарымен алмасуға мүмкіндік беретін екіжақты байланыс арнасын қалыптастыруы қажет. Сондықтан да екінші кезеңді - қатынас, байланыс деп атауға да болады.

Қақтығыс немесе дағдарыс жағдайында біржақтан екінші жаққа келіп түсетін ақпараттар үзіліп келеді. Нәтижесінде қатысушылар осы мәселені талқылау мүмкіндігінен айырылады. Бұған мысал, 1962 жылғы Кариб дағдарысындағы КСРО мен АҚШ-тың жоғары басшылары арасындағы кеңес пен пікір алмасу әртүрлі арналар арқылы жүргізілді. Екі мемлекет басшылары арасында тікелей телефон байланысы («төте арна») да болады [6].

Бірақ та байланыс арнасының болуы кей жағдайда ақпаратпен алмасуды қамтамасыз етеді деп айтуға болмайды. Яғни байланыс арнасы бола тұрса да, қақтығыс қатысушыларының ақпаратпен алмасуы үшін бір-бірімен тікелей кездесуі де орын алуы ықтимал. Мысалы, Кариб дағдарысының қарсаңында, 1962 жылы 18 қазанында Дж. Кеннедидің сыртқы істер мәселесі бойынша өкілі КСРО-ның Сыртқы істер министрі А.А. Громыкомен Вашингтон қаласында мәселе бойынша ақпараттармен алмасуы үшін тікелей кездесу өткізді [7].

Байланыс арнасын *тікелей байланыс арнасы*, яғни қақтығысушы тараптар арасында ақпаратпен алмасу және *тікелей емес байланыс арнасы* (үшінші тарап арқылы) деп бөлуге болады. Тікелей және тікелей емес байланыс арнасы *ресми және бейресми* деп өз ішінде тағы бөлінеді.

Сонымен бірге тікелей байланыс арнасы жағдайды ушықтыруы мүмкін, егер екінші тараптан берілген

ақпарат нақтылы немесе күмәнді болса. Сондықтан да кейбір жағдайларда тікелей емес байланыс арналары да өте тиімді.

Үшінші кезең – келіссөз үдерісінің бастамасы немесе оны келіссөздің өзі деп атайды. Соңғы кезең – қол жеткізілген уағдаластықты орындау. Бұл кезеңнің мақсаты келісімнің жүзеге асырылуы, сондықтан да оны имплементациялық деп атайды.

Ал қақтығыстардың алдын алу мен реттеудің саяси тәсілдері шеңберінде дәстүрлі және институционалды тәсілдер қолданылады. Халықаралық қатынастар тәжірибесінде қарастырылған механизмдер сол уақыттағы күштер ара салмағына байланысты қолданылады. Сондықтан да қырғи-қабақ соғысы кезінде көптеген мемлекетаралық қақтығыстар мен қайшылықтар БҰҰ тарапынан қарастырылса, оларды реттеу не мүдделі тараптар арасындағы тікелей келісім арқылы, не ұлы держава тарапынан күштеп жүзеге асырылды.

Қырғи-қабақ соғысынан кейін болған өзгерістер жағдайды түбегейлі жақсарта алған жоқ, керісінше кейбір аймақтағы қақтығыстар күрделене түсті. Алайда соның өзінде мемлекетаралық қақтығыстарды реттеудің институционалды тәсілдері акторлар арасындағы коммуникация торларын құрады, олардың жүріс-тұрысын реттейтін жалпы өлшемдерді қалыптастырады және дамытады. Осылайша халықаралық қатынастардың әлеуметтенуіне негіз қаланады. Оны халықаралық қақтығыстарды зерттеушілердің барлығы дерлік белгілейді.

Бүгінгі таңда халықаралық қатынастар жүйесінде болып жатқан әртүрлі үдерістерге куә бола отырып, олардың әрқайсысының қазіргі таңдағы қақтығыстарға әсер етуін бақылай аламыз.

1. *Карибский кризис* // <http://www.encyclopaedia-russia.ru/article.php?id=228>
2. Әліпбаев А.Р., Бюжеева Б.З. *Еуропа және Америка елдерінің қазіргі заман тарихы. Оқулық.* – Алматы, 2012. – Б.9.
3. *Индонезия в 1949 г.* // <http://www.newsru.ru/doc/index.php/Indoneziy&hasnavig=0&q>.
4. Әліпбаев А.Р. *Халықаралық келіссөздер. Оқу құралы.* – Алматы: «Қазақ университеті», 2012.-Б.108.
5. Лебедева М.М. *Политическое урегулирование конфликтов* <http://www.twirpx.com/file/26267>
6. Попов В.И. *Современная дипломатия: теория и практика.* – М., 2000. – С.521.
7. Лебедева М.М. *Трудный путь урегулирования конфликтов // Вестник московского университета. Сер. 18. Социология и политология.* – 1996. – №2. – С. 58.

## ПУТИ МИРНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЛИКТОВ

Алипбаев А.Р., Бюжеева Б.З. – *КазНУ им. аль-Фараби, г. Алматы, E-mail: [aman19@mail.ru](mailto:aman19@mail.ru)*

**Аннотация:** Данная статья посвящена одной из наиболее актуальных современных проблем – мирному урегулированию международных конфликтов. В ней рассматриваются вопросы технологии ведения переговоров и осуществления посредничества.

Проблема мирного урегулирования межгосударственных споров относится к числу острых и актуальных тем современности. В процессе межгосударственного общения неизбежны возникновение противоречий, столкновение интересов и позиций субъектов международных отношений по всему спектру международной жизни - от правовых разногласий при применении и толковании действующих двусторонних и многосторонних договоров до территориальных претензий и пограничных споров. От их своевременного, полного и окончательного разрешения, зачастую, зависит сохранение мира и обеспечение безопасности как на региональном, так и на глобальном уровнях.

Конфликты должны выявляться и разрешаться на возможно более ранних стадиях. Крайне важно начать урегулирование до того, как стороны окажутся втянутыми в вооруженную борьбу.

**Ключевые слова:** государство, международные конфликты, политика, споры, сотрудничество, переговоры, договор.

## WAYS OF PEACEFUL SETTLEMENT OF THE INTERNATIONAL CONFLICTS

Alipbayev A.R., Byuzheeva B. Z. – *KazNU of al-Farabi, Almaty, E-mail: [aman19@mail.ru](mailto:aman19@mail.ru)*

**Abstract:** This article is devoted to one of the most actual modern problems – to peaceful settlement of the international conflicts. In it is considered questions of technology of negotiating and implementation of mediation.

The problem of peaceful settlement of interstate disputes is among sensitive and hot topics of the present. In the course of interstate communication emergence of contradictions, collision of interests and positions of subjects of the international relations on all range of the international life - from legal disagreements at application and interpretation of the existing bilateral and multilateral contracts to territorial claims and border disputes are inevitable. The preservation of peace and safety both on regional, and on global levels, often, depends on their timely, full and final permission.

The conflicts have to come to light and be allowed at perhaps earlier stages. It is extremely important to begin settlement before the parties are involved in armed struggle.

**Keywords:** state, international conflicts, policy, disputes, cooperation, negotiations, contract.

УДК 327 (574)

## ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ СОВРЕМЕННЫХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И ФРАНЦУЗСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ

**Асылбекова Ж.М.-А** – *Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Казахстан, г.Алматы. e-mail: [asylbekova777@mail.ru](mailto:asylbekova777@mail.ru)*

**Надежук Е.А.** – *Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Казахстан, г.Алматы. e-mail: [nadejuk@mail.ru](mailto:nadejuk@mail.ru)*

**Аннотация:** Регион постсоветской Центральной Азии является на сегодняшний день ареной соприкосновения интересов всех крупных мировых центров силы. Все пять стран этого региона в той или иной степени участвуют в развитии двусторонних политических и экономических отношений с Францией - одной из наиболее развитых европейских стран, существенно влияющей на внешнюю политику Европейского Союза в целом. Казахстан лидирует в этом процессе. Изучение истории политических и экономических связей центрально-азиатских стран и Франции с 1991 по настоящее время показывает, что этот процесс прошел различные стадии в своем развитии. Имеется ряд существенных проблем и разногласий между его участниками. В то же время процесс построения эффективных двухсторонних политических и экономических отношений имеет явно положительную динамику и открывает для сторон, которые в нем участвуют, далеко идущие и выгодные перспективы, что подтверждается многочисленными примерами сотрудничества, имеющими место на сегодняшний день.

**Ключевые слова:** интеграция, Центральная Азия, Французская Республика, политические связи, экономическое сотрудничество, инвестиционный климат

Определяющей чертой современного мира, затрагивающей абсолютно все страны и народы в той или иной степени, является глобализация. Политическая и экономическая интеграция мирового сообщества, являясь, без сомнения, чрезвычайно сложным и многосторонним процессом, неизбежно бросает вызов стабильности экономических и политических систем национальных государств. Очевидно, что в этих условиях построение эффективного партнерства между ключевыми игроками на международной арене становится приоритетным направлением развития.

Центральная Азия сегодня - это регион, в который входят страны с разным уровнем экономического развития, во многом с разными политическими установками и приоритетами. Но их неразрывно связывает общее геополитическое положение, общие исторические корни.

Постсоветские страны Центральной Азии – Казахстан, Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан, Кыргызстан - представляют собой сердцевину Евразийского региона. Это определяет, во-первых, военно-стратегическое положение Центральной Азии; во-вторых, огромные, известные издревле и далеко не до конца раскрытые транзитные возможности региона как связующего звена между Востоком и Западом, Югом и Севером. Кроме того, гигантский потенциал природных ресурсов, которым обладает регион Центральной Азии, тоже несомненно играет приоритетную роль. Ведь только прикаспийский регион обладает сегодня десятью процентами всех мировых запасов нефти и более чем третью мировых запасов урана. Это, безусловно, делает центральноазиатский регион ареной соприкосновения крупных мировых центров силы. Здесь присутствует и Евросоюз, заинтересованный в независимых от России энергоресурсах Каспийского бассейна, и Китай, и Соединенные Штаты, активно наращивающие свое присутствие. И у каждой крупной державы на счет стран Центральной Азии имеются свои долгосрочные намерения. В этом геополитическом и экономическом контексте Казахстан принял единственно верное историческое решение - проводить многовекторную внешнюю политику, позволяющую сохранить и преумножить свою обретенную независимость, развиваться динамично и быть активным участником и творцом происходящих в мире изменений и событий.

В данной статье автор ставит перед собой задачу проанализировать процесс построения и развития политических и экономических взаимоотношений между странами постсоветского центральноазиатского региона и одной из ведущих стран Европейского Союза – Францией в период с 1991 по 2015 год.

Франция - одна из сильнейших стран Евросоюза, активно развивающая и продвигающая свои интересы в регионе Центральной Азии, прилагающая значительные усилия для реализации программы



Евросоюза «Стратегия нового партнерства: Европейский Союз и Центральная Азия», принятой в 2007 году [1].

Франция принадлежит к числу стран, которые первыми открыли свои дипломатические представительства в обретших независимость центральноазиатских странах; с начала 90-х годов Франция начала активно развивать двухсторонние взаимоотношения с постсоветскими центральноазиатскими республиками, в частности, посредством организации взаимных официальных визитов. Франсуа Миттеран в 1993 году совершил официальные визиты в Казахстан и в Узбекистан, в 1994 году – в Туркменистан, и это были первые официальные посещения центральноазиатских стран европейским лидером. Президент Казахстана Н.А. Назарбаев с 1991 года совершил десять визитов в Францию (в 1992, 1994, дважды в 1995, 1997, 2003, 2008, 2010, 2011 и в 2012). [2] За последние десять лет политические взаимоотношения между Казахстаном и Францией стали определённо более интенсивными.

Построение партнерства между Францией и постсоветскими центральноазиатскими странами – сложный, неоднозначный процесс, прошедший разные стадии. Во второй половине 90-х – первой половине 2000-х годов имело место заметное охлаждение в отношениях, связанное с претензиями со стороны европейских стран к центральноазиатским правительствам, вызванными нарушениями прав человека, активными проявлениями религиозного экстремизма и другими проблемами, существовавшими в регионе.

Официально Франция поддерживает продвижение европейских ценностей, демократии и соответствующего им государственного управления. Министерство иностранных дел Французской Республики выражает обеспокоенность по поводу ситуации с правами человека в регионе и хочет видеть прогресс в вопросе свободы выражения мнений и политического плюрализма. Среди европейских стран Франция стремится занять центристскую позицию между теми, кто, например, в Германии, призывает вести прагматичную политику, и теми, кто ставит на первое место соблюдение прав человека и демократические реформы, например, страны Северной Европы, Нидерланды и Великобритания. После насильственного подавления протестов в Андижане в мае 2005 года Париж высказался в поддержку принятия санкций против Ташкента. После этого франко-узбекские отношения резко испортились, а несколько французских инициатив, таких как создание Французского Института по изучению Центральной Азии (ИФЕАК), были закрыты властями Узбекистана (Позднее Институт продолжил свою деятельность в Бишкеке). [3]

Однако позже, как и большинство европейских стран, Франция делегировала обсуждение и решение этих вопросов на общеевропейский уровень. Это позволило ей в значительно большей степени сконцентрироваться на своих собственных интересах в регионе, в основном касающихся вопросов экономического сотрудничества, безопасности и сферы культуры.

Во время своего председательства в ЕС в 2008 году Франция внесла значимый вклад в развитие нескольких проектов в Центральной Азии. В партнерстве с Германией ею была учреждена так называемая «Инициатива ЕС по Верховенству Права для Центральной Азии» (EU Rule of Law Initiative), проект, целью которого является обмен опытом между странами в сфере судебной системы, в правоохранительных органах и в области отчетности в рамках национальных администраций. [4]

Во время председательства Франции в ЕС впервые были организованы диалоги по правам человека с участием Туркменистана, Кыргызстана и Казахстана. [5]

Председательствующая в Европейском Союзе Франция организовала форум «ЕС-Центральная Азия» в сентябре 2008 года, что позволило впервые собрать министров иностранных дел европейских и центрально-азиатских стран, комиссара ЕС по внешним связям и политике соседства, генерального директора ЮНЕСКО К. Мацуура, верховного представителя ЕС по внешней политике и безопасности Х.Солану, генерального секретаря ОБСЕ М. де Бришамбо, генсека НАТО Я. де Хооп Схеффера и спецпредставителя ЕС по Центральной Азии П. Мореля. [6] По итогам форума было принято Совместное заявление его участников, которое определило рамки сотрудничества ЕС и стран Центральной Азии по вопросам безопасности. [7]

В последующие годы президентства во Французской Республике Николя Саркози активное развитие диалога продолжалось как на самом высшем уровне, так и на уровне премьер-министров и министров /2/.

Хронологически последним на данный момент и на самом деле значимым событием в развитии

диалога Казахстан – Франция явился официальный визит Президента Французской Республики Франсуа Олланда в Астану в декабре 2014 года. Казахстанский и французский Президенты обсудили ключевые направления партнерства двух стран, обсудили важнейшие вопросы сотрудничества в области экономики, торговли, инвестиций, нефти и газа, аэрокосмической отрасли, железнодорожной индустрии. Результатом обсуждения стало подписание нескольких двухсторонних соглашений в различных областях взаимодействия.

Не менее важным стал результат обмена мнениями по вопросу урегулирования ситуации на Украине. «Мы бы хотели, чтобы были найдены точки соприкосновения для преодоления этого кризиса, который ухудшает международную политическую обстановку и негативно влияет на экономику не только Европы и Азии, но и мира в целом. Казахстан готов приложить необходимые усилия, и Президент Франции поддерживает нас в этом», - сказал Н.Назарбаев. [8]

Ф.Олланд, в свою очередь, отметил, что Казахстан играет лидирующую роль в Центральной Азии, имеет возможность принимать различные инициативы, и Франция готова совместно с нашей страной работать во многих направлениях. Французский Президент также поддержал Н.Назарбаева в вопросе евразийской интеграции, подчеркнув, что членство в ЕАЭС не осложнит отношений Казахстана со странами Европейского Союза. «Казахстан совершенно не должен отказываться от Евразийского экономического союза, который начнет работу в 2015 году. Это вопрос баланса, принятия всех необходимых шагов для дальнейшего экономического и политического развития. Поэтому я всячески поддерживаю Президента Казахстана во всех его начинаниях по развитию страны и его отношениях с европейскими партнерами. Я хотел бы, чтобы Казахстан также и далее сближался с ОЭСР и ВТО», - сказал Ф.Олланд. [8]

Кроме того, французский Президент четко озвучил свою позицию в вопросе о давлении, оказываемом на Россию странами Европейского союза: «Та напряженность, то давление, которые существуют на данный момент, они никак не могут послужить решением проблем», - сказал Ф.Олланд, подчеркнув особую роль, которую может сыграть Казахстан в разрешении напряженной ситуации. [8]

Основным двигателем двусторонних отношений является торговля. Были созданы совместные комиссии по экономическому сотрудничеству Франции с Казахстаном, Туркменистаном и Узбекистаном. Французский импорт в торговле со странами Центральной Азии в основном состоит из углеводородов и других добываемых ресурсов, в частности урана. Экспорт - в основном из механического оборудования, электрического и электронного материала, информационных технологий, химических продуктов, парфюмерии и косметики, фармацевтической продукции, транспортных материалов и медицинского оборудования.

Казахстан на сегодняшний день является наиболее важным экономическим партнером Франции в Центральной Азии. В 2008 году торговый оборот между нашими странами составлял около 2,7 миллиардов евро, к 2010 году он вырос уже до 3,4 миллиардов евро. В 2010 г. Париж является пятым самым важным партнером с точки зрения прямых инвестиций в Казахстане. Франция была четвертым по величине получателем казахстанского экспорта, что составляет 7,5 процента от общей суммы, после Китая (17,1 процента), Италии (16,2 процента) и России (8,1 процента). Напротив, французские продукты составляют лишь 1,6 процента от импорта Казахстана, что ведет к углублению дефицита торгового баланса Франции с Казахстаном. [9]

Французская нефтяная компания Total имеет 16,8-процентную долю в Северо-Каспийском проекте по эксплуатации, действующем на гигантском месторождении Кашаган. Компания также участвует в проекте Казахстанской Каспийской транспортной системы (ККТС). [10] Еще одним фактором экономического сотрудничества является партнерство в гражданской ядерной энергетике между Агева и Казатомпромом. [11] Развивается сотрудничество в космической отрасли: АО «НК «Казахстан Гарыш Сапары» и французская компания EADS Astrium ведут работу по трем направлениям. Во-первых, это создание совместного предприятия для создания сборочно-испытательного комплекса космических аппаратов в Астане. Во-вторых, это развитие программы обучения казахстанских специалистов космической сферы. В-третьих, французская компания изготовит по заказу Казахстана два спутника дистанционного зондирования Земли. [12] В целях совместного производства телекоммуникационных систем развивается промышленное и технологическое партнерство Казахстан Инжиниринг и Thalès (примером его служит участие Thalès в создании казахстанского спутника связи KazSat3) . Казахстан

Инжиниринг и Eurocopter наладили партнерские отношения для развития вертолетостроения в Казахстане. Ведутся переговоры между акиматом Астаны и компанией Alstom по строительству железнодорожного метро, в рамках визита Франсуа Олланда Alstom подписал новые соглашения о расширении своего участия в предприятии по производству электровозов. [13]

Другие центральноазиатские страны также развивают торгово-промышленное взаимодействие с Францией, однако, в разной степени интенсивности.

Туркменистан является активным партнером частных французских компаний, которые ведут свою работу на его территории. Самая большая доля участия в туркменской экономике принадлежит французской компании Bouygues, работающей в Туркменистане с 1994 года и постоянно расширяющей сферу своей деятельности. /14/ Франция участвует в создании системы космической связи и системы управления воздушным движением в аэропорту Ашхабада. [15]

После нескольких лет почти полной приостановки возобновилось сотрудничество Франции и Узбекистана. В 2010 году общий торговый оборот между двумя странами достиг 249 миллионов евро. В Узбекистане активно работают французские компании Oberthur, Thalès, Medef International, Natixis bank, Lafarge, Areva. Однако компании Total и GDF-Suez покинули рынок Узбекистана, признав инвестиционный климат страны неблагоприятным для себя. [16]

Экономические отношения Франции с Кыргызстаном и Таджикистаном остаются очень ограниченными, что объясняется трудным для иностранных компаний инвестиционным климатом в этих странах. Однако в некоторых отраслях, в частности, в гидроэнергетике и электронике, сотрудничество имеет место.

Очевидно, что экономические интересы Франции в центральноазиатском регионе связаны прежде всего с добычей углеводородов и урана, с аэрокосмической и транспортной отраслями, со строительным бизнесом, продажей и внедрением новых технологий. Заинтересованность обеих сторон в развитии экономического сотрудничества велика, несмотря на неизбежное влияние разногласий на политическом уровне и в вопросах, касающихся обеспечения прав человека в странах Центральной Азии.

Все страны постсоветской Центральной Азии в той или иной степени участвуют в строительстве и развитии двусторонних политических и экономических отношений с Францией - одной из наиболее развитых европейских стран. Казахстан лидирует в этом процессе. Рациональный подход Франции к вопросам организации бизнеса, определенное дистанцирование экономического партнерства от проблем политики и прав человека, влияние бизнеса на политический истеблишмент Франции и его решения, осознание сторонами взаимных выгод от сотрудничества, самостоятельность центральноазиатских стран в принятии политических решений и готовность к диалогу усиливают потенциал построения эффективного партнерства между странами постсоветской Центральной Азии и Французской Республикой.

1. *Regional Strategy Paper for Assistance to Central Asia for the period 2007-2013* /[http://eeas.europa.eu/central\\_asia/rsp/07\\_13\\_en.pdf](http://eeas.europa.eu/central_asia/rsp/07_13_en.pdf)

2. *Франция и Казахстан. Посольство Франции в Астане.* / <http://www.ambafrance-kz.org/SOTRUDNICHESTVO-SO-STRANAMI-EVROPY>

3. *IFEAC Французский Институт Исследований Центральной Азии* /<http://ifeac.hypotheses.org/institut-structure>

4. *Платформа верховенства права – Центральная Азия* / <http://ruleoflaw.eu/ru/>

5. *Фактическая справка ЕС: Диалоги ЕС по правам человека в Центральной Азии* / [http://www.eeas.europa.eu/central\\_asia/docs/factsheet\\_hr\\_dialogue\\_en.pdf](http://www.eeas.europa.eu/central_asia/docs/factsheet_hr_dialogue_en.pdf)

6. *Костина Т. Парижские встречи. – Казахстанская Правда. – 2008. – 18 сентября*

7. *Европейский Союз и Центральная Азия: новое партнерство в действии. (Сборник документов) - Европейское Сообщество, 2009. – С. 49-57*

8. *Итоги года.* // *Kazinform.* – 2014 – 24 декабря / <http://www.inform.kz/rus/article/2730580>

9. *Посольство Франции в Казахстане: 'Relations politiques, économiques, culturelles et scientifiques', 15 March 2012* / <http://www.ambafrance-kz.org/Relations-politiques-economiques>

10. *Брэндан МакМэхон. Total в Казахстане: 20 лет партнерства* // *Kazakhstan Business Magazine – 2013 - № 6* / <http://www.investkz.com/journals/94/1171.html>

11. Российское Атомное Сообщество / <http://www.atomic-energy.ru/news/2014/04/10/48052>
12. Kazakhstan Business Magazine / <http://investkz.com/articles/6130.html>
13. Alstom / <http://www.alstom.com/ru/press-centre/2014/12/alstom-/>
14. Французская «Voies» обсудила реализацию новых проектов в Туркменистане / <http://www.trend.az/casia/turkmenistan/2307802.html>
15. Обзор внешнеэкономических связей Туркменистана / [http://www.ved.gov.ru/exportcountries/tm/about\\_tm/ved\\_tm/](http://www.ved.gov.ru/exportcountries/tm/about_tm/ved_tm/)
16. Министерство иностранных дел Франции: 'Ouzbekistan'// Trésor Direction Générale – 2012. – 29 October / <http://www.tresor.economie.gouv.fr/Pays/ouzbekistan>

## ОРТАЛЫҚ АЗИЯ МЕМЛЕКЕТТЕРІ МЕН ФРАНЦУЗ РЕСПУБЛИКАСЫ АРАСЫНДАҒЫ ҚАЗІРГІ ИНТЕГРАЦИЯЛЫҚ ҮДЕРІСТЕРІНІҢ НЕГІЗГІ СИПАТТАМАЛАРЫ

Асылбекова Ж.М.А. – *әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті*

Надежук Е.А – *әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті*

**Андатпа.** Қазіргі таңда посткеңестік Орталық Азия өңірі барлық әлемдегі ірі орталықтардың билігінің ортақ мүдделерінің сахнасы болып табылады. Аймақтағы барлық бес мемлекет жоғары дәрежеде ең дамыған еуропалық елдердің бірі, айтарлықтай тұтастай алғанда Еуропалық Одақтың сыртқы саясат әсер ете алатын Франция мемлекетімен екіжақты саяси және экономикалық қарым-қатынастарды дамытуға тартылған. Қазақстан бұл үдерісте көшбасшы рөлінде. 1991 жылдан бастап қазіргі уақытқа дейін Орталық Азия елдері мен Францияның саяси және экономикалық қарым-қатынастар тарихын зерттеу бұл үдерістің өзі дамуының түрлі кезеңдері арқылы өткендігін көрсетеді. Оның қатысушылары арасында маңызды мәселелер мен келіспеушіліктер де орын алады. Сонымен қатар, тиімді екіжақты саяси және экономикалық қарым-қатынастарды құру үдерісі де анық оң үрдіс болып табылады және бүгінгі күні оған қатысушы елдердің алдында зор және қолайлы перспективаларын ашады.

**Тірек сөздер:** интеграция, Орталық Азия, Франция Республикасы, саяси қарым-қатынас, экономикалық ынтымақтастық

## THE MAIN CHARACTERISTICS OF MODERN INTEGRATION PROCESSES BETWEEN THE COUNTRIES OF CENTRAL ASIA AND THE FRENCH REPUBLIC

Asylbekova Zh. M.A - *Kazakh National University after Al-Farabi, Kazakhstan.*

Nadezhuk E.A.- *Kazakh National University after Al-Farabi, Kazakhstan.*

**Abstract.** Post-Soviet Central Asian region is today the scene of interests of all the world's major centers of power. All five countries in the region involved in varying degree in the development of bilateral political and economic relations with France - one of the most developed European countries, significantly influence the foreign policy of the European Union as a whole. Kazakhstan leads in the process. The study of the history of political and economic relations of the Central Asian countries and France from 1991 to the present time shows that this process went through various stages in its development. There are a number of significant problems and disagreements between its participants. At the same time, the process of building effective bilateral political and economic relations is clearly a positive trend and opens up to the participants of it far-reaching and favorable prospects, as evidenced by numerous examples of cooperation taking place today.

**Key words:** integration, Central Asia, the French Republic, political relations, economic cooperation, investment climate

УДК 327 (574)

## ФОРМИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МИРОВОЗЗРЕНИЯ У МОЛОДЕЖИ

**Жамансарин Н.Ш.** – к.и.н, доцент кафедры международных отношений,  
институт Сорбонна-Казахстан, КазНПУ им. Абая

**Аннотация:** В статье рассматриваются проблемы формирования экологического мировоззрения у студенческой молодежи. Решение вопросов глобального характера, в том числе охраны окружающей среды, борьбы с последствиями экологического кризиса, носит комплексный характер, в том числе и в области образования. Для устранения экологических проблем стране нужны грамотные, образованные специалисты. В связи с этим в вузах Казахстана ведется подготовка бакалавров, специалистов, магистров экологии, значительно усилена экологическая составляющая, биологического, химического и географического образования. Но неизбежно возникает противоречие: проблемы создаются всегда и повсеместно, и решать их должна небольшая группа специально подготовленных людей.

В настоящее время ситуация экологии в нашей стране такова, что для того чтобы что-то изменить, необходимо использовать все ресурсы и направления. В связи с этим принципиально важно воспитать новое поколение с развитым экологическим мировоззрением.

**Ключевые слова:** экология, образование, Казахстан, природа, окружающая среда.

Современный Казахстан силу сложившихся объективных и субъективных факторов социально-экономического и политического характера, стал страной «сплошного экологического риска», неблагоприятная экологическая ситуация сложилась почти на всей территории республики. В системе комплексных мер по улучшению экологически кризисной ситуации, важную роль играет формирование экологической культуры у подрастающего поколения.

Сложившаяся экологическая ситуация остро поставила вопрос о пересмотре социокультурных установок, ценностей, целей, степени разумности нашего отношения к природе.

Противоречия в системе «человек – общества - природа» достигли к началу третьего тысячелетия своей кульминации.

Выход из кризиса во многом зависит от того, насколько высоким будет уровень экологического сознания людей. Это означает, что в решении одной из сложнейших задач современности особая роль принадлежит педагогической науке и практике. Не случайно именно экологическое образование стало одним из приоритетных направлений реформирования отечественной средней и высшей школы.

Для устранения экологических проблем стране необходимы грамотные, образованные специалисты. В связи с этим в вузах Казахстана ведется подготовка бакалавров, специалистов, магистров экологии, значительно усилена экологическая составляющая биологического, химического и географического образования, на некоторых факультетах педагогических вузов появилась специальность "учитель-эколог". Но неизбежно возникает противоречие: проблемы создаются всеми совместно, а решать их должна небольшая группа специально подготовленных людей. В настоящее время ситуация в экологии нашей страны такова, что для того, чтобы что-то изменить, необходимо аккумулировать все возможные ресурсы. В связи с этим принципиально важно воспитать новое поколение с развитым экологическим мировоззрением, которое предполагает понимание неразрывных связей человека и природы, отношение к природе как элементу культуры, духовной ценности, чувство ответственности за любые принимаемые человеком и обществом.

Экологическое воспитание школьников призвано способствовать изменению самого человека, его мировоззрения, стиля жизни, становлению нового типа культуры: не потребительской, а созидательной, главным отличительным признаком которой будет отношение к природе не как к объекту воздействия, а как к субъекту взаимодействия. Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- 1) привитие учащимся эмоционально-чувственного восприятия природы (чувства хозяина и чувства целостности, сопричастности, нераздельности);
- 2) воспитание личностной ответственности за происходящие процессы и принимаемые решения в области экологии;
- 3) становление деятельной позиции личности;

4) мотивация стремления учащихся к формированию системы знаний об экологических проблемах современности и путях их решения и предотвращения.

Однако экологическое образование школьников всецело зависит от уровня экологической культуры современных учителей. При этом речь необходимо вести не только и не столько о подготовке узких специалистов, сколько об экологизации высшего педагогического образования в целом. Педагогический университет должен стать образовательным пространством, обеспечивающим экологическое воспитание будущих учителей. Это предполагает целенаправленное создание в учебном процессе условий для формирования у студентов ценностного отношения к окружающей среде, видения себя неповторимой частичкой живого, целостного и разумного мира. Одна из ведущих целей экологического воспитания - повышение уровня экологической культуры и образованности студентов.

Экологическая культура рассматривается нами как важнейшая часть педагогической культуры. Согласно современным научным представлениям, она включает несколько компонентов: аксиологический, технологический, эвристический, личностный. Данная модель позволяет выявить уровневые характеристики экологической культуры студента педагогического вуза:

- аксиологический уровень: сформированность личностной эколого-педагогической позиции, системы эколого-педагогических убеждений, понимание внешней природы и природы ребенка как абсолютной нравственной ценности, убежденность в необходимости экологического воспитания школьников, активность и самостоятельность в принятии экологически целесообразных решений;

- технологический уровень: овладение знаниями о природе, законах ее развития, комплексом умений, необходимых для реализации системы экологического воспитания средствами своего предмета и внеурочной деятельности, понимание зависимости содержания экологического образования, его методик и технологий от возрастных особенностей ребенка;

эвристический уровень: творческое отношение к решению задач экологического образования школьников, устойчивая потребность в профессиональном росте, способность действовать в нестандартных, жизненно ориентированных экологических ситуациях;

- личностный уровень: наличие таких важных личностных качеств, как бережное отношение к природе, способность чувствовать ее красоту, любовь и уважение к ребенку, педагогический такт.

Таким образом, экологическая культура будущего педагога представляет собой органическое единство экологически развитого сознания, эмоционально-психических состояний и практической деятельности. Она формируется в контексте нескольких направлений деятельности педагогического вуза:

- обеспечение общекультурной экологической подготовки студентов за счет введения основных и элективных экологических курсов на всех факультетах и для всех специальностей;

- экологизация специальных учебных дисциплин;

- вовлечение студентов в научно-исследовательскую деятельность, интегрирующую содержание специального и экологического образования, участие обучающихся в различных экологических проектах.

Рассмотрим каждое из направлений более подробно.

1. Общекультурная экологическая подготовка студентов предполагает обращение к таким вопросам, как: универсальная ценность природы для человека и человечества; культурно-исторический анализ взаимоотношений человека и природы на разных этапах развития цивилизации; эволюция экологических проблем как результат антропогенного воздействия; социозкосистемы различного уровня; здоровье нации и отдельного человека; идеи ноосферы и ко-эволюции. Эти темы могут рассматриваться в рамках интегрированного экологического курса, например "Социальная экология". Кроме этого, предполагается введение элективных экологических дисциплин с учетом специфики профессиональной подготовки студентов. В качестве примеров таких курсов назовем следующие: "Математические методы решения экологических проблем", "Народные -традиции охраны природы", "Экологические проблемы в мировой литературе", "Проблемы экологического воспитания школьников". Важно использовать потенциал всех направлений многоуровневого образования. Так, естественные науки обучают рациональному, разумному использованию природы с учетом прав и потребностей не только существующих, но и будущих поколений, гуманитарные - эмоционально-чувственному и деятельностному отношению к природе.

2. Экологизация специальных дисциплин предполагает систематическое выделение в их содержании тематических разделов, непосредственно связанных с экологической проблематикой.

Приведем пример, связанный с методикой преподавания химии: подбор и анализ на практических занятиях задач, обращенных к "бытовым" проблемам экологии, связанных с экологической экспертизой тех или иных продуктов и химических процессов. Можно посчитать, каков примерно состав отходов,

производимых каждым отдельным человеком, какие вещества образуются в процессе утилизации этих отходов, а соответственно, какой ущерб природе наносит каждый из нас в повседневной жизни. Такие задания студенты впоследствии смогут использовать в собственной профессиональной деятельности.

Основой для введения элементов экологии в подготовку студентов-физиков могут служить следующие темы: физико-экологические аспекты энергетики, производства, транспорта; физические методы наблюдения за параметрами окружающей среды; физика процессов в биосистемах и их нарушение внешним воздействием.

Огромные возможности для экологизации имеют гуманитарные и социальные дисциплины. Они позволяют увидеть, что у экологических проблем не существует локальных адресатов, показать взаимообусловленность онто-, фило-, культурогенеза, провести анализ взаимосвязи всех сфер жизнедеятельности человека и ее результатов. Богатый материал для понимания экологических проблем дают исторические дисциплины. Во-первых, в сознании студентов создается наиболее общая модель эпохи, ее политическое, экономическое и культурное "лицо". Во-вторых, отражая важнейшие вехи развития человечества, история содержит сведения об особенностях взаимоотношений природы и цивилизации, о различных способах производства, освоения природы, о характере землепользования, государственных нормативных актах, регулирующих отношение к природе.

При изучении истории литературы студентами филологических факультетов возможно не только интеллектуальное, но и образное осмысление проблемы человека и природы. Художественный текст, являясь знаком эпохи, ярко воссоздает характер взаимоотношений личности и окружающего ее мира.

Экологические проблемы в дш»рад»ур конца\* ХХ' в. напрямую связываются с проблемами нравственными с проблемой духовного здоровья личности и выживания нации.

В рамках дисциплин педагогического блока целесообразно рассматривать различные формы работы, направленные на экологическое воспитание: лекции, семинары, практикумы, экскурсии, наблюдения, беседы, постановку и проведение экспериментов, творческие, художественные виды деятельности, работу в малых группах, обучение через сотрудничество, "мозговой штурм", ролевые игры, дискуссии, инсценировки, решение проблемных экологических задач, междисциплинарные творческие и учебно-исследовательские проекты и пр. Все вышеперечисленные способы организации учебного процесса ориентированы на создание условий для сочетания рационального и образного мышления, познавательного и деятельностного поведения.

Экологизировать можно любой предмет, даже иностранный язык, если переводить тексты, связанные с экологическим опытом других стран. Особое внимание, уделенное экологическим аспектам в содержании специальных дисциплин, позволит студентам использовать данный подход в организации экологического воспитания своих учеников.

3. Современная концепция высшего образования основана на признании важной роли самостоятельной работы студентов. В связи с этим возрастает значение исследовательской деятельности обучающихся. Прикладные и квалификационные функции вузовской науки значительно усиливаются за счет включения в нее экологической и эколого-педагогической проблематики. Вовлечение студентов в процесс научного исследования экологических проблем с учетом специфики педагогического образования развивает творческое отношение к профессии, способствует совершенствованию экологической культуры. Студент не только овладевает различными способами научной деятельности (в том числе и междисциплинарными), но и приобретает опыт самостоятельного разрешения теоретических проблем, видит связь академического знания с жизнью, с непосредственными запросами природы, общества, культуры. Назовем несколько примерных тем, которые могут быть предложены для студенческих научных работ: "Формирование мировоззренческих позиций учащихся при изучении экологических проблем", "Усиление экологического подхода в преподавании курса экономической географии", "Методика валеологической работы со школьниками", "Эколого - фаунистический анализ животного мира промышленного города" и др. Обращаем внимание, что направления самостоятельной исследовательской деятельности студентов предполагают интеграцию содержания специальных, общепрофессиональных, экологических дисциплин.

Инструментом эффективного формирования экологической культуры студентов педагогических вузов могут также стать практико-ориентированные, легко осуществимые экологические проекты, ставящие целью достижение небольших измеримых положительных изменений состояния окружающей среды, благоустройства образовательного пространства вуза. Нужно дать студентам возможность почувствовать,

что большинство экологических проблем может быть решено и предотвращено именно ими. Это осознание они впоследствии передадут своим ученикам.

Успешность вышеперечисленных направлений деятельности педагогического вуза обеспечивается реализацией принципа единства познания, переживания, действия. Формирование экологической культуры студентов предполагает взаимосвязь интеллекта, чувств и деятельности. Результатом экологического образования будущего учителя должно стать действенное стремление жить в гармонии с собой, природой и обществом и воспитывать подобное стремление у своих учеников.

1. *«Материалы Всемирного экологического форума».* – Рио-де-Жанейро. – Октябрь, 1982 г.

2. *Экологический кодекс «Устойчивое развитие Республики Казахстан».* – Астана, 1996.

## **ЖАСТАРДЫҢ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ДҮНИЕТАНЫМЫН ҚАЛЫПТАСТЫРУ**

**Жамансарин Н.Ш.** – тарих ғылымдарының кандидаты, доцент

**Аңдатпа:** Бұл мақалада студент жастардың экологиялық дүниетанымын қалыптастыру мәселелері қарастырылады. Қазіргі күндерде экологиялық дағдарыспен күрес, қоршаған ортаны қорғау мәселелері, сондай-ақ, білім саласындағы экологиялық тәрбие ісі де, кешенді түрде зерттеуді талап ететін жаһандық сипат алып отыр. Экологиялық қиындықтарды дұрыс жолға қою үшін елімізге сауатты да білімді мамандар қажет. Осыған байланысты Қазақстанның жоғары оқу орындарында бакалавр мамандықтарын, экология магистрларын дайындау ісі қарқынды түрде жүргізілуде. Экологияға қатысы бар биология, химия, география мамандықтарын оқыту белсенді түрде қолға алынуда. Алайда, қарама-қайшылықтар әр кезде де, әр жерде де туындап отыратыны белгілі. Оны шешетін арнайы дайындалған мамандардан құралған адамдар тобы. Қазіргі таңда біздің елдегі экологиялық жағдайды өзгерту үшін барлық ресурстар мен бағыттарды пайдалану өте қажет. Сол себепті арнайы дайындықтан өткен, экологиялық дүниетанымы дамыған жас ұрпақты тәрбиелеудің қажеттілігі өте маңызды.

**Тірек сөздер:** экология, білім, Қазақстан, табиғат, қоршаған орта, ресурстар

## **THE FORMATION OF ECOLOGICAL VIEW IN YOUNG GENERATION**

**Zhamansarin N.S.** – candidate of historical sciences, assistant professor of Sorbonne-Institute Kazakhstan, KazNPU named after Abai.

**Abstract.** This article examines the formation issues of ecological view among students. Addressing the global nature problems, including environmental protection, countering with the consequences of the ecological crisis carries out the complex study, including the field of education. To eliminate the environmental problems the country needs competent, educated professionals. In this regard, the universities of Kazakhstan prepares bachelors, masters in ecological sciences, considerably strengthened the environmental component, biological, chemical and geographical education. But inevitably arises a contradiction: the problems are always risen, and to solve them there should be a small group of well-trained professionals. To the current situation of ecology in our country the solution is to use all the resources and direction for improvement reasons. At this point, it is essential to educate the new generation with developed of ecological view.

**Key words:** ecology, education, Kazakhstan, nature, environment, resources.



УДК 327 (524)

## МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАЗАХСТАНА В ОБЛАСТИ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ

Шалтықов А.И. – доктор политических наук, профессор

**Аннотация.** В статье анализируются проблемы экспортного контроля Республики Казахстан на современном этапе развития суверенного государства. Экспортный контроль во всех развитых государствах стал реальностью сегодняшнего дня. За последние годы в мире на первый план вышла проблема предотвращения распространения вооружений в целях поддержания международной стабильности. Республика Казахстан проводит единую государственную политику в области экспортного контроля, которая является составной частью внутренней и внешней политики и осуществляется исключительно в целях обеспечения безопасности государства, его политических, экономических и военных интересов. Современные меры по экспортному контролю связаны с рядом международных соглашений.

**Ключевые слова:** экспортный контроль, сотрудничество, государство, суверенный, вооружения, политика, безопасность, интеграция

Важнейшей функцией таможенной службы является и осуществление экспортного контроля. Основными целями экспортного контроля являются:

- обеспечение национальной безопасности;
- укрепление режима нераспространения оружия массового поражения;
- содействие формированию стабильной и безопасной системы международных отношений;
- укрепление международной безопасности и стабильности, предотвращение распространения оружия массового поражения и средств их доставки;

Основными принципами экспортного контроля являются:

- соблюдение международных договоров Республики Казахстан по нераспространению оружия массового поражения, средств их доставки и иных видов вооружения и военной техники;
- приоритетность политических интересов в осуществлении экспортного контроля;
- доступность информации по законодательству Республики Казахстан об экспортном контроле;
- недопустимость поддержки международного терроризма и экстремизма;
- соответствие процедур и правил экспортного контроля общепризнанным международным нормам практике.

Экспортный контроль во всех развитых странах стал реальностью сегодняшнего дня.

Проблема нераспространения оружия массового уничтожения (ОМУ) является одной из самых важных проблем современности. Сегодня, когда противостояние двух сверхдержав уже история, друг другу противостоят различные геополитические игроки, некоторые из них при достижении своих целей готовы пойти на самые крайние меры, в том числе на применение ОМУ. Так например, во время ирано-иракской войны обе стороны применили химическое оружие и будь у них ядерные боеприпасы, вероятно такие одиозные личности, как Саддам Хусейн и Аятолла Хомейни, не удержались бы и от их применения. Противостояние Индии и Пакистана всем известно своим напряжением и взаимными угрозами применения ядерного оружия.

Кроме того, в мире существует множество игроков меньшего масштаба, но более радикальны, речь идет о различных террористических, религиозных и других группах, для которых ОМУ способ заявить о себе, достичь поставленных целей. В этих условиях как никогда возрастает роль и значение национальных систем физической защиты, учета и контроля материалов, оборудования и технологий, имеющих отношение к ОМУ, а также системы экспортного контроля, как важного элемента международного режима нераспространения.

Под экспортным контролем понимается комплекс мер, обеспечивающих реализацию установленного законодательно или через иные нормативно-правовые акты порядка осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании ОМУ, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники. [1]

В свою очередь под товарами, технологиями, оборудованием, работами, услугами, информацией, подпадающими под действие экспортного контроля, принято считать:

- товары и технологии двойного применения;
- оборудование, материалы, сырье, технологии и научно-техническая информация, которые используются в гражданских целях, но могут быть применены для производства вооружения, военной техники и боеприпасов, в том числе оружия массового поражения и средств их доставки;
- оружие массового поражения – химические, бактериологическое (биологическое), радиологическое и ядерное оружие;
- средства доставки – любые технические средства, способные доставлять оружие массового поражения;
- иные опасные виды оружия – нетрадиционные (не относящиеся к обычным) виды оружия массового поражения;
- номенклатура продукции, подпадающий под экспортный контроль, контрольные списки, перечни вооружений и военной техники, ядерных и специальных неядерных материалов, товары и технологии двойного применения, отдельные виды сырья, материалов, оборудования, техническая, научно-техническая информация, работы и услуги, которые применяются или могут быть применены при создании оружия массового поражения, иных опасных видов оружия и средств их доставки;
- права на результаты интеллектуальной деятельности – авторские права на научные труды, программы для электронных вычислительных машин и базы данных, права на промышленную собственность, права на изобретения, права на продукцию, произведенную (принадлежащую) физическими и юридическими лицами, выполняемые ими услуги, включая промышленные образцы, ноу-хау, связанные с вооружением, военной техникой, продукцией двойного назначения, специальным оборудованием и технологией для создания оружия массового поражения. [2]. Всплеск тревожных сообщений, побольшей части неподтвердившихся, о контрабанде ядерных материалов из Казахстана имел место в начале 90-х гг. Причиной такой обеспокоенности был распад в 1991 г. Советского Союза, повлекший за собой существенные угрозы распространения ядерного оружия и его компонентов. Основной проблемой являлось наличие стратегического ядерного арсенала бывшего СССР на территории четырех новых государств – России, Белоруссии, Казахстана и Украины. Судьба этого оружия сразу же после распада СССР оказалась в центре внимания, как лидеров СНГ, как и политических кругов большинства стран мира.

Эти угрозы были вполне реальными, так как система физической защиты и экспортного контроля в этих странах оставляли желать лучшего. Необходимо было решать данную проблему в максимально короткие сроки. Так, уже 6 июля 1992 г. девять государств СНГ (Армения, Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина) подтвердили, что поддерживают участие России в ДНЯО в качестве государства-обладателя ядерного оружия и заявили, что готовы присоединиться к ДНЯО в качестве НЯОГ. Таким образом, вопрос правоприменения юридически был решен, и Россия стала единственным правопреемником СССР в части владения ядерным оружием.

23 мая 1992 г. Россией, США, Украиной, Белоруссией и Казахстаном был подписан Лиссабонский протокол к Договору между СССР и США о сокращении стратегических наступательных вооружений (СНВ-1). Согласно протоколу, Украина, Белоруссия и Казахстан признавались, наряду с Россией, сторонами СНВ-1. Они обязались после введения в действие Договора СНВ-1 ликвидировать ли передать России все стратегические ядерные боеголовки и присоединиться к ДНЯО в качестве НЯОГ.

Также в мае 1995 г. в ходе конференции по рассмотрению выполнения ДНЯО и его продлению, Казахстан выступил в качестве спонсора резолюции о бессрочном продлении Договора. Благодаря именно этим, достаточно активным действиям в строительстве национальной системы экспортного контроля, а также благодаря принятию всеобъемлющих гарантий МАГАТЭ, риски распространения ядерных материалов, технологий и оборудования с территории нашей республики заметно снизились. Для Казахстана это тем более важно, так как он обладает развитой ядерной индустрией и технологически готов к самостоятельному производству ядерного оружия.

Как видно, проблема предотвращения распространения вооружений становится сегодня одним из наиболее важных факторов поддержания международной стабильности, а вследствие этого – приоритетным элементом политики национальной безопасности развитых стран. По мере развития интеграционных процессов в мировой хозяйственной жизни все более быстро происходит распространение товарных аналогов и научно-технических знаний. Это стало объективным международным процессом.

Гражданский сектор в экономике лидирует в разработке высоких новейших технологий, в предоставлении услуг и проведении научно-исследовательских работ, имеющих важное военное значение. Существенно вырос рынок, и с каждым годом продолжают появляться все новые экспортеры такой продукции.

В этих условиях мировое сообщество столкнулось с проблемой: свести к минимуму угрозу распространения оружия массового уничтожения, но при этом не поставить дополнительные барьеры на пути развития сотрудничества в области экспорта-импорта товаров двойного применения. Решая проблему нераспространения оружия массового уничтожения, мировое сообщество признало необходимым вести упорядоченный экспортный контроль за некоторыми видами сырья, материалов, оборудования, технологии и услуг.

В период со второй мировой войны система экспортного контроля стала носить отчасти и интернациональный характер (например, поставки по ленд-лизу). В 1947 году с началом «холодной войны» был создан Координационный комитет по контролю за экспортом (КОКОМ), в который вошли 17 ведущих индустриальных стран мира во главе с США. Работе по экспортному контролю придавалось особое значение, и оно осуществлялось на самом высоком государственном и правительственном уровнях, в ней участвовали даже главы государства и правительств. В 1990-х годах КОКОМ официально прекратил действовать в отношении стран бывшего СССР. Начался новый этап развития международного сотрудничества в области экспортного контроля.

Современные меры по экспортному контролю связаны с рядом международных соглашений. Кроме международного уровня, существует и субрегиональный уровень экспортного контроля - это контроль стран экономических сообществ, таможенных союзов за соблюдением установленных общих принципов и правовых основ государственной политики в области экспортного контроля. Например, страны, входящие в Европейский Союз (ЕС) или Евразийский Союз (ЕАС) и их таможенные союзы, успешно применяют модельные законы по экспортному контролю.

Принятый 10 декабря 2000 года Межпарламентским Комитетом стран Таможенного союза стран ЕАС модельный закон «Общие принципы экспортного контроля» регулирует отношения государственной власти и национальных участников внешнеэкономической деятельности при осуществлении экспортного контроля, определяет их права, обязанности и ответственность. Действие закона распространяется на внешнеэкономическую деятельность в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники. Республика Казахстан проводит единую государственную политику в области экспортного контроля, которая является составной частью внутренней и внешней политики и осуществляется исключительно в целях обеспечения безопасности государства, его политических, экономических и военных интересов.

Законодательной основой казахстанского контроля над ядерным экспортом является ряд указов и постановлений исполнительной власти, а также два закона. Фактически, Казахстан стал первым государством в бывшем СССР, принявшим всеобъемлющее законодательство в области контроля над экспортом ядерных материалов и технологий. Закон Республики Казахстан «Об экспортном контроле вооружений, военной техники и продукции двойного назначения» вступил в силу 18 июня 1996 г., в соответствии с Законом от 24 ноября 2000 г. В него были внесены некоторые изменения. Данный Закон устанавливает основы и порядок осуществления экспортного контроля вооружений, военной техники, ядерных и специальных неядерных материалов, продукции военного назначения, товаров и технологий двойного применения, сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации и услуг, связанных с их производством и использованием в интересах как международной, так и национальной безопасности Республики Казахстан, и укрепления режима нераспространения оружия массового поражения. За нарушение правил экспортного контроля в Уголовном Кодексе Республики Казахстан предусмотрено наказание. [3] Государственная политика в области экспортного контроля осуществляется в соответствии с международными обязательствами Казахстана, касающимися нераспространения оружия массового поражения, средств его доставки, контроля за экспортом продукции военного и двойного назначения. Республика Казахстан сотрудничает с иностранными государствами и международными организациями в области экспортного контроля и укрепления режимов нераспространения оружия массового поражения.

Международное сотрудничество Республики Казахстан в области экспортного контроля осуществляется в целях:

1) координации усилий и взаимодействия, с иностранными государствами, по предотвращению распространения оружия массового поражения, средств его доставки, а также технологий их создания;

2) содействия формированию стабильной и безопасной системы международных отношений;

3) создания благоприятных условий для интеграции экономики Республики Казахстан в мировую экономику на равноправной и взаимовыгодной основе;

4) активизации участия Республики Казахстан в международном обмене продукцией, результатами интеллектуальной деятельности, в том числе правами на результаты интеллектуальной деятельности, расширения возможностей для доступа участников внешнеэкономической деятельности (заявителей) на мировые рынки высоких технологий;

5) совершенствования международных и внутригосударственных механизмов экспортного контроля, выявления и предупреждения фактов нарушения законодательства Республики Казахстан об экспортном контроле и установления совершивших их лиц.

Международное сотрудничество Республики Казахстан, в области экспортного контроля осуществляется посредством участия Республики Казахстан в международных режимах экспортного контроля и международных форумах, проведении переговоров и консультаций с иностранными государствами и международными организациями, во взаимном обмене информацией, а также реализации совместных программ, и иных мероприятий в указанной области, на двусторонней и многосторонней основе.

Государственные органы Республики Казахстан осуществляет взаимодействие в области экспортного контроля с международными организациями, государственными органами зарубежных стран, а также иностранными неправительственными организациями, в пределах своей компетенции и в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан. Республика Казахстан содействует развитию контактов и обмену информацией между отечественными организациями и иностранными неправительственными организациями, целью которых является содействие эффективному функционированию внутригосударственных механизмов экспортного контроля.

1. *Экспортный контроль в России: политика и практика. Сб. статей. – М.: ПИР-Центр, 2000. – С.5.*

2. *Закон РК «Об экспортном контроле» от 18 июня 1996 г. №9-1 (с изменениями, внесенным в Законе РК от 24.11.2000. № 105 -11) статья 1.*

3. *Ядерное наследие Советского Союза. Выпуск 5. Июнь. – 1998 г. – С.96.*

## **ҚАЗАҚСТАННЫҢ ЭКСПОРТТЫҚ БАҚЫЛАУ САЛАСАСЫНДАҒЫ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЫНТЫМАҚТАСТЫҒЫ**

**Шалтыков А.И.** – саяси ғылымдарының докторы, профессор

**Андатпа.** Мақалада қазіргі заманда Қазақстан Республикасының экспорттық бақылау проблемаларын талданады. Бүгінгі күні барлық дамыған елдерде күн тәртібінде тұрған мәселе болып табылады. Соңғы жылдары халықаралық тұрақтылықты сақтау үшін әлемде қару-жаракты таратпау проблемалары алдыңғы қатарға шықты. Қазақстан Республикасы өзінің ішкі және сыртқы саясатының құрамдас бөлігі болып табылатын экспорттық бақылау саласында бірыңғай мемлекеттік саясат жүргізеді және ол мемлекеттің, оның саяси, экономикалық және әскери қауіпсіздігін сақтау үшін жүргізіледі. Мемлекеттің қазіргі экспорттық бақылау шаралары көптеген халықаралық келісімдермен тығыз байланысты.

**Тірек сөздер:** экспорттық бақылау, ынтымақтастық, мемлекет, егемендік, қару-жарак, саясат, қауіпсіздік, интеграция.

## **INTERNATIONAL COOPERATION OF KAZAKHSTAN IN EXPORT CONTROL**

**Shaltykov A.I.** – doctor of political sciences, professor

**Abstract.** In article problems of export control of the Republic of Kazakhstan at the present stage of development of the sovereign state are analyzed. Export control in all developed states became reality of today. In recent years in the world to the forefront, there was a problem of prevention of distribution of arms for maintenance of the international stability. The Republic of Kazakhstan pursues a uniform state policy in the field of export control that is a component of domestic and foreign policy and is carried out only for safety of the state, its political, economic and military interests. Modern measures for export control are connected with a number of the international agreements.

**Key words:** export control, cooperation, state, sovereign, arms, policy, safety, integration

УДК 327 (574)

## ҚАЗАҚ ХАЛҚЫНЫҢ ТАРИХЫНДА БАТЫРЛАРДЫҢ АЛАТЫН ОРНЫ

Меңілбаев Ғ.А. – т.ғ.к., доцент, Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті  
Сарбонна-Қазақстан институты, Халықаралық қатынастар кафедрасы

**Андатпа.** Бұл мақалада, автор алғаш рет қазақ халқының батырлар тарихымен таныстырады. Сондай-ақ, ол қазақ батырларының ұрыс тактикасы, ерліктерін, рөлі мен маңыздылығын тоқталады. Батырлық- дәстүрлі қазақ қоғамында болатын ерекше әлеуметтік топ - батырларға тән қасиеттер мен өмір салты. Қазақ батырларының әлеуметтік ерекше топ ретінде өзіндік мұраты, қоғамдық қызметі, соған сай өздеріне тән салт-дәстүрі, басқа қоғамдық топтармен арақатынасын реттейтін этикасы т.б. ерекшеліктері болған. Саурық, Сұраншы батырлар жөнінде деректер келтіреді.

**Тірек сөздер:** Батыр, ұран, соғыс, қару-жарақ, дәстүр, әлеуметтік топ, ру, тайпа.

Батыр (парсы тілінде; бәһадур-ержүрек,батыл,батыр) - әскери өнерді жақсы меңгерген, жау түсірер ерлігімен аты шыққан, қаһарман адамға берілетін құрметті атақ. Батыр атағы мирасқорлық жолымен берілмейді, оған әрбір адам жеке басының ерлігімен ие болады. Батырларды қазақ халқы ежелден құрмет тұтқан. Көшпелі халықтарда бүкіл өмірі соғыста өтетін, соғыс ісі атадан балаға жалғасқан негізгі кәсібі болған, мемлекеттік билікті қолына ұстаған қоғамдық топ - әскери ақсүйектер болды. Осы топта соғыс ісінің тәжірибесі жинақталып, әскери өнер дамып, қару-жарақ жасаудың,оны қолданудың биік деңгейі қалыптасты. Батыр көбінесе осы әлеуметтік жіктің өкілдері арасынан шықты. Олардың бар өмірі елдің қонысын кеңейту, халықты жаудан қорғау жолындағы жорықтарда өткен. Ел үшін жанын қиған. Батырлардың есімі ел ұранына айналып, халық олардың аруақтарына табынған. Ата-бабаларынан бері қарай Батырлар атанып келе жатқан, ауыр жараланса да ұрыс даласын тастамағандар қара Батыр, не қара берен Батыр, қауып-қатерді елемей, ұрысқа жалғыз кіріп ерлік көрсеткен адам жеке Батыр атанған. Қазақтың қаһармандық эпостарында Алпамыс, Ер Тарғын, Қобыланды, Қамбар, т.б. - жауына жалғыз аттанған осындай Батырлар болды. Талай рет қақпа бұзып, жау қамалына ойран салған ерлерін қазақ «қамал бұзған қас батыр» деп мақтан еткен... Батырлық - дәстүрлі қазақ қоғамында болатын ерекше әлеуметтік топ - батырларға тән қасиеттер мен өмір салты. Қазақ батырларының әлеуметтік ерекше топ ретінде өзіндік мұраты, қоғамдық қызметі, соған сай өздеріне тән салт-дәстүрі, басқа қоғамдық топтармен арақатынасын реттейтін этикасы т.б. ерекшеліктері болған.

Олардың ең басты ерекшелігі-тек әскери кәсіппен айналысу болған. Батырлар елді басқыншылардан құтқаруды, тұтқында кеткен отандастарын азат етуді, жау қолынан қаза тапқан ата-баба кегін қайтаруды өмірлік мақсат тұтынған. Олар үшін әскери іс ата кәсіп саналған, әкеден балаға мұра болған. Батырлар әулетінде туған бала жастайынан әскери кәсіппен айналысуға міндетті деп есептелінген. Батырлық жырлардағы Ер Қосай, Едіге, Ер Тарғын, батырлармен қатар, 17-19 ғасырлардағы Райымбек, Бөгенбай т.б., батырлар тұқым қуалаған батырлар болғандықтан, оларды «шынжырлы тұқым» деп атаған. Мұндай батырларды бала кезінен әскери өнерге баулып, 13-15 жасынан-ақ шайқастарға қатыстырған. Әскери әулеттен болғандықтан батырлар алғашқы ерлік жолын көбіне соғыста өлген әкесінің, туысының кегін алудан бастаған. Әке кегін қумау батыр үшін ұят. Артында ұл болмаса, кек алу қызына да міндет болған. Батырлар ата кегін қууды кең ұғымда, елдің кегін қуу мағынасында да түсінген. Әскери кәсіптің басты мақсаты елді сыртқы жаудан қорғау және ішкі тәртіпті сақтау болғандықтан, ел мен мемлекет билігі де солардың қолында болды. Басқа елдердегідей, көшпелі халықтарда да хандар, әміршілер, ел билеушілері батырлар әулетінен шыққан, осы қоғамдық топтың өкілі болған. Кейін хандық тақ бір әулеттің ұрпағына мұрагерлікке қалғанмен, бұл байланыс жойылған емес. Шыңғыс хан, Әмір Темір, Едіге, Мамай, Абылай, Кенесары, т.б. батыр болған және батырлар әулетінен шыққан. Олар өздерінің жұрттан асқан ерлігінің, Батырлығының арқасында билеушілік дәрежеге көтерілген. Тарихта ханның батыр, батырдың хан болуы жиі кездеседі. Көшпенділер ханда елдің құты болады деп, елдің амандығын ханмен байланыстырып, ерекше батыр адамды қадір тұтқан, хан көтерген. Өз билеушісіне сенімді бола білу-Батырлық қасиеттердің бірі. Айқас кезінде атынан айрылған Абылай ханға қаптаған жаудың ортасында қалса да, атын берген Жәнібек батыр сияқты сенімді серіктер қазақ тарихында көптеп кездеседі. Әйгілі батырлар ханына құлдық ұра бермей, қажет болғанда ханның қателігін бетіне айтып, дұрыс бағыттан адасса жолға салып, онымен терезесін тең ұстаған.

Батырлар меншік иелері болған. Олардың меншігінде қалалар, елді мекендер, ұлыстар, аймақтар қараған. Бұл меншікке батырлар мұрагерлікпен не әскери қызметі нәтижесінде иелік еткен. Жаудан олжа түсіріп, әміршілерден сый-сыяпат көрген батырлардың барлығы бірдей байлық иесі болмағанын да айта кету керек. Олардың арасында да байы, орташа ауқаттысы, кедей болды.

Батырлардың өздеріне тән жауынгерлік этикасы, адамгершілік ережесі, діни ырымдары мен салттары болған. Қазақ батырлары алғашқы жорыққа аттанарда, Батырлық жолына түсерде әулиелерге сиынып, атақты батырлардан не әке-шешелерінен бата алып шыққан. Жауынгерлер қару-жарағын, киімдерін өз руларының, өз әулетінің тотемдік бейнелерімен әшекейлейтін болған. Қазақтың батырлық жырларында, аңыздарында сақ, сармат батырлары кие санайтын бүркіт, жылан, айдаһар, жолбарыс, қасқыр, бура, қабан, т.б. аң-құстардың бейнесін өздерінің қару-жарағына, әшекей заттарына, киімдеріне салғаны айтылады. Олар зұлым күштерден қорғап, айқаста жаудың құтын қашырып, жеңуге көмектеседі деп есептелген. Батырлардың, жалпы аруақты адамдардың киесіне сену халық жадында әлі күнге сақталып қалған. Қарсыласын жеңіп, атын, қару-жарағын олжалау да Батырлықтың ерекше көрністерінің бірі болған. Ата кәсіп ұрпаққа жалғасатындықтан, батырлар әулетінің қару-жарағы атадан балаға мұра болады, егер мұрагері қалмаса, батыр өлгенде қаруын бірге жерлеген. Батырдың жаны мен қарудың өзара байланысы бар деген сеніммен, кейде өлген батырдың қарулары сындырылып, арнайы бүлдіру ырымын жасаған. Археологиялық қазбалар кезінде обалардан адам сүйектерімен бірге қару сынықтарының табылуы осы ырыммен байланысты. Әскери топ ретінде қалып тасқан батырлар жауынгерлік этиканы өте қатаң ұстанған. Үлкен айқастар әрқашан жекпе-жекпен басталатындықтан, жекпе-жекке шығу батырлардың басты міндеттерінің бірі саналған. Жауынгердің шын мәніндегі батыр атануы осы жекпе-жекте жеңіске жетуден басталған. Елінің, өзінің намысы үшін, ханы үшін, әскери парызын өтеу үстінде жан қию-даңқ, нағыз Батырлықтың өлшемі. Өлімге мұндай көзқарас көшпелі халықтарда батырлық рухты тәрбиелеудің бір шарты болған. Қазақ рулары мен тайпалары құрамындағы тарихи оқиғалардың әр кезеңдерінде көптеген батырлардың шыққаны белгілі. Олардың көпшілігінің жасаған ерліктері осы күнге дейін ескерусіз қалып келген болса, мен осы ғылыми сараптамалық жинағымда сол олқылықтың орнын толтырғалы отырмын. Осы тақырыптың басында Батырларға және Батырлыққа байланысты ғылыми талдауды атап өткенді жөн деп ойладым. Себебі, біз әлі күнге дейін кімдерді Батыр деп атауымыз керек деген сұраққа толық жауап бере алмас едік... Сонымен, қазақ халқынан шыққан батырлар туралы біздің қолымызда қандай ауызша және жазбаша келіп жеткен түп-деректер бар?! Олар жөнінде не білеміз? Бұл жерде қазақ батырлары жөнінде бізге келіп жеткен мағлұматтар өте аз екенін айта кеткім келеді. Сол себепті, қолымыздағы бар мағлұматтарға ғылыми талдау жасап көрейік... Еділ бойындағы қалмақпен болған бір соғысқа Үйсін Шапырашты Қарасай батырдың, Арғын Ағынтай батырдың, Найман Көксерек батырдың, Қаңлы Сарбұқа батырдың өз қолдарымен (жасағы) келгенін, осы төңіректе алты айдай соғыс салып, қалмақтың құдай тобасын аузына келтіргенін айтты. Енді бізге төрге шығарып, жаңағы өзі атаған батырлардың «Бақтиярлап», «Ақжолдап» жауға шапқанын, қалмақтың топалаң тиген қойдай қырылғанын атасынан бала кезінде естігенін айтты... Олар туралы Шапырашты Қазыбек Бек Тауасарұлының «Түп-тұқианнан өзіме дейін» атты кітабында деректер кездеседі: – Бөгенбай батырдың да көбінесе желкесінде Қанжығалы Бозым мен Жанай батыр жүреді. Ал ұрыс тәсілдерін көбіне Байұлы - Ысық Бітікпен, Шеркеш Баспанмен, Жаппас-Ақбердімен, Жетіру-Орал батырмен, Қарауыл Қанаймен, Атығай Жәпекпен, Сүйіндік Айдабол, Толыбаймен ғақылдасады. Бұлардың барлығы да өздерінің ойларын ірікпей айтады, қателесе, артынан реніш болмайтынын біледі... Осы жерден көріп отырғанымыздай, Бас сардар Бөгенбай батырға өз ойын батыл айта алатын батырлардың есімдері көрсетілген. Қазақ батырларының жоңғарларға қарсы соғыс кезінде қолданған ұрыс тәсілдері дегенде нені айтуға болады? «Ай қораланды», «Құйрық жеу», «Үш тоғыс», «Үлкәр жәрік» т.б. қазақтың байырғы ұрыс тәсілдерін кеңінен қолданды. Осы ұрыс әдістеріне қысқаша тоқтала кетейік: «Айқораланды» ұрысы-жауды айналдыра сыртынан қоршап алып, сонан соң біртіндеп қыса түсу. Кім сыртқа ұмтылса, сонымен соғыс салу. Мұндай кезде қалмақтардың қашар жері қалмайды. Ендігі амалдары-орнынан тұрып садақ тарту. Айнала қоршап тұрған, қатарлары сирек қазақ сарбаздарына қалмақтардың атқан садақ оғының оннан бірі де тимейді. Ал, тығыз шоғырланып тұрған қалмақтарға әрбір атқан жеті мың оқтың бір мыңы тигеннің өзінде үлкен шығынға ұшыратады. «Аңырақай шайқасында» солай болды да... «Құйрық жеу» ұрысы да қазақ халқының ежелден қолданып келе жатқан ұрыс әдістерінің бірі болып табылады. Бұл тәсіл бойынша, ұрысқа кетіп бара жатқан жаудың ең артқы қосынының артынан, екі бүйірінен тию. Жаудың алдыңғы қолының беті алда, сондықтан тыныштықпен өткен жерден арттан жау күтпейді. Ал арттағылардың алдыңғы қолға хабар беруіне мұршасы болмайды... «Үш тоғыс» ұрысының мәнісі: Соғысқа мың-мыңнан кіреді. Олардың артында екі қатар мың болады. Алғашқылары бие сауым соғысып, «қайт» дегенде, артағыларға: «құдай

беттерінен жарылқасын!» деген әмір беріледі. Оларға «қайт» әмірі берілгенде, бата алған үшінші мың соғысқа кірді. Арттан келген тың күш қалмақты топалаң келген қойша қырып жіберіп отырды. «Үлкәр жәрік» ұрысының мәнісі: Бір майданға шауып жүз адам кіреді, ол өзінің алғашқыларымен соғысын бітіріп, ілгері өтіп, қайта майданнан шығып кетеді. Оның артынан шауып екінші жүз, оның артынан үшінші, төртінші т.б. келе береді. Жау қанша мықты болса да, бұл тәсілге шыдай алмайды, быт-шыт болып жеңіліске ұшырайды. Міне, қазақ батырлары да осы ұрыс әдістерін қолданған, оны Бөгенбай батырға айтып ақыл қосқан. Сондай-ақ осы жерде мына жағдайды да естен шығармаған дұрыс деп ойлаймын. Осы қазақ халқының тарихындағы атақты «Аңырақай шайқасында» қазақтың барлық рутайпаларының сарбаздары да қатысқандығына ешкімнің күмәні болмас деп ойлаймыз. Жоғарыда есімдері келтірілген батырлардың жолын жалғастырған, ержүрек батырлар қатарына Саурық пен Сұраншы батырлар да жатады. Саурық Ыстамбекұлы (1814-1854) батыр, би. Ұлы жүз Шапырашты тайпасының Есқожа руынан шыққан. Қарасай батырдың алтыншы ұрпағы. Қазіргі Алматы облысы Жамбыл ауданы Саурық батыр ауылында дүниеге келген. Қазақ халқының ұлт-азаттық қозғалысының қолдаушыларының бірі Саурық Ыстамбекұлы немере ағасы Сұраншы батырмен бірге Жетісуды Ілеге дейін билеген Қоқан ханының езгісіне қарсы шығып, жергілікті халықтан жасақ құрды. 1853 жылы Сарыкемерде Тілеуқабыл руларын шапқан қоқандықтарға қарсы болған ұрысқа талай шайқастарға Саурық батыр да белсене қатысып, ерлік көрсеткен. 1884 жылы қырғыз манабы Орманның әскерлеріне шабуыл жасап, тойтарыс берген. Ол Ресейдің Жетісуды жаулап алу саясатына наразылық танытушылардың да алдыңғы қатарында тұрып, орыс әскерлерінің Тойшыбек бекінісіне шабуылына ашық қарсылық білдірді. Деректерге қарағанда Қара - қыстақ өзенінің төменгі сағасында Саурық батырдың бекінісі болған. Бекініс төртбұрышты, қалың қабырғалы болып келген. Қабырғаларының ұзындығы 75 метр, ал ішкі ауданының жалпы көлемі 562 м<sup>2</sup> болған. Саурық батыр ел арасындағы дау-дамайды болдырмауға күш салып, қазақ-қырғыз халықтарының тату көршілік бас қосқан жиындарына белсене атсалысқан. Саурық батыр қырғыздармен соғыс кезінде қаза тапқан. Батырдың ерлігі туралы халық поэмаларында, аңыздар жырланған. Саурық батыр Ыстамбекұлына Сүйінбай Аронұлы, Жамбыл Жабаевтар жыр толғаған. Алматы облысы Жамбыл ауданындағы ауыл-аудан орталығы Саурық батырдың есімімен аталады. Сұраншы батыр Ақынбекұлы (1815–1864) қазақ батыры, Саурық батырдың немере інісі. Алматы облысының Жамбыл ауданында туған. Ұлы жүздің шапырашты руының Есқожа тармағынан шыққан. Аталары Қарасай батыр, Түрікпен, Мырзабек, Кәшке ел арасына атағы шыққан шешен, батыр болған адамдар. Сұраншы батыр Ресей өкіметіне Верный (Алматы) бекінісін салуға көмектесті. Орыс әскерлерімен бірге Тойшыбек бекінісі маңында Қоқан ханының 3 мың әскерімен соғысып, жеңіске жетті. 1851 жылы орыс жасағымен қосылып, Орман (Ормон) ханның 2 мың қолына тойтарыс берді. 1852–1853 жылдары Қоқан ханының әскері тілеу - қабыл руын шауып, мал-мүлкін талан-таражға салды. Сұраншы батыр Саурық батырмен бірге 300 қолмен оларды Қопада қуып жетіп, ел кегін қайтарды. 1853 жылы Аңырақай алқабын мекендеген Дулат еліне қоқандықтар шабуыл жасағанда, ол Саурық, Андас, Жагор, Дәуқара, Шымырбай бастаған жасақтармен бірге сол елдің бір бөлігін жаудан азат етті. 1858 жылы Омбыдағы Батыс Сібір генерал-губернаторына жазған хатында Г. Колпаковский Сұраншы батырдың достығын, оның әрқашан 2 мың қолмен дайын тұратынын айтқан. 1860 жылы Сұраншы батырдың жасақтары Г.Колпаковскийдің әскерімен бірігіп, Ұзынағаштағы шайқаста Қоқан әскерлерін ойсырата жеңді. Ол 1864–1965 жылдары Ұзынағаштан Сайрамға дейінгі аралықты Қоқан басқыншылығынан азат ету соғысына қатысып, осы жорықта ерлікпен мерт болды. Ш.Уәлиханов 1863 жылы шілденің 14-інде К.Гутковскийге жолдаған хатында Сұраншы батыр туралы «...қазақтарды қоқандықтардың езгісінен құтқарушы» деп таныстырған. Оның ерлігі жайында Сүйінбай «Сұраншы», «Ту алып жауға шықсаң сен» толғауларында, Жамбыл «Сұраншы батыр» поэмасында жырлады.

1. Қазақстан ұлттық энциклопедия . 2-том./ Ә-Г/. – Алматы, 1999 .
2. Қазақстан ұлттық энциклопедия 1-том. – Алматы, 1998 .
3. Қазақстан ұлттық энциклопедиясы. 2-том. – Алматы, 1999.
4. Алаш\ тарихи-этнологиялық журнал . №1(4). – 2006.
5. Мұхамеджан Тынышбаевтың «история казахского народа». – Алматы, 1993.
6. Қазыбек Бек Тауасарұлының « Түп-тұқияннан өзіме дейін». – Алматы, 1989.
7. Қазақстан ұлттық энциклопедиясы. 7 том.
8. Қазақстан ұлттық энциклопедиясы. 8 том.
9. Әшімова Г. Сұраншы, Саурық батырлар. Президент және халық. №48.
10. Әшімова Г. Саурық батыр-халық батыры. Әділет. 24.10.2012 .

## **РОЛЬ КАЗАХСКИХ БАТЫРОВ В ИСТОРИИ КАЗАХСКОГО НАРОДА**

**Менилбаев Г.А.** – кандидат исторических наук, доцент кафедры международных отношений института Сорбонна-Казахстан, КазНПУ им. Абая

**Аннотация.** В данной статье автор впервые ознакомил историю батыров из казахского народа. Так же, он описывает применения военной тактики казахских батыров. Геройство-качества, присущие в традиционных героев казахского общества, социальных групп и образа жизни. Особенный социальный группа - у которого геройство и обычай, присущий качеств в традиционном обществе казахов. Казахские батыры как особенный социальный группа своими мечтами, общественной деятельностью, тот присущий себе обычай-традициями, кроме общественной групп, есть соотношение упорядочивающий этики. Приводятся данные о подвиге, роль и значение батыров Саурык, Сураншы.

**Ключевые слова:** Батыры, лозунг, война, оружие, традиции, социальные группы, род, племена.

## **THE ROLE KAZAKH HEROES IN THE HISTORY OF THE KAZAKH PEOPLE**

**Menilbayev G.A.** – candidate of historical sciences, assistant professor of international relations department of Sorbonne-Kazakhstan, of KazNPU named after Abai.

**Abstract.** In this article, the author first introduced the history of the Knights of the Kazakh people warriors. Also, it describes the use of military tactics Kazakh warriors, feats. Similarly, he describes applications of military tactics of Kazakh people. Warriors - internals in herent in the traditional heroes of Kazakh society, of task forces and way of life. Special social group-at that heroism and custom inherent internals in traditionnal society of Kazakhs. Kazakh people warriors as special social group by the dreams, public activity, that inherent to itself traditions, except public groups, there is correlation putting in order ethics. Led data about an exploit, role and value importance warriors Sauryk, Suranshy.

**Keywords:** Warriors, slogan, war, weapons, traditions, social group, clan, tribe.

**УДК 327 (574)**

## **СИСТЕМА КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ООН: ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ И ХАРАКТЕРИСТИКИ**

**Искакова Д.** – Казахский национальный университет им. аль-Фараби,  
Казахстан, г.Алматы e-mail: [asylbekova777@mail.ru](mailto:asylbekova777@mail.ru)

**Асылбекова Ж.М.А.** – Казахский национальный университет им. аль-Фараби,  
Казахстан, г.Алматы e-mail: [i.dana.m@mail.ru](mailto:i.dana.m@mail.ru)

**Аннотация.** Универсальная система коллективной безопасности, закрепленная в Уставе ООН, является уникальным явлением развития международных отношений после второй мировой войны. Система коллективной безопасности, закрепленная в Уставе ООН, создает не только нормативные, но и политические, военные предпосылки для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла в современных условиях противодействовать попыткам угрозы силой или ее применению, актам агрессии и другим нарушениям мира. Эта особенность системы коллективной безопасности в рамках ООН стала особенно отчетливо проявляться после «холодной войны», когда на смену идеологическому противоборству стало развиваться сотрудничество государств не только по вопросам обеспечения коллективной безопасности во всемирном масштабе, но и по проблемам экономического и социального развития, экологии, борьбы с бедностью и отсталостью, которые требуют коллективных усилий международного сообщества.

В процесс поддержания коллективной безопасности вовлечены все главные органы ООН.

**Ключевые слова:** ООН, система коллективной безопасности, международное сообщество, Устав ООН.

Организация Объединенных Наций играет огромную роль в поддержании международной безопасности, так как предлагает комплексные меры решения проблем. Организация Объединенных Наций легитимизирует новые международно-правовые нормы, структуры и процессы для международного сотрудничества. Также ООН является центром дипломатических контактов и проведения международных дискуссий, встреч, конференций. Своей работой ООН обеспечивает необходимые условия для мирного разрешения споров. ООН содействует укреплению мира всеми своими действиями: предпринимает усилия по защите прав человека; осуществляет превентивные дипломатические меры для того, чтобы предотвратить конфликт; оказывает помощь в проведении выборов и поддерживает процессы демократизации; содействует экономическому и социальному развитию; предоставляет гуманитарную



помощь; занимается репатриацией беженцев; помогает восстанавливать государственные инфраструктуры и содействует процессу восстановлению.

Поистине судьбоносное значение имела в свое время выработка «Большой тройкой» принципа единогласия постоянных членов Совета Безопасности, которому суждено было стать одной из несущих конструкций всей системы международных отношений, сложившейся по итогам Второй мировой войны.

ООН не просто накопила большой опыт, но формально занимает центральное место в иерархии международных институтов. Это универсальная организация, сфера ответственности которой охватывает практически все области межгосударственных отношений и человеческой деятельности, а решения ее Совета Безопасности обязательны для государств-членов [1].

В 1990-х гг. она оказалась неспособна предотвратить ряд кровопролитных конфликтов. Это ставит фундаментальный вопрос о причинах недостаточной эффективности ООН как органа глобального управления. Критики ООН обычно приводят в качестве доказательства ее эффективности нападение НАТО на СРЮ в 1999 году и военную интервенцию США и ряда, примкнувших к ним стран против Ирака в 2003 году, которые Всемирная организация не смогла предотвратить. Но в этих ситуациях виновата не ООН, а те государства - постоянные члены Совета Безопасности (прежде всего США), которые сознательно вышли за рамки международного права ради осуществления акций, которые им казались обоснованными, отвечающими их национальным интересам. В обоих случаях они отбросили принцип единогласия постоянных членов Совета Безопасности ООН, предпочтя действовать в духе нравов и обычаев доправовой эпохи. Это то самое положение, своего рода политический цугцванг, когда эффективность ООН напрямую зависит от готовности постоянных членов Совета Безопасности выполнить свои уставные обязанности и приложить все усилия, чтобы найти согласованное решение, а если этого сделать не удастся, то отказаться от действий, против которых возражает кто-либо из постоянных членов СБ.

На фоне кризиса ООН во второй половине 1990-х гг. более выигрышной многим аналитикам виделась роль промышленно развитых государств, объединенных в тандем «НАТО - семерка» [2]. Однако политические реалии поставили под сомнение эффективность в современных условиях одностороннего регулирования или управления на основе узких коалиций. США ослабили свои позиции, увязнув в Ираке. Пример Афганистана, где операция Вашингтона и его союзников продолжается с конца 2001 г., указывает на неподготовленность к глобальной роли и НАТО.

С 2006 г. функционирует Комиссия по миростроительству, занимающаяся координацией усилий и выработкой рекомендаций по стабилизации постконфликтных государств (фактически речь об управлении их восстановлением).

Постоянные члены Совета Безопасности своими действиями не должны давать повода для новых нападков на свои уникальные прерогативы, выстраданные поколением победителей во Второй мировой войне и остающиеся в их руках бесценным инструментом в вопросах поддержания мира и безопасности. Постоянные члены Совета Безопасности, на которых ориентируются остальные страны мира, призваны служить эталоном поведения на международной арене, четко и скрупулезно выполнять Устав ООН, другие нормы и принципы международного права. И уж, конечно, исключить из своего арсенала действия, связанные с применением военной силы либо использованием иных форм принуждения, не получивших санкции Совета Безопасности ООН.

В согласованности действий пятерки постоянных членов Совета Безопасности, основанной на взаимном учете интересов и взаимопонимании, строгом соблюдении ими норм и принципов международного права, - залог процветания ООН, сохранения ее позиций как стержня современной системы международных отношений. ООН нужна мировому сообществу сильной, эффективной, авторитетной организацией.

У ООН есть огромный ресурс для дальнейшего эволюционного развития, которое не следует замыкать на понятие «реформа». Организация имеет все необходимые возможности для успешной адаптации к реалиям современного мира - как нынешним, так и тем, которые могут возникнуть в перспективе. По мере вызревания необходимых для этого условий, связанных с достижением широкого согласия государств, Совет Безопасности могут пополнить новые страны, в том числе на правах постоянных членов. Это только укрепит Организацию, повысит легитимность ее Совета Безопасности, прежде всего в глазах развивающихся стран. При этом непреходящее значение имеет сохранение в будущем базовых принципов ООН, заложенных в ее фундаменте «отцами-основателями» при создании Организации, в числе которых особое, ключевое место по-прежнему занимает принцип единогласия постоянных членов Совета Безопасности.

После окончания «холодной войны» резко расширилась деятельность ООН, связанная с поддержанием мира и безопасности. Окончание «холодной войны» сняло ограничения, которые сдерживали конфликты в бывшем Советском Союзе и в других странах. В результате внутри некоторых ставших независимыми государств разгорелись войны, которые зачастую носят религиозный или этнический характер и связаны с необычайным насилием и жестокостью.

За время деятельности ООН определился набор инструментов для контроля и урегулирования конфликтов между государствами и внутри государств. Такими средствами выступают превентивная дипломатия и миротворчество, поддержание мира, миростроительство, разоружение, санкции и принуждение к миру. Превентивная дипломатия и миротворчество регулируются положениями главы VI Устава ООН и могут быть использованы только по соглашению сторон. Санкции и принуждение к миру регулируются главой VII Устава ООН о принудительных мерах в случае угрозы миру, нарушения мира и актов агрессии с использованием вооруженной силы или без таковой и не требуют согласия сторон. Разоружение осуществляется по соглашению сторон или в контексте принудительных действий в соответствии с главой VII Устава. Поддержание мира и миростроительство в постконфликтный период требуют согласия сторон, проводятся с помощью военных наблюдателей или войск ООН и не предусмотрены в Уставе ООН. Их правовое регулирование осуществляется обычными нормами. С учетом широкого распространения в современных условиях операций ООН по поддержанию мира и постконфликтному миротворчеству, а также отсутствием их прямого уставного регулирования, возникает острая потребность в нормативном регулировании порядка проведения этих операций с целью повышения их эффективности, в соответствии с Уставом ООН и возможностями Организации Объединенных Наций в этой области [3].

Анализ деятельности ООН по обеспечению международного мира и безопасности имеет большое значение не только для разработки научных рекомендаций по повышению эффективности ООН, но и для теоретического обоснования внешней политики государств, приоритетным направлением деятельности которых является активное участие в миротворческой работе ООН, направленной на предотвращение и урегулирование международных конфликтов, обеспечение международной безопасности.

Универсальная система коллективной безопасности, закрепленная в Уставе ООН, является уникальным явлением развития международных отношений после второй мировой войны. Совместные действия государств, в рамках ООН, для поддержания всеобщего мира и безопасности основано на четкой и детально определенной системе функций и полномочий главных органов ООН в этой области и на соответствующих обязательствах государств - членов ООН.

В международно - правовой литературе общепризнано, что в многогранных полномочиях, разработанных и зафиксированных в Уставе ООН и направленных непосредственно на защиту мира, следует выделить тот комплекс положений, который предусматривает совместные действия государств для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира, т.е. составляет собственно систему коллективной безопасности. Такой подход дает возможность, с одной стороны, четко рассмотреть и оценить основные аспекты коллективной безопасности в соответствии с Уставом ООН после окончания «холодной войны» и провести различия системы коллективной безопасности от сложившихся в результате практики государств других видов деятельности ООН по поддержанию и укреплению мира. С другой стороны, система коллективной безопасности является механизмом для осуществления всей миротворческой деятельности ООН и укрепление эффективности Организации в качестве инструмента международного мира и безопасности непосредственно зависит от совершенствования этого механизма деятельности.

Система коллективной безопасности, закрепленная в Уставе ООН, создает не только нормативные, но и политические, и военные предпосылки для того, чтобы Организация могла в современных условиях противодействовать попыткам угрозы силой или ее применению, актам агрессии или другим нарушениям мира. Эта особенность системы коллективной безопасности в рамках ООН стала особенно отчетливо проявляться после «холодной войны», когда на смену идеологическому противоборству стало развиваться сотрудничество государств не только по вопросам обеспечения коллективной безопасности во всемирном масштабе, но и по проблемам экономического и социального развития, экологии, борьбы с бедностью и отсталостью, которые требуют коллективных усилий международного сообщества.

25 января 2012 г. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун представил Генеральной Ассамблее ООН План работы на ближайшие пять лет [4]. В целом этот план построен на пяти приоритетах: устойчивое развитие; активизация мер по предотвращению конфликтов и кризисов, нарушений прав человека и

экономических потрясений; построение более безопасного мира; оказание помощи странам в переходный период; продвижение прав женщин и молодежи. Большинство задач, поставленных Генеральным секретарем ООН перед международным сообществом, касается именно вызовов и угроз глобальной международной безопасности. Некоторые из них:

- наладить усиленное партнерство по поддержанию мира, опираясь при этом на возобновленную приверженность распределению нагрузки и тесному сотрудничеству с региональными организациями;

- оживить глобальную повестку дня по вопросам разоружения и нераспространения в области ядерного и других видов оружия массового уничтожения, а также обычных вооружений и усилить роль ООН в работе над намечающимися смежными проблемами, включая ядерную безопасность и защищенность и торговлю оружием, равно как и над нерешенными региональными проблемами;

- повысить слаженность и масштабность контртеррористических усилий ООН, чтобы полнее содействовать государствам-членам в осуществлении ими Глобальной контртеррористической стратегии ООН и их собственных национальных контртеррористических планов. Это должно включать рассмотрение соответствующими межправительственными органами вопроса о создании единого координатора ООН по борьбе с терроризмом;

- к 2017 г. побороть болезни, уносящие жизни наибольшего числа людей: малярию, полиомиелит, ВИЧ/СПИД, послеродовой столбняк, столбняк новорожденных и корь;

- содействовать обеспечению финансирования деятельности, связанной с изменением климата, путем введения в действие «Зеленого» фонда по борьбе с изменением климата и создать государственные и частные фонды с целью достижения к 2020 г. согласованного объема финансирования в размере 100 млрд. долларов США. Обеспечить эффективное предоставление средств в рамках всех программ ускоренного финансирования. Добиться более глубокого понимания экономических издержек, связанных с изменением климата, и соответствующих финансовых потребностей, в том числе путем выявления региональных и субрегиональных очагов уязвимости; подготовить к концу 2015 г. всеобъемлющее соглашение об изменении климата, применимое в отношении всех сторон, имеющее юридическую силу согласно Рамочной конвенции ООН об изменении климата;

- мобилизовать усилия широкой многосторонней коалиции в рамках инициативы «Устойчивая энергетика для всех» с целью добиться к 2030 г. всеобщего доступа к современным услугам в области энергетики, удвоения показателей энергоэффективности и увеличения вдвое доли энергии из возобновляемых источников в мировом энергетическом балансе;

- утвердить глобально согласованные цели по обеспечению безопасности в сфере продовольствия и питания, мобилизовать все ключевые заинтересованные стороны на оказание поддержки малоземельным сельским хозяйствам и производителям готовых пищевых продуктов, а также повысить выносливость сообществ и государств, испытывающих периодические продовольственные кризисы.

Таким образом, вышеперечисленные проблемы обеспечения коллективной международной безопасности, объективно стоящие перед международным сообществом сегодня, красноречиво говорят о смене международно-правовой парадигмы глобальной безопасности. Если ранее, говоря о глобальной безопасности, имелась в виду лишь военно-политическая безопасность, то сегодня - это также и продовольственная безопасность, и климатическая безопасность, и космическая безопасность, и энергетическая безопасность, и информационная безопасность. При этом необходимо отметить, что все эти подсистемы глобальной безопасности взаимосвязаны между собой и должны поддерживаться на основе международного права. Так, например, в итоговом документе «Будущее, которого мы хотим», принятом на Конференции ООН по устойчивому развитию, Рио-де-Жанейро, 22 июня 2012 г. [5], было отмечено, что именно совокупное решение таких глобальных вызовов, как экологическая безопасность, климатическая безопасность и продовольственная безопасность, на базе международного права, позволит обеспечить построение экономически, социально и экологически устойчивого будущего для нашей планеты и для нынешнего и будущих поколений.

Международно-правовые проблемы обеспечения коллективной безопасности в системе ООН обосновывается, что разрешение конфликта в обход Совета Безопасности или по средствам реализации концепций, не упомянутых в Уставе ООН («гуманитарная интервенция», «ответственность за защиту», «превентивная самооборона»), может привести к эрозии международного права и системы коллективной безопасности, функционирующих на основе Устава ООН.

Генеральная Ассамблея ООН, которая согласно положениям Устава ООН также наделена некоторыми

полномочиями в отношении поддержания мира и безопасности, должна выдерживать баланс в «тонких вопросах» мира и безопасности и не совершать нелегитимных действий, ведущих к подрыву международной безопасности.

Таким образом, в процесс поддержания коллективной безопасности вовлечены все главные органы ООН. В этой сфере они должны действовать исключительно в рамках своей компетенции, определенной в Уставе ООН.

1. Фёдоров В.Н. *Организация Объединённых Наций, другие международные организации и их роль в XXI веке.* – М.: Логос, 2005. – 906 с.

2. Богатуров А.Д. «Стратегия разравнивания» в международных отношениях и внешней политике США /А.Д.Богатуров // *Мировая экономика и международные отношения.* – 2001. – №2. – С. 20.

3. *Устав Организации Объединённых Наций от 26 июня 1945 г. // Международное право в документах. 3-изд.* – М., 2000. Гл. VIII. Ст. 52. – С. 252.

4. *The Secretary-General's five-year action agenda.* URL: <http://www.un.org/sg/priorities/index.shtml> (дата обращения 12.09.2015).

5. *Итоговый документ Конференции «Будущее, которого мы хотим» (Рио-де-Жанейро, Бразилия 20–22 июня 2012 г.).* URL: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/CONF.216/L.1> (дата обращения 12.09.2015).

### **БІРІККЕН ҰЛТТАР ҰЙЫМЫНЫҢ ҰЖЫМДЫҚ ҚАУІПСІЗДІК ЖҮЙЕСІ: НЕГІЗГІ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ МЕН СИПАТТАМАЛАРЫ**

*Асылбекова Ж.М.А. – аль-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті*  
*Искакова Д. – аль-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті*

**Андатпа.** Біріккен Ұлттар Ұйымының Жарғысында бекітілген ұжымдық қауіпсіздік әмбебап жүйесі екінші дүниежүзілік соғыстан кейін орын алған халықаралық қатынастардағы бірегей құбылыс болып табылады. Біріккен Ұлттар Ұйымының Жарғысында бекітілген ұжымдық қауіпсіздік жүйесі, тек нормативтік ғана емес, сонымен қатар, саяси, әскери алғышарттарды қазіргі заманғы жағдайларға Біріккен Ұлттар Ұйымының қауіп төндіру немесе күш қолдану немесе агрессия секілді басқа да бейбітшілікті бұзушылық актілеріне қарсы төтеп бере алуы мақсатында жасалады. БҰҰ аясындағы бұл ұжымдық қауіпсіздік жүйесінің ерекше функциясы, атап айтқанда, идеологиялық қарсыластықты жаһандық ауқымдағы ұжымдық қауіпсіздік, сондай-ақ, экономикалық және әлеуметтік даму, мемлекеттер арасындағы ынтымақтастықты дамытуға бастау, қоршаған ортаны қорғау, халықаралық қоғамдастықтың ұжымдық күш-жігерін талап ететін кедейлік ауыстырған кезде, яғни, «қырғи-қабак соғыстан» кейін айқын болды.

Ұжымдық қауіпсіздікті қолдау үдерісінде Біріккен Ұлттар Ұйымының барлық негізгі органдарын қамтылған.

**Түйінді сөздер:** БҰҰ, БҰҰ-ның ұжымдық қауіпсіздік жүйесі, халықаралық қоғамдастық, БҰҰ-ның Жарғысы.

### **THE COLLECTIVE SECURITY SYSTEM OF THE UNITED NATIONS: MAIN FEATURES AND CHARACTERISTICS**

*Asylbekova Zh. M.A. – Kazakh National University after Al-Farabi, Kazakhstan*  
*Iskakova D. – Kazakh National University after Al-Farabi, Kazakhstan*

**Abstract:** The universal system of collective security, fixed in the Charter of the UN, is the unique phenomenon of development of the international relations after World War II.

The system of collective security, fixed in the Charter of the UN, creates not only standard, but also political, military prerequisites in order that the United Nations could in modern conditions counteract attempts of threat by force or its application, acts of aggression and other violations of the world. This feature of the system of collective security in the framework of the UN became particularly evident after the "Cold War", when replacing of ideological confrontation began to develop cooperation among States not only on collective security in the world scale, but also on problems of economic and social development, ecology, fight against poverty and backwardness which demand collective efforts of the international community.

All principal organs of the UN are involved in process of maintenance of collective security.

**Key words:** UN, system of collective security, international community, Charter of the UN.

УДК 327 (574)

## ОРТА АЗИЯ ЖЕРІНЕ ИСЛАМНЫҢ ТАРАЛУЫ ЖӘНЕ ҚАЗАҚТАРДЫҢ ӘДЕТ-ҒҰРЫПТАРЫ

**Меңілбаев Ғ.А.** – т.ғ.к., доцент, Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, Сарбонна-Қазақстан институты, Халықаралық қатынастар кафедрасы

**Андатпа.** Мақалада Орта Азия мен қазақ даласына ислам дінінің таралу тарихына сипаттама беріледі. Қазақ халқының әдет-ғұрыптары мен салт-дәстүрлеріне ғылыми талдау жасалады. Әйтсе де, ұзақ дәуірлер бойы ислам діні қазақтардың ежелгі әдет-ғұрыптарын ығыстыра алмады. Қайта олармен санасуларына тура келді. Өз ата-баба дәстүрлерін көбірек ұстанған қазақтарды дінсіздер деп атады. Оларға қарсы «ғазуат» соғысына шақырулар да сондықтан. Бұл қазақи, өзіндік сипатқа ие дәстүрдің ұзақ дәуірді иеленген тарихы бар. Олардың гүлденген, күйзелген дәуірлері де бар. Мұндай жайт дүние жүзі халықтарының кез келгендерінің бастарында да бар.

**Тірек сөздер:** Қолбасшы, мемлекет, ислам діні, әдет-ғұрып, салт-дәстүр, жанұя, ата-баба, қазақ халқы.

Араб қолбасшысы Кутейб ибн Мүслим әскері Қазақстанның оңтүстігіне 714 ж. ҮІІ ғ. басып кірді. Қазақстан тұрғындарының исламдануы осы кезден басталады. Осы кезде Мауеренахрдағы бауырластарына үнемі қол ұшын беріп отыратын Түркеш қағанаты Орта Азиядағы арабтардың жаулап алған жерлеріне үлкен қауіп төндірді, себебі олар Шаш (Ташкент) пен Ферғананың, Самарқанд пен Бұхараның автохтонды тұрғындарын қолдап отыру үшін әскер жіберіп отырды. Арабтардың Испиджабқа (Сайрам) жоғарғы түркештердің қолбасшысы Әбу Мырзақым (Сүзеген) қаған араб экспанциясына сәтті тойтарыс берді. Басында арабтар Оңтүстік Қазақстаннан кетуге мәжбүр болды. [1] 737 ж. қарай түркеш атты әскерінің көмегімен Мауереннахр әскері жерлерін шетелдіктерден тазартты. Бірақ таққа талас барысында Сүзегеннің өлтірілуі түркеш мемлекетін әлсіретті, сол себепті арабтың аймақ бастығы Наср ибн Сейяр осы жылдан бастап Орта Азиядағы араб билігін қалпына келтіре бастады. Б.Ғафуров: «714 ж. Кутейб Шашқа қайтадан шабуыл жасады. Ол Шашты өз ордасына айналдырып, Испиджаб бағытында жорыққа аттанды. Кутейбті бұл қаланың сауда орталығы екендігі емес, оның стратегиялық маңызы қызықтырады: Испиджабты алып, Кутейб Орта Азиялық одақтастарына көмекке ұмтылған түркі әскерінің жолын қиып тастауға талпынды», - деп жазды. Жорыққа сарбаздарымен бірге миссионерлер де қатысты, алайда арабтардың шегінуі дін уағыздаушыларына жаңа дінді таратуға мүмкіндік бермеді. Бұл аймақта көптеген конфессиялардың болғаны белгілі. Әсіресе, зәрдүстілік қомақты орын алды. Бірақ исламның таралуына байланысты зәрдүстілік қудалауға ұшырады. Оның жазба әдебиеттері жойылды. Басқа манихейлік, будда, христиан діндері де осындай жағдайға душар болды. [2] Ұзақ дәуірлер бойына қазақ тайпалары арасында әдет-ғұрыптардың нормалары қоғамның бірден-бір заң реттегіш рөлін атқарды. Оның да себебі бар еді. Әуелі, қазақ қоғамы әлеуметтік-экономикалық жағдайына байланысты басқалардан томаға - тұйық өмір сүрді. Сол себепті де тек қазақи, өзіндік идеологияны өз ішіне алды. Екіншіден, әдет-ғұрып заң нормалары тек үстем тапқа ғана емес, жалпы қазақ қоғамына тиістілік сипатына ие болды. Өйткені туыс-туыстарымен ру-ру болып көшіп-қонған қазақтарда «ру намысы» күштірек еді. Бұл төменгі таптың «өз туыстастары» үстем тапқа қарсылығын тежеп отырды. Арабтар Мауараннахрды Әбдімәлік ибн Маруан (685-705) тұсында ғана жаулап алуға қолы жетті. Хорасан билеушісі Кутейб ибн Муслим ішкі қырқыстардан әбден әлсіреген Орта Азияға қоныстанған түркі тайпаларын басып алды. Сөйтіп, 705 жылдың өзінде-ақ бүкіл Орта Азияны уысында ұстады. Балхты басып алған Кутейб ибн Муслим Бұхарға ұмтылды. Соғдылар мен түркі тайпалары арасына от салу нәтижесінде Бұхарды алды. Ауыр шайқастардан соң соғдылықтар астанасы Самарқан қолға түсті. Наршаһидің жазуынша, Кутейбаның әскері Бұхарды бірнеше қайтара алғанымен, арабтар кете салысымен жергілікті халық ислам дінінен безіп, өз ата-бабасы ұстанған дінге көше берген. Төртінші рет Кутейба эзер дегенде қаланы алып, қалаға сол қаланың тұрғындарының жартысына жуық мөлшердегі арабтарды әкеліп қоныстандырды. Солардың күшімен ислам дінін енгізіп, бұрынғы табынатын пұттарын талқандап, оның орнына мешіттер салдырған. «Кімде-кім мешітке келсе, оларға ол (Кутейба) екі дирхам береді» деп жар шақыртады. Соның өзінде де жергілікті халықтан қорыққан арабтар мешітке қару-жарағымен келуге мәжбүр болған. Дегенмен де, қоқан-лоқы, сатып алу, т.б. жолдармен Орта Азияға арабтар ислам дінін енгізді. [3] Міне, осыдан кейін кең далада емін-еркін көшіп-қонған қазіргі Қазақстан территориясындағы түркі тайпалары арасынан ислам дінін тарату үшін миссионерлер ағылды. Олар көшпенді халыққа күштемей-ақ ислам дінін енгізу жағын қарастырды. Оларға қазіргі қазақ халқын құраған тайпалар ұстанған дін, исламға көп жағынан кереғар еместей болып көрінді. Мәжауиндік шаман дінін оңай ығыстыруға болады деп санады. Сол себепті де олар бұл тайпаларды «һаза хақ» - «һазақ» (бұл арабша

сөздің мағынасы - «бұлар дұрыс, жолы дұрыс») деп атады. [4] Әйтсе де, ұзақ дәуірлер бойы ислам діні қазақтардың ежелгі әдет-ғұрыптарын ығыстыра алмады. Қайта олармен санасуларына тура келді. Өз ата-баба дәстүрлерін көбірек ұстанған қазақтарды дінсіздер деп атады. Оларға қарсы «ғазуат» соғысына шақырулар да сондықтан. Бұл қазақи, өзіндік сипатқа ие дәстүрдің ұзақ дәуірді иеленген тарихы бар. Олардың гүлденген, күйзелген дәуірлері де бар. Мұндай жайт дүние жүзі халықтарының кез келгендерінің бастарында да бар. Қазақтардың өзіндік ерекшелік пен сипатқа ие болған елді басқару формалары, экономикалық жүйесі, рухани қажеттілігін қанағаттандырушы өнері. Зандары мен мінез-құлықтық кодекстері болған. Ұзақ дәуірлер бойы жазба мәдениеті мардымсыз дамыған қазақтардың (өйткені көшпенді тұрмыс кешу мектептер ұстауға мүмкіндік бермеді) ауызекі шығармашылық дәстүрі күшті дамыған. Әсіресе жас ұрпақты тәрбиелейтін үлгі-насихат жырлары, мақал-мәтелдері қандай мол, әрі қандай терең еді десеңізші! Бұлар тек құрғақ ақыл-кеңес емес, нәрлі де мазмұнды ғибраттар. Бұлар праволық нормалар мен моральдық, саяси, мінез-құлық, т.б. тәртіптерді де өз ішіне жан-жақты қамтиды. Қазақтардың ең бір қадірлеп-құрметтейтін дәстүрі - өлген ата-баба аруақтарына табыну. Өлген ата-баба аруаққа айналып, тірілердің зор құрметіне ие болады. Олар тірі ұрпақтарының әдет-ғұрып заңдарын, кәде-қаумет, салттарын сақтап жүрулерін талап етеді. Ата-баба аруағына асы болғандарға олар әр түрлі ауруларды мал-жанына әкеледі, құрғақшылыққа душар етіп, бірде-бір тамшы жаңбыр жаудырмайды, қажет болса, әйелдерді бала табудан мақұрым етіп, ұрпағын өсірмейді деп ойлайды. Сол себепті де қазақтар ата-баба аруағын разы етуге тырысады, олар жолына малдарын құрбандыққа шалып, үнемі есте ұстап, оларға жалбарынып отырады. [5] Өлімін күтіп, төрінен көрі жақын қалған қарттарды аса құрмет тұтып, ақсақал, отағасы деп сыйлайды. Оның себебін бұл қарттар өлгендер мен тірілер арасындағы байланыстырғыш деп қарағандықтан ғой дейміз. Сондықтан да қазақтар ата-анасын өте құрмет етеді. Өлгендеріне шаң жуытпайды, аруаққа айналдырады. Әрине, мұндай құрметке кез келген қарт ие бола бермейді. Әр рудан оза шауып, ақыл-парасатымен, істеген ісімен ел құрметіне бөленгендер ғана үлкен құрметке ие болады. Мұндай дуалы ауызды адамдар көзі тірісінде-ақ әулиеге, өлгеннен соң аруаққа айналған. Мұндай адамдардың сөзін де жыр қылып айтып, қабірін де құрметтеген. Дегенмен де, әркімнің өз ата-бабасы өзіне жақын, әрбір жанұя, отбасы - ошақ қасының өзіне қас аруақтары болып, оларға жалбарынған. Әрине, «ата-баба аруағын» құдайға теңеуге болмайды. Оларды Алламен екі ортадағы жебеуші деуге болады. Біреуге наразы болып ашуланғанда «аруақ атсын», «аруақ ұрсын» деп қарғайды. Қазақтар былай қарағанда, момақан көрінгенмен, егерде өзінің және жанұяның намысына тиетіндей бірдеме істелінсе, онда қазақтар шыдай алмайды, қажет болса, намысқа шыдамай өлуге дейін барады. Ежелден-ақ қазақ халқы үйленуге мән, маңыз берген, «Отбасы - ошақ қасы» деп, жанұяға ерекше мән бере отырып, сол «отбасы - ошақ қасының» беріктігін көздеген. Әрдайым «отбасы» - жанұя берік әрі тату-тәтті болса, сол жанұядан өрбитін ұрпақтар да жақсы болып өсетінін жете білген. О бастан дұрыс таңдалған жанұя бұзылмаған. «Отбасы - ошақ қасын» бүлдіргендер, жанұяны сақтай алмағандар қоғамдық теріс пікірге ұшыраған. Сол себепті де революцияға дейінгі қазақ жанұяларының өте сирек болмаса, бұзылғандары кездеспейді. Оның себеп-салдары өте көп. Мен осы зерттеу жұмысымда шамамның келгенінше сол себеп-салдарын айтып өтейін. [6] Қазақ жанұясы тек қана ер, әйел және балаларынан ғана емес, үлкен жанұядан (патронимия) тұрған, яғни әкесі мен анасы, үйленген ұлдары, қажет болса үйленген немере-шөбересі, былайша айтқанда, «ата-бабалары» бір болып, оларды үлкен әкесі басқарған. Оларды мұндай бірігуге мәжбүр еткен жалпы экономикалық мүдделері ғана емес, сол секілді қандастық-туыстық, намыс біршілдігі деп ұғуымыз керек. Мұндай үлкен жанұя бірге тамақ ішкен, бәрі бірге маңызды үй мәселесін шешкен. Рас, енші алып, бөлек отау еткенімен, енші алып бөлінген ұлдары ата ақылынан тыс кете алмай, әке нұсқауымен жүріп отырған. Барлық тұрмыстық мәселелерді (мысалы, өлім-жітім, көші-қон, қонақ күту, т.б.) әке шешкен. Өйткені үйлену оңай болғанымен, жанұя болу оңай емес, жанұя беріктігі, дәулеттілігі, көңіл-күйінің жақсы болуы бәрі сол «отбасы-ошақ қасынан». Сол жанұяға деген сүйіспеншілік, туысқанға деген мейірбандық туысқандардың өзара мақсат-міндеттерін айқындап, олардың жауапкершілігін, коллектившілдігін арттырған. Мұндай жанұя оңайлықпен күйремеген, қайта ауызбіршілігі нығайып, біріне-бірі таяныш болып, табалдырықтары мықты болған. Үлкен жанұя болғаннан соң, әрине, оның мүшелері арасындағы мақсат-мүдделері бір-біріне қайшы келіп жатуы мүмкін ғой. Бірақ мұндай кереғарлық мақсат мүддесінен асып кете алмаған, әрі ондай таласты мәселелерді бәрі ақылдасып кеңесіп шешіп отырған. Өйткені «ақылдасып пішкен тонешуақытта да қысқа болмайды». «Алтау ала болса-ауыздағы кетеді, төртеу түгел болса-төбедегі келеді». Әрине, мұндай нақыл сөздерді әрбір қазақ жете түсініп, сол нұсқамен амал еткен. Бұл бір салдары. Екінші салдары, рулық қоғамның алғашқы бастамасынан-ақ пайда болып, әрі-қоғамда жиі ұшырасып отырған «қанға-қан, жанға-жан» дәстүрі, яғни «күн» алу. «Бір қарын майды бір құмалақ шірітеді» дегендей, қоғам болғаннан соң «бір биден ала да туады, құла да туады», яғни қоғам ішінде жақсылары да, жамандары да болады. Үлкен жанұяға келтірген намыс – сол жанұяның кісісін өлтіру, жесірін алу, малын ұрлау, т.б. қылмыстар сол

үлкен жанұя түгіл, бүкіл руына жағылған күйе. Сондықтан да бүкіл ру қажет болса «өз ұраны» шақырылғанда, атқа мінбеу, сойыл ұстамау ездік саналған. Қайсы ру болмасын намысын қолдан бермеген. Заң органдарының күштеу аппараты болмаған заманда қылмыстың жазасын тек қана осындай жолмен қайтару бірден-бір дұрыс жол еді. Қазіргі кезде көптеген зерттеушілеріміз «күн», «қанды кек» қайтару институтына тосырқай қарап, жылы лебізін білдірмеуі өкінішті. Күштеу аппараты жоқ қоғамда бұлай істеу кісіні өлтіру ниеті бар адамды алдымен қылмыс істер алдында мыңда бір рет ойлануды, егер қылмыс істеп, кісі өлтірсе тек өзіне ғана емес, бүкіл туысқандарына келетін кесірін пайымдауды талап етеді. [7] Бұл-қылмыстың алдын алу, оны болдырмаудың жолы. Егер «қанды қол» кісі өлтірсе, не өзі өледі, не бүкіл туыстары болып «күн» төлейді, бұл оңай шаруа емес, оның үстіне «бүлінген елден бүлдірген алма» деп, ондай рудан басқалар шеттеп, «қанды қолдарын» беттеріне басқан, қыз беріп, қыз алмауға тырысқан. Дегенмен, қазақ қоғамында кісі өлімі болып тұрған. Ол руаралық қақтығыстарда, жер дауында, жесір дауында, мал дауында, барымтада кездесіп отырған. Ал жеке адамдардың қылмыстық ниетпен кісі өлтіріп, тонап-талауы кездеспеген. Қазақтар өз қандастарынан, жақын-туыстарынан қыз алмаған. Әсіресе жеті атаға дейін қыз алуға мүлдем қарсы болған. Олар әрдайым алыстан, қан араласпаған рудан алған. Бұл медициналық, адамгершілік тұрғыдан алып қарағанда өте дұрыс жол. Оның үстіне «қара тамырлады қазақ» туыстыруға, біріне-бірін жақын етуді көздеген. Көптеген Шығыс елдері халықтары бұл жөнінен қазақтарға теңесе алмайды. Шығыс халықтарын былай қойғанда, өз туыстарымыз-түркі халықтары арасында немерелес туыстары өзара қыз беріп, қыз алысатын дәстүр бар. Қазақ-қыздың түріне, сұлулығына емес, алдымен ақылына, тәлім-тәрбиесіне қараған. «Шешесін көріп - қызын ал», «Қайын алма, қайын-жұрт ал» деп, көргенді жердің қызын алуға тырысқан. Сол себепті де қазақтар өздері араласып, көріп жүрген жерге құда түсіп, ұлдарын үйлендірген. Ұлдары бұған қарсылық етпеген. Өйткені әке-шешесі, туысқандары кәметке енді жеткен жасөспірімнен гөрі көп нәрсені білген, түсінген. Одан ұлдары опық жемеген. Кейбір зерттеушілердің артығырақ айтса да: «Қазақтар үйленбейді, үйлендіреді» деулері, міне, осыдан туындайды. Мұндай ақылдасып, ойланып үйлендірілген ұл жанұя шырқын бұза алмаған. Бұрын қазақ жанұясы түгелге жуық ажыраспаған. «Қайта шапқан жау жаман, қайтып келген қыз жаман» деп, ерінен ажырасқан әйелдерге, «қатын қоя бергіш» деп ұлдарға қазақтар жақын қарап, ондай болуға жол бермеген. «Пәленшенің баласы не қызынан үлгі алма!» деген сөзден аулақ болуға тырысқан. Қазақ қыздары керікті, қара көз, қара шашты, мығым әрі еңбексүйгіш солып келеді. Оны біз таза ауа, ағарған ішуден, кішкентайынан еңбекке араласуынан деп білеміз. Қазақтар басқа халықтарға, олардың дініне қарамай сиректе болса үйленген. Мұндай жәйттер қалмақтармен екі арадағы жаугершілік кезінде жиі ұшырасты. Кейін шарифат заңы әсерінен қазақтар қыздарын діні басқаға тұрмысқа беруге тиым салған. Рас, шарифат заңында мұсылман адам христиан, еврей, зороастрийлерге үйленуге рұқсат етіп, тек мәжусилік діндегілерге (анимисткаларға) үйленуге рұқсат етпейді.[8] Мұсылманға тұрмысқа шыққан мұсылман емес әйелдер өз дінінде қала беруге еркі бар, бірақ онан туған балалар мұсылман болып есептелген. Ал мұсылман әйелдердің кәпірлерге тұрмысқа шығуына рұқсат жоқ. Қазақтар да осы жолды ұстанған. Егер тұрмысқа шықса, онда өлім жазасына кесілгенін біз қазақтардың әдет-ғұрып заңдарынан жақсы білеміз. Қазақтарда қыз 16, ер бала 15 жастан үйленіп, отау құруға рұқсат етілген. Қазақтар ажырасу үшін үйленбеген. Біз жоғарыда айтып өткеніміздей шарифатта мүлдем ажырасудың 17 формуласы бар. Бұлардың ішінен «талақ», яғни «мен сені тастадым» деп талақ айту ең қиыны. Мұндай сөзді айтқаннан соң, ері әйеліне қайта қосыла алмайды. Қайтадан қосылу үшін әйелі басқа біреуге некеге тұрып, сонан кейін онан ажырасып қана өз еріне некеге тұра алады. Бұл шарифат заңының қазақтарға еңбегінің айта кеткеніміз жөн. Болашақ туылатын ұрпағының денсаулығы жайлы, тұқымдарының таза болуы жайлы қазақтар некелеспей тұрып-ақ ойланған. Сол себепті де тым әріден, алыс рулардан қыз алған. Қазақтарда нәсілдік-генетикалық сырқаттың болмауы осыдан болса керек. Қазақтарда құда болатын жағының жұқпалы ауру бар-жоғына не ақыл-есі дұрыстығына ерекше мән берген. [9] Аяғы ауыр әйелдерге барлық жағдай жасалған. Жерік асын қайдан болсын тауып берген. Ауыр жүк көтертпеген. Қазақтарда алкоголь ішімдіктер мүлдем пайдаланылмаған. Екі қабат әйелді түнде жалғыз қалдырмаған. Оған барлық уақытта да жағдай жасап, тыныштық орнатқан. Бала туылып, жарық дүниеге келуі қазақ жанұясына үлкен қуаныш әкелген. Туылған балаға да көп жағдай жасалған. Жаңа туған баланың қас жауы-суық тигізіп алу. Әсіресе қыстың күндері киіз үйді барынша жылы ұстаған. Әдетте шала туған 6-7 айлық сәбилер өмір сүрген. Мұндай балаларды қазақтар Шалабай деп атаған. Ал 8 айлығында туғандар өліп қалған. Нәресте туылғаннан соң 1-2 сағаттан соң емізген. Аналар баланы қалай емізу жайлы жас босанғандарға кеңес берген. Баланы бір жарым жасқа дейін, кейде үш жасқа дейін, кейде бес жасқа дейін емізе берген. Емшекпен бірге басқа тамақпен ауқаттандыру 4-5 ай өткен соң басталған. Құйрық май т.б. тағамдарды таза дәкеге салып, еміздік ретінде аузына салған. Құйрық майдың бактерицидтік қасиеті барын қазіргі кезде зерттеуші ғалымдар дәлелдеп отыр. Баланы міндетті түрде

тұзды суға шомылдырған. 40 күннен кейін қырқынан шығарып оны атап өткен. Содан соң «бесік той» жасап (әрине, ауыл-аймаққа ғана), бесікке бөлеген. Қазақ бесігі ағаштан жасалған, өте ыңғайлы, көшіп-қонғанда жайлы. Көптеген зерттеушілеріміз бесікке бөлеу зиян деп қате пікір ұстанып келгенін жасыра алмаймыз. Жас бала ыстықтап, көрпесін теуіп тастайтыны белгілі. Бесікте жатқан баланың денесіне суық тимейді, бөленген баланың, аяңғы (сирақ) қисық болмайды, асты былғанбай, таза жатады, ал асты былғанған бала төсекте жата алмай, жылауық келеді. Әрине, бесіктің мұндай жақсы қасиеттерін көрмеу әбестік. Ұйқы тәтті деп, дұрыс ұйықтап, баланың дұрыс демалуына да ерекше мән берген. Ұйықтап жатқан баланы қорқып, жүйке жүйесі зақымданады деп, айқайлап оятпаған. Қатты ұрып-соқпаған. Баласын жиі ұрып-соғушыларды халық сөгіп, ұрысқан. Баланы сүндетке отырғызу мұнан 6 мың жыл бұрын Африка халықтарында болған. Баланы сүндетке отырғызу жайлы Құранда да ештеңе айтылмаған. Бұл дәстүр мұсылмандардың дәстүрі болып саналмайды. Кейін бұл дәстүрді ислам қабылдап, өз жорасына айналдырған. Сүндетке отырғызу тойы біздің қазақтарда көп адамдар қатысуымен атқарылып, оған көп қаржы жұмсалады. Оның үстіне көбіне сүндетке отырғызу ауыл шаруашылық науқаны нағыз қызған күз айларында өткізіледі. Мұның өзі көп адамдарды жұмыстан қол үздіретіні сөзсіз. Рас, қазір медициналық мекемелерде балаларды сүндетке отырғызып жүр. Біз бұл істі қолдап-қуаттаймыз. Сүндетке отырғызу медициналық тұрғыдан пайдалы екенінде дау жоқ. Ыстық аймақтарда тұратын адамзат зиялылары мұны ойлап тапқан. Сондықтан сүндетке отырғыздан бас тартпай, қайта оған халықтық сипат беру қажет. Тек қана оның діни бояуын сыдырып, оған мән бермеуіміз керек. [10]

1. *Өсеров Н., Естаев Ж. Ислам және қазақтардың әдет-ғұрыптары. – Алматы, 1992 ж.*

2. *Нұртазина Назира Дәуітбекқызы. Қазақ мәдениеті және ислам. – Алматы, 2002*

3. *Республикалық ғылыми-практикалық конференция материалдары. Исабеков Д.И. // Ислам және Қазақ мәдениеті. – Алматы, 2002 ж.*

4. *Өсерұлы Нұралы. Ислам және Қазақстан. //Руханият. – Алматы, 2003 ж.*

5. *Искакова А. Ислам дінінің жақсылық жамандық және өмірлік мақсат туралы ұғымдарына сын. – Алматы, 1976 ж.*

6. *Шүлембаева Қ. Ислам дінінің топтық және әлеуметтік мәні. – Алматы, 1970 ж.*

7. *Доржанов С.Б. Ислам және қазіргі кезең. – Алматы, 1985 ж.*

8. *Телібаев Ф. Қазақ дүниетанымының негізгі ұғымдары // ҚР ҒА Хабарлары, 1993. – №3.*

9. *Нурланова К.Ш. Человек и мир. Казахская национальная идея. – Алма-Ата, 1994.*

10. *Казыханова А. Эстетическая культура казахского народа. – Алматы: Ғылым, 1973.*

## **РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИСЛАМА В СРЕДНЕЙ АЗИИ И ТРАДИЦИИ-ОБЫЧАИ КАЗАХОВ**

**Менилбаев Г.А.** – кандидат исторических наук, доцент кафедры международных отношений института Сорбонна-Казахстан, КазНПУ им. Абая

**Аннотация.** В статье рассматривается история распространения ислама на территории Средней Азии и Казахстана. Дается научный анализ обычая и традиций казахского народа... Хотя и эпоха надолго не смогла отодвигать религию ислам и древние привычку - традиции казахов. Временами, возвращаясь, пришлось ввремя считаться с ними. Самих казахов, которые больше придерживались традиции и религию предков назвали безбожниками. Поэтому объявили против них войну «газауать». Это казахи, которые владели много веками своими древними традициями. В эпохи их жизни были расцветы и переживаний. Такие обстоятельства имеет любой народ, проживающий в этом мире.

**Ключевые слова:** Главнокомандующий, государство, религия ислам,обычай, традиция, семья, предки, казахский народ.

## **THE PROPAGATION OF ISLAM RELIGION IN CENTRAL ASIA AND KAZAKH TRADITION AND CUSTOMS**

**Menilbayev G.A.** – candidate of historical sciences, assistant professor of international relations department of Sorbonne-Kazakhstan, of KazNPU named after Abai.

**Abstract.** Input a word in the article history of the spread of Islam in Central Asia and Kazakhstan. It provides a scientific analysis of the customs and traditions of Kazakh people ... Although the era of long and could not push the religion of Islam and the traditions of the ancient habit-Kazakhs. Sometimes back I had time to consider them. Kazakhs themselves that are held traditions and religion of their ancestors called atheists. Therefore, they have stated against the war "gasauat." It Kazakhs, who owned many centuries svoym ancient traditions. In the era of their lives were blossoms and experiences. Such circumstances have any people living in this world.

**Keywords:** Commander, government, religion Islam, custom, tradition, family, ancestors, Kazakh people.



УДК 327 (574)

## О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «СТЕПНОЙ КОМИССИИ» ПО ПОДГОТОВКЕ РЕФОРМЫ 1867-1868 ГОДОВ В КАЗАХСТАНЕ

**Нұрпейіс Т.Ә.** – к.и.н., старший преподаватель  
кафедры Международных отношений КазНПУ им.Абая

**Аннотация:** В данной статье автор рассматривает одну из актуальных проблем истории Казахстана XIX века. К середине 60-х годов XIX века завершился процесс принудительного присоединения Казахстана к России. После упразднения ханской системы правления в начале в Среднем Жузе (1822 г.), а затем в Младшем Жузе (1824 г.) и подчинив территорию Старшего Жуза путем военных действий, царское правительство России приступает к активной колонизации казахской земли. С этой целью царизм начал проводить административно-судебную реформу колониального характера. Российское царское правительство решило эту реформу провести сверху, без участия коренного населения, не учитывая интересы казахского народа. Поэтому и была создана так называемая «Степная комиссия», со своей утвержденной царским правительством программой, колониального характера и антинародного направления. Автор, опираясь на архивные источники и историческую литературу, опубликованную как в дореволюционный, так и в советский период, анализируя деятельности «Степной комиссии», созданной 02 февраля 1865 года, акцентирует внимание на ее антинародный и колониальный характер.

**Ключевые слова:** Казахстан, Россия, колониальный характер, административно-судебная реформа, царизм, казахский народ, султаны, бии, интересы народа.

Глубокое осмысление процесса развития государственности, общественного и политического строя нашей республики невозможно без тщательного изучения наиболее важных исторических событий в жизни казахского народа.

Объективная связь прошлого и настоящего позволяет правильно оценить все аспекты, содержание и значение современных событий, приведших к воссозданию, а не к созданию государства, имевшего свою историю, свои правовые основы, свою духовность и общность проживающего на его территории народа.

Вопрос о существовании ранее независимого государства казахов, о его развитии и признании целостности его территории длительное время всячески замалчивался или же существенно искажался. Подобное нивелирование исторической правды было небезосновательным, так как это позволяло скрывать колониальную сущность экспансионистской политики Российской империи в отношении своих национальных окраин, а в советский период в завуалированной форме поддерживать общественное мнение о Казахстане, как об исторически сложившейся и неотъемлемой части единого государства – России, а затем Союза ССР. К сожалению, для культивирования такого мнения немало усилий приложили достаточно известные и просвещенные общественные и политические деятели, ученые и литераторы.

В то же время, изучение фактического материала и трудов прогрессивных ученых и политиков, как прошлого, так и нынешнего веков, позволяет ярче осветить многие страницы истории развития и становления государства Казахстана.

В этой истории важнейшее место занимает вопрос о «добровольном присоединении» Казахстана к России, об окончательном изменении административно-судебной системы степного края, закрепившей его колониальное положение, вырваться из которого мечтало не одно поколение казахов.

Административно-судебную реформу колониального характера в Казахстане царское правительство решило провести сверху, без участия коренного населения. С этой целью 2 февраля 1865 г. была образована «Степная комиссия» под председательством полковника Гирса Н.К., будущего министра иностранных дел России. Ее членами были: от военного министерства полковник генерального штаба Гейнс А.К., от Оренбургского областного правления капитан Проценко и председатель «Областного правления сибирских киргизов» полковник Гутковский К.К. и многие другие.

Придавая большое значение деятельности «Степной комиссии», 5 июля 1865 г. Александр II «повелевал» министерствам военному и внутренних дел разработать «программу вопросов для решения комиссией, командированной в Киргизскую степь для обсуждения начала будущего устройства управления».

В программе определились цели и задачи комиссии:

- выяснить возможность введения новой системы управления в Степном крае на основе общих начал гражданской администрации в империи и изучить вопросы о том, «следует ли предоставить возможно больший простор для внутреннего самоуправления киргизов, не вмешиваясь в их народный быт, и ограничить деятельность правительственных учреждений или лиц правильным сбором податей и охранением спокойствия в степи вообще, отказавшись от введения чуждых их быту административных учреждений»;

- определить, какие органы власти могут быть приемлемы для управления краем, причем подыскать способы упрощения делопроизводства судебных и следственных учреждений, а также возможности сокращения чинов «туземного» управления и тем самым принять за неперемutable правило нераздельности власти и ответственности правительственных лиц. Формы местного управления, следовательно, должно соответствовать духу самодержавно-монархического строя;

- изучить вопросы и дать заключение о целесообразности набора рекрутов в армию из местного населения, или же воздержаться от этого, чтобы «отучить» его от оружия и «приучить» к покорности властям;

- представить соображения по судоустройству в степном крае;

- определить возможности взимания налогов и повинностей с населения;

- изучить и описать возможности использования земель и высказать соображения о прекращении перекочевок «киргизов» за пределы края от недостатка земель;

- в кругу колониальных чиновников обсудить возможности массовой колонизации казахской степи.

Следовательно, политика самодержавия в Казахстане сводилась к захвату ключевых позиций, т.е. к созданию военно-оккупационной системы управления, узаконению грабежа земель шаруа, превращению края в сырьевой придаток империи, подготовке условий для осуществления массовой колонизации края, проведению миссионерской политики, ограждению интересов феодально-родовой верхушки аула, как своей специальной опоры, консервированию феодально-родовых порядков землепользования.

Военное министерство, на которое возлагалось решение судеб внешней политики царизма на Востоке, обязало командующих войсками Оренбургского и Западно-Сибирского генерал-губернаторств собрать для «Степной комиссии» необходимые сведения и обеспечить ее подводами, вооруженной охраной, проводниками, переводчиками и т.д. [1]

Перед началом обследования в г. Омске вместе с генерал-губернатором Дюгамелем, членами совета главного управления Западной Сибири с 19 по 25 июля 1865 г. «Степная комиссия» обсуждала вопрос о переустройстве управления Степным краем. На совещании была высказана возможность образования нового генерал-губернаторства – Туркестанского, с центром в г. Туркестане, Чимкенте или Ташкенте.

«Степной комиссией» было решено, что «...Суд для киргиз должен быть их собственный, исключая преступления, наносящие убыток интересам собственно русских людей или ведомств, или вредящие государству..., киргизский народ должен содержать всю администрацию, поставленную для управления им на свой счет. Расход по управлению степью в временном административном отношении и содержание пограничных войск определяют цифру податей, которые разлагаются на уезды по количеству кибиток». [2]

Обследование края началось 25 июля. Конечным пунктом был намечен г. Верный. Члены комиссии побывали в аулах Семиречья и собрали сведения по вопросам экономики, культуры, быта, обычаев и обрядов населения.

Следует отметить, что члены комиссии уклонялись от встреч с трудовым народом и собирали сведения лишь из уст представителей правящей феодально-родовой верхушки (например, таких как крупные феодалы Чормановы) – носителей консервативных патриархально-родовых устоев.

Последние, в угоду своим классовым интересам, подтасовывали факты, прилагали все усилия к тому, чтобы «убедить» членов царской комиссии в сохранении прав и привилегий господствующей верхушки аула.

Закончив объезд Оренбургского края и Туркестанской области, комиссия представила правительству «мотивированную докладную записку», которая должна была лечь в основу колониальной реформы.

При обсуждении основных положений записки мнения членов комиссии разделились. Председатель комиссии Гирс вместе с капитаном Проценко, при поддержке генерал-губернатора Дюгамеля, отстаивали вывод об укреплении власти царизма в Казахстане через установления военно-оккупационного режима. Гейнс А.К. и Гутковский К.К., возражая Гирсу, предложили придерживаться в Казахстане умеренного курса. Отсюда вовсе не вытекает, что царские чиновники, находившиеся под влиянием либеральных буржуа, стояли за демократизацию политического строя в Казахстане.

Два года путешествуя по Средней Азии и Казахстану в составе «Степной комиссии» А.К. Гейнс стал знатоком и приверженцем этих регионов. Он принял активное участие в составлении проекта «Положения об управлении Семиреченской и Сырдарьинской областями», которому приложил свои работы: «Объяснительная записка к положению и штатам военно-народного управления Семиреченской и Сырдарьинской областей» и «Управления Ташкентом при Кокандском владычестве». [3]

А.К. Гейнс, выходец из Прибалтики, оставил очень много путешественных записок, материалы которых имеют очень ценное значение по Истории Казахстана XIX века. В 1867 г., после путешествия по Казахстану, его как специалиста приглашают на должность правителя канцелярии Туркестанский генерал-губернатор Кауфман. Находясь на этом посту, А.К. Гейнс устраивает в Петербурге на материалах Туркестана естественно-историческую и этнографическую выставку. Активное участие в ее организации принимал художник В.В. Верещагин.

В 1887 г. А.К. Гейнса назначают военным губернатором Тургайской области. До выхода в 1882 г. в отставку он был еще одесским градоначальником и казанским губернатором. Умер он в 1892 году.

Произведения этого гуманного исследователя, которые также являются своеобразными фактами его библиографии, тесно связаны с казахским краем. Они известны в основном как литературные труды. На самом деле «Киргизские очерки», «Дневник 1865 г. Путешествие по Киргизским степям» и «Дневник 1866 г. Путешествие в Туркестан» - свидетельство очевидца событий, а точнее их участника. Это достовернейшие источники по истории Казахстана второй половины XIX века. Сразу заметим, что «Дневник 1865 г.» во многом перекликается с «Киргизскими очерками», что вполне естественно, так как материалы этого дневника легли в их основу.

События же развивались таким образом. В 1866 г. представитель военного министерства «Степной комиссии» прибывает в «столицу» Западной Сибири – Омск. Предстоит встреча с генерал-губернатором Дюгамелем. Трудно сказать, чего ждал А.К. Гейнс от этой встречи. По крайней мере, он надеялся получить хотя бы общее представление о крае.

Но, увы... Вот запись в дневнике о первых впечатлениях: «Я без любопытства смотрел на тушу мяса, называемую Дюгамелем, которая, т.е. туша, пользовалась когда-то репутацией ученой... Из разговоров Дюгамеля я узнал, что он знает край не лучше меня, что апатичен, равнодушен ко всему и враждебен нашему поступательному движению в Средней Азии». [4]

А.К. Гейнс изложил свой план изучения края. Он противник праздного вояжа, бездумной поездки, а потому считает необходимым поселиться в каком-нибудь ауле с целью «узнать до конца все элементы киргизской жизни». Весьма неожиданным для присутствовавших было подобное предложение. Сам А.К. Гейнс скромно отмечает: «После горячего спора мое мнение было принято». /5/ Самая трудная часть работы досталась инициатору: ему поручили «внутренний быт, торговлю и военный вопрос».

В ходе путешествия А.К. Гейнс побывал на Карагандинских копях, Спасском заводе, в Семипалатинске, Кокпектах, Аягузе, Лепсинске. Не проехал мимо ни одного встречного аула. Все больше и больше утверждался он в мыслях о необходимости знакомства «с Киргизской жизнью не на почтовой дороге и вообще не на дороге, не в городах, где видим одних официальных лиц с официальной ложью на губах, но среди аулов, далеко расположенных от главного тракта». [6]

В следующем 1866 г. он посетил юго-западную и западную части Казахстана. Во время поездки вел подробнейший дневник. Его путевые заметки содержат самые разнообразные записи. Сначала описан путь пароходом от Нижнего Новгорода до Самары, затем на почтовых до Оренбурга: не менее подробно рассказано о добыче соли на Илецкой защите, о беседах с уральскими казаками и «спорах с киргизами, которые обыкновенно кончаются мировою сделкою». [7]

Наряду с основательными экскурсами в историю того или иного события имеются бытовые зарисовки чаепития у губернатора или в степи.

Но вот запись совсем иного рода – встреча с бедным казахским аулом. "Дети бегали нагишом и с лютым аппетитом грызли сухари, которые мы им давали. Это они делали почти с тем же аппетитом, с каким теленок, которого я видел в степи, трепал и рвал пустое вымя коровы. Везде голод и нищета. Везде горе и бедность сопровождают киргизов в их кибитках". [8] Он удивлен чем кормится скот аула, расположенного в пустынном месте. Изможденные байгуши отвечают ему, что они счастливы, так как живут сейчас у свободных колодцев, а скоро "придут богатые люди, тогда мы будем принуждены уйти на кражи". Такие записи не единичны. А.К. Гейнс заключает: "пусть не предполагают наивные люди, что вследствие несложности киргизских потребностей, бедность в степи переносится легче, чем на улицах Парижа и Лондона. Все то же самое". [9]

На взгляды Гейнса А.К. и Гутковского К.К. оказали существенное влияние демократические идеи Ч.Ч. Валиханова. Передовые демократические воззрения Ч.Ч. Валиханова сложились под влиянием передовой общественной мысли России. Революционно-демократическая волна, охватившая всю Россию, оказывала влияние и на передовые умы национальных окраин, в том числе казахского народа. Примером в этом отношении служит Ч.Ч. Валиханов, выдающийся ученый-просветитель.

В 1864 г. Ч.Ч. Валиханов выступил с проектом о судебной и административной реформе в Западно-Сибирском ведомстве. Он писал, что «Россия в числе сынов своих имеет немало народностей инородческих и иноверческих, которые ведут образ жизни, диаметрально противоположный образу жизни коренного русского населения, имеют нравы и обычаи диаметрально противоположенные нравам и обычаям русских славянского племени ... Понятно, что преобразование, - продолжал он, - проектированные для христианского и оседлого русского населения, по вышеизложенным причинам не принесут никакой пользы и будут бессмысленны, если будут всецело применены к кочевым и бродячим инородцам европейской и азиатской России». [10] По существу он стоял за перестройку политического строя в казахской степи на началах самоуправления. Правда, здесь сказывалась ограниченность его мировоззрения.

Ч.Ч. Валиханов открыто критиковал работу комиссии Бутакова. Эта комиссия, по словам Ч.Ч. Валиханова, учитывала мнение только лишь привилегированного класса. «На мнение же привилегированных классов общества, - писал он - следует смотреть не иначе, как на отрицательное выражение истинных народных нужд, ибо интересы знатных и богатых людей, даже в обществах высококвалифицированных, бывают, в большей частью, враждебным интересам масс большинства». <sup>11</sup>

По мнению Ч.Ч. Валиханова могло случиться, что названная комиссия составит проект судебной и административной реформы в ненужном и даже вредном направлении. Ч.Ч. Валиханов стремился приобщить казахский край к передовой экономике и культуре России. Касаясь сущности реформы, он подчеркивал, что «в наше время нет вопроса общественного, который был бы так важен, как вопрос о народных реформах. От удачных и неудачных реформ зависит вся будущность народа, в них заключается его быть или не быть». [12]

В выработке проекта реформы для казахской степи Ч.Ч. Валиханов требовал от царских властей края большой осторожности и обоснованных соображений. Он отказался помочь советнику областного проекта положения суда биев. Более того, Валиханов Ч.Ч. подал главному начальнику края «Записку о судебной реформе у киргиз Сибирского ведомства», в которой протестовал против проекта судебной реформы, составляемого без участия представителей самого казахского народа.

Вместе с тем. Ч.Ч. Валиханов, как и другие прогрессивные люди того времени, не верил решающую силу народных масс в преобразовании политического строя снизу, т.е. революционным путем или путем переворота. Но это не уменьшает его достоинства в общественной мысли Казахстана. В лице его русская разночинная демократическая интеллигенция видела передового сына, борца за ее процветание.

Члены «Степной комиссии», занимаясь разбором и изучением делопроизводства Западно-Сибирского генерал-губернаторства не понимали вышеупомянутую «Записку о судебной реформе у киргиз Западно-Сибирского ведомства» Ч.Ч. Валиханова. А.К.Гейнс, глубоко сожалея по поводу неудачи «гениального человека» [13] писал, что «к несчастью не поняла Ч. Валиханова администрация Сибири, обиженная на его действия, нанесла ему ряд оскорблений и придинок, уложивших в том же году в гроб». [14]

Нами было сказано выше что, демократические идеи Валиханова оказали немаловажное влияние на взгляды Гейнса и Гутковского. Так, если при составлении проекта Гирс и Проценко отрицали сохранения элементов самоуправления, то Гутковский К.К., при активной поддержке Гейнса А.К. настаивал частично сохранить внутреннее самоуправление у казахов на выборочных началах. Они же обратились к редактору «Военного сборника» Менкову с письмом, в котором подробно изложили свои взгляды о политическом строе казахов. Об этом в своем дневнике Гейнс пишет следующее: «Факты, впоследствии изученные нами, только подтвердили и утвердили наши убеждения... Мы все сознаем, что безалаберна и бестолкова наша администрация. Мы не знаем как освободиться от нее ... По отношению к правительству само чиновничество вредно тоже. Лучше энергичная сила, не имеющая права вмешиваться в порядок внутреннего управления народом, чем слабое управление, только и имеющее силы, чтобы отравлять жизнь народа и ронять правительство. Во всяком случае нужно употребить все усилия, чтобы отстоять то, что я считаю наилучшим, как для правительства, так и для киргиз». [15]

Гейнс и Гутковский, как видно, нисколько не оправдывали принцип административного устройства местного управления даже в центральной России. Такие убеждения вызвали возражения со стороны остальных членов «Степной комиссии», а также Оренбургского и Западно-Сибирского генерал-губернаторств.

Наконец после долгих и довольно бурных дискуссий, члены комиссии написали « доклад», в котором были отражены взгляды сторон, и подали его министерствам - военному и внутренних дел.

Для выработки окончательного текста положения об управлении Степным краем был образован «Особый комитет» под председательством военного министерства Милютин. В функцию «Особого комитета» входила обязанность выработки единой точки зрения членов «Степной комиссии» и составление положения об управлении Степным краем.

И так, «Степная комиссия» сделала свою работу, изучив хозяйственные районы Казахстана, обычаи народа, состояние существовавшей системы управления.

На заседаниях комитета обсуждались три проекта об управлении Туркестаном: Холодковского, Романовского и «Проект положения об управлении в Семиреченской и Сыр-Дарьинской областях», разработанных «Степной комиссией». Первые два проекта были пропущены без особых дискуссий, но при обсуждении третьего разгорелся спор. Все же «Особый комитет» принял проект «Степной комиссии», по которому было образовано Туркестанское генерал-губернаторство. Территория Туркестанского генерал-губернаторства была разделена на две области - Семиреченскую с центром в г.Верном, Сыр-Дарьинскую с центром в г. Ташкенте.

Проект «Положения об управлении в Семиреченской и Сыр-Дарьинской областях» вместе с докладом «Особого комитета» и объяснительной запиской «Степной комиссии» поступил на утверждение в кабинет министров, а затем - к царю. 11 июля 1867 г. Александр II подписал Указ об утверждении «Временного положения об управлении в Семиреченской и Сыр-Дарьинской областях». [16]

21 октября 1868 г. Царское правительство обнародовало «Временное положение об управлении в степных областях Оренбургского и Западно-Сибирского генерал-губернаторства». [17]

Таким образом, реформа 1867-1868 гг. подготавливалась сверху, без участия самого казахского народа. Она определила колониальное положение Казахстана, его административное, судебное устройство и законодательную основу дальнейшей аграрной политики самодержавия, стремившегося превратить край исключительно в сырьевой район и аграрный придаток Российской империи. Если завершение присоединения Казахстана к России явилось важнейшим фактором, способствующим консолидации казахского народа, то реформой 1867-1868 гг. царизм стремился помешать развитию этого процесса.

По этому поводу Ч.Валиханов писал: «Во-первых, показания давали волостные управители, старейшины, султаны, бии и богатые киргизы, т.е. ордынские чиновники или ордынцы, имеющие в виду быть чиновниками. Народ, т.е. небогатые, нечиновные и нетитулованные киргизы, в даче мнений, можно сказать, вовсе не участвовал. Чтобы удостовериться в справедливости этого факта, стоит только посмотреть на печати и тамговые знаки, приложенные к показаниям: там все султаны и старшины». [18]

1. ЦГА РК., ф.5, д.1155, лл.6-8.

2. *Собрание литературных трудов А.К. Гейнса. Т.2. – СПб., 1897. – С.210-212.*

3. *Алексеев Н.В. Хранители памяти. – Алматы, 1998. – С.82.*

4. *А.К. Гейнс. Собрание литературных трудов. – СПб., 1897.Т.1. – С.208.*

5. *Там же. С.215.*

6. *Гейнс А.К. Собрание литературных трудов. Т.2. – СПб., 1898. – С.15.*

7. *Там же. С. 43.*

8. *Гейнс А.К. Киргизские очерки//Военный сборник. 1866. № 7. – С. 11 -112.*

9. *Гейнс А.К. Собрание литературных трудов. Т.2. – СПб, 1898. С.44.*

10. *Валиханов Ч.Ч. Записки о судебной реформе. Собр.соч. – Алма-Ата, 1985. Т.3. – С.77*

11. *Там же. С.78.*

12. *Там же. С. 78.*

13. *Гейнс А.К. Собрание литературных трудов. – СПб., 1897.– С 340-341*

14. *Там же. – С.540-541*

15. Там же. – С 237.

16. Сулейменов Б. *Аграрный вопрос в Казахстане последней трети XIX- начала XX в.* – Алма-Ата, 1963. – С.39.

17. *История Казахской ССР. Т.3.* – Алма-Ата, 1979. – С.226.

18. Валиханов Ч.Ч. *Собр.соч., Т.3.* – Алма-Ата, 1985. – С.82.

### **1867-1868 ЖЫЛДАРДАҒЫ ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ РЕФОРМАЛАРДЫ ДАЙЫНДАУДАҒЫ «ДАЛА КОМИССИЯСЫНЫҢ» ҚЫЗМЕТІ**

**Нұрпейіс Т.Ә.** – *т.ғ.к., Абай атындағы ҚазҰПУ-нің Халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы*

**Андатпа.** Автор бұл мақаласында XIX ғасырдағы Қазақстан тарихының өзекті мәселелерінің біріне тоқталады. XIX ғасырдың 60-жылдарының ортасына қарай Қазақстанның Ресейге қосылуы күшпен аяқталды. Орта Жүздегі (1822 ж.), одан соң Кіші Жүздегі (1824 ж.) хандық билікті жойғаннан кейін, Ұлы Жүздің территориясын әскери күшпен бағындырып алған соң Ресей патша үкіметі қазақ жерін белсенді түрде отарлауға кірісті. Патшалық отаршылдық мақсаттағы әкімшілік-сот реформаларын іске асыра бастады. Бұл реформаларды патша үкіметі халықтың мүддесіне қарсы, олардың қатысуынсыз, жоғарыдан күштеу арқылы жүргізді. Сол себепті «Дала комиссиясы» деп аталатын, өзінің патша үкіметі бекітіп берген халықтың мүддесіне жат, отаршылдық бағыттағы бағдарламасы бар комиссия құрылды. Автор 1865 жылы 02 ақпанда құрылған «Дала комиссиясының» қызметін талдай отырып, архив деректері мен революцияға дейінгі және кеңес дәуірінде жарияланған тарихи әдебиеттерге сүйене келе оның халыққа қарсы, отаршылдық сипатта болғанына баса көңіл аударады.

**Тірек сөздер:** Қазақстан, Ресей, отаршылдық сипат, әкімшілік-сот реформасы, патшалық, қазақ халқы, сұлтандар, билер, халық мүддесі.

### **AN ACTIVITY OF THE "STEPPE COMMISSION" ON PREPARING THE REFORM OF 1867-1868 YEARS IN KAZAKHSTAN**

**Nurpeisov T.A.** – *candidate of historical sciences, senior lecturer of international relations department of KazNPU  
named after Abay*

**Abstract.** In this article, author examines one of the actual problems of the history of Kazakhstan of XIX century. By the mid 60-ies of the XIX century, the process of forced joining of Kazakhstan to Russia had been completed. After the abolition of the Khan's system of governing at the beginning in the Middle Jouse (1822) and then in the Junior Jouse (1824), subordinating the territory of Elder Jouse by military action, Russian tsarist government proceeds to the active colonization of Kazakh lands. To this end, the tsarist government began to carry out the administrative and judicial reform in the colonial character. Russian tsarist government decided to start this reform up from above, without the participation of the indigenous people, not taking into account the interests of the Kazakh people. Thus, there was created the so-called "Steppe Commission", with its approved colonial and anti-national program of the tsarist government. Author, carried his research based on archival sources and historical literature published in the pre-revolutionary and Soviet period, analyzing the activity of "Steppe Commission", created on February 2, 1865, focusing its attention on its anti-national and colonial character.

**Keywords:** Kazakhstan, Russia, the colonial character, administrative and judicial reform, the tsarist government, the Kazakh people, sultans, Biys, the interests of the people.

УДК 811 (574)

## К ИЗУЧЕНИЮ СВЕТСКОГО ГАЗЕТНОГО ДИСКУРСА И КРЕАТИВНОЙ ЯЗЫКОВОЙ ЛИЧНОСТИ

Сабитова Ш.А. – доктор филологических наук, ассоц. профессор,  
КазНПУ им. Абая, г. Алматы

**Аннотация.** Статья посвящена проблеме изучения языковых особенностей газетного дискурса (текста) суверенного Казахстана. С обретением независимости Республики Казахстан улучшилась интенсивность развития средств массовой информации, потому изучение газетного текста является актуальным в лингвистике. Фрагменты мирозерцания, запечатленные в казахстанском светском газетном дискурсе, носят универсальный характер и актуализируют значимость статуса граждан, населяющих Республику Казахстан, как единого народа Казахстана. С позиций достижений современной лингвистической науки газетный текст эффективнее подвергать анализу с учетом фоновых знаний поставляющего и получающего информацию, иными словами, с учетом пресуппозиции и дискурсной деятельности героев повествования. Особенно это значимо для светских хроник. В этом контексте актуализируется внимание на анализе светского дискурса.

**Ключевые слова:** Республика Казахстан, СМИ, дискурс, газетный текст

Язык является эффективным средством внедрения в когнитивную систему человека, выступая как социальная сила, как средство формирования взглядов; и в этом отношении газетный язык, а значит, и газетные тексты, представляют собой мощное средство управления поведением и сознанием людей. В то же время язык отражает нашу жизнь, нашу деятельность, те социальные процессы, которые происходят в Казахстане. В этом контексте можно говорить о новой языковой ситуации в Республике Казахстан, центром которой стал новый журналист и новый читатель. Появилась новая газета и современный газетный текст. В связи с этим возникает проблема исследования изменений языка газетного текста, изучения креативной языковой личности, которой является автор газетного текста, а также анализ самого процесса общения во время обмена текстами светского содержания в интервью.

Светский газетный дискурс, согласно собранному фактическому материалу, реализуется по большей части в интервью, представляющем собой особый газетный жанр. Интервью «имеет форму диалога, написанного, однако, одним лицом» [1, с.24]. Анализируя мини-тексты в едином текстовом пространстве, мы склоняемся с точки зрения Л.М. Майдановой, полагающей, что тексты, написанные в соавторстве, также относятся к индивидуальным, поскольку они направлены на один объект и приводят к единому результату [1, с. 24-25]. Иными словами, автора и соавтора текста можно рассматривать как единого субъекта речи.

Определяя дискурс как проблемный текст, предполагающий позицию в дискурсном поле, французский исследователь П. Серио соотносит его с субъектом текста, его порождающим [2, с. 183]. Согласно ученому, субъект высказывания «представляет собой категорию дискурса». При этом значимым для характеристики субъекта высказывания, по П.Серио, является то, что он не является абсолютным хозяином смысла высказывания, поскольку последнее определяется историей его рождения и компонентом бессознательного [2, с.16]. В светском газетном дискурсе говорящим субъектом оказывается автор статьи или интервьюируемый, особо актуализируемый ученым применительно к дискурсу, поскольку «слова могут изменять значения в соответствии с позициями, занимаемыми теми, кто их употребляет» [2, с.52].

Термин «дискурс», неоднозначно трактуемый в современных лингвистических источниках, вписывается в контекст таких понятий, как текст, речь, коммуникативный акт, диалог, разговор, что предполагает разграничение данного термина и смежных с ним.

Общие и различительные признаки текста и дискурса можно определить исходя из их основных функций. Ю.М. Лотман выделяет три основные функции текста: информационную, креативную и функцию культурной памяти. Функциями дискурса являются цель, мотив, реакция. Если сопоставить приведенные функции рассматриваемых понятий, то очевидным является отсутствие у дискурса информационной функции, поскольку ее реализация не представляет собой порождение нового, то есть данная функция не порождает проблему. Но именно проблема является неотъемлемой составляющей дискурса. И в этом смысле взаимосвязанными является креативная функция текста и функция цели и

мотива дискурса. Следует подчеркнуть, что проблемность как важнейшее свойство дискурса определяется и П. Серио.

Основой светского газетного дискурса является газетный текст – тот фундамент, без которого определение дискурса лишается всякого смысла.

Основываясь на определениях понятия «текст», предложенных разными учеными, в настоящем исследовании мы используем следующее определение газетного текста: газетный текст – это речетворческое произведение, представляющее собой упорядоченное множество предложений, связанных разными типами лексической, грамматической, смысловой связи, передающих организованную и направленную информацию в письменной или устной форме.

Дискурс развивается и формируется в определенных социокультурных условиях, учет которых лежит в основе правильного понимания и адекватной интерпретации дискурсной деятельности. Основным же приоритетом в анализе дискурса становятся коммуниканты – творцы языка.

Интервью как жанр газетного текста представляет собой текст беседы с некоторой знаменитой личностью или обычным человеком о повседневной жизни, в котором содержится изложение восприятия им явлений, событий и фактов действительности. Благодаря изложенной информации передается эмоциональное состояние и формируется определенный имидж человека.

В наши дни интервью – многоликое явление: его можно рассматривать как беседу журналиста с каким-либо лицом или группой лиц; содержание и предмет беседы должны представлять какой-либо общественный интерес и предназначаться для обнародования в средствах массовой информации (печать, радио, телевидение). Главной, доминантной особенностью интервью является наличие «двойного адресата» [3, с. 89]: наряду с непосредственными коммуникантами (интервьюер и интервьюируемый) существует некий «внесценический персонаж», невидимый участник этой беседы, ради которого, собственно, и ведется диалог, – это читатель, слушатель, зритель. Ориентированность на широкую аудиторию, массового читателя, зрителя предполагает и определенный выбор языковых средств и организации всего текста. Как известно, для жанра интервью характерна вопросно-ответная структура. Несмотря на диалогическое построение текста интервью, взаимосвязь реплик собеседников создает сложную целостную систему, диалогическое единство, основанное на общности, «переключке» лексических средств, особенностей стиля, синтаксической структуры, смысловой составляющей. По определению Н.Ю. Шведовой, диалогическое единство представляет собой «обмен двумя высказываниями, из которых второе зависит от первого, порождено им и в своей языковой форме отражает эту зависимость» [4, с.115]. Назначение этого диалогического текста заключается в получении интересных и актуальных для широкой публики сведений о каком-либо значимом общественном факте, известном человеке, незаурядном событии, а также публикация данных сведений в средствах массовой информации. На структуру и словесно-речевые характеристики интервью оказывают влияние такие факторы, как цель и тема интервью; социальный статус, культурный уровень, языковая компетентность собеседника; вид средств массовой информации, где предлагается обнародовать содержание беседы. На основе предлагаемых вопросов представляется возможным ввести в модель мира героя статьи потенциального читателя, способствовать позитивному или негативному восприятию этой модели.

Основным субъектом речевого общения в современных СМИ является говорящий, представляющий собой креативную языковую личность. В связи с этим расширяется понятие языковой личности, включающей языковую способность человека, под которой, согласно А.М. Шахнаровичу, понимается «способ» хранения языка в сознании и способ реализации отраженных сознанием элементов системы языка. В структуру языковой способности входит семантический компонент – подсистема правил выбора адекватного значения [5]. Следует подчеркнуть, что различается языковая и коммуникативная способности. По Н.Хомскому, «языковая способность – это способность говорящего-слушающего порождать грамматически правильные предложения... Очевидно, что для речевого общения недостаточно владеть только правилами порождения грамматически правильных предложений, необходимо, кроме того, адекватно задачам общения строить свое воздействие на собеседника и в соответствии с этим, то есть уместно, употреблять речевые высказывания. Способность коммуникантов адекватно задачам общения организовать свое неречевое и речевое поведение и получило название коммуникативной способности... Проблема коммуникативной способности не только охватывает наиболее важные аспекты речевого общения, но и, что существеннее, связывает общение с процессом становления личности человека и с его деятельностью» [6, с.15]. Для реализации коммуникативной



способности значимой оказывается языковая компетенция.

Интерпретация проблемы языковой компетенции находит отражение в исследованиях Н.Д. Арутюновой. Ученый рассматривает данную проблему в терминах предметных и признаковых имен. По мнению автора, природа языковой компетенции применительно к именам, обращенным к миру, и словам, обращенным к мышлению человека, к системе его понятий, принципиально различна. Для того, чтобы оперировать именами, ведущими адресата к предметам действительности, нужно разбираться в природе мира; для того, чтобы оперировать семантическими предикатами (признаковыми словами), нужно разбираться в способах мышления о мире. В первом случае необходимо знать предметную соотнесенность слова, во втором – понимать его смысл. Употребление конкретных имен предопределено онтологией мира, а употребление семантических предикатов – гносеологией [7]. Языковая компетенция представляет собой составляющую коммуникативной компетенции как один из уровней языковой личности.

Каждая языковая личность наделена коммуникативными, социальными и психологическими ролями, о чем говорится, в частности, в работах И.П. Тарасовой. Исследователь подчеркивает: «Смысл предложения-высказывания связан с личностью коммуниканта. Личность коммуниканта, являясь целостным образованием, в то же время содержит в себе ряд ипостасей (Я физическое, Я социальное, Я интеллектуальное, Я психологическое и Я речемыслительное), которые соотносятся с социальными и психологическими ролями, «исполняемыми» коммуникантами при продуцировании предложения-высказывания. Соотносясь с личностью человека, смысл слова отражает в себе ту или иную связь с отдельным смыслом человек. Эта связь важна как для адресанта, кодирующего сообщение, так и для адресата, интерпретирующего сообщение, и является, следовательно, прагматической» [8, с.7]. Обозначенные роли создают варианты речевого поведения, воплощающиеся в бесконечном разнообразии высказываний и текстов.

В русле когнитивного подхода рассматривается проблема тезаурусной организации языковой личности, которая имеет дело не с семантикой слов и выражений, а со знаниями о мире.

Среди исследований тезаурусной организации языковой личности большой интерес, на наш взгляд, представляет работа И.И. Халеевой, которая изучает модель будущего переводчика. Развивая теорию Ю.Н. Караулова об устройстве языковой личности, И.И. Халеева условно делит тезаурусную сферу на два взаимосвязанных и автономных конструкта: тезаурус I, формирующий языковую картину мира; и тезаурус II, формирующий систему пресуппозиций и импликаций, представляющую сумму условий, предпосылаемых собственно речевому высказыванию. Согласно ученому, текст является одним из способов «отражения (субъективированной) языковой картины мира, равно как и обобщенным (хотя и неизбежно фрагментарным) носителем энциклопедического знания о мире, в котором объективируются как тезаурус-словарь, так и энциклопедическое знание о мире, присущее языковой личности» [9, с.77]. Данное положение созвучно выводам авторов концепции, изучающих роль человеческого фактора в языке, что подтверждает его справедливость. В частности, Б.А. Серебрянников указывает на существование двух картин мира: концептуальной и языковой. Картина мира служит универсальным ориентиром человеческой деятельности, посредником при общении. При этом языковая картина мира рассматривается как часть общей концептуальной модели мира в голове человека, то есть совокупности представлений и знаний человека о мире. Концептуальная картина мира, согласно ученому, богаче языковой, так как в ее создании участвуют разные типы мышления, в том числе и невербальные. Превалирующая роль концептуальной картины мира по сравнению с языковой отмечается в исследованиях Э.Д. Сулейменовой, Л.Т. Килевой. Различия между концептуальной и языковой картинами мира справедливо рассматривается Ю.Н. Карауловым как противопоставление категорий понятие–значение [10].

Образавтора светского газетного дискурса как креативная языковая личность моделируется нами на основе разработанной Ю.Н. Карауловым теории языковой личности [10] и концепции языкового портретирования, представленной в исследованиях Л.К. Жаналиной [12]. При этом нами учитываются следующие способности журналиста:

1) способность излагать информацию с учетом осознания представляемого факта или события. Данную способность мы определяем как фактологичность в структуре креативной языковой личности. Ведь без навыка владения потенциалом языковых средств, свойственных газетной речи, текст не может быть изложен с учетом реализации информативной функции;

2) способность репрезентировать ценностные сущности в рамках мировосприятия и миропонимания

адресата. В данном случае значимость получает знание журналистом аксиологического потенциала своего народа и умение преподнести этот потенциал на страницах газеты. Данная способность обозначена нами как тезаурусность;

3) способность воздействовать на потенциального читателя с целью получения заданного эффекта. Данная способность обозначается нами как манипулятивность.

Следует отметить, что предполагаемая модель креативной языковой личности построена с учетом модели языковой личности, предлагаемой Ю.Н. Карауловым, выделяющим три уровня: нулевой – вербально-семантический, первый – тезаурусный и второй – прагматический. Кроме того, при разработке обозначенной модели учитывалась и структура речевого акта, поскольку уровень текстуальности соответствует локутивной составляющей, свойство тезаурусности – иллюкутивной, а манипулятивности – его перлокутивной функции. Представленная модель на 1-м (вербально-семантическом) уровне реализуется в каждом конкретном случае при создании текста. Говорящий создает своей речью соответствующее впечатление. Исследователи определяют это впечатление понятием «языковой паспорт говорящего». И.А. Стернин подчеркивает, что «по речи человека можно определить его пол, возраст, профессию, место рождения, место жительства, национальность, степень образованности» [11, с. 59]. В данном контексте ученый вводит понятие «языковой паспорт оратора».

Итак, языковой паспорт оратора как составляющий компонент креативной языковой личности является, на наш взгляд, ведущим звеном в моделировании языкового портрета журналиста. Последний, в отличие от языкового оратора, включает когнитивный и прагматический компоненты креативной языковой личности и, вследствие этого, трактуется нами, вслед за Л.К. Жаналиной, как конструкт языкового портрета [12, с. 89].

1 Майданова Л.М. Структура и композиция газетного текста. Средства выразительного письма. – Красноярск: Изд-во Красноярского ун-та, 1987. – 180 с.

2 Квадратура смысла: Французская школа анализа дискурса / общ. ред. и вступ. статья П. Серюю; Предисл. Ю.С. Степанова. – М.: Прогресс, 1999. – 416 с.

3 Винокур Т.Г. Говорящий и слушающий. Варианты речевого поведения. – М.: Наука, 1993. – 172 с.

4 Шведова Н.Ю. Очерки по синтаксису русской разговорной речи. – М., 1958. – С.115.

5 Шахнарович А.М. Психолингвистика. – М.: МГПИИЯ им. Тореца, 1987. – 53 с.

6 Сорокин Ю.А., Тарасов Е.Ф. Общение. Текст. Высказывание. – М.: Наука, 1989. – 172 с.

7 Арутюнова Н.Д. Язык и мир человека. – 2-ое изд., испр. – М.: Языки русской культуры, 1999. – Вып. I-XV. – 896 с.

8 Тарасова И.П. Смысл предложения – высказывания и коммуникация: автореф. ...докт. филол. наук. – М., 1993. – 44 с.

9 Халеева И.И. Основы теории обучения пониманию иноязычной речи. – М.: Высшая школа, 1989. – 236 с.

10 Гайнуллина Н.И. Языковая личность Петра Великого (Опыт диахронического описания). – Алматы: Қазақ университеті, 2002. – 141с.

11 Стернин И.А. Практическая риторика. – М.: Издательский центр «Академия», 2003. – 273 с.

12 Жаналина Л.К., Килеяева Л.Т., Касымова Р.Т., Маймакова А.Д., Абаева М.К. Язык современной науки: Языковые портреты. Учимся искусству научной речи: Учебное пособие / Под ред. Л.К. Жаналиной. – Алматы, 2010. – 344 с.

## ЖАСАМПАЗ ТІЛДІК ТҮЛҒА ЖӘНЕ ЗАЙЫРЛЫ ГАЗЕТТІК ДИСКУРСТІ ЗЕРТТЕУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

**Сабитова Ш.А.** – халықаралық құқық кафедрасының ассоц. проф., ф.ғ.д. [sabitova.Shinara@mail.ru](mailto:sabitova.Shinara@mail.ru)

**Андатпа.** Мақала Егеменді Қазақстанның газеттік дискурсының (мәтінінің) тілдік ерекшеліктерін зерттеу мәселелеріне арналған. Қазақстан Республикасы тәуелсіздік алғаннан бері бұқаралық аппарат құралдарының даму барысы жақсарды, сондықтан газеттік мәтіндерді зерттеу лингвистикада маңызды болып табылады. Қазақстандық зайырлы газет дискурсында көрініс тапқан дүниені түйсіну көріністері әмбебап сипатқа ие және Қазақстан Республикасында тұратын азаматтардың Қазақстанның біртұтас халқы ретіндегі мәртебесін өзектендіреді. Қазіргі лингвистикалық ғылымның дамуы тұрғысынан газеттік мәтінді талдау, әсіресе мәліметтерді беруші және алушының білімдерін есепке ала отырып, басқаша айтқанда, баяндама кейіпкерлерінің пресуппозиция және дискурстік қызметтерін есепке ала отырып талдау тиімді болып табылады. Әсіресе, бұл зайырлы хроника үшін маңызды. Бұл тұрғыда зайырлы дискурсті талдауға көп көңіл бөлінеді.

**Тірек сөздер:** Қазақстан Республикасы, БАҚ, дискурс, газеттік мәтін

## THE STUDY REGARDING THE SECULAR NEWSPAPER DISCOURSE AND CREATIVITY OF A LANGUAGE PERSON

**Sabitova S. A.** – Ph.D., assoc. Professor of the Department of International Law KazNPU Abaya, Sabitova.Shinara@mail.ru

**Abstract.** The article is devoted to the problem of studying the language features of the newspaper discourse (text) of sovereign Kazakhstan. Gaining the independence, the Republic of Kazakhstan has improved the intensity of media, so the study of newspaper text is relevant in linguistics. Fragments outlook, captured in a secular of Kazakh newspaper discourse, are universal and actualize the importance of the status of citizens living in the Republic of Kazakhstan as a unified people of Kazakhstan. From the standpoint of the achievements of the modern linguistics newspaper text is effectively analyzed by taking into account the background knowledge delivering and receiving information, in other words, given the presuppositions of discourse and activities of the key actors of the story. This is especially significant for the society columns. In this context, attention is concentrated on the updated analysis of the secular discourse.

**Keywords:** Republic of Kazakhstan, Mass Media, discourse, newspaper text

УДК: 327 (574)

## THE DETERMINATION FOR IDENTITY IN ILLEGAL MIGRATION ISSUES IN EUROPE

**Dilzhan Yergali** – Sorbonne-Kazakhstan Institute, MPA, MSc, International Relations Course Instructor, Researcher, e-mail: [dilzhan@hotmail.com](mailto:dilzhan@hotmail.com)

**Abstract.** The European Union is tide in decision-making process, as the refugee/migrant crisis slows the process due to a high current flow. Where the unjust conditions around the world such as poor social responsibility, welfare, economy, instable political situations, security issues and many others make human trafficking, people smuggling and migration are main drivers violating the migration process not only in Europe but also in the whole world. As for today, trafficking in persons is well set business around the globe. The reasons as stated above influence the problem inside by driving it with significant degree. In Europe, unfortunately, the issue of illegal migration gives birth to a wide range of trafficking. The central point is the identity of refugee.

**Key words:** human rights, illegal migration, refugee, trafficking in persons, public administration.

Unfortunately, by the end of the day, the issues of refugee and illegal migrants concern the civil society all around the world. In addition, there are no any clear solutions of methods of assistance to them. The number of deaths in the seas, borders are becoming as routine news on TV. The global civil society is embraced to understand the meaning of human rights, whereas the official determination by UN' declaration (1949) article 1 [1]:

*“All human beings are born free and equal in dignity and rights. They are endowed with reason and conscience and should act towards one another in the spirit of brotherhood”.*[1]

The increasing migrants' flow in Europe becomes mainly common and driven by social and political instability, as illegal migration and human trafficking are the major human rights violation. Obviously one issue gives birth to another, and it is predicted that this trend will continue to grow, which has spurred the international community to take action and seek out preventative measures. Previously, the global impression of human trafficking was one of illegal migration and human smuggling. The definition of trafficking and illegal migration, however, is quite broad. As such, there is difficulty determining how best to measure these issues. As for the illegal migration term, United Nations Convention against Transnational Crime determines it as [2]:

*“The "Illegal entry" shall mean crossing borders without complying with the necessary requirements for legal entry into the receiving State”* (Protocol Against the Smuggling of Migrants by Land, Sea and Air, Supplementing the United Nations Convention Against Transnational Crime). [2]

Scholars as O'Connell, Davidson, and Donelan (cited in Laczko&Gramegna, 2003) further explain trafficking n persons as [3]:

*“an umbrella term to cover a range of actions and outcomes. Viewed as a process, trafficking can be said to entail several phases—recruitment, transportation (which could be across several countries), and control in the place of destination. Different groups, agents or individuals may be involved in different phases of the process, and can organize recruitment, transportation and control in different ways. There is thus immense diversity between and within trafficking systems.”* [3]

The aim of this paper is to find out the role of government and international organizations in determination of the identity of the illegal migrant.

### **Illegal migration and identity**

According to BBC (2015), 350,000 migrants were found at the border of European Union since January to August 2015, while the entire 2014 detects 280,000 people. The amount of 350,000 is an average figure referring to the International Organization of Migration (2015) whereas non-official data can increase the number dramatically. IOM also reports the death of 2,600 migrants who were lost in the Mediterranean waters aiming to arrive to Greece and Italy. Illegal migrants try to cross the dangerous Western Balkans planning to find their way to Germany or other northern European countries [4]. IOM states: “*They run the gauntlet of brutal people traffickers and robbers.*” These migrants are people motivated by labor issues, people seeking asylum, and people who are refugees [5]. Migrants are subject to a litany of human rights abuses, including not being able to access education or good health services, acceptable working conditions, and discrimination. The fact that migrants are also isolated from their home communities, typically exploited, and forced to deal with corrupt law enforcement all contributes to the migrant population’s vulnerability and marginalization due to instability of their states.

Analyzing the numbers given by Eurostat (2015), 626,715 migrants appealed for asylum status where only 160,000 people got positive result as granted protection status, whereas 23,000 obtained through appeal the protection status [6]. The priority was given to Syrians (68,300 or 37%), Eritreans (14,600 or 8%) and Afghans (14,100 or 8%). The estimation of 800,000 asylum seekers is expected by the end of the 2015 year according to the German Government (2015), where before July 2015, the 44,417 appeals made by Syrian refugees. The author is aware of those who will be and are rejected in seeking the refugee status [7]. Probably, the negative consequences will arise with *identity* of the illegal migrants, as there is no any clear determined status for them. So as, the migrants will take an opportunity to seek other options by being trafficked by own consent in order to survive. In the result of this situation, the irregular migrant could be certainly described as the victim of trafficking and will be counted as the violator of migration rules and procedures. On one hand, the author recognizes victims’ right for protection and on other recognizes the “forced guilt” of the victim. All these and more will affect on and rise another aftermaths such as crime, smuggling, debt bondage, prostitution, slavery, narcotics etc.

### **Main drivers to migrate**

The main issues that have led to the current situation:

1) Issues of governing methods: Limited democratic experience, corruption, and a lack of accountability or transparency are all governance issues in the Northern African and Sub-Saharan states.

2) Security matters: The security issues in the form of civil war in Syria and Afghanistan drive the people to migrate from their countries in seeking protection as the refugees.

3) Migrant Rights Issues: More than half of illegal migrants have irregular legal status due to migrating without proper documentation. This puts them at greater risk of human rights violations. This is exceptionally true with children and women.

4) Civil Society Development and Gender Issues: The civil society is not yet fully developed in mentioned regions, as the human rights abuse, freedom of speech and assembly are the major problem. As outlined above, women are one of the most vulnerable migrant populations. They have reduced access to educational, professional, health, and legal services; and are unlikely to receive informal network protection.

5) Health Issues: Migrants in general, and particularly those from Sub-Saharan region, have difficulty accessing the good health care. The rising numbers of HIV/AIDS and other diseases case will compound this problem for EU member states, as it is the urging point for destination countries.

These issues could be best described as a part of stochastic process whereby scholar Schmidt (2004) declares: “Stochastic social science theory is similar to systems theory in that events are interactions of systems, although with a marked emphasis on unconscious processes. The event creates its own conditions of possibility, rendering it unpredictable if simply for the number of variables involved. Stochastic social science theory can be seen as an elaboration of a kind of ‘third axis’ in which to situate human behavior alongside the traditional ‘nature vs. nurture’ opposition”. Thus, it was expectable the conditions or issues discussed above would create the possibility of current illegal migration crisis in Europe which makes this problem unpredictable for the most of European states, stressing out three main variables: 1. Migrant; 2. Transit/Destination state; 3. Rule of Law [8]. Thereby, stochastic process will prove its own significance once again, but the measuring the process would be a complicated challenge for all involved key actors. For instance, as for today, Hungarian politician Viktor Orban, denounced

Croatia for “Violating Hungary’s sovereignty” by defending “Christian Europe” against Muslim migrants (euronews.com, 2015) [9]. Thus, the issues of discrimination, racism may come up which will violate the rights of the migrants.

### Conclusion and recommendations

Author suggests that the issues of illegal migration issues from North African States and refugees from Syria and Central Africa should be as separate problems to solve. Of course the drivers discussed above are important in paying attention. Nevertheless, could there be another best scenario? As for example North African States have some minimal conditions to live, while in Central Africa people struggles to survive without any water resources or Syria where people are terrified by the horror of war. The priority of accepting refugees should be given to the people in real need, however this question is arguable, till that time when Europe will clear its’ strategy on the issues of identification, acceptance and policy in the Middle East in order to prevent the migrants’ flow. The migration crisis in Europe shows us the real picture of current situation in the whole world. The echoes of these problems will remain for a very long time. Mainly, the major question is the recognition of the migrant, his identity whether his rights will be protected during whole, dramatic process and where all international treaties regarding human rights are complied with local policies in Europe in the benefit of irregular migrants. Several recommendations are outlined as next:

- EU member states in coordination with International Organizations should concretize their aims and goals and balance their policies set to aid the irregular migrants and the process of the identification in accordance with the rule of law acts.
- It is necessary to approach the issues of human trafficking and exploitation using a human-rights framework as trafficking prevention method in the question of identity.
- Countries that send and receive migrants need to coordinate and synchronize their procedures.
- States should be permitted to safeguard their borders, but migrants must also be permitted their appropriate rights.
- Streaming consequences such as discrimination, racism, trafficking etc. must be strictly regulated and monitored at all levels by NGOs for prevention, protection and prosecution purposes exclusively

1.UN., 1948. *The universal declaration of human rights*. [online] New York: United Nations. Available from: <https://www.un.org/en/documents/udhr/index.shtml#a4> [Accessed 09/19 2015]

2. UNODC, 2000. *The Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children and the Protocol against the Smuggling of Migrants by Land, Air and Sea, 55/25*. [Online] New York: United Nations. Available from: [https://www.unodc.org/documents/middleeastandnorthafrica/organised-crime/UNITED\\_NATIONS\\_CONVENTION\\_AGAINST\\_TRANSNATIONAL\\_ORGANIZED\\_CRIME\\_AND\\_THE\\_PROTOCOLS\\_THERETO.pdf](https://www.unodc.org/documents/middleeastandnorthafrica/organised-crime/UNITED_NATIONS_CONVENTION_AGAINST_TRANSNATIONAL_ORGANIZED_CRIME_AND_THE_PROTOCOLS_THERETO.pdf) [Accessed 09/19, 2015]

3.LACZKO, F., A., GRAMEGNA, G., M., 2003. *Developing Better Indicators of Human Trafficking*. *Brown Journal of World Affairs*, 10(1)

4.BBC.COM, 2015. *Why is EU struggling with migrants and asylum?* Available from: <http://www.bbc.com/news/world-europe-24583286> [Accessed 09/19, 2015]

5.IOM., 2015. *Mediterranean update: Missing migrants project*. Available from: <https://www.iom.int/sites/default/files/infographic/IOMMediterraneanUpdate-June17.pdf>[Accessed 09/19, 2015]

6.EUROSTAT, 2015. *Asylum statistics*. Available from: [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Asylum\\_statistics](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Asylum_statistics) [Accessed 09/19, 2015]

7.BBC.COM, 2015. *Europe migrant crisis: Germany 'will cope with surge'*. Available from: <http://www.bbc.com/news/world-europe-33992563> [Accessed 09/19, 2015]

8.SCHMIDT, A., B., 2004. *Quantitative Finance for Physicists: An Introduction*. Ed.1st. Academic Press Advanced Finance.

9.EURONEWS.COM, 2015. *Masses of migrants and refugees adrift in Croatia*. Available from: <http://www.euronews.com/2015/09/19/masses-of-migrants-adrift-in-croatia> [Accessed 09/19, 2015]

## **ПРОБЛЕМА ИДЕНТИФИКАЦИИ НЕЛЕГАЛЬНЫХ МИГРАНТОВ В ЕВРОПЕ**

**Ергали Д.Н.** – *Институт Сорбонна-Казахстан, магистр наук кафедры международного права, e-mail: [dilzhan@hotmail.com](mailto:dilzhan@hotmail.com)*

**Аннотация.** Процесс принятий решений в Европе в отношении нелегальных мигрантов, беженцев замедляется по причине высокого потока миграции из стран Ближнего Востока и Центральной Африки. Несправедливые условия по всему миру, такие как низкая социальная ответственность, бедное социальное обеспечение, низкий уровень экономики, нестабильные политические ситуации, вопросы безопасности и многие другие, подталкивают на развитие процессов таких как: траффик, контрабанда людей и незаконная миграция. В Европе, к сожалению, вопрос о нелегальной миграции порождает широкий диапазон развития для этих процессов. Однако центральной проблемой является вопрос идентификации нелегальных мигрантов, что сможет предотвратить траффик и другие сопутствующие явления.

**Ключевые слова:** права человека, незаконная миграция, беженцы, торговля людьми, государственного управления.

## **ЕВРОПАДАҒЫ ЗАҢСЫЗ МИГРАНТТАРДЫҢ ИДЕНТИФИКАЦИЯЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

**Ергали Д.Н.** – *Институт Сорбонна-Қазақстан, халықаралық құқық кафедрасының ғылым магистрі*

**Андатпа.** Европада заңсыз көші-қон, босқындар шешім қабылдау процестеріне есебінен Таяу Шығыс және Орталық Африка көшіп қонушылардың үлкен ағымы жатады. Мұндай төмен әлеуметтік жауапкершілік, кедей әлеуметтік қауіпсіздік, экономика деңгейі төмен, тұрақсыз саяси жағдайдың, қауіпсіздік мәселелері және де басқа да көптеген бүкіл әлемде әділетсіз жағдайлар келесі үдерістердің дамуына итермелейді; олар: траффик, адам контрабандасы және заңсыз көші-қон. Еуропада, өкінішке орай, заңсыз көші-қон мәселесі бұл үдерістің дамуының кең ауқымын тудыруда. Алайда, орталық және өзекті мәселеге заңсыз көші-қон, траффикті және де басқа да осыған байланысты құбылыстарды болдырмау мүмкіндігі болуы үшін идентификациялау болып табылады, ал ол траффикті және басқа да жағдайларды болдырмауға ықпал етеді.

**Тірек сөздер:** адам құқықтары, заңсыз көші-қон, босқындар, адам саудасы, мемлекеттік басқару.

**УДК 327 (574)**

## **К ВОПРОСУ О КАЗАХСТАНСКО-КИТАЙСКИХ ОТНОШЕНИЯХ**

**Белялов А.А.** – *старший преподаватель кафедры международных отношений КазНПУ имени Абая*

**Аннотация.** В данной статье автор рассматривает состояние казахстанско-китайских отношений с момента прихода к власти в Китайской Народной Республике нового руководителя страны – Си Цзиньпина, который представляет так называемое «пятое поколение» китайских руководителей (Мао Цзэдун, Дэн Сяопин, Цзян Цзэминь, Ху Цзиньтао). Последующие встречи Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева с новым высшим руководством Китая убедительно демонстрируют последовательную внешнюю политику нашей страны, осуществляемой в соответствии с Концепцией внешней политики Республики Казахстан на 2014-2020 годы. Сентябрьский нынешнего года визит Президента РК в КНР – это уже четвертая встреча лидеров двух стран. Такая частота – большая редкость. Это говорит об особом статусе отношений в целом, а также о доверии, которое сохраняется между лидерами Казахстана и Китая.

**Ключевые слова:** казахстанско-китайские отношения, внешняя политика, политический диалог, всестороннее сотрудничество.

Республика Казахстан будет углублять всестороннее сотрудничество с Китайской Народной Республикой в рамках политического диалога на высшем и высоком уровнях, развивать энергетическое, инвестиционно-технологическое, торгово-экономическое и культурно-гуманитарное сотрудничество, взаимодействие в транзитно-транспортной сфере, аграрном секторе, в области совместного использования водных ресурсов транс-границных рек и экологии [1].

Заняв в 2008 году пост заместителя председателя КНР, Си Цзиньпин совершил более 40 визитов в различные страны и имеет богатую дипломатическую практику. К слову, в 2012 году Президент Казахстана в рамках официального визита в Китай встречался с китайским политиком незадолго до его повышения. И официальный визит Президента Нурсултана Назарбаева в Китайскую Народную Республику в апреле 2013 года закрепил контакты, рассмотрел перспективные направления

сотрудничества и подтвердил ранее намеченные цели. В частности, в 2011 году Казахстан и Китай на высшем уровне договорились поднять двусторонний товарооборот до уровня 40 млрд. долларов в 2015 году. Цель вполне осуществима, если учесть, что Поднебесная сегодня является вторым торговым партнером для Казахстана, а Казахстан – вторым торговым партнером КНР среди стран Содружества. По итогам 2012 года объем взаимной торговли между двумя странами достиг 24,5 млрд. долларов [2].

В рамках своего визита в Китай в апреле 2013 года Глава нашего государства принял участие в 12-й сессии Боаского Азиатского форума, на которой озвучил казахстанское видение современных проблем.

Накануне своего первого визита в нашу страну в сентябре 2013 года в качестве Председателя КНР в своем интервью газете «Казахстанская правда» Си Цзиньпин рассказал о развитии сотрудничества наших стран. Со слов высокого гостя, Казахстан и Китай – добрые соседи и всесторонние стратегические партнеры. За 21 год со дня установления дипломатических отношений двусторонние связи последовательно и стабильно развиваются быстрыми темпами. В обеих странах рассматривают развитие взаимоотношений как внешнеполитический приоритет. Можно сказать, что казахстанско-китайские отношения сегодня находятся на небывало высоком уровне и в развитии всестороннего стратегического партнерства открываются беспрецедентные перспективы.

Непрерывное наращивание и углубление практического сотрудничества весьма значимо для укрепления материальной базы двусторонних отношений. В последние годы динамично развиваются торгово-экономические связи. Китай – крупнейший торговый партнер Казахстана, а Казахстан занимает второе место среди торговых партнеров Китая в СНГ. Для дальнейшего повышения уровня практического сотрудничества определена стратегическая цель – увеличить объем взаимной торговли до 40 миллиардов долларов к 2015 году.

Ее достижение, разумеется, требует совместных усилий обеих сторон. Нам следует продолжить работу на взаимовыгодных началах, сохранить благоприятную динамику сотрудничества в нефтегазовой сфере, выявлять потенциал взаимодействия в таких несырьевых секторах, как сельское хозяйство, транспорт, высокие технологии, телекоммуникации и химическая промышленность. Важно также активизировать гуманитарный и межрегиональный обмен и сотрудничество, сформировать такую структуру взаимодействия, в которой параллельно задействованы все направления сотрудничества и четко определены приоритеты. Глава Китая убежден в том, что благодаря обоюдным усилиям многовекторное и всестороннее практическое сотрудничество Китая и Казахстана будет подниматься на все новые и новые высоты, принося народам двух стран ощутимую выгоду.

Китай и Казахстан как развивающиеся государства и влиятельные крупные державы, занимая совпадающие или схожие позиции в мировых и региональных делах, несут на своих плечах ответственную задачу отстаивания мира, развития и стабильности. Две страны будучи государствами – членами ШОС, активно сотрудничают в рамках организации, в частности, сообща борются с угрозами тех зол и противодействуют другим вызовам в сфере безопасности, вместе продвигают сотрудничество ШОС в области сельского хозяйства, финансов и единой инфраструктурной сети. Китайская сторона готова вместе с Казахстаном общими усилиями вносить новый, еще больший вклад в дело мира, стабильности и развития как в регионе, так и на всей планете [3].

Итоги состоявшегося в мае 2014 года государственного визита Президента нашей страны Нурсултана Назарбаева в Китай также были успешными. Состоялись важные встречи с представителями крупнейших международных корпораций КНР, общение с китайскими интернет-пользователями в рамках онлайн-беседы, организованной информационным агентством «Синьхуа». Кроме того, Президент встретился с экс-Председателем КНР Цзян Цзэмином, обсудив текущее состояние и перспективы укрепления сотрудничества между Казахстаном и Китаем в приоритетных сферах. Стороны отметили высокий уровень сложившихся двусторонних отношений, а также важность углубления взаимодействия в рамках региональных структур. Нурсултан Назарбаев и Цзян Цзэминь выразили уверенность в дальнейшем развитии казахстанско-китайских связей во благо народов двух стран [4].

В ходе майского 2014 года визита был подписан ряд документов, в том числе бизнес-контракты, которые позволят создать совместные производства в обрабатывающей промышленности.

Китай за счет своих инвестиций поможет нам осуществить проект по производству глифосата в Таразе. Планируется строительство завода по выпуску нефтегазовых труб в Алматинской области. Также был тщательно проработан вопрос строительства теплоэлектростанции в Костанайской области в районе

Тургайского месторождения угля. В Караганде будет работать инновационная компания по переработке угля, производству из него газа, бензина, дизтоплива и карбамида. Планируемое производство азотных удобрений в Актюбинской и Мангыстауской областях также является науко- и капиталоемким. Китай будет участвовать в реконструкции Шымкентского нефтеперерабатывающего завода. Кроме того, мы будем работать над увеличением поставок из Казахстана нефти и газа.

Нурсултан Назарбаев отметил, что общий объем китайских инвестиций, которые будут направлены в Казахстан, превышает 10 млрд. долларов [5].

В рамках визита был проведен телемост, в ходе которого состоялась торжественная церемония открытия первого пускового комплекса казахстанско-китайского транспортно-логистического терминала в тихо-океанском порту Ляньюньган. Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев и Председатель КНР Си Цзиньпин дали старт деятельности 1-му совместному логистическому проекту на восточном побережье Китая. Порт Ляньюньган, являясь восточными морскими воротами трансконтинентального транзитного коридора, связан прямым железнодорожным сообщением с Казахстаном. С вводом в строй терминала в этом порту «Казакстан темір жолы» получает возможность расширения логистических услуг за счет консолидации и переработки грузов, поступающих из стран Юго-Восточной Азии в направлении Центральной Азии, Кавказа, России, Европы и стран Персидского залива, а также в обратном направлении. Согласно совместным планам, объем перевалки контейнеров через терминал к 2015 году достигнет уровня свыше 250 тыс. контейнеров, или 3 млн. тонн, с последующим увеличением в 2 раза к 2020 году. Данный проект существенно повысит транзитный и экспортный потенциал Республики Казахстан [6].

Экономический базис сотрудничества Казахстана и КНР можно назвать определяющим моментом в отношениях. И что важно, взаимодействие двух стран намечается в инновационных сферах. Этот факт наглядно демонстрирует содержание встреч Главы государства с представителями крупного бизнеса Китая.

В беседе с председателем правления корпорации «Цинхуа» Хо Цинхуа были затронуты вопросы реализации совместных проектов в сфере комплексной переработки угля, рассмотрены перспективы взаимодействия и состояние инвестиционного климата. На фоне других китайских энергетических предприятий «Цинхуа» отличается комплексным применением инновационных разработок в сфере углехимии, уменьшения выбросов в атмосферу при газификации угля, водосберегающих технологий при производстве жидкого топлива из угля, а также разработки нетрадиционных нефтегазовых ресурсов, основанных на нефтеносных песках и сланцах. По оценкам зарубежных экспертов, данные технологии не уступают разработкам США и ФРГ.

На встрече Главы государства с У Гуаньюанем – президентом корпорации AVIC – были обсуждены вопросы взаимодействия в области авиационной промышленности и логистики. AVIC занимается производством широкого спектра авиационной продукции и экспортирует ее в более чем 30 стран мира. Корпорация также обеспечивает поставку запчастей, двигателей и бортового оборудования для таких мировых лидеров авиастроения, как Boeing, Airbus, GE, Rolls Royce. В структуру компании входит более 200 различных предприятий и учреждений, в том числе научно-исследовательских, а общее количество сотрудников превышает 500 тыс. человек. Как отмечают представители компании, они намерены наладить в Казахстане производство средних самолетов китайского производства гражданского и общего назначения Y12. В целях расширения партнерства в апреле 2014 года создано совместное предприятие ТОО «Отан-Авик».

Еще одна встреча была посвящена сфере высоких технологий. Глава государства отметил динамично растущий уровень телекоммуникационной сферы в нашей стране и подчеркнул высокую заинтересованность Казахстана в сотрудничестве с корпорацией Huawei Technologies, являющейся крупнейшим в мире высокотехнологичным предприятием по производству телеком-муникационного оборудования. Представительство данной корпорации в нашей стране было открыто в 1999 году, является основным поставщиком и стратегическим партнером ведущих операторов связи республики и работает более чем со 140 государствами мира [7].

Также в ходе майского 2014 года визита символическим событием стало вручение Главе нашей страны премии Мира Шелкового пути. Как отмечают представители Комитета по присуждению премии, эта награда призвана «продвигать дух «Шелкового пути», укреплять взаимное доверие, дружбу, сотрудничество, содействовать процветанию, миру и общему развитию». Решения о вручении награды принимают видные общественные деятели, политики, эксперты и ученые Китая. Возглавляет экспертную



группу бывший министр иностранных дел, председатель Комитета по международным делам Всекитайского собрания народных представителей Ли Чжаосин. В соучредителях известные в Китае и за рубежом структуры: Ассоциация народной дипломатии Китая, Ассоциация культурного обмена с заграницей и Исследовательский центр современных мировых проблем.

Отметим, что премия состоит из нескольких номинаций, и та, что получена Президентом, считается самой престижной. Нурсултан Назарбаев к тому же первый, кто ее удостоен. Это признание огромного вклада Главы государства в развитие двусторонних отношений, укрепление мира и безопасности как в региональном, так и глобальном масштабе. Награда подчеркивает значимость состоявшегося визита, говорит об особом отношении к нашему Лидеру [8].

Особого внимания заслуживает совместная реализация проекта «Один пояс – один путь», которая выгодна и Астане, и Пекину. Свои истоки идея создания Шелкового пути получила осенью 2013 года, когда во время визита в Казахстан и Индонезию председатель КНР Си Цзиньпин выдвинул инициативы о совместном формировании «Экономического пояса Шелкового пути» (Сиань – Урумчи – Центральная Азия – Ближний Восток и Европа) и «Морского Шелкового пути XXI века» (юго-восточные провинции Китая – Малаккский пролив, Африканский Рог – Красное и Средиземное моря). После два проекта были объединены в один глобальный под названием «Один пояс – один путь», который впоследствии стал основным элементом проводимой Пекином внешнеэкономической стратегии. Тем самым Пекин предложил совершенно новый подход и новую практику сотрудничества.

К слову, 28 марта 2015 года был передан широкой огласке документ «Концепция и план действий по содействию совместному строительству «Экономического пояса Шелкового пути» и «Морского Шелкового пути XXI века» (концепция и план действия) государственным комитетом по делам развития и реформ, министерством иностранных дел и министерством коммерции КНР. Это первый опубликованный правительством Китая официальный документ о стратегии «Одного пояса – одного пути» после выдвижения председателем КНР Си Цзиньпином важной инициативы о совместном строительстве «Экономического пояса Шелкового пути» в сентябре 2013 года (во время визита в Казахстан) и «Морского Шелкового XXI века» в октябре 2013 года. Этот документ по своему концептуальному видению напоминает всемирно известную Белую книгу [8].

Так, в документе содержатся видение проекта, его миссия и задачи, структура, механизмы сотрудничества стратегии «Одного пояса – одного пути». Кроме того, в концепции и плане действия отмечается, что целью совместного строительства «Одного пояса – одного пути» является стимулирование упорядоченного и свободного потока экономических факторов, высокоэффективного распределения ресурсов и глубокой рыночной интеграции. Авторы концепции рассчитывают, что это строительство будет комплексной работой, в процессе продвижения которой страны – участницы проекта будут придерживаться принципов совместного согласования, строительства и развития. Таким образом, опубликовав концепцию и план действий, Пекин надеется, что это поможет странам – участницам проекта более прагматично подходить к его реализации, сообща формировать структуру регионального сотрудничества, которая отличалась бы транспарентностью, инклюзивностью и сбалансированностью.

Во время визита премьера Госсовета КНР Ли Кэцзяна в Казахстан в декабре 2014 года стороны достигли стратегического понимания о развитии сотрудничества по усилению производственных мощностей с опорой на «Один пояс – один путь». Во время прошедшего недавно визита в Китай премьер-министра Казахстана К.Масимова руководители правительств Китая и Казахстана засвидетельствовали подписание меморандума о сотрудничестве по усилению производственных мощностей и инвестиций между КНР и РК. В ходе встречи были рассмотрены в общей сложности 33 документа о двустороннем сотрудничестве в области стали, цветных металлов, стекла, нефтепереработки, гидроэнергетики, автомобилей и т.д. на общую сумму в 23,6 млрд долларов, что стало очередным шагом на пути успешной реализации совместного проекта «Один пояс – один путь» [9].

В атмосфере взаимного доверия, открытости и взаимопонимания прошел официальный визит Председателя Китайской Народной Республики Си Цзиньпина в Республику Казахстан в мае 2015 года, в День защитника Отечества. В ходе переговоров стороны отметили необходимость углублять связи в области науки и техники, альтернативной энергетики и «зеленой» экономики. В этом контексте Китай будет поддерживать Казахстан в успешном проведении международной выставки «ЭКСПО-2017». В ходе встреч глав государств также была отмечена важность развития межрегионального сотрудничества, трансграничной транспортной инфраструктуры, совместной эксплуатации казахстанско-китайского

международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос», а также взаимодействия в сфере охраны окружающей среды и рационального использования водных ресурсов трансграничных рек.

В связи с 70-й годовщиной окончания Второй мировой войны Нурсултан Назарбаев и Си Цзиньпин подчеркнули: народы Казахстана и Китая едины в том, что только уважительная память о Великой Победе над фашизмом, передаваемая из поколения в поколение, может служить надежной гарантией недопущения новых войн и способствовать укреплению мира, стабильности и доверия между народами [10].

Примечательным событием стало участие руководителей наших стран в юбилейном военном параде по случаю 70-летия Победы в Великой Отечественной войне, прошедшем 9 мая в Москве. Он стал одним из самых масштабных за всю историю проведения: в шествии приняло участие более 16 тыс. военнослужащих, 194 единицы сухопутной военной техники и 143 – самолетов и вертолетов [11].

Также знаменательным событием в истории взаимоотношений наших стран стал государственный визит Нурсултана Назарбаева в Китай с 30 августа по 3 сентября с.г., который обеспечил серьезный прорыв в двусторонних отношениях. Одним из главных подписанных лидерами двух стран документов стала «Декларация о всеобъемлющем стратегическом сотрудничестве». Во время визита были подписаны соглашения на 23 миллиарда долларов США. Также достигнуты договоренности о создании на территории Казахстана порядка 45 новых предприятий в обрабатывающей промышленности, что позволит смягчить влияние мирового кризиса на казахстанскую экономику. Поэтому выглядит вполне закономерным, что «китайские СМИ отмечают визит Нурсултана Назарбаева в Китай как одно из значимых и важнейших событий» [12].

Анализ статей китайских средств массовой информации показывает, что журналисты соседней республики придали большое значение визиту Президента Казахстана накануне важнейшего международного события – военного парада в Пекине. Парад, посвященный 70-летию Победы китайского народа в войне сопротивления японским милитаристам и 70-летию Победы в мировой войне с фашизмом, – первое мероприятие такого рода, наблюдать которое приглашены главы зарубежных держав. Присутствие на военном параде Лидера Казахстана завершил пятидневный визит Нурсултана Назарбаева в КНР. В целом высокими гостями столицы Поднебесной в этот праздничный день стали представители нескольких десятков стран, в том числе более 20 – главы государств, правительств и международных организаций. Среди них – Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, президенты России, Беларуси, Монголии, Египта, Чехии, Южной Кореи, Пакистана, Кыргызстана, Узбекистана, Таджикистана и другие [13].

Сентябрьский нынешнего года визит Президента РК в КНР – это уже четвертая встреча лидеров двух стран. Такая частота – большая редкость. Это говорит об особом статусе отношений в целом, а также о доверии, которое сохраняется между лидерами Казахстана и Китая [14].

И можно с уверенностью сказать, что отношения между двумя странами останутся на уровне взаимовыгодного сотрудничества и взаимопонимания и в эпоху Си Цзиньпина – представителя «пятого поколения» китайских руководителей.

1. *«Казахстанская правда» от 30 января 2014 года.*
2. *«Казахстанская правда» от 6 апреля 2013 года.*
3. *«Казахстанская правда» от 3 сентября 2013 года.*
4. *«Казахстанская правда» от 21 мая 2014 года.*
5. *Там же.*
6. *Там же.*
7. *Там же.*
8. *«Казахстанская правда» от 27 мая 2014 года.*
9. *«Литер» № 160(2795), 28 августа 2015 года.*
10. *«Казахстанская правда» от 8 мая 2015 года.*
11. *«Казахстанская правда» от 13 мая 2015 года.*
12. *«Литер» № 165(2800), 5 сентября 2015 года.*
13. *«Казахстанская правда» от 4 сентября 2015 года.*
14. *«Литер» № 165(2800), 5 сентября 2015 года.*

## ҚАЗАҚСТАН-ҚЫТАЙ ҚАТЫНАСЫНА БАЙЛАНЫСТЫ МӘСЕЛЕЛЕР

Белялов А.А. – Абай атындағы ҚазҰПУ халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы

**Аңдатпа:** Бұл мақалада автор Қазақстан-Қытай қарым-қатынасының жаңа кезеңін, яғни Қытай Халық Республикасының жаңа басшысы Си Цзиньпиндің мемлекеттік билікке келу кезеңін, "Бесінші әулеттің" (Мао Цзэдун, Дэн Сяопин, Цзян Цзэминь, Ху Цзиньтао) басқару кезеңдеріне шолу жасайды. Қазақстан Республикасының Президенті Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаевтың Қытаймен арадағы байланысты дамытуға бағытталған мемлекет басшыларымен кездесулері Қазақстан Республикасының 2014-2020 жылдарға арналған сыртқы саяси мәселелерге арналған Концепциясының негізін аша түседі. ҚР Президентінің биылғы жылғы қыркүйек айындағы Қытайға сапары - бұл Қазақстан Республикасы мен Қытай Халық Республикасы басшылары арасындағы кезекті төртінші кездесу. Бұндай жиі кездесулер өте сирек болып тұрады. Бұл ҚР мен ҚХР мемлекеттері арасындағы ерекше құрмет және сенімнің белгісі.

**Тірек сөздер:** Қазақ-қытай арасындағы қатынастар, сыртқы саясат, саяси диалог, жан-жақты ынтымақтастық.

### THE QUESTION OF KAZAKH-CHINESE RELATIONS

Belyalov A.A. - Senior Lecturer of international relations Abai KazNPU Abaya

**Annotation.** In this article the author examines the state of the Kazakh-Chinese relations since coming to power in the People's Republic of China of the new head of the country - Xi Jinping, who is the so-called "fifth generation" of Chinese leaders (Mao Zedong, Deng Xiaoping, Jiang Zemin, Hu Jintao). The next meeting of the President of the Republic of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev to the new senior management of China clearly demonstrate consistent the foreign policy of our country, carried out in accordance with the Concept of foreign policy of the Republic of Kazakhstan for 2014-2020. September of this year visit of Kazakh President to China - this is the fourth meeting between the two leaders. Such frequency - a rarity. This shows the special status of the relationship as a whole, as well as the trust that persists between the leaders of Kazakhstan and China.

**Keywords:** Kazakh-Chinese relations, foreign policy, politicheskay dialogue, full cooperation.

УДК 327:341.43

### ПОНЯТИЕ СУДА ПРИСЯЖНЫХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Абрешева С.М – старший преподаватель кафедры международного права

**Аннотация.** В данной статье автор рассматривает некоторые особенности суда присяжных заседателей, автор уточняет и дает понятие некоторым терминам, институту судебной системы, состоящий из коллегии присяжных заседателей, отобранных по методике случайной выборки только для данного дела и решающих вопросы факта, и одного профессионального судьи, решающего вопросы права, автор объясняет, как суд присяжных рассматривает уголовные дела по обвинениям, как правило, в тяжких преступлениях в первой инстанции, и кто из граждан Республики Казахстан имеет право быть в числе суда присяжных а кто не имеет права участвовать в суде в роли судьи присяжных заседателей, Несомненно, Суд присяжных один из институтов судебной системы и всей системы органов государственной власти, воплощающий принцип непосредственного участия народа в отправлении правосудия. И в этой статье дается краткое понятие суда присяжных и их деятельности.

**Ключевые слова:** суд, суд присяжных, конституция, Казахстан, коллегия суда

Суд присяжных в Казахстане – это институт судебной системы, который состоит из коллегии присяжных заседателей из девяти граждан и двух профессиональных судей. По закону с участием присяжных заседателей должны рассматриваться уголовные дела о преступлениях, за совершение которых предусмотрена смертная казнь. Суд присяжных рассматривает и разрешает вопрос о виновности или невиновности привлеченных к уголовной ответственности лиц и меру их наказания. При этом судьи и присяжные заседатели обладают равными правами в разрешении всех вопросов.

Суд присяжных заседателей является одной из самых распространенных в мире форм участия представителей народа в осуществлении правосудия. В настоящее время суд присяжных применяется больше в уголовном судопроизводстве, а в гражданских делах его использование минимально. Однако наблюдается и другая тенденция: в последние десятилетия многие страны вводят суд присяжных или восстанавливают, если он ранее использовался в судопроизводстве (Россия, Испания, Венесуэла и др.). В ряде постсоветских стран закреплена конституционная норма об участии присяжных в отправлении

правосудия, хотя законодательная база его применения не разработана (Армения, Казахстан, Латвия и Украина). Конституционализация института суда присяжных заседателей является важной гарантией, препятствующей его противникам отказаться от этой формы участия представителей населения в отправлении правосудия, т.к. изменение конституции требует более сложной процедуры. В юридических справочниках распространена следующая его характеристика: суд присяжных (jury) – это суд во многих государствах, состоящий из одного или нескольких постоянных судей и присяжных заседателей, являющихся подобранными или назначенными для данного процесса. Выделяют два типа суда присяжных: самостоятельная коллегия присяжных заседателей, рассматривающая факт преступления и выносящая вердикт независимо от судьи, который после обвинительного решения определяет меру наказания, и характерная в основном для стран англо-американской правовой системы (т.н. «классический» или английский тип), и смешанная коллегия из присяжных и нескольких судей, совместно выносящих решение о виновности подсудимого и назначающих ему наказание, более распространенная в странах романо-германской правовой системы (т.н. континентальный или европейский тип).

Общепризнанно, что использование суда присяжных является гарантом независимости судов, вносит подлинную состоятельность сторон в судебный процесс, житейскую мудрость – в атмосферу формальной юстиции, уменьшает риск злоупотребления в досудебной и судебной стадиях, возможность коррупции и навязывания суду принятия определенного судебного решения.

История развития института суда присяжных на территории Казахстана в дореволюционный период применялся ограниченно суд присяжных при преобладании традиционного народного суда – суда биев, основывающегося на обычном казахском праве. Отличительные черты суда биев – это требования к ним знания норм права и красноречия, т.е. не каждый мог стать бием. Институт суда присяжных, введенный в царской России в 1864 года в результате реформ императора Александра II, пришел в Казахстан со значительным опозданием и серьезными ограничениями, дополнительными в результате контрреформ, – незадолго до Октябрьской революции (в 1909 году в Акмолинской и Тургайской областях, Кустанайском и Актюбинском уездах). Лидеры национального освободительного движения в послереволюционный период выступали за сочетание народного суда биев – по мелким делам и суда присяжных заседателей – по тяжким преступлениям, который на территориях с казахским населением должен состоять из лиц коренного населения и вестись на казахском языке. О восстановлении института суда присяжных на территории бывшей Российской империи – в Советском Союзе заговорили во время перестройки в среде юридической общественности. В ноябре 1989 года на второй сессии Верховного Совета СССР был рассмотрен проект Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о судопроизводстве и дополнен следующей нормой: «По уголовным делам о преступлениях, за которые Законом предусмотрена смертная казнь или лишение свободы сроком до 15 лет, вопрос о виновности решается судом присяжных» (расширенной коллегией народных заседателей)».

Однако данное положение, предусматривающее возможность применения различных форм суда присяжных, не было раскрыто в законодательстве республики вследствие развала союзного государства. В России восстановление суда присяжных началось с принятием 24 октября 1991 года Верховным Советом РФ Концепции судебной реформы в Российской Федерации, исходя из которой был позже принят ряд законодательных актов, согласно которым с 1993 года в девяти регионах вводился суд присяжных из 12 заседателей, решающих вопрос о виновности подсудимого и возможности снисхождения к нему при определении наказания. С 2003 года суд присяжных должен действовать на территории всей России. В Казахстане не было серьезных дискуссий о необходимости введения суда присяжных и его формах. В 1998 году при внесении дополнений и изменений в Конституцию РК, направленных на совершенствование политической системы государства, была принята и следующая новелла: «В случаях, предусмотренных законом, уголовное судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей».

Правовая регламентация нового института в Казахстане ограничивается нормами ст.1 и ст.25 Конституционного Закона РК «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан», в которых прописано, соответственно: «Судебная власть в Республике Казахстан принадлежит только судам в лице постоянных судей, а также присяжных заседателей, привлекаемых к уголовному судопроизводству в случаях и порядке, предусмотренных законом» и «Никто не вправе вмешиваться в осуществление правосудия и оказывать какое-либо воздействие на судью и присяжных заседателей» [6]. Кроме того, в законе «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе» присяжные заседатели указаны в перечне лиц, подлежащих государственной защите.

Присяжный заседатель – еще недавно эти слова были знакомы нам только по зарубежным детективам. Теперь многих из нас могут призвать в суд для исполнения таких обязанностей. С 2007 года все уголовные дела о преступлениях, за совершение которых законом предусмотрена смертная казнь, должны рассматриваться с участием 9 присяжных заседателей и двух профессиональных судей.

Списки кандидатов в присяжные заседатели составляют местные исполнительные органы. По закону они обязаны подготовить первичный, единый, запасной и дополнительные списки. Для их составления берется за основу имеющийся у местных властей список избирателей. Из него исключаются те, кто не отвечает требованиям, предъявляемым к кандидатам в присяжные.

В списки кандидатов в присяжные заседатели не включаются люди:

- младше 25 лет;
- имеющие непогашенную либо неснятую судимость;
- признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- судьи, прокуроры, следователи, адвокаты, государственные служащие и военнослужащие, а также работники правоохранительных органов;
- состоящие на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере.

Составив список кандидатов в присяжные заседатели, местные исполнительные органы должны предоставить гражданам возможность ознакомиться с этим документом и, в случае обнаружения ошибок, неточностей, исправить их. На основе предварительного списка путем случайной выборки составляют единый, запасной список кандидатов в присяжные заседатели. Эти документы местные исполнительные органы отправляют в суды.

Если гражданин РК, получил извещение о месте и времени начала судебного заседания, обязан явиться в суд для участия в процедуре отбора присяжных заседателей. Неявка без уважительных причин влечет ответственность, установленную законом РК.

Для участия в судебном процессе в качестве присяжного или заседателя нужны следующие требования:

- гражданин РК;
- старше 25 лет;
- не иметь непогашенной судимости или неснятой судимости;
- дееспособны;
- не состоять на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере.

Поэтому представители акиматов просят предоставить информацию о себе: Ф.И.О., год рождения, место проживания и данные с места работы.

По закону РК «О присяжных заседателях» местные исполнительные органы должны составить списки людей, которые могут быть присяжными заседателями.

Гражданин РК не в праве отказать или дать неверные данные о себе, так как может быть за это привлечен к ответственности. По закону не могут быть присяжными, заседателями судьи, прокуроры, следователи, государственные служащие, военнослужащие, а также работники правоохранительных органов. Национальность, происхождение, пол, место жительства, родной язык, вероисповедание, или вообще отношение к религии могут быть поводом для ограничения в праве быть кандидатом в присяжные.

Присяжный заседатель – это гражданская обязанность. Однако гражданин РК может письменно отказать от ее исполнения если:

- не владеет языком на котором ведется судопроизводство по этому уголовному делу;
- не способен быть присяжным в силу физических или психических недостатков;
- старше 65 лет;
- является священнослужителем.

Каждый из кандидатов в присяжные заседатели раз в год может быть приглашен в суд для участия в процессе. В начале заседания председательствующий судья всегда знакомит кандидатов с правилами отбора, которые установлены Законом. Если гражданина РК не отобрали в коллегию присяжных заседателей в этом же году, то он вновь может быть привлечен для участия в другом судебном заседании.

Прежде чем приступить к выполнению своих обязанностей, отобранный кандидат принимает присягу: « Приступая к исполнению обязанностей присяжного заседателя, торжественно клянусь исполнять свои обязанности честно и беспристрастно, принимать во внимание все рассмотренные в суде

доказательства, доводы, обстоятельства дела, разрешат дела по своему внутреннему убеждению и совести, как подобает свободному гражданину и справедливому человеку».

Присяжный заседатель имеет право:

- участвовать в исследовании рассматриваемых в суде доказательств.
- задавать вопросы через председательствующего участникам процесса;
- участвовать в осмотре вещественных доказательств, документов, в производстве осмотров местности и помещения, во всех других действиях в судебном следствии;
- обращаться к председательствующему за разъяснениями норм законодательства, а также содержания оглашенных в судебном заседании документов и по другим непонятным вопросам, относящимся к делу.
- делать письменные заметки во время судебного заседания.

После того как конкретное дело рассмотрено, присяжному заседателю выплачивается вознаграждение. Вознаграждение не может быть меньше той суммы которую присяжный заседатель получает на своей основной работе. Время, проведенное в суде в качестве присяжного, должно засчитываться в трудовой стаж.

1. *Закон о присяжных заседателях. 16 января, 2006 год.*
2. *Апарова Т. В. Суды и судебный процесс Великобритании: Англия, Уэльс, Шотландия/ Ин-т международного права и экономики. – М.: Изд-во «Триада, Лтд», 1996. – 156 с.*
3. *Закревский И.Н. О настоящем и будущем суда присяжных: Сб. статей / И.Н. Закревский. – СПб., 1897. - 201 с.*
4. *Михайлов П.Л. Суд присяжных во Франции: Становление, развитие и трансформация. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2004. – 428 с. ISBN 5-94201-364-0.*
5. *Суд присяжных: проблемы и перспективы // Государство и право – 2001. – № 3. – С.5-15.*
6. *Судебные системы европейских стран: Справочник / Перев. с франц. Д.И. Васильева и с англ. О. Ю. Кобякова. – М.: Международные отношения, 2002. – 335 с.*
7. *Тейман С. Возрождение суда присяжных в Испании. // Государство и право. – 1996. – № 12. – С. 127.–136.*

## **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ АЛҚАБИЛЕР СОТЫНЫҢ ТҮСІНІГІ**

**Абрешева С.М.** – *Абай атындағы ҚазҰПУ, Халықаралық қатынаста кафедрасының аға оқытушысы*

**Андатпа.** Бұл мақалада автор қылмыстық сот ісін жүргізуге алқабилердің қатысуына байланысты қоғамдық қатынастарды реттейтін, алқабилердің құқықтық мәртебесін, тәуелсіздігінің кепілдіктерін, олардың қызметін қамтамасыз етудің құқықтық, экономикалық және ұйымдастырушылық негіздерін қарастыратын заң, алқабилер соты жайлы және олардың қызметі туралы, олардың құқықтық мәртебесі, Қазақстан Республикасының азаматтары және азаматшалары арасынан кім алқабилер сотына мүше болуға құқықты және қандай қызмет саласындағы азаматтар мен азаматшалар бұндай құқықтан айырылатыны туралы және де бірнеше аталмыш тақырыпқа байланысты заң терминдеріне тоқталып, айқындап оларға кеңінен түсінік береді.

## **THE CONCEPTION OF JURIDIC TRIAL OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

**Abresheva S.M.** – *KazNPU senior lecturer*

**Abstract.** In this article, the author examines some aspects of a jury, the author clarifies and gives the concept of certain terms, to the institution of the judiciary, consisting of the jury selection process by the method of random sampling only to the concrete case and fact of decision making, and the one professional judge, the question rights, the author explains how the jury considers the criminal cases on charges, where usually serious crimes in the first instance, and one of the citizens of the Republic of Kazakhstan has the right to be among the jury trial and who is not entitled to participate in the trial as a judge jurors. Undoubtedly, the jury is the one of the institutions of the judicial system and the whole system of public authorities, embodying the principle of direct participation of the people in the administration of justice. And this article gives a brief concept of the jury and its activities.

**Key words:** law court, jury, constitution, Kazakhstan, jury trial

УДК 37(4/9)

## ПРОФЕССИОНАЛИЗАЦИЯ ШКОЛЫ КАК ФАКТОР РЕФОРМИРОВАНИЯ АМЕРИКАНСКОГО ШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**Искакова А.О.** – кандидат педагогических наук, доцент

кафедры иностранных языков для специальных целей КазНПУ имени Абая, e-mail: [freeiskal@mail.ru](mailto:freeiskal@mail.ru)

**Аннотация:** В статье рассматриваются проблемы профессионализации школы и учительского потенциала как одного из важнейших компонентов процесса реформирования школьного образования Соединенных Штатов Америки. Выделяются три вида квалификационных знаний, которыми должны обладать профессиональные педагоги и на основе анализа работ зарубежных исследователей и данных Национального Комитета по оценке достижений учащихся США подчеркивается взаимосвязь результатов учебного процесса и мастерства учителя. В указанной работе анализируются различные структуры подготовки учителей и пути формирования педагогического состава школ. Подчеркивается необходимость установление более высоких стандартов для поступления в педагогический вуз и повышение престижа учительской профессии.

**Ключевые слова:** школьное образование США, реформирование, учительские кадры, профессионализация образования, квалификационные знания, подготовка учителей, качество знаний, эффективный контроль, профессиональные знания, педагогические знания, лицензирование, аттестация, образовательные достижения, международные образовательные рейтинги, школьные советы, структура управления школами, централизация, децентрализация, ответственность учителей и школы, модернизация образования, показатели успеваемости.

Современная американская школа, ее практическая и теоретическая база постоянно обновляется и корректируется. Происходит это в результате многих важных процессов: непрерывно возрастающий объем знаний, умений, навыков, необходимых школьникам, их информационно-технологичная ориентированность, научные исследования, совершенствующийся опыт работы учебных заведений. Развитие экономики и изменения в общественной жизни непосредственно влияют на реформы в системе образования. Таким образом, модернизация школьного образования представляется актуальной задачей для любой страны мира, в том числе и для США. В американском обществе созрело мнение, что нынешняя школа устарела, результативность ее крайне низкая и что страна должна остановить эту нисходящую спираль и построить лучшую систему с нуля. Поиск путей реорганизации школьного образования направлен, прежде всего, на обновление содержания, форм и методов обучения и воспитания. На наш взгляд, разумнее и логичнее было бы начать реформирование, а вернее создание принципиально новой школьной системы с учительских кадров. Исследователи школьного образования определяют три вида квалификационных знаний, которыми должны обладать хорошие педагоги: объективные знания, то есть профессиональное знание предмета, который они преподают; так называемые "педагогические" знания, связанные с тем как преподавать; и наконец, знание содержания предмета с точки зрения того, как студенты его усвоят, какие ошибки они могут совершить, или какие предвзятые мнения у них существуют, как с ними работать и в итоге, как их преодолеть. [1] Опытные педагоги знают, как и когда применить эти различные формы знания в реальных и быстро изменяющихся ситуациях. Исследование, проведенное профессором Чикагского университета Филипом Джексоном, показывает, что учителя принимают больше чем тысячу решений в течение одного школьного дня в различных ситуациях. [2] Таким образом, развитие вышеуказанных навыков имеет чрезвычайно важное значение, но, к сожалению, в американской системе образования это не получило должного внимания и соответствующей систематизации.

Учителя овладевают профессией главным образом через собственный опыт работы непосредственно в школе, и большинство американских учителей утверждают, что знания, полученные во время обучения в колледже, в действительности находят весьма ограниченное применение на практике. В процедуре лицензирования и аттестации профессии учителя в США нет таких серьезных и довольно суровых требований, которые существуют для специальностей юриспруденции, медицины, инженерии, бухгалтерского учета и многих других профессий. Некоторые учителя овладевают своим ремеслом с течением достаточно долгого времени, но другим приходится учиться управлять классом практически на протяжении всей профессиональной карьеры. Недавнее исследование, проведенное Фондом Билла и Мелинды Гейтс более чем в 3000 учебных классах средних школ Соединенных Штатов, показало, что

более чем 60 процентов педагогов успешно справлялись с работой в классе, их учащиеся послушно выполняли задания, данные учителем, при этом отмечалось, что работа была стандартной, без каких-либо элементов творчества. Всего лишь 20 процентов учителей показали реальное мастерство, талант и творческий подход, побуждая учащихся размышлять, анализировать проблемы, тексты, дискутировать и высказывать свое собственное мнение в ходе урока. [2]

Вне всякого сомнения, тот факт, от мастерства учителя, от его подходов подачи материала зависят и результаты учебного процесса, те навыки и умения, которыми овладевают учащиеся. Ежегодные исследования Национального Комитета по оценке достижений учащихся средних школ (The National Assessment of Educational Progress) показывают, что две трети американских студентов всех возрастов успешно справляются с основными стандартными заданиями, такими как чтение и запоминание определенной информации, но только одна треть способна на более творческую работу, которая включает в себя задания на анализ и применение полученной информации в конкретной заданной ситуации. Так, например, по итогам работы Международного Комитета Оценки Достижений учащихся 2009 года американские учащиеся уступают позиции в международном рейтинге по мыслительным и аналитическим навыкам студентов, занимая 14-й место в чтении, 17-е в естествознании и 25-е в математике. [2] Не очень обнадеживающие результаты, которые позволяют сделать вывод, что успешная школа 21 века нуждается в педагогах, способных научить учащихся не просто усваивать определенную сумму готовых знаний и запоминать конкретную информацию, а продуктивно мыслить, перерабатывать и анализировать ее. На какие образцы следует ориентироваться современной школе? Исследуя страны, которые лидируют в международном образовательном рейтинге, можно найти примеры, достойные подражания. В этих системах, образно говоря, проводится серьезная работа по бережному отношению к человеческому фактору в школе, (имеется в виду, прежде всего, педагогические кадры), повышению их квалификации и созданию благоприятных условий для их профессионального развития и роста. В отличие от системы школьного образования Соединенных Штатов, стратегия которых активно использует тесты для проверки качества знаний учащихся и оценки работы педагогов и школы в целом, страны, имеющие лучшие показатели в сфере образования, полагаются на увеличение инвестиций в этой области, чтобы достигнуть эффективного контроля качества. Успех школ в этих странах порождает неизменную общественную поддержку для инвестирования в образование и превращает учительскую профессию в более привлекательную. Разумеется, этот вывод может показаться умозрительным и, безусловно, требуются более серьезные исследования, но одно можно сказать достаточно уверенно: эти страны практикуют определенную стратегию и тактику, весьма отличающиеся от тех, которые используются в образовательной системе США.

Безусловно, страны, лидирующие в международном образовательном рейтинге, отличаются от Соединенных Штатов по многим параметрам, что создает определенные препятствия для простого копирования их опыта в школьной сфере. Прежде всего, они, как правило, меньше и являются более однородными в расовом отношении, чем Соединенные Штаты. Однако, было бы неверно прийти к заключению, что Соединенные Штаты совсем не могут использовать опыт зарубежных стран, особенно когда речь идет о тех моментах, которые являются общими в преуспевающих образовательных системах различных стран. Тем более что некоторые элементы из этих систем наблюдаются и уже успешно работают в некоторых лидирующих школах США, это позволяет сделать вывод, что именно эти элементы являются ключевыми в реформировании образования и создании эффективной школьной системы. Любая попытка реформировать американское образование, как и в любой другой стране, на наш взгляд, должна начинаться с подготовки и привлечения более квалифицированных учителей, всячески поддерживая их и помогая им профессионально развиваться и расти. Наиболее поразительным результатом сравнительного международного исследования является то, что наиболее эффективные школьные системы привлекают учителей из числа наиболее успевающей трети выпускников колледжей, в то время как менее успешные звенья системы школьного образования этого не делают. Недавний доклад МакКинси (McKinsey) показал, что большая часть контингента школьных учителей формируется за счет двух третей менее успешных выпускников колледжа, и, во многих школах бедных районов - за счет самых слабых выпускников. [4] В Финляндии, например, учительская профессия является наиболее предпочтительным карьерным выбором для 15-летних, приоритет, который позволяет в этой стране принимать только одного из десяти претендентов на обучение по программам подготовки учителей. Схожая ситуация наблюдается и в Сингапуре, где на подобные программы принимается 1 из 8 человек. С другой стороны, в Соединенных Штатах отбор менее тщателен - даже самые престижные



учебные заведения по подготовке учителей обычно принимают к обучению 50 и более процентов претендентов. Американское общество в настоящее время активно пытается решить проблему как сделать профессию педагога более привлекательной и престижной. В 2013 году, два крупнейших профессиональных союза учителей страны (Американская федерация учителей и Национальная ассоциация образования) и Совет Представителей Государственных школ, который является основной организацией, представляющей школьное образование на государственном уровне, выступили за повышение требований к отбору кандидатов на обучающие программы по подготовке учителей. Они предложили установить временной ценз для будущих учителей, первые несколько лет до получения полноценной учительской лицензии кандидаты должны продемонстрировать знания предмета и педагогическое мастерство в классе. Срок этот должен быть аналогичен времени пребывания в университете или стажерскому сроку в юридической фирме. /3/ Предложения тредюнионов имеют далеко идущие цели: если требования к претендентам на учительское звание станут жестче, уважение к профессии будет расти, и школы могут начать показывать лучшие результаты. Все это, соответственно, может повысить общественное доверие к школам, что, в свою очередь, приведет к повышению заработной платы учителей и, в конечном счете, привлечет к работе в школе больше талантливых людей. Установление более высоких стандартов для поступления в педагогический вуз должно идти параллельно с обновлением содержания высшего педагогического образования.

Соединенные Штаты имеет более чем 1300 традиционных институтов для подготовки учительских кадров, кроме этого с каждым годом растет число альтернативных структур, предлагающих различные сертифицированные программы подготовки учителей, небольшое количество учебных программ, так называемые "teacher residencies," спонсируется отдельными городскими мэриями, и несколько начальных и средних школ предлагают собственные программы обучения. [2] Наиболее эффективные из этих программ имеют несколько общих черт: они привлекают людей, которые еще, будучи учащимися старших классов, специализировались по предметам, которые они хотят преподавать; в учебном процессе они акцентируют внимание более на практическом опыте преподавания, нежели на теоретической подготовке; они проводят тщательный отбор претендентов (не воспринимают потенциальных кандидатов как просто источник материального дохода и прибыли); они отслеживают как сложилась профессиональная карьера их выпускников, формируют и анализируют базу данных, связанную с их достижениями и используют ее для оценки, пересмотра и совершенствования содержания своих учебных программ и методик. В идеале, многие поставщики образовательных услуг с низким уровнем качества должны не выдержать конкуренции, но просто закрытие существующих программ, как считают некоторые эксперты, может вызвать некоторую политическую напряженность в обществе. Вместо этого, предлагается проведение аттестационного экзамена для учителей, которые могли бы оценивать педагогическое мастерство и уровень их профессиональных знаний, что позволит достичь того же результата, но более естественным щадящим способом. Образовательные институты, выпускники которых сумели пройти этот комплексный экзамен, будут привлекать больше претендентов, в то время как те, чьи студенты не выдержали аттестацию стали бы невостребованными. Реформирование системы подготовки учителей потребует также совершенствования содержания педагогического образования. Любая профессия в целом основывается на знании определенного объема специализированной информации и особых навыков и умений, что включается в ее квалификационные характеристики. Пилоты имеют право управлять самолетом, юристы - составлять контракты, и врачи лечат людей и назначают препараты, поскольку они обладают исключительным пониманием и знанием того, как делать все эти вещи. Учительская профессия не обладает таким регламентированным четко очерченным кодом, который позволил бы проконтролировать качество труда педагога, как это можно сделать в других профессиях. Этим, скорее всего, по мнению исследователей, объясняются огромные несоответствия подходов и содержания учебного процесса из класса в класс, из одной школы в другую, из школьной одной страны в школьную систему другой. В некоторых отношениях, состояние американского образования сегодня можно сравнить с медициной какой она была немногим больше, чем сто лет назад: вместо того, чтобы полагаться на общую, четко определенную испытанную базу знаний, учителя опираются на смесь собственных догадок, интуиции и каких-то педагогических исследований. Основным препятствием для прогресса в области образования является то, что никто еще не занимался специально разработкой такой общей базы знаний. Исследователи образования пишут в основном для других исследователей; учителя генерируют новые идеи каждый день, но не обязательно внедряют в

учебный процесс. Целая индустрия задействована в разработке учебных материалов для школьной системы, но она скорее сосредоточена на коммерческих целях, нежели на том, что бы улучшить качество обучения как преподавателей, так и студентов. Энтони Брик, президент Фонда Карнеги по улучшению качества преподавания, подсчитал, что в то время как в таких областях, как медицина и техника на инновационные исследования и разработки тратится 5-15% своего бюджета, система образования США инвестирует менее одной четверти одного процентов для этих целей. Таким образом, можно сделать вывод, американская система образования испытывает недостаток не только в разработке инноваций с целью улучшить содержание обучения, но ему также не хватает ресурсов и развитой инфраструктуры, необходимых для того, чтобы это сделать. Следует, при этом отметить, что в подобной ситуации есть и позитивные стороны, в частности отсутствие регламента означает возможности развиваться более свободно и независимо.

Исследователи проблем образования провели серьезные научные изыскания по ряду проблем, как например, обучать раннему чтению, разработали большой круг вопросов, связанных с конкретной практической работой в классе. Достаточно подробно и глубоко разработаны проблемы изучения и распространения опыта инновационных школ и продвинутых учителей через публикации и книг и видеофильмов. Специальные сайты «Teacher-to-teacher» позволили сломать изоляцию и расширить контакты педагогов, опираться и использовать опыт друг друга. Школы и непосредственно сами учителя могут обратиться ко многим коммерческим и некоммерческим организациям, которые предлагают различные учебные программы, хотя они отличаются друг от друга по качеству и механизмов оценить их уровень все еще недостаточно и отделить «зерна от плевел» зачастую довольно трудно. На наш взгляд, все эти процессы, происходящие в американском школьном образовании, нуждаются в тщательном анализе и необходим значительный толчок, либо со стороны правительства, либо со стороны частной благотворительности, чтобы интегрировать все различные источники информации, разработать общие стандарты, в соответствии с которыми может осуществляться контроль качества и будут создаваться новые учебные материалы, новейшие методики и подходы к обучению. Наряду с совершенствованием содержания школьного образования важнейшим компонентом его модернизации является профессионализация преподавания и рост статуса учителя, «очищение» школы от некомпетентных кадров.

1. *Obama to Seek Sweeping Change in 'No Child' Law* [/http://www.nytimes.com/2010/02/01/education/01child.html?pagewanted=2&r=1&ref=no\\_child\\_left\\_behind\\_act](http://www.nytimes.com/2010/02/01/education/01child.html?pagewanted=2&r=1&ref=no_child_left_behind_act)

2. [//www.nces.ed.gov/surveys/pisa/](http://www.nces.ed.gov/surveys/pisa/)

3. *Jal Mehta . The Allure of Order: High Hopes, Dashed Expectations and the Troubled Quest to Remake American Schooling.* Oxford University Press, 2013, 271 p.

4. *David K. Cohen and Susan L. Moffit. The Ordeal of Equality: Did Federal Regulation Fix the Schools?* Harvard University Press, 2009, 355 p.

5. *Ланин Б.А. Американские школы: Четыре больших вопроса. Журнал «Проблемы современного образования», М, 2012, №4*

6. *Kathleen Bennett deMarrais, Margaret D. LeCompte. The Way Schools Work, 3-rd edition. New York, 1999*

## АҚШ-ТЫҢ ЗАМАНАУИ МЕКТЕПТЕГІ БІЛІМ БЕРУ ЖҮЙЕСІН БАСҚАРУДЫ РЕФОРМАЛАУДАҒЫ КЕЙБІР БАҒЫТТАР

**Искакова А.О.** – педагогика ғылымының кандидаты, арнайы мақсаттағы шетел тілі кафедрасының доценті, ҚазҰПУ, e-mail: [freeiskal@mail.ru](mailto:freeiskal@mail.ru)

**Андатпа.** Мақалада АҚШ-тың қазіргі заманғы мектептегі білім беру жүйесін басқаруды реформалаудағы негізгі бағыттарды талдауға талпыныс жасалды. Дәстүрлі түрде американдық мектептерге тән болған бір орталыққа бағындырылмаған басқару жүйесі өткен ғасырдың 60-шы жылдарына дейін азды-көпті сәтті қызмет етіп келді, алайда, постиндустриалды қоғам дәуірінің туындауымен берілген үлгінің мүмкіндіктері шектеулі екендігі айқын көріне бастады. Жергілікті мектеп кеңестері мен ұлттық деңгейдегі білім беру жүйесін жаңартуға бетбұрыс бағыттары арасындағы қақтығыс тереңдей түсті. Американдық және ресейлік сарапшы-ғалымдардың білім беру саласындағы зерттеулерін талдап-қарастыру нәтижесінде Құрама Штаттардағы мектеп жүйесін басқаруды реформалаудың негізгі бағдарлары айқындалды. Мақалада білім беру саласының төрт құрамдас бөліктен тұратыны баса атап көрсетіледі: адами капитал, осы сала үшін қажетті белгілі бір біліктілік талаптары, тиімді ұйымдастырушылық құрылымдар және тиімді жалпы жетекшілік пен бақылау. Осы бөліктердің барлығы үйлесімді бірлікте қызмет етуі тиіс. Соңғы жылдары АҚШ білім беру жүйесін жаңарту ісі соңғы элементке баса мән беру есебінен жүзеге асырылуда.

**Тірек сөздер:** АҚШ-тың замануи мектептегі білім беру жүйесі, реформалау, постиндустриалды экономикалар, басқарудың тиімділігі, федералды бағдарлама, білім беру жетістіктері, халықаралық білім беру рейтингтері, мектеп кеңестері, мектептерді басқару құрылымы, орталықтандырылу, орталықтандырылмау, мұғалімдер мен мектеп жауапкершілігі, ұлттық бағдар, білім беру жүйесін жаңарту, үлгерім көрсеткіштері.

## PROFESSIONALIZATION OF SCHOOL AS THE FACTOR OF THE AMERICAN SCHOOLING REFORMING

**Iskakova A.O.** – *candidate of pedagogical science, associate professor of the department of foreign languages for special purposes, Abai Kazakh National Pedagogical University, e-mail: [freeiskal@mail.ru](mailto:freeiskal@mail.ru)*

**Abstract:** The article deals with the problem of the professionalization of school and teachers' potential as an essential component of the process of reforming the school of the United States. There are three kinds of knowledge qualifications required from professional educators and on the base on the analysis of the works of foreign researchers and data from the American National Assessment of Educational Progress the author highlights the relationship of the results of the educational process and the skill of the teacher. In that paper the different structures of teacher training and ways of formation of the teaching staff of schools are analyzed. It emphasizes the need to establish higher standards for admission to university for teachers preparing and raising the prestige of the teachers profession.

**Keywords:** US schooling reform, teaching staff, the professionalization of education and qualification of knowledge, training of teachers, the quality of knowledge and effective control, professional knowledge, pedagogical knowledge, licensing, certification, educational achievement, international educational rankings, school boards, school management structure centralization, decentralization, the responsibility of teachers and schools, modernization education and academic performance.

УДК 327(574)

## XX ҒАСЫРДЫҢ АЯҒЫНДАҒЫ ТАЯУ ШЫҒЫСТАҒЫ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАР

**Төлегенов Т.З.** – *Абай атындағы ҚазҰПУ халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы*  
**Бикамамов А.** – *Халықаралық қатынастар мамандығының 4 курс студенті*

**Аңдатпа.** Бұл мақалада 2010 жылғы Таяу Шығыс елдерінің бірнеше мемлекеттерін дүр сілкіндірген саяси-әлеуметтік наразылықтар нәтижесінде болған, сол себепті де мемлекеттік төңкерістерге және сол кездегі өмір бойына билік басында отыра беретіндей болып көрінген ел басыларының биліктен құлатылуларына әкеліп соқтырған оқиғалар баяндалған, және де көптеген саяси сарапшылардың бұл оқиғалар не себепті, қандай мақсатта, қалай және алып келген пайдасы мен зардаптары, әлемдік қауымдастыққа, аймақ қауіпсіздігіне әсері мен қандай қорытындыға келгенін және немен аяқталу мүмкіндігін талқылайды. Сонымен қатар, алпауыт елдердің бұл аймақтағы мүдделері мен тигізіп жатқан әсерлері, Халықаралық ұйымдардың бұл мәселенің шешімін табу жолындағы жұмыстары туралы жазылған.

**Тірек сөздер:** Араб көктемі, таяу шығыс мәселелері, халықаралық қатынастар, аймақтық мәселелер, саяси қақтығыстар.

Араб көктемінің Таяу Шығысты шайқағанына міне осымен бес жыл болды. Араб көктемі, осыдан бес жыл бұрын, өздерінің өмірлерінің соңына дейін билік жүргізетіндей болып көрінген төрт көшбасшының құлатылуына әкеліп, тағы бір елді ағайындылар бірін-бірі өлтіретін азаматтық соғысқа ұшыратып және баяғыда тұрақталған монархиялардың саяси және экономикалық күшті қысым астында қалуға мәжбүр етті.

Бірақ бұл саяси цунамидің себебі не болды? Ол араб әлемімен ғана шектеледі ме, әлде басқа жерлерге де таралып кетеді ме? – деген сұрақтар туындауда. Жасырын емес, Мәскеу мен Пекин басшыларының өздерінің елдеріндегі революциялды кез келген жағдайлардың нұсқауларын іздестіріп, болып жатқанды мұқият бақылап отыр.

Көптеген адамдар, революцияның басты қозғаушы күші ретінде – әлеуметтік медиалардың жаңа технологияларын санауда. Алайда техникада, бағдарламалық қамтамасыз етуде – жәй ғана құралдар. Сөзсіз, олар ақпаратты бақылауда қолданылатын дәстүрлі сүзгілерді адамдардың айналып өтуіне ерік беріп және жиындарда нақтылы қатысуларыңыз ұйымдастырылып, көтерілістерді жасауға көмектесті, дегенмен олардың өз беттерімен пайда болулары жетерліктей болмас еді.

Кейбіреулер көтерілістерге назар аудартқан Al Jazeera телеарнасының рөліне көрсетіп отыр. Онымен

Тунистегі революцияның баяндалуы, Араб көктемінің аймақтың басқа елдеріне таралуына көмектесті. Әлбетте, бұл шындық, бірақта Al Jazeera 1996 жылдан бері хабар таратып келе жатқанын ұмытпағанымыз жөн.

Іс жүзінде араб әлеміндегі саяси наразылық бұрыннан буырқынып, кей кездері ашық көтерілістер түрінде шайқалып отырды, бірақта біз куә болған мұндай толғаныстарды тудырмаған еді. Неге әрдайым Ливияның шығысында басталып және сәтсіздікке ұшырап отыратын Муаммар Каддафиге қарсы ереуілдерге қарағанда, Бенгазидағы наразылық көтерілісі басқа жолмен кетті? Неге Тахрир алаңындағы наразылықтар, Египетте бұрындары өткен, Facebook-наразылықтары деп аталған наразылық акциялары сияқты сәтсіздікпен аяқталмады? Алдында айтылып кеткендерден басқа, өзгеде негізгі факторларды анықтау үшін, шынайылық тақырыбының артына қарағанымыз жөн.

Египет және Ливия сияқты елдердегі наразылықтарға, билікті мұраға қалдыру туралы таластардың ушығуы бастау болғанынан бастайық. Египеттің бұрынғы президенті Хосни Мубарактың өзінің ұлы Гамальды тақ мұрагері құлуға талпынысы, египеттік билік құрылымдарының әртүрлі бөліктерінде, әсіресе әскерилер арасында наразылық тудырды. Ливияда қарсыласушы фракциялар әкелерінің билігінің мұрагерлері рөліне талаптанған ағайынды Сейф аль-Ислам Каддафи мен Мутассим Каддафи айналасында туындады, және де өз кезегінде, үлкен Каддафи бұл фракцияларды өштестіріп отырды. Барлық аймақтар бойынша элиталар, төтеп берген режимдердің біртіндеп әлсіреулеріне қарай бөлініп жарылды. Дәл осы элиталардағы бөлініп жарылу 2011 жылғы революциялық наразылықтарға, бұрын соңды оларда болмаған жетістікке мүмкіндік берді. Каддафиден уақытша үкімет жағына көшіп кеткен кейбір қашқындар, либерализациялануға шақырған Сейф аль-Исламмен ертеректе байланысты шеңберге кірді. Солардың ішіндегі тұлғаларға бұрынғы сыртқы істер министрі мен наразылық акцияларының қатысушыларына қарсы қарулы күштерді қолданғысы келген режимнен кеткен, Ливияның сыртқы барлау қызметінің басшысы Муса Куса жатады. Құлаған режимдер біртұтас қана емес, сондай-ақ – соңғы кездері – түптеп келгенде біріккен де болған жоқ.

Өзінің рөлін жемқорлықтың өсуі де ойнады. Бір мезетте көшбасшының және оның айналасындағылардың жыртқыштығы төзбестей болып кетті. Бәлкім, жақсы уақыттарда жемқорлықтың белгілі бір деңгейіне халық саусақ арасынан қарар еді. Алайда соңғы жылдардағы экономикалық дағдарыс Таяу Шығысты, соның ішінде Египет пен Тунисті аямады. Кладдық капитализм орта тап мүшелерінің мүкіндіктерін шектеді. Өзін-өзі өртеп жіберген, соның нәтижесінде 2010 жылдың желтоқсанында «Араб көктемінің» басталуына жол бастаған, тунистік жеміс-жидек сатушы – Мохаммед Буазизидің қарындасы, Лейла Буазизидің айтуы бойынша: «Байланыстары мен пара беруге ақшалары жоқ адамдарды, кемсітіп және тіл тигізіп, оларға күн көрсетпейді». Осыған қоса, бұқараның барлық бөліктері, бірақ әсіресе кедейшілік зардабын тартып отырған халық үшін, негізгі азық-түлік бағаларының күрт өсуіне байланысты қатты зардап шекті. Шынын айтқанда, көптеген адамдар Египеттегі, Тунистегі және басқа елдердегі наразылықтарға, соңғы бірнеше жыл ішінде астрономиялық биіктікке көтеріліп кеткен азық-түліктік бағалар импульс берді деп санайды. Ұялы телефондардың таратылуы аз рөл ойнаған сияқты.

Экономикалық дағдарыс та, алға қарай жылжитын мүмкіншіліктерді көрмей отырған, өсіп келе жатқан білімді жастардың мақсаттарына әсер етті. Жоғалтатын ештеңе жоқ екенін сезінген дәл осы адамдар, наразылық білдіруге ғана емес, сондай-ақ қауіпсіздік күштерінің жағынан басталған репрессиялардың алдында ескі режимге қарсы әрекет жасаудан да тайынбады. Олар алғашқы зорлық-зомбылық жағдайларынан соң да үйлеріне тарамдады.

Сонымен, наразылық білдірушілер нақты нені қалады? 2011 жылдың аяғында Еуропарламенттің депутаты Магди Кристиано Аллам мәлімдеді: «Бұл елдердегі халықтың басты проблемасы – демократия немесе азаматтық еркіндік емес, жұмыссыздық пен кедейшілік. Біз оларға басқа арман-қажеттіліктерді қосып қателесіппіз. Және бүгінгі таңда, ондағы билік басына исламистердің келіп, биліктің шариат қағидаларын басшылыққа алатындықтарын айтып отырғандығын көріп отырмыз. Сондықтан да, біздің сайлаудың демократияның синонимі болып әрдайым табылмайтынын, бұл тек демократияның бір құралы екенін және сайлау процесінің барлық қатысушыларынан, демократияның негізінде жатқан құндылықтарды сақтауды талап ету керектігін анықтап алғанымыз жөн».

Өкінішке орай, наразылықтар кедейшілік пен жұмыссыздық проблемаларын шешкен жоқ. «Би-би-си» деректері бойынша, «араб көктемі» осы елдердің экономикасына 55 млрд. долл. шығын әкелген. Мұндай шешімге Geopolicity консалтингтік компаниясының эксперттері де келді. Ең көп зардап шеккен елдер болып, билігі құлатылған немесе әлі күнге дейін азаматтық соғыс болып жатқан елдер – Египет, Ливия және Сирия табылады. Бұл сандар адамдардың қазасын, инфрақұрылымның бұзылуын, комерциялық

өнеркәсіптердің шығындарын және шетелдік инвестициялардың жоғалуын әлі ескеріп отырған жоқ. Бұл елдердің басшыларына ертелі-кеш революциялық тесіктерді жамауға тура келеді: инфрақұрылымды қайтадан қалпына келтіру, қауіпсіздікті күшейтілген түрде қамтамасыз ету. Бірақ қазір осы елдердің қазыналарының тапшылығын ескерсек, бұл мүмкін емес. «Араб көктемін» басынан кешірген елдерге, халықаралық көмекке сенуге тура келіп отыр. Алайда, революционерлер әлі алақан жайып көмек сұрауға өз өкілдерін жіберуге асығып отырған жоқ.

Ал Сириядағы жағдайға келетін болсақ, менің ойымша, Сириядағы азаматтық соғысты тоқтату үшін, бұл соғысты қолдап және қаржыландырып, қаруландырып, содырлармен қамтамасыз етіп отырған елдердің әрекеттерін қатаң түрде тоқтату керек. Бұл ең алдымен Катар мен Сауд Арабиясына тиісті айтылып отыр. Түркияға келетін болсақ, ол онда өзі жалғыс үлкен рөл атқармады.

Осы тұста көптеген әлемдік сарапшылардың пайымдаулары бойынша 2015 жылдың аяғына қарай «Араб көктемін» басынан өткерген елдердің жағдайына сипаттама беретін болсақ: Ливиядағы әскери-саяси дағдарыс пен билік дағдарысы таяу арада шешімін табады деп айтуға негіз жоқ. Формальды түрде елде Триполидағы Исламдық Баршаға ортақ ұлттық конгресс пен халықаралық дәрежеде танылған Тобруктағы Абдолла ат-Тани мен Ұлттық армия генералы Халифа Хафтардан тұратын антиисламдық майдан түріндегі екі орталық әрекет етуде. Екі орталық күштері ел аумағының теңдей бөліктерін бақылауларында ұстауда. 2014 жылы қыркүйекте іске қосылған БҰҰ Ливиядағы миссиясы ары қарай жалғасын табуы мүмкін, алайда дағдарыстың реттелуіне септігін тигізуі екі талай, өйткені келісім сөздерге исламистер шақыртылмады. Бұл орайда елдегі жағдай 2015 жылы тұрақтанады деп айтуға қиын.

Египетте саяси-әлеуметтік шиеленісті өткерудің тенденциясы байқалады. Президент ас-Сисидің елдегі ахуалды тұрақтандыру үшін шешуге тиісті негізгі міндет, - экономиканы дағдарыстан шығару және исламистер мәселесін шешу («Мұсылман бауырлар» мен Синайдағы экстремистер). 2015 жылы Каирден саяси процестерге египеттік «либералдарды» қатыстыру, «Мұсылман бауырларға» қатысты сақтық саясат және батыстық инвестор елдермен қарым-қатынастарды жандандыру бағытын күтуге болады.

Сириялық дағдарыс жаңа кезеңге аяқ басты. Әскери-саяси теке-тірестік үш бағытта өрбуде: түрлі оппозициялық топтар арасында, Дамаск пен оппозицияның және Дамаск пен Ислам мемлекеті араларында. Көптеген саясаттанушылардың пікірлері бойынша, - Сириялық қарулы оппозицияның бір бөлігі «Ислам мемлекеті» содырларының қатарына қосылуын күтуге болады. Режим өкілдері мен оппозиция арасындағы диалогты ретке келтіруге талпынған халықаралық күш салымдар тағыда нәтиже бермейді. Сирияның ішкі қақтығыстарының 2015 жылғы негізгі осі болып, Башар Асад күштері мен оның сыртқы одақтастарының «Ислам мемлекетіне» қарсы күресін жатқызуға.

«Ислам мемлекетінің» 2015 жылғы позициясы күшті болып қалмақ. Ирак пен Сирияның үштен бір бөлігі, тиімді басқару жүйесін тұрғызған және жергілікті тайпалардың шейхтарының қолдауларына ие болған содырлардың бақылауында. Халықаралық кірісу проблеманы шешуге ешқандай септігін тигізбеуде. Асад режимінің және оның аймақтық одақтастарының күш салулары, экстремистердің үстінен жеңіске жетуге жеткіліксіз, ал Бағдат болса, әлі күнге дейін халифатқа қарсы күшті ұлттық әскер қарсы қоюға шамасы келмеуде. Сонымен қатар АҚШ-ның «Ислам мемлекетіне» қарсы күресуге әскери кадрларды даярлайтын жаттығу лагерьлерін салу жоспарынан 2015 жылы көп нәрсе күтуге болмайды.

2015 жыл Сауд Арабиясы үшін де оңай болмасы анық. Біріншіден Йемендегі дағдарыс пен Бахрейндегі ахуал, - екі факторда шииттердің белсенділігімен байланысты, Эр-Рияд қауіпсіздігіне басты қатер болып тұр. Екіншіден Сауд Арабиясының басшылығының қауіптенуін Батыс пен Иран арасындағы қатынастардың жақсаруының байқалғандығы туғызуда. Дегенмен Иранның ядролық бағдарламасы бойынша нақты келісімді жасау сұрақ астында болсада, ал оның уақыты кейінге шегіндірілсе де, бұл процестің жалғасуы корольдік отбасының арасындағы қайшылықтарды уақыт өте өршітуі мүмкін деп болжауға негіз бар. Сондықтан болар, Шығанақ елдерінің әріптестік кеңесінің (ШЕӘК) аясында Сауд Арабиясы жаңа интеграциялық бастамалар ұсынуы әбден мүмкін, әсіресе әскери салада.

Қорытындылай келе, «Араб көктемінің» 2010 жылдың желтоқсан айынан бастап 5 жылға созылғанын көріп отырмыз. Бұл уақыт ішінде көтерілістер 20 елде болып өтті. 100 мыңнан астам адам қаза тапты. Ливияда, Египетте, Тунисте және Йеменде билік құлатылды, Сирияда азаматтық соғыс жалғасып жатыр, бірқатар билеушілерге көптеген талаптарға көнуге немесе мемлекеттік басқару жүйесін қайта қарауға тура келді. Алайда, саяси өзгерістер аймаққа тұрақтылық әкелмеді. «Ислам мемлекетіне» қарсы тұру аймақтың күн тәртібінде нөмір бірінші проблема болып отыр. Бұл тұста Ливиядағы және Сауд Арабиясымен шекаралас аймақтардағы дағдарыстар ұшыға түседі, ал Таяу Шығыстың бірқатар елдерінде саяси жеңіліс тапқан «Мұсылман бауырлар» жергілікті саяси процестердің басты факторы болып қалмақ.

## **МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ В КОНЦЕ XX-ГО ВЕКА**

**Толегенов Т.З.** – старший преподаватель кафедры международных отношений

**Бикадамов А.** – студент 4-го курса кафедры международных отношений

**Аннотация.** В этой статье описаны события 2010 года, которые встряхнули некоторые страны Ближнего Востока. Причины которые как нам известны, социально-политические недовольства внутри стран, приведшие к государственному перевороту и свержению бесценных на тот период глав государств. Здесь приведены к примеру мнения многих политических обозревателей и аналитиков: что могло послужить началу беспорядков, какие причины, для какой цели, хорошие и плохие стороны переворота, как отразились события на Всемирное сообщество и безопасность региона, и чем все закончиться? А также затронет вопросы об интересах некоторых стран в этом регионе и их вклад в события, работы, проводимые Международными организациями для решения этих проблем

**Ключевые слова:** Арабская весна, проблемы ближнего востока, международные отношения, региональные проблемы, политические конфликты.

## **INTERNATIONAL RELATIONS IN THE MIDDLE EAST AT THE END OF THE XXTH CENTURY**

**Tolegenov T.Z.** – *KazNPU, senior lecturer of the chair of International Department*

**Bikadamov A.** – *4<sup>th</sup> year student of International Relations Department*

**Abstract.** This article describes the events of 2010 that shook several countries in the Middle East. The reasons that we know social and political discontent within the country, which led to the state takeover and the overthrow of the permanent at the time the leader of states. Here are, for example the views of many political observers and analysts: that could serve as the beginning of the unrest, what reasons, for what purpose, good and bad sides of the coup as reflected developments in the global community, and security of the region, and it will all end? And also address the issues of the interests of certain countries in the region and their contribution to the event, the work undertaken by international organizations to address these issues.

**Kew words:** the arab spring, the problems of the Middle East, international relations, regional problems, political conflicts.

**УДК 327 (574)**

## **ШОС КАК ФАКТОР НОВОГО ИНТЕГРАЦИОННОГО ПОРЯДКА**

**Шалтыков А.И.** – доктор политических наук, профессор.

**Тиналиева А.М.** – магистрантка II курса кафедры международных отношений,  
*Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая*

**Аннотация.** Данная статья рассматривает эволюцию развития Шанхайской организации сотрудничества как фактор современного интеграционного порядка. В условиях современного мира данная тема становится все более актуальной в связи с увеличением интереса не только к странам-участницам ШОС, но и также к значительному расширению целей и задач данной организации. По мнению автора, в течение последнего десятилетия, ШОС продемонстрировала свой потенциал в качестве эффективного инструмента для региональной интеграции, способной обеспечить реализацию основных интересов своих стран-членов.

**Ключевые слова:** ШОС, интеграционный порядок, Шанхайская конвенция, международные отношения, региональная интеграция, глобализация.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) – постоянная межгосударственная организация, которая была основана шестью странами: Россия, Китай, Киргизия, Таджикистан, Узбекистан и Казахстан 15 июня 2001 года. Официальные языки внутри организации сотрудничества – русский и китайский, что подчеркивает ведущую роль именно этих государств-членов. В июне 2002 года в Санкт-Петербургском саммите глав государств ШОС, которая вступила в силу 19 сентября 2003 года, была подписана Хартия Шанхайской организации сотрудничества. В соответствии с этой хартией, первоначально, приоритет в рамках ШОС отдавался борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом в Средней Азии, а также наркобизнесом, а в 2008 году - активному участию в нормализации обстановки в Афганистане.

Сегодня сотрудничество в рамках ШОС охватывает области энергетики, транспорта, сельского хозяйства, телекоммуникаций и многие другие отрасли экономики. Широко взаимодействуют входящие в нее страны и в научно-технической, культурной, образовательной, туристической, гуманитарной сферах.

Будучи международной организацией общей компетенции с уклоном на вопросы обеспечения

безопасности и поддержания мира в регионе, ШОС, по крайней мере, на современном этапе своего развития, вероятно, не может рассматриваться в качестве военно-политического союза в его классическом понимании. Спекуляции на тему блоковой природы ШОС сейчас достаточно широко распространены на Западе, где ШОС называют «восточной версией НАТО» или «восточной ОВД», вплоть до приписывания Шанхайской организации несуществующих обязательств по совместной обороне [1]. Допустимо утверждать, что Шанхайская организация по своему характеру является региональной организацией безопасности. Именно по этому направлению в деятельности ШОС были достигнуты наиболее заметные практические результаты [2]: ШОС стала первой международной организацией, которая на межгосударственном уровне предложила нанести удар по терроризму. А Шанхайская конвенция 2001 г. первой закрепила определение международного терроризма и его неотъемлемых элементов [3]. По словам Ю.М. Колосова, «принятие этого определения в юридически обязывающем документе имеет историческое значение, поскольку в рамках ООН уже в течение многих лет согласовать такое определение не удается» [4].

С момента своего создания Шанхайская организация сотрудничества превратилась в силу регионального масштаба, которая обретает все большую значимость в азиатской динамике. Ее главные цели: укрепление взаимного доверия и добрососедства между странами-членами; развитие эффективного сотрудничества в политической, торговой, экономической, научной, технической и культурной областях, а также в сфере образования, энергетики, транспорта, туризма, экологии, совместного укрепления и поддержания мира, безопасности и стабильности в регионе; стремление к созданию демократического, справедливого и рационального политического и экономического порядка в международной сфере и т. д. [5]

Если ранее невозможность принятия новых членов в ШОС объясняли техническими причинами, то сегодня механизм присоединения, по сути, создан: недавно были приняты соответствующие документы и разработана прозрачная процедура приема соискателей. В июне 2010 г. в Ташкенте было одобрено Положение о порядке инициации новых членов. Этот документ содержит четкие критерии, которым должен соответствовать новый член ШОС. Согласно Положению, государство, желающее стать полноправным членом ШОС, должно располагаться в Евро-Азиатском регионе, иметь дипломатические отношения со всеми государствами-членами, обладать статусом наблюдателя или партнера по диалогу, активно развивать торгово-экономические связи с государствами-членами, а также не находиться под санкциями СБ ООН. Что касается сферы безопасности и международных обязательств государств, претендующих на членство в организации, то они не должны противоречить международным договорам и иным документам, ранее принятым ШОС. Кроме того, страна-претендент не должна находиться в состоянии вооруженного конфликта с другим государством или государствами. Конечным этапом в создании формальной базы для приема новых членов в ШОС стало принятие в июне 2011 г. в Астане типового Меморандума, который показал, что организация в правовом и процедурном отношении стабилизировалась и официально готова к расширению.

Президент Владимир Путин, открывая саммит Шанхайской организации сотрудничества 2015 года, объявил о процедуре принятия в нее в качестве членов Пакистана и Индии. Он сказал, что статус наблюдателя получит Белоруссия, которая присоединится к Афганистану, Ирану и Монголии, а Азербайджан, Армения, Камбоджа и Непал станут «партнерами по диалогу».

Совет глав государств-участников Шанхайской организации сотрудничества 10 июля утвердил кандидатуру Пакистана в качестве члена организации. Теперь Пакистану предстоит выполнить ряд нормативных и юридических требований, прежде чем он официально станет полноправным членом ШОС. Пакистан уже давно стремится к членству в этой организации. Он считает, что членство в ШОС позволит ему диверсифицировать свою внешнюю политику и играть более существенную роль в обеспечении стабильности региона.

Лидеры ШОС выразили надежду, что скоро членом организации станет и Иран, однако Тегерану вначале предстоит заключить международное соглашение об ограничении своей ядерной программы. «Очевидно, что сообща мы можем более действенно противостоять кризисным явлениям в мировой экономике и финансах, легче преодолевать разного рода ограничения и барьеры», — отметил Путин, говоря о планах углубления экономических и торговых связей. ШОС создает гармоничный регион, «придерживаясь шанхайского духа», который способствует укреплению взаимного доверия, взаимной выгоды, развитию равенства, консультаций, уважению к различным цивилизациям и общему развитию. После очередного этапа расширения данная организация будет играть конструктивную роль и на юге Азии.

С развитием порта Гвадар Пакистан может стать энергетическим и торговым коридором для стран ШОС. Китайская помощь в строительстве транспортной инфраструктуры Пакистана, развитие порта Гвадар и Кашгара в качестве особых экономических зон, модернизация Каракорумского шоссе, посредством которого будут связаны Гвадар, Кашгар и Центральная Азия — все это осуществляется синхронно с усилиями ШОС по налаживанию трансконтинентального сухопутного сообщения.

С годами ШОС начала играть позитивную роль в снижении напряженности, в урегулировании пограничных споров, в поддержании стабильности и развитии сотрудничества между странами-членами. В рамках ШОС и в результате совместных усилий Китая, России, Казахстана, Киргизии и Таджикистана был разрешен пограничный спор на китайской и бывшей советской границе, длина которой составляет 3 000 километров. Очень редко случается так, чтобы пограничные споры, на протяжении веков создававшие серьезные затруднения, были урегулированы за удивительно короткий срок в несколько лет.

Политика и программы ШОС созвучны долговременным целям Пакистана по продвижению мира и стабильности в регионе, по сдерживанию и устранению террористической угрозы, по взаимодействию с членами организации в деле строительства более прочных и продуктивных отношений с заделом на будущее.

Заместитель министра иностранных дел Китая ЧэнГопин (ChengGuoping) заявил, что вступление в ШОС Индии и Пакистана сыграет важную роль в развитии этой организации. Это будет способствовать улучшению двусторонних отношений. Более того, нынешняя ситуация с выводом международных сил из Афганистана добавляет новое измерение к связям между Пакистаном и Центральной Азией, особенно в контексте непростых индо-пакистанских отношений. Чэн отметил: «По мере укрепления влияния ШОС все большее количество стран в регионе подают заявки на вступление в организацию... Принятие в ШОС Индии и Пакистана сыграет важную роль в развитии этой организации. Это будет способствовать улучшению их двусторонних отношений».

Активную роль в укреплении стабильности в Афганистане играет Китай. Вместе с США Китай участвовал в первых объявленных прямых контактах между талибами и афганским правительством, которые состоялись в пакистанском Марри. Интерес Пекина к Афганистану также объясняется его стремлением к стабильности в западном Китае, особенно в Синьцзян-Уйгурском автономном округе, который очень сильно зависит от безопасности и стабильности в Афганистане. Сегодня все большее количество политических обозревателей делают ставку на то, что ШОС будет играть весомую роль в этой стране.

Две страны-учредительницы ШОС — Россия и Китай — являются постоянными членами Совета Безопасности ООН. Сейчас, когда в состав ШОС вошли Пакистан и Индия, ее членами стали четыре ядерных государства Азии. Данная организация не является альянсом, направленным против какого-то государства или региона. За последние десятилетия деятельность ШОС расширилась и сегодня включает военное сотрудничество и обмен разведывательными данными с целью проведения совместных контртеррористических учений. В последние годы эта организация уделяет все большее внимание экономическим вопросам, в частности, энергетической безопасности, которая имеет огромное значение не только для ее членов, но и для всего региона. А поскольку в свое время страны-наблюдатели и партнеры по диалогу тоже станут полноправными членами ШОС, эта организация вполне может превратиться в еще более важную силу в мировой политике, выйдя за пределы своего региона.

Но есть и определенные опасения. «Не уверен, станет ли ШОС более эффективной или более неуклюжей (с включением в ее состав Индии и Пакистана). Видимо, определяющим принципом для ШОС станет то, что она будет строиться на консенсусе. Подобно АСЕАН+. Если на повестку форума будут выдвинуты разногласия между Индией и Пакистаном... Посмотрите, что стало с Южно-Азиатской ассоциацией по региональному сотрудничеству SAARC, — заявил HindustanTimes директор Китайского института современных международных отношений и специалист по Южной Азии Ху Шишен (HuShisheng). — Им нельзя приносить в ШОС свои двусторонние разногласия. А иначе это объединение станет неэффективным. Сосредоточиться надо на том, чтобы добавлять ценности этому форуму, а не наоборот. На это искренне надеются старые члены ШОС». Пакистан считает ШОС самой важной организацией в Евразии, способной также принести стабильность в южноазиатский субрегион.

Китайские руководители заявили, что вступление в ШОС Индии и Пакистана поможет борьбе с терроризмом в регионе, стабилизации в Афганистане, а может, и снижению напряженности в индо-пакистанских отношениях. «Принятие в ШОС Индии и Пакистана сыграет важную роль в развитии этой организации. Это конструктивный шаг, который будет подталкивать их к улучшению двусторонних



отношений», — заявил заместитель министра иностранных дел Китая ЧэнГопин. Интересно то, что механизм Шанхайской пятерки был запущен с целью ослабления напряженности на границах путем численного сокращения войск, для чего был подписан Договор об углублении военного доверия в пограничных регионах. Эта организация создавалась для решения проблем безопасности, для ослабления пограничной напряженности, решения пограничных споров, борьбы с контрабандой, терроризмом, экстремизмом, сепаратизмом и так далее. Постепенно ШОС перешла к решению политических вопросов, к экономическому и политическому сотрудничеству. Большинство других региональных организаций, включая АСЕАН, Южно-Азиатскую ассоциацию по региональному сотрудничеству SAARC, Европейское экономическое сообщество, Европейскую организацию угля, начинали с вопросов экономического сотрудничества, но постепенно некоторые из них перешли к сотрудничеству в сфере политики и безопасности.

Осуществляя свою программу расширения, ШОС вполне может стать организацией глобального размаха, сосредоточенной на Азии. У ШОС большой потенциал для совершенствования в нетрадиционных сферах безопасности на азиатском континенте. Адаптация к климатическим изменениям, обеспечение готовности к стихийным бедствиям, борьба с наркоторговлей и болезнями — вот некоторые области, в которых ШОС предстоит еще многое сделать. В долгосрочной перспективе эта организация может создать азиатский парламент и механизм урегулирования конфликтов. Пакистан сделал важный для себя шаг, став членом Шанхайской организации сотрудничества. [6]

1. Бломфилд Э. Путин высоко оценил мощь «Варшавского договора - 2» // *DailyTelegraph*. 2007. 17 авг. // <http://www.inopressa.ru/print/telegraph/2007/08/17/10:08:07/dogovor> (17 августа 2007 г.).

2. <http://cyberleninka.ru/article/n/shos-kak-instrument-regionalnoy-integratsii-problemy-rasshireniya#ixzz3lgJrmZP7>

3. Павловский В.В. Шанхайская организация сотрудничества: борьба с терроризмом. Основные тенденции развития // *Закон и право*. 2006. № 3. – С. 3-5.

4. Колосов Ю.М. Вклад Шанхайской организации сотрудничества в борьбу с терроризмом // *Российский ежегодник международного права. Специальный выпуск*. – СПб., 2003. С. 196-198.

5. <http://inosmi.ru/world/20150714/229076631.html#ixzz3ldm2ZqaI>

6. <http://nation.com.pk/columns/13-Jul-2015/sco-comes-of-age>

## ШЫҰ ЖАҢА ТӘРТІП ИНТЕГРАЦИЯНЫҢ ФАКТОРЫ РЕТІНДЕ

**Шалтыков А.И.** – саяси ғылымдары докторы, профессор

**Тиналиева А.М.** – Абай атындағы ҚазҰПУ Сарбонна-Қазақстан Институты халықаралық қатынастар мамандығының 2 курс магистранты

**Андатпа.** Бұл мақалада қазіргі заманғы тәртіпті интеграция факторы ретінде Шанхай ынтымақтастық ұғымының эволюциясын тексереді. Бүгінгі әлемде бұл тақырып ШЫҰ мүше елдердің, сондай-ақ, ұйымның мақсаттары мен міндеттерін айтарлықтай кеңейте туғанына емес, артуына байланысты қызығушылықпен барған сайын маңызды болып табылады. Автордың айтуынша, соңғы он жыл ішінде, ШЫҰ өзінің мүше елдердің негізгі мүдделерін іске асыруды қамтамасыз етуге қабілетті аймақтық интеграция үшін тиімді құрал болып, өз әлеуетін паш етті.

**Тірек сөздер:** ШЫҰ интеграциялық рәсімі, Шанхай конвенциясы, халықаралық қатынастар, аймақтық интеграция, жаһандану.

## SCO AS A FACTOR OF THE NEW INTEGRATION PROCEDURE

**Shaltykov A.I.** – doctor of political sciences, professor

**Tinaliyeva A.M.** – 2d year master student of the international relations department of Sorbonne-Kazakhstan Institute, KazNPU named after Abay

**Abstract.** This article examines the evolution of the Shanghai Cooperation Organization as a factor of the modern integration procedure. In today's world, this topic is becoming increasingly important, due to the increased interest not only to the member countries of the SCO, but also to a significant expansion of the goals and objectives of the organization. According to the author, during the last decade, the SCO has demonstrated its potential as an effective instrument for regional integration, capable of ensuring the implementation of the basic interests of its member countries.

**Key words:** SCO integration procedure, the Shanghai Convention, international relations, regional integration, globalization.

## **МИРОВОЙ ОПЫТ СОЗДАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ СОЮЗОВ**

**Иманбалина А.К.** – магистрантка II курса кафедры международных отношений КазНПУ имени Абая, Института Сорбонна – Казахстан, *asimanbalina@mail.ru*

**Научный руководитель:** *Шалтыков А.И.* – доктор политических наук, профессор кафедры международных отношений КазНПУ имени Абая

**Аннотация.** В статье анализируются процессы создания таможенных союзов в мире. Примером создания таких союзов является Европейское экономическое сообщество, переросшее в Европейский союз. Одновременно в мире возникают и иные модели интеграции. Среди них – Совет Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), а также Североамериканская ассоциация свободной торговли (НАФТА). Именно эти три экономических мегаблока завершает раздел мирового экономического пространства, закладывает фундамент нового мирового экономического порядка. Интеграционные процессы, получившее особенно интенсивное развитие после второй мировой войны, показывает целостности и взаимозависимости мира. В этих условиях многие страны стали на путь интеграции.

**Ключевые слова:** интеграция, союз, модель, сотрудничество, таможенный, процессы, пространство.

Интеграция национальных экономических систем, основанная на учете накопленного исторического опыта человеческого общества, а также глобализации экономических, политических, информационных и других процессов в современном стремительно развивающемся мире, – именно такая государственная политика, в том числе и таможенная, является перспективной в геостратегическом плане.

Следует отметить, что проблема места и роли таможенной политики в процессах интеграции в политической науке вообще, и в казахстанской, в частности, разработаны недостаточно. В последнее десятилетие развитие мировой экономики определялось рядом новых тенденций. К ним следует отнести технологическую революцию, вызванную широким применением компьютеров и новых средств связи, что привело к радикальным изменениям в производстве, торговле и особенно – в финансовом секторе. Переход большинства стран на рыночные принципы развития экономики сопровождается повсеместной приватизацией собственности, либерализацией торговли и сферы финансовых услуг, дерегулированием многих отраслей, устранением административных методов. В этот же период происходило углубление региональной интеграции в Европе, Северной и Южной Америке, в странах Тихоокеанского региона. Была образована Всемирная торговая организация, наметилась тенденция к формированию единого рынка финансовых услуг, фондовые рынки превращаются в один из важнейших элементов мобилизации инвестиционных ресурсов. Все это привело к сознанию того, что в современном мире отдельное государство не в состоянии самостоятельно решать экономические проблемы.

С другой стороны, происходит экономическое сближение и взаимодействие стран на региональном уровне, формируются крупные региональные интеграционные структуры, развивающиеся в направлении создания относительно самостоятельных центров мирового хозяйства.

Интернационализация экономики приобрела качественно новое содержание и достигла таких масштабов, что правомерно говорить о становлении глобально интегрированной экономики, или о ее глобализации. Речь, конечно, не идет о скором создании единой системы свободной торговли и полной либерализации инвестиционной сферы. Действуют факторы, с одной стороны, ограничивающие глобализацию, с другой – усиливающие протекционистские настроения во многих развивающихся странах.

Исторически наиболее четко интеграционные процессы проявились в Западной Европе, где во второй половине XX в. складывается единое хозяйственное пространство целого региона, в рамках которого формируются общие условия воспроизводства и создается механизм его регулирования. Здесь интеграция достигла наиболее зрелых форм.

Интеграционные механизмы Европейского союза действительно уникальны.

В настоящее время в состав Европейского союза входят 15 европейских государств-членов с общей численностью населения 370 млн. человек.

Экономическая интеграция в Западной Европе не ограничивается только территорией ЕС: с начала 60-х гг. существует Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ). ЕАСТ в отличие от ЕС не

имеет наднациональных функций и межгосударственных координирующих институтов. ЕАСТ во главу угла ставит экономическое сотрудничество. В первую очередь она содействовала либерализации торговли и устранению таможенных барьеров. Страны-члены ЕАСТ (в 80-х г. их было семь, в середине 90-х гг. – четыре: Норвегия, Исландия, Лихтенштейн, Швейцария) добровольно присоединяются к тому или иному торгово-экономическому соглашению с третьими странами, причем каждый из участников ЕАСТ вправе устанавливать в отношении этих стран любые таможенные тарифы. В торговле между странами-членами ЕАСТ режим свободного бесполоштинного торгового оборота действует только в отношении промышленных товаров, так как действие конвенции ЕАСТ не распространяется на сельскохозяйственную продукцию. [1]

Таким образом, в Западной Европе создано экономическое пространство региона, в рамках которого действуют общие принципы хозяйствования, согласованные единые правила осуществления внешнеэкономической деятельности. Развитие интеграции в Европейском союзе характеризуется ее углублением, переходом от низших форм (зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок) к высшим (экономический и валютный союз), а также увеличение числа участников этой мощной европейской интеграционной группировки, что было предусмотрено еще Римским договором 1957 г. о создании Европейского экономического сообщества. В 1991-1992 гг. заключены соглашения об ассоциации с ЕС Польши, Венгрии, Чехии, Словакии, Болгарии, Румынии, которое предусматривает сближение законодательства этих стран с законодательством ЕС, расширение внешнеэкономических связей, создание между сторонами в течение 10 лет зоны свободной торговли промышленными товарами путем постепенной взаимной отмены таможенных пошлин и других барьеров.

Глубинные причины развития интеграционных процессов в Западной Европе правомерно искать, прежде всего, в сфере экономических отношений. Одной из ведущих тенденции мирохозяйственного развития послевоенных десятилетий стал интенсивный переход цивилизованных стран от замкнутых национальных хозяйств к экономике открытого типа.

Начиная с периода послевоенного экономического восстановления правительства стран Запада решительно освобождались от автаркического наследия прошлого, принявшего особенно жесткие формы в годы второй мировой войны. Разрушалась стена валютно-финансовых, торгово-экономических и других барьеров. Экстенсивный экономический рост 50-60-х годов требовал все новых и новых ресурсов - энергетических, сырьевых, людских. Страны объективно были вынуждены обращаться к внешнему рынку, приобретая за рубежом не только недостающее топливо и материалы, но и научные знания, технику, технологию.

К концу 80-х гг. взятые в целом страны ЕС превзошли США и Японию по ряду показателей.

А с середины 80-х гг. стратегической целью сообщества становится создание единого внутреннего рынка. Рынок охватывает пространство без внутренних границ, в котором свободное движение товаров, гражданских лиц, услуг и капиталов осуществляется в полном объеме. И на всей территории интеграционного объединения единственным критерием реализации хозяйственной деятельности становится ее экономическая целесообразность. Политические мотивы отступают на задний план. Эта ситуация сама по себе уникальна. Впервые в мировой истории группа государств добровольно отказывается от национального вмешательства во внешнеэкономическую деятельность и передает решение соответствующих вопросов в сферу наднациональной компетенции, да и само представление о такой деятельности внутри ЕС как бы теряет смысл.

Опыт сотрудничества между странами Европейского союза может служить примером для других вновь создаваемых механизмов интеграции, особенно информации о том, как трудно убедить целый ряд суверенных государств пойти на компромисс и заключить соглашения, которые не всегда согласуются с целями политики, проводимой этими государствами. [2]

Европейский союз не единственный пример для государств СНГ, в том числе и для Казахстана. На путь региональной интеграции вступили и страны других континентов.

Для Казахстана наибольший интерес, по нашему мнению, представляет опыт интеграции в Латинской Америке, поскольку по уровню социально-экономического развития, степени организации государственных экономических структур и производства ряд наиболее развитых стран Латинской Америки (Мексика, Бразилия, Аргентина, Венесуэла и др.) довольно близки к Казахстану. [3]

Сближает нынешний Казахстан с Латинской Америкой отсутствие там стабильности в развитии экономики после окончания периода исторических перемен, тормозивших интеграционные процессы, а

также увеличивающийся разрыв между бедными и богатыми, растущая безработица, отсутствие ярко выраженного класса или социального слоя, который мог бы играть ведущую роль в период проведения рыночных реформ и в процессе перехода к демократии. Также Казахстан и Латинская Америка характеризуются стремлением найти свое место в условиях формирования нового миропорядка и играть заметную роль в мировой экономике.

В начале 60-х гг. был образован Центральноамериканский общий рынок (ЦАОР). Однако политический и экономический кризис не позволили реализовать планы интеграции в рамках ЦАОР. К середине 90-х гг. интеграционные процессы активизировались посредством заключения в 1991 г. торгового пакта МЕРКОСУР между Аргентиной, Бразилией, Уругваем и Парагваем. За годы существования Общий рынок стран Южного конуса - МЕРКОСУР превратился в одну из самых динамичных интеграционных группировок мира. Уже с 1998 г. почти 95% объема торговли между четырьмя участниками объединения не облагаются пошлинами, а остальные товары в начале XXI в. пошлины будут отменены.

К МЕРКОСУР на основе соглашения о свободной торговле присоединились Чили и Боливия (как ассоциированные члены), продвигаются переговоры о сотрудничестве между МЕРКОСУР и Андской группой, куда помимо Боливии входят Венесуэла, Колумбия, Перу, Эквадор. В плане МЕРКОСУР – создание в недалекой перспективе южноамериканской зоны свободной торговли – САФТА, простирающейся от Панамского канала до Магелланова пролива.

Создание МЕРКОСУР привело к резкому увеличению взаимной торговли, расширению торгово-экономического сотрудничества с другими региональными группировками. Заметно возросла взаимная инвестиционная активность, нарастают инвестиции из-за рубежа. Успешная деятельность МЕРКОСУР оказывает заметное влияние на политическую стабильность в регионе.

В отличие от западноевропейской интеграции опыт это и южноамериканского объединения свидетельствует, что разные по своему уровню государства могут не только сосуществовать в единой организации, но и успешно сотрудничать. Для этого требуется тщательная подготовка всех звеньев таких объединений, высококвалифицированное руководство их деятельностью, умение найти для каждой страны свое место в этом процессе, сгладить противоречия, желание и умение идти на компромиссы.

Одним из наиболее заметных развивающихся интеграционных процессов стало функционирование североамериканской зоны свободной торговли НАФТА. Существующая экономическая интеграция США с Канадой и их сотрудничество с западноевропейскими партнерами перестали удовлетворять США. В результате интеграционные процессы в Северной Америке вышли за пределы государства. Был заключен договор о североамериканской зоне свободной торговли, вступивший в силу 1 января 1994 г. В НАФТА кроме США и Канады входит Мексика.

Наибольшую выгоду от заключенного соглашения получили потребители торгового блока, поскольку в результате усиления конкуренции и снижения тарифов снизились цены на широкий круг товаров. В выгодном положении оказались американские промышленники, поскольку возрос приток дешевой рабочей силы. Гарантированный рост доходов ожидается в таких секторах американской экономики, как производство электроники, компьютерного обеспечения, стройматериалов, автозапчастей и др. В то же время убытки несут американские фермеры, производящие сахар, цитрусовые, зимние овощи. Что касается Мексики, то она с помощью НАФТА планирует ускорить темпы своего экономического развития. В итоге Мексика сможет сократить период реформирования своей экономики и приобщения к клубу развитых стран с полувека до 10-15 лет.

Менее всех выгод от НАФТА поначалу получает Канада. Ее экономика тесно связана с США, но едва заметно – с Мексикой. Однако по мере развития НАФТА Канада будет все больше втягиваться в интеграционные процессы и получать дивиденды от расширяющегося рынка.

В конечном счете, по планам создателей НАФТА, полноценный североамериканский общий рынок может быть создан к 2010 г. Уже сейчас американские экономисты моделируют создание самодостаточного панамериканского торгового блока протяженностью от Аляски до Огненной Земли.

Таким образом, в Латинской Америке сформировалась весьма сложная и устойчивая инфраструктура межгосударственных отношений, в которую, наряду со всевозможными договорами, соглашениями и протоколами, органично вписались различные фонды регионального развития (государственные, частные и смешанные), а также разного рода программы и проекты развития.

Пример Мексики вызвал цепную реакцию повышенного интереса латиноамериканских стран к панамериканской интеграции. Интерес к НАФТА стали проявлять другие страны региона.

Главная причина их заинтересованности – стремление получить, подобно Мексике, определенные преференции в торговле с США, которые в свою очередь хотели бы гарантировать себе беспрепятственный доступ к богатейшим ресурсам своих южных соседей, воспользоваться дешевой латиноамериканской рабочей силой, получить перспективный рынок для сбыта своей продукции.

Все вышесказанное имеет непосредственное отношение к Казахстану и СНГ в целом, здесь еще не сложились национальные рынки, происходит лишь становление государств, уровень демократизации которых различен.

Дезинтеграция прежней хозяйственной системы поставила перед странами СНГ ряд острых и сложных проблем, от которых во многом зависит состояние и перспективы развития взаимоотношений с государствами ближнего зарубежья, создавшими Содружество Независимых Государств, а в сентябре 1993 года – Экономический союз.

Ориентируясь на вхождение в мировое сообщество, страны-участницы СНГ не могут не использовать преимущества, обеспечиваемые межгосударственным разделением труда, специализацией и кооперированием производства при достижении своих и общих стратегических и текущих интересов.

Все страны СНГ унаследовали от бывшего СССР национальные экономики, каждая из которых являлась частью единого в прошлом хозяйственного комплекса. Структура этих экономик, размещение производительных сил, используемые технологии, принципы организации производства - все в них было взаимосвязано. Поэтому произошедший после распада СССР разрыв хозяйственных связей республик нанес большой ущерб всем государствам, возникшим на территории бывшего Советского Союза, обусловив долговременный, до сих пор продолжающийся в разных отраслях спад производства.

Предпринятые странами-участницами СНГ попытки осуществить новую экономическую политику и стратегию, добиться интеграции за пределами бывшего советского пространства, как известно, пока еще не принесли успеха пока ни одной стране. Существенной помощи из-за рубежа не наблюдается. Инвестиции повсеместно падают, внутренние рынки перенасыщены товарами из дальнего зарубежья, свои же производственные мощности используются едва на одну четверть. Эти негативные тенденции усиливаются. Преодолеть их можно только путем тесного экономического взаимодействия между странами СНГ. Анализ указывает на то, что взаимовыгодное экономическое сотрудничество всех стран-участниц Экономического союза – объективная необходимость развития экономики в государствах Содружества.

Таким образом, процессы интеграции – требование жизни. В одиночку поднять экономический потенциал каждого государства невозможно. На территории стран СНГ могут быть реализованы масштабные экономические проекты, которые позволят эффективно развивать хозяйство каждого государства в отдельности и всех вместе.

1. Хойер В. Как делать бизнес в европе. – М., 1992. – С.19
2. Исингарин Н.К. Таможенный союз: дела и планы. – Алматы, 2000. – С. 13.
3. Латинская Америка: энциклопедический словарь в двух томах. – М., 1980;
4. Романова З.И. Латиноамериканская интеграция: тенденция и развития. – М., 1970;
5. Барановский К.Ю. Тенденция расширения НАФТА. //Латинская Америка. – 1994. – №11.

## КЕДЕН ОДАҒЫНЫҢ ӘЛЕМДІК ТӘЖІРИБЕСІ

**Иманбалина А.К.** – ҚазҰПУ Абай атындағы Сарбонна-Қазақстан институты халықаралық қатынастар мамандығының II курс магистранты [asimanbalina@mail.ru](mailto:asimanbalina@mail.ru)

**Ғылыми жетекшісі:** Шалтықова А.И. – ҚазҰПУ Абай атындағы халықаралық қатынастар кафедрасының профессоры, т. г. д.

**Андатпа.** Бұл мақалада әлемдік кеден одағының құрылу тәжірибелері талданады. Оның мысалы ретінде кейін Еуропалық одаққа айналған еуропалық экономикалық қауымдастықты атауға болады. Осындай бір уақытта әлемде басқа да интеграциялық модельдер құрыла бастайды. Олардың ішінде - Азия-Тынық мұхиты экономикалық ынтымақтастығы (АТЭС), Еркін сауданың Солтүстік американдық ассоциациясы (НАФТА). Міне, осы үш экономикалық мегаблоктар әлемдік экономикалық кеңістікті бөлісуді аяқтайды, жаңа әлемдік экономикалық тәртіптің негізін қалайды. Екінші дүниежүзілік соғыстан кейін кең тарай бастаған интеграциялық процестер әлемнің бірлігін, өзара байланысты екенін айқындайды. Мұндай жағдайда барлық елдер интеграция жолына түсіп жатыр.

**Түйін сөздер:** интеграция, одақ, модель, ынтымақтастық, кедендік, процестер, кеңістік.

## WORLD EXPERIENCE OF CUSTOMS UNIONS CREATION

**Imanbalina Assel** – II year master student specialty of International relations KazNPU named after Abay Institute Sorbonne – Kazakhstan [asimanbalina@mail.ru](mailto:asimanbalina@mail.ru)

**Scientific supervisor: Shaltykov A.I.** – d.h.s., professor of departement international relations, KazNPU named after Abay

**Abstract.** In the article processes of creation of Customs unions in the world are analyzed. An example of creation of such unions is the European Economic Community which outgrew to the European Union. At the same time in the world there are also other models of integration. Among them – Council of the Asia-Pacific Economic Cooperation (APEC), and also North American association of free trade (NAFTA). These three economy megablocks are finished by the section of world economic space, lays the foundation for a new world economic order. Integration processes, the gained especially intensive development after World War II, shows integrity and interdependence of the world. In these conditions many countries became on the way of integration.

**Keywords:** integration, union, model, cooperation, customs, processes, space.

УДК 327:341.43

### ҚҰҚЫҚТЫҚ МЕМЛЕКЕТТІҢ ТҮСІНІГІ МЕН МАЗМҰНЫ

**Жамалбек А.М.** – Халықаралық құқық мамандығының 4 курс студенті

**Жабелова Т.Е.** – с.ғ.к., доцент

**Аңдатпа.** Бұл мақалада автор, өзінің негізгі институттары ретінде билік бөлінісін, сот тәуелсіздігін, басқару заңдылығын, мемлекеттік билік тарапынан азаматтардың құқы бұзылуына жол бермеуді және оған қоғамдық мекеме тарапынан тигізілген залалдың құнын өтеп алуды қарастыратын мемлекет - құқықтық мемлекеттің тарихын, Құқықтық мемлекет идеясының сан ғасырлық, негізгі институттары ретіндегі билік бөлінісін, басқару тәртібін, құқықтық жүйе мен тиімді сот билігін, құқықтық мемлекет пен оның жалпы нысанын, құқықтық мемлекет ішіндегі жалпы азаматтық қоғам өміріндегі заң үстемдігін, құқықтарының шынайылығы әрі мызғымастығын, олардың сенімді құқықтық мәртебесін, заңдық қорғалуын, құқықтық мемлекеттің идеяларын, негізгі қағидаттарын, қоғам дамуының маңызды бағыттарын, оның басты идеяларының конституциялық деңгейде бекітілуін, соның негізінде құқықтық мемлекеттегі заңдылық тетіктері қалыптасуын, Құқықтық мемлекеттің И.Кант жасаған философиялық негізін, қазіргі ғаламдық әлемде құқықтық мемлекет тұжырымдамасы мемлекет, қоғам және азаматтың арақатынасын қалыптастырудың әмбебап идеалын қарастырады.

**Тірек сөздер:** құқықтық мемлекет, заң үстемдігі, конституция, құқықтық институт, мемлекеттік билік, азаматтық қоғам.

Құқықтық мемлекет – өзінің негізгі институттары ретінде билік бөлінісін, сот тәуелсіздігін, басқару заңдылығын, мемлекеттік билік тарапынан азаматтардың құқықтарының бұзылуына жол бермеуді және оған қоғамдық мекеме тарапынан тигізілген залалдың құнын өтеп алуды қарастыратын мемлекет. Құқықтық мемлекет идеясының сан ғасырлық тарихы бар. Ол сонау ежелгі дәуірден бастау алады. Құқықтық мемлекеттің философиялық негізін И.Кант жасады. Қазіргі ғаламдық әлемде құқықтық мемлекет тұжырымдамасы мемлекет, қоғам және азаматтың арақатынасын қалыптастырудың әмбебап идеалы болып отыр. Құқықтық мемлекет идеясының мәні - оның бірізді демократиялылығы, билік көзі ретіндегі халық егемендігін бекіту, мемлекеттің қоғамға бағынуы. Құқықтық мемлекет идеясындағы бастысы - мемлекеттің және оның органдарының зорлық-зомбылығынан, басынуынан азаматтарды қорғау кепілі болатын мемлекеттің құқықпен байланыстылығы. Құқықтық мемлекет ең алдымен, барлық мемлекеттік органдар, лауазымды тұлғалар, қоғамдық бірлестіктер және азаматтар бағынуы тиіс өзіндегі құқықтық ережелермен өзін-өзі шектейтіндігімен ерекшеленеді, ал ондағы басты принцип - құқық үстемдігі. Құқық үстемдігі деген ең алдымен заң үстемдігін білдіреді. Басты, маңызды, негізгі қоғамдық қатынастар заңмен реттеледі. Қоғам өмірінде заң үстемдігі арқылы, барлық саяси институттарда жоғарғы құқық бастаулары, құқық рухы енгізіледі. Осылайша, азаматтардың құқықтарының шынайылығы әрі мызғымастығы, олардың сенімді құқықтық мәртебесі, заңдық қорғалуы қамтамасыз етіледі. Құқықтық мемлекет - ең алдымен, құқықтық мемлекет идеялары іске асқан конституциялық мемлекет. Конституция-

лық құрылымның негізгі қағидаттары, қоғам дамуының маңызды бағыттары, оның басты идеялары конституциялық деңгейде бекітіледі. Конституция құқықтық жүйенің орталығы болып табылады. Соның негізінде құқықтық мемлекеттегі заңдылық тетіктері қалыптасады.[1] Құқықтық мемлекеттің мазмұнының негізгі талаптары: 1. Құқықтық мемлекет азаматтық қоғамның объективтік даму процесіне сәйкес ескіріп, жаңарып жататын көп қырлы құбылыс. Бұл мемлекетте адамның толық егеменді болуы қажет, олардың мемлекеттің билік жүргізетін органдарын құруға қатысуы заңды түрде бекітілуі керек. 2. Құқықтық мемлекеттің экономикалық негізі - өндіргіш күш пен өндірістік қатынас және көп меншіктік шаруашылық арқылы дамуы. Құқықтық мемлекетте меншіктің басым көпшілігі - өндіруші мен тұтынушылық билігінде болуы қажет. Бұл билік шаруашылықтың жақсы, сапалы дамуын қамтамасыз ету үшін оларға толық бостандық беруі керек. Сонда ғана қоғамның әлеуметтік, экономикалық жағдайын көтеруге, нығайтуға болады. 3. Құқықтық мемлекеттің әлеуметтік негізі – өзін-өзі басқаратын азаматтық қоғамда адамдардың бостандығын, теңдігін қамтамасыз етіп, олардың жақсы еңбектенуіне, дұрыс жұмыс жасауына мүмкіншілік беру.

Қоғамның әлеуметтік жағдайының жақсаруы құқықтық мемлекеттің нығаюы. Бұл екі процесс бір-бірімен тығыз байланысты. Құқықтық мемлекет сонымен бірге әлеуметтік мемлекет. 4) Құқықтық мемлекеттің моральдық негізі - гуманизм, әділеттік, бостандық, теңдік, адамдардың қадір-қасиетінің, арнамысының деңгейі. Осы жоғары дәрежедегі принциптер болса құқықтық мемлекет болады. Өйткені мұндай қоғамда адамдардың рухани сана-сезімі де жоғары дәрежеде болады. 5) Құқықтық мемлекеттің саяси негізі – халықтың, ұлттық тәуелсіздігін қалыптастырып қоғамдық билікті жан-жақты дамытып, адамдардың бостандығын, теңдігін қорғап, әділеттікті, демократияны орнату, қарым-қатынастарды реттеп басқару. Міне қоғамның осы негіздеріне сүйене отырып құқықтық мемлекет орнатуға мүмкіншілік қалыптасады. Құқықтық мемлекеттің негізгі белгілері: мемлекеттік билікті үш түрге бөлу, олардың ара қатынасын қатаң сақтау; азаматтық қоғамның қалыптасуы; қоғамда жоғары дәрежеде құқықтық мәдениеттің қалыптасуы, адамдардың рухани сана-сезімінің жақсы дамуы; мемлекеттік аппараттың, лауазымды тұлғалардың, қоғамдық ұйымдардың, жеке адамдардың өмірдегі қарым-қатынастарда өзара жауаптылығы; қоғамның экономикалық, әлеуметтік бағытында әділеттікті, теңдікті қамтамасыз ету үшін антимонополиялық органның қызметін қатаң бақылау; қоғамның ішкі құқық нормалары мен халықаралық құқықтың өзара қатынасын бақылап, жақсартып отыру; - қоғамда заңның үстемділігін орнату, азаматтық қоғамды қалыптастыру. Адамдар "заңның құлы" болмайынша құқықтық тәртіпте, демократия да жақсы дамуға тиіс емес. Бұл туралы өмір тәжірибесінен қалыптасқан мынадай өсиет сөз бар: Заң – мемлекеттің ақылы. Сот – мемлекеттің жүрегі. Мәдениет – мемлекеттің тәртібі. Міне осы үш қағидалы өсиет өзара бірігіп қалыптасып және мемлекеттің ішкі заңдары көпшілік таныған халықаралық құқықтық нормалар мен принциптерге сәйкес келсе, елімізде мемлекет орнайды. Адам қоғамының барлық дәуірінде құқықтық мемлекет құру мәселесі толастап көрген емес. Әсіресе елді басқаруда абсолютизм, деспотизм, тоталитаризм орнаған кезде құқықтық мемлекет орнату – деген дауыс, талап күшейіп отырды. Бұл тұрғыдан өте күшті концепция феодализмге қарсы, буржуазияның күресі кезінде қалыптасты. Күрестің саяси ұрандары: «Бостандық!» «Теңдік!» «Әділеттік!» халыққа едәуір жақсылықтар әкелді. Бірақ көп елде реакцияшыл буржуазияның кертартпа саясаты демократиялық реформаны толық аяқтауға мүмкіншілік бермеді. Ірі буржуазия саяси билікке қолы жеткеннен кейін құқықтық мемлекет орнату бағытынан алшақтай бастады. Бұл елдерде буржуазияның үстемдігін қорғайтын мемлекет пен құқық орнап көп уақыт өмір сүрді. XX ғ. қоғамды басқару тәжірибесін шынықтырып капиталистік елдер жаңа экономикалық саясатқа көшіп халықтың әлеуметтік жағдайын жақсартып, бостандықтың шеңберін кеңітіп, демократиялық мемлекетті дамытуда. [4] Бұл саясаттың мазмұны: 1. Қазіргі заманда халықтың рухани сана-сезімі қоғамдық басқаруға, қоғамдық меншік орнатуға жетілген жоқ. Сондықтан меншіктің түрлерін шектемей нарықтық экономикаға толық бостандық беру. Осы жерде «Өзімдікі дегенде өгіздей күшім бар...» деген мақал дұрыс келеді. 2. Нарықтық экономика арқылы халықтың еңбекке деген ынтасын көтеріп, шаруашылықтың, өндірістің барлық саласында бизнесмендердің бәсекесін дамыту. 3. Халыққа өздерінің әлеуметтік экономикалық мүддесін-мақсатын орындаудағы іс-әрекетіне толық бостандық беріп, мемлекет тек көмек көрсетуге тиіс. Мемлекет нарықтық экономика туралы заңды, құжаттарды дер кезінде қабылдап олардың орындалуын қатаң түрде бақылап отыруы керек. Әсіресе жеке меншікті қорғауды, адамдардың бостандығын сақтауды бірінші бағытқа алу керек. Осы жаңа экономикалық саясат капиталистік елдердің соңғы 40-50 жыл ішінде экономикасын дамытып, халықтың әлеуметтік жағдайын

жақсартып демократиялық қоғам құруына мүмкіншілік беріп отыр. Қазіргі заманда дүние жүзінің барлық мемлекеттері капитализмнің жаңа экономикалық саясатын қабылдап нарықтық экономиканы дамытып жатыр. Кеңес Одағы ыдырағаннан кейін бұрынғы кеңестік республикадар да осы жолға бет бұрып отыр. Әлемдік стандарт жолына Қазақстан да бет бұрып, нарықтық экономиканы дамытты. Кеңестік жүйенің жақсылығы да аз болған жоқ: 20-60 жж. Экономиканың, мәдениеттің, қорғаныстың жетістіктері дүние жүзіне белгілі болды. Бірақ Кеңес Одағының жетістіктерінен гөрі кемшіліктері басым болды. Сондықтан Одақ ыдырады. Енді капиталистік елдердің ХХ ғ. 30-50 жж. либералдық-демократияға бет бұрып, дамуының себептеріне қысқаша түсінік берейік. Бірінші себебі - капиталистік елдер 1929-1938 жж. дүниежүзілік экономикалық дағдарыстан Кеңес Одағының бір орталықтан жоспарлау тәжірибесінің жақсы жағын пайдаланып экономиканың жақсы дамуына мүмкіншілік жасады. Жеке меншіктегі шаруашылықтарға мемлекет тиіспеді. Міне осы тәсілді капиталистік мемлекеттер үздіксіз пайдаланып келеді. Екінші себебі - Ресейде, Қытайда тағы басқа Европа - Азия елдерінде социалистік мемлекеттер орнап, қалың бұқараның мүдде-мақсатын орындаймыз-қорғаймыз деген желдірме «ұрандарынан» ірі буржуазия сескеніп халықтың, саяси-әлеуметтік жағдайына көңіл бөлуге мәжбүр болды. Бұл саясатты дұрыс, жақсы дамытуға ғылыми-техникалық революция экономикалық жағдай жасады.

Құқықтық мемлекет орнатудың негізгі бағыттары: мемлекеттік биліктің үш саласының жұмысын жақсарту, әсіресе заңның, нормативтік актілердің сапасын көтеру; нормативтік актілердің дұрыс пайдалануын, орындалуын қамтамасыз ету, халықтың рухани сана-сезімін, мәдениетін жақсартып, көтеру; қоғамдағы қатынастарды дұрыс, жақсы реттеу-басқару бағытындағы мемлекеттік, қоғамдық ұйымдардың жұмысын жақсарту; - бостандықты, теңдікті, әділеттікті, демократияны дамыту; заңдылықты, құқықтық тәртіпті қатаң сақтау. Қазақстан Республикасының Конституциясы бойынша құқықтық мемлекет қалыптастырудың негізгі бағыттары демократиялық, зайырлы, құқықтық, әлеуметтік мемлекет құру (1-бөлім). [2] Демократиялық мемлекет – Қазақстанды алдымен Конституция қабылдап, тікелей басшысын және Парламент сайлауға, өкілетті мерзімі біткен соң, оларды ауыстыруға халықтың құрылтайшылық билігі бар республикалық құрылыстағы мемлекет ретінде танытатын ұғым. Республиканың жоғарғы органдары арқылы көпшілік қазақстандықтардың еркін шынайы анықтауға және мүддесін барынша жүйелі қорғауға қажетті мүмкіндіктер береді. Демократиялық мемлекет әлеуметтік және ұлттық нысандарына қарамастан, азшылық пен жекелеген азаматтардың мүддесін білдіруіне, оның есепке алынуына да мүмкіндіктер береді, мемлекеттік қызметке араласып, қатысуға тең құқықтар беріледі.

Демократиялық мемлекет қызметінің түбегейлі принциптерінің бірі — «Қоғамдық татулық пен саяси тұрақтылық» (1-б. 2-т.). Зайырлы мемлекет - Қазақстан Республикасында діни мекемелер мен дін ұстау мемлекеттен бөлістігін білдіреді және бұл Қазақстандағы ислам мен православиелік тағы басқа нанымдық ағымдарға бірдей қатысты. Діни негізде партия құруға жол берілмейді. Наным немесе атеизм мәселесі-әркімнің жеке басының шаруасы. Елдегі дін ұстау бостандығы мен діни бірлестіктердің жұмысы жөніндегі заңдылықтарды мемлекет белгілеп, бақылайды. Құқықтық мемлекет - Қазақстанның барлық органдары мен лауазымды адамдарының қызметі құқық нормаларына байланысты, соған бағынышты және соған сәйкес іс-әрекет жасайды. Құқықтың негізгі принциптері: азаматтар үшін - «заңға тыйым салынбағанның бәріне рұқсат етіледі», мемлекеттік органдар мен лауазым иелері үшін — «Заңда нақты не көрсетілсе, соған ғана рұқсат». Барлық заң жүйесін жақсартып, әділеттікті жоғары дәрежеге көтеру және азамат құқығы мен бостандығын халықаралық өлшем деңгейіне жеткізу Қазақстан мемлекетінің негізгі міндеті. Құқықтық мемлекетте Заң бір әлеуметтік топтың емес, халықтың шынайы еркін білдіреді. Мұндай мемлекетте заңның рухы үстемдік етеді. Барша адамдар, ең жоғары дәрежедегі лауазым иелерінен қатардағы азаматтарға дейін заңдардың бүкіл халықтың мүддесі, игілігі үшін жасалып, қолданылатынын, заңдар адамдарға қажет қоғамдық тәртіпті орнататынын, адамдарға отбасын құрып, өсіп-өнуге, өзі қалаған жұмыспен шұғылдануға, өздерін еркін сезінуге, қоғам ісіне қатысуға жағдай туғызуы керек екенін түсінуі қажет. [3] Сонымен Қазақстанда реформаторлық процесс арқылы қоғамның саяси - экономикалық құрылысында көп өзгерістер болды. Қоғамдық ғылымдарда жаңаша ғылыми зерттеулер басталады. Мемлекет пен құқықты дүниежүзілік заң ғылымдар туралы концепциямен бірлестіріп дамытуға мүмкіншілік туды. Отандық құқықтану, философиялық, экономикалық, саяси ой, сана, пікір құқықтық демократиялық мемлекет туралы ғылымды зерттеуге, дамытуға бет бұрды.



1 Орысша-қазақша заңдық түсіндірме сөздік-анықтамалық. – Алматы: «Жеті жарғы» баспасы, 2008 жыл.

2 Қазақстан Республикасының Конституциясы. – 2007 жыл 21 мамыр.

3 [www.kitaphana.kz](http://www.kitaphana.kz).

4 [www.malimetter.kz](http://www.malimetter.kz).

## ПОНЯТИЕ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

**Жамалбек А.М.** – студент 4 курса специальности международного права e-mail: [www.oskar92@mail.ru](mailto:www.oskar92@mail.ru)

**Жабелова Т.Е.** — к.п.н., доцент e-mail: [zhabelova\\_tolkyn@mail.ru](mailto:zhabelova_tolkyn@mail.ru)

**Аннотация.** В данной статье автор рассматривает государство, вся деятельность которого подчинена нормам фундаментальным принципам права - правовое государство, ее принципы, ее историю, признаки правового государства, обобщённость правовых норм, доступ к правовой системе, компоненты правового государства, трактовку правового государства, идею правового государства, критику и ценность правового государства, принцип соблюдения предписаний права всеми его субъектами, институты правового государства, реализацию ее идеалов, индивидуальные особенности, Независимость судебной власти, ее охранительная функция, а также созидательную функцию, реализацию универсальных ценностей, общие принципы, стоящие на вершине иерархии правовых норм, анализ законов и судебных решений с точки зрения морали и политических последствий, идею правового государства направленную на ограничение власти (силы) государства правом; на установление правления законов, а не людей; на обеспечение безопасности человека в его взаимодействиях с государством и дает представление некоторым терминам.

**Ключевые слова:** правовое государство, конституция, признаки правового государства, идея правового государства, принципы правового государства, правовая система, фундаментальные принципы права.

## THE CONCEPT OF LEGAL STATE

**Zhamalbek A.M.** – student of 4 course speciality of international law e-mail: [www.oskar92@mail.ru](mailto:www.oskar92@mail.ru)

**Zhabelova T.E.** — c.p.s. assistant professor, e-mail: [zhabelova\\_tolkyn@mail.ru](mailto:zhabelova_tolkyn@mail.ru)

**Abstract.** In this article, the author examines the state, all activities which are subordinated to the norms of the fundamental principles of law - rule of law, its principles, its history, the signs of the right state of generalized legal provisions, access to the legal system, the components of the rule of law, the interpretation of the rule of law, the idea of the rule of law, criticism and the value of the rule of law, the principle of compliance with the requirements of law by all its subjects, institutions of law state, the realization of its ideals, individual characteristics, independence of the judiciary, its protective function as well as the creative function, the implementation of universal values, the general principles of standing on the top of the hierarchy of legal norms analysis of laws and court decisions in terms of morality and political consequences, the idea of the rule of law designed to limit the power (force) state law; to establish a government of laws and not of men; on human security in its interactions with the state and gives an idea of some of the terms.

**Key words:** constitutional state, constitution, legal system, the rule of law, constitution, symptoms of law, human rights.

## КУЛЬТУРНО-ГУМАНИТАРНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАЗАХСТАНА И ФРАНЦИИ

**Алауханова А.Е.** – магистрантка II курса кафедры международных отношений  
Института Сорбонна-Казахстан при КазНПУ им. Абая, *akjanar\_92@mail.ru*  
Научный руководитель: **Т.Н. Чумаченко** – к.п.н., ст. Преподаватель  
кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая

**Аннотация.** Эта статья рассказывает о тесном культурно-гуманитарном двустороннем сотрудничестве Республики Казахстан и Французской Республики с момента подписания в 1993 году Межправительственного соглашения в области культуры и искусства. В статье автор делится о заключенных двусторонних договорах и соглашениях о стратегическом партнерстве, туризме и кинематографии, подписанных в городе Париж в 2008 и 2010 годах. Автор рассматривает двусторонние подписания этих договоров и соглашений, а также их активное действие. К примеру, в культурно-гуманитарном плане является помощь в организации размещения студентов и преподавателей из Университетского Центра Журналистики города Страсбург в местных университетах города Алматы и Астаны. Так, статья показывает читателю о взаимном уважении, согласии и единстве двух стран в культурно-гуманитарном сотрудничестве.

**Ключевые слова:** взаимодействие, толерантность, религия, президенты, туризм, кинематограф, журналистика.

Одним из важных задач сегодняшних государств для поддержки взаимовыгодных и стабильных отношений является плодотворное культурно-гуманитарное сотрудничество. Республика Казахстан берет свое начало культурно-гуманитарных отношений с Французской Республикой с 1993 года во время подписания Межправительственного соглашения в области культуры и искусства. Такое международное сотрудничество в этой области неоспоримое доказательство стабильности и надежности общества. Двустороннее культурно-гуманитарное сотрудничество показывает открытость, толерантность и дружелюбность всему миру, также призывает другие государства к такому двустороннему общению. Культурно-гуманитарный взаимообмен способствует расширению кругозора граждан обоих государств, помогает познакомиться с творческой деятельностью мастеров и дает возможность налаживать контакты с зарубежными коллегами.

Франция, страна с развитой демократией и политико-культурным опытом давно стала для Казахстана объектом пристального внимания. Она придает особое значение своей культуре и заинтересована в масштабных международных контактах в этой сфере.

Так в 2008 году в Париже президент Казахстана Нурсултан Назарбаев встретился с экс-президентом Французской Республики Жаком Шираком, где беседа приняла стратегический характер, а именно лидеры двух государств обсудили широкий круг международных и региональных проблем, как расширение политического, экономического, культурного диалога и укрепления всего комплекса отношений между двумя странами. Жак Ширак поделился новостью с президентом о создании Фонда устойчивого развития и диалога культур и ему была весьма интересна тема развития казахской культуры [1]. Экс-президент подчеркнул важность укрепления культурных контактов между народами двух стран. Президент Казахстана рассказал, как Казахстан на протяжении многих лет осуществляет собственную инициативу по развитию диалога цивилизаций и религий. Глава государства пригласил Жака Ширака принять участие в III Съезде лидеров мировых и традиционных религий, который состоялся в следующем году, где приняли участие 77 делегаций из 35 стран, тема которого обозначена «Роль религиозных лидеров в построении мира, основанного на толерантности, взаимном уважении и сотрудничестве» [2]. Большим достижением Съезда стало то, что Казахстан предстал перед всем миром страной, где достигнуто подлинное общественное и межрелигиозное согласие и единство.

В ходе приезда президент Казахстана также встретился с президентом Николя Саркози, где встреча состоялась в Елисейском Дворце. Президенты обсудили перспективы расширения торгово-экономических связей и вопросы развития культурно-гуманитарного сотрудничества. В ходе беседы президенты подписали Договор о стратегическом партнерстве Казахстана и Франции, документ, который отхватывает весь спектр двустороннего взаимодействия и определяющий его перспективы на многие годы. Франция стала первой страной ЕС, с которой Казахстан подписал международно-правовой документ такого уровня. Договор состоит из 17 статей, который вступил в силу 11 июня 2008 года и заключен на неопределенный срок [3]. В договоре говорится о равенстве, всестороннем сотрудничестве, повышении стабильности и безопасности в европейском и евроазиатском пространстве, усилению роли ООН и ОБСЕ, сотрудничестве в области права, реализации экономических реформ, развитии научно-технического прогресса и т.д.

В контексте построения партнерских отношений между двумя странами весьма примечательным является сделанное французским лидером Николя Саркози заявление о безусловной привилегирован-

ности отношений Франции с Казахстаном. Экс-президент Николя Саркози наградил президента Нурсултана Назарбаева высшей наградой «Большим Крестом ордена Почетного Легиона» за заслуги обоюдного сотрудничества в развитии казахстанско-французских стратегических отношений.

После подписания Договора на межправительственном уровне было подписано Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Французской Республики о сотрудничестве в области туризма [4]. Туризм станет перспективным направлением в не сырьевом секторе обеих стран и послужит дальнейшему развитию двусторонних отношений. В нашей стране принимаются меры по развитию туризма, так как эта сфера является приоритетной отраслью развития. Все меры, предпринимаемые государством, направлены на то, чтобы превратить Казахстан в центр мирового туризма. Франция является самой посещаемой туристами страной в мире, ее культурное наследие и богатая история повлияли на развитие туризма. Ведь за год Францию посещают около 85 миллионов туристов. Казахстану необходимо время для развития туризма, однако при правильной политике государства это не займет десятки лет, так как туризм – отрасль быстроразвивающаяся. Франция готова оказать помощь в развитии данной отрасли имея колоссальный опыт в данном направлении.

Немаловажным событием в жизни французской и казахстанской сторон стало подписание Соглашения между Министерством культуры Республики Казахстан и Министерством культуры и коммуникации Французской Республики о сотрудничестве в области кинематографии. Соглашение было подписано в Париже 27 октября 2010 года президентами Нурсултаном Назарбаевым и Николя Саркози [5]. Кино послужит еще одним толчком для достижения культурного обмена. Французское кино сегодня известно на весь мир, такими арт-шедеврами как, Шербургские зонтики, Профессионал, Леон, Пианист, Артист. Отечественный кинематограф начал свое творческое развитие еще в советском союзе, основав в 1934 году художественную киностудию «Казахфильм» имени Шакена Айманова. Сегодня эта киностудия продолжает выпуск новых отечественных фильмов. Напомню, что первое сотрудничество с Францией в сфере кинематографа началось в 1998 году, когда сняли казахстанско-французский фильм «Киллер» режиссера Дарижана Омирбаева. Затем кинолента была представлена на кинофестивале в Каннах в том же году. Следующей совместной кинолентой стал фильм «Улжан» снятый в 2007 году и представленный на 60-м Международном кинофестивале в Каннах.

Казахстанский кинофестиваль «Евразия» является проводником для продвижения отечественного кинематографа на международную арену. Так на этом фестивале побывало множество французских звезд. На кинофестивале 2010 года внеконкурсной программой стало «французское кино сегодня» организатором которого стала Ассоциация кинематографистов «Unifrance». Во многом благодаря «Unifrance», французское кино прочно вошло в репертуар казахстанских кинотеатров. Каждый год многочисленные любители кино видят последние достижения французского кинематографа, тем самым эти киноленты становятся все более открытыми миру. Таким образом, в рамках двустороннего культурного сотрудничества Франции и Казахстана кино является активной и перспективной сферой взаимодействия.

Франция активно продолжает распространять свою культурный дух у нас отмечая свои праздники. К примеру, в июне 2015 года в городах Алматы и Шымкенте отмечался Праздник Музыки. Праздник Музыки сегодня один из всемирных и запоминающихся праздников, который отмечается с 1983 года во Франции и в других 120 странах мира. В Казахстане он отмечался впервые. В этот праздник юные дарования Франции раскрывают свои таланты перед лицом всего мира. Одним из таких талантов является французская группа STABAR, которая выступила перед нашей аудиторией в южных городах при поддержке Альянс Франсе и Генерального Консульства Франции [6].

Следующий праздник, который проходил 15 июля 2015 года в городе Алматы национальный праздник Французской Республики – День взятия Бастилии. Торжество проходило на Кок-Тобе, где главные приглашенные гости были посол Франции в Казахстане Франсис Этьен и Генеральный консул Патрик Ренар. В этот день прозвучали гимны обеих стран, выступали артисты, которые пели на французском языке и участвовали другие звезды [7]. Если заглянуть в историю, то во Франции он празднуется 14 июля. Этот национальный праздник День Взятия Бастилии отмечается во Франции уже двести лет. Взятие Бастилии, историческое событие, которое стало основанием для праздника, произошло во время великой французской революции в 1789 году. Это политическое событие для французских граждан перевернуло новую страницу истории и считается символом свержения абсолютизма. Подобные праздники приводят к взаимному культурному обогащению и диалогу культур. Благодаря крепкой дружбе между Казахстаном и Францией мы стираем межнациональные конфликты, развиваем наши отношения, чтим их культуру и традиции.

Еще одним культурно-гуманитарным взаимодействием стала совместная поддержка университетов Сорбонна-Казахстан, КазНПУ им. Абая, КазНУ им. аль-Фараби и ЕНУ им. Гумилева для Университетского Центра Журналистики города Страсбург (CUEJ) в размещении журналистского ателье в мае 2015

года в городе Алматы и Астана [8]. Казахстанские университеты предоставили 47 студентам и 10 преподавателям Университетского Центра Журналистики огромную помощь в предоставлении студенческих общежитий и аудиторий для исследовательских работ. Помимо этого, студенты и преподаватели этих университетов оказывали всякую помощь и поддержку в реализации их проектов по журналистике. Цель исследования французских студентов в Казахстане заключалась в изучении и исследовании истории, культуры, языка, политики, экономики и социума Казахстана, где, в конечном счете они предоставили свои научные результатные данные в журнале «Newsd'ill» -leFabriquedu Kazakhstan, который вышел в печать в Алматы в мае 2015 года. Молодые студенты из Страсбурга поделились в журнале своими статистическими данными, интервью у местных жителей и научными статьями. Во время исследования молодые студенты из Страсбурга посетили другие города Казахстана и подготовили видеорепортаж для подробного изучения своего исследования. В свою очередь, преподаватели из Университетского Центра Журналистики проводили мастер-классы по журналистике для студентов и преподавателей казахстанских университетов.

Для независимого Казахстана, которому всего 24 года, важно налаживать контакты с ведущими странами мира, чтобы перенять их опыт, внедрять их в своей стране, учиться на их ошибках и продвигаться вперед. Поэтому для Казахстана благоприятно, что ежегодно разворачиваются французские мероприятия. Ведь наши культурно-гуманитарные отношения имеют многолетнюю историю и продолжают развиваться по сей день заключая новые соглашения не только в области культуры и искусства. Как сказал президент нашей страны Нурсултан Назарбаев, “Мы встретились с вновь избранным президентом Франции Франсуа Олландом чтобы продолжить наши контакты, наше сотрудничество в будущем, поскольку у нас есть договор о стратегическом партнерстве. Мы продолжим ежегодные встречи на уровне комиссии «Назарбаев – Олланд» для продвижения всех этих вопросов”, – сказал лидер Казахстана после двусторонней встречи с президентом Франции в декабре 2015 года [9].

Следует подчеркнуть тот факт, что благодаря подписанию различных договоров и меморандумов, их практической реализации, наша страна вышла на качественно новый уровень.

1. *Chirac fait la promotion du developpement durable//Le Figaro.-2008 г. – №5. – С. 3.*
2. *Встреча цивилизаций на казахской земле, или Диалог религий, Формат V съезда будет расширен //Акмолинская правда. - 2015 г. 6 июня. - №66. – С. 5-6.*
3. *<http://www.mfa.gov.kz> - сайт Министерства Иностранных Дел Республики Казахстан.*
4. *<http://www.mfa.gov.kz>- сайт Министерства Иностранных Дел Республики Казахстан.*
5. *Французская экономика. Франция//La revue: France — Kazakhstan. – 2008 г. – №33. – С.54.*
6. *В Алматы французский «Праздник музыки» отмечают под открытым небом//Forbes. – Алматы. – 2015 г. 18 июня. - №7(47). – С.12.*
7. *La Fête Nationale по-алматински, или День взятия Бастилии прошел не впустую //Караван. – 2015 г. 17 июля. - №28. – С. 4.*
8. *<http://www.ambafrance-kz.org> – сайт Генерального Консульства Франции в Алматы.*
9. *Казахстан - Франция: на уровне стратегического партнёрства //Казахстанская правда. – 2014 г. – 6 декабря. – №240 (27861). – С. 2.*

## ҚАЗАҚСТАН МЕН ФРАНЦИЯ АРАСЫНДАҒЫ МӘДЕНИ-ГУМАНИТАРЛЫҚ ЫНТЫМАҚТАСТЫҚ

**Алауханова А.Е.** – Абай атындағы ҚазҰПУ халықаралық қатынастар кафедрасының  
Сарбонна-Қазақстан Институтының II курс магистранты  
Ғылыми жетекшісі: **Т.Н. Чумаченко** – п.ғ.к., Абай атындағы ҚазҰПУ  
халықаралық қатынастар кафедрасының бас оқытушысы, [akjanar\\_92@mail.ru](mailto:akjanar_92@mail.ru)

**Андатпа.** Бұл мақала өнер және мәдениет саласындағы Үкіметаралық Келісімнің 1993 жылы қол қойылған сәттен бастап Қазақстан мен Француз Республикасының жақын және мәдени-гуманитарлық екі жақты ынтымақтастық туралы әңгімелейді. Мақалада автор 2008 және 2010 жылдар Париж қаласында қол қойылған стратегиялық ынтымақтастық, туризм және кино шарттар мен келісімдер жайында ой білдіреді. Автор осы шарттар мен келісімдерге қол қою, сондай-ақ олардың қолданылу қажеттілігін түсіндіреді. Мысалы, мәдени-гуманитарлық тұрғысынан көмек, Страсбург қаласындағы журналистика университеті орталығының студенттер мен мұғалімдерді Алматы және Астана қалаларында жергілікті жоғары оқу орындарына орналастыру мен ұйымдастыруға көмектесуі туралы айтылады. Осылайша, мақала өзара сыйластық, келісім және мәдени-гуманитарлық ынтымақтастықты, екі ел арасындағы бірлік жайында оқырманға көрсетеді.

**Тірек сөздер:** ынтымақтастық, төзімділік, дін, президенттер, туризм, кино, журналистика.

## CULTURAL AND HUMANITARIAN COOPERATION OF FRANCE AND KAZAKHSTAN

**Alaukhanova A.E.** – the 2<sup>nd</sup> year master student of International Relations Department of the Sorbonne-Kazakhstan Institute in Kazakh Pedagogical University after Abai

**Scientific Supervisor.** – T.N. Chumachenko, c.p.s., senior teacher of International Relations chair of Kazakh Pedagogical University after Abai, [akjanar\\_92@mail.ru](mailto:akjanar_92@mail.ru)

**Abstract.** This article tells about close cultural and humanitarian bilateral cooperation of the Republic of Kazakhstan and the French Republic from the moment of signing in 1993 the Intergovernmental agreement in the field of culture and art. In the article the author shares about the signed bilateral contracts and agreements on strategic partnership, tourism and cinematography signed in Paris city in 2008 and 2010. The author considers the bilateral signings of these contracts and agreements, also their active realization. For example, in the cultural and humanitarian plan is the help in the organization of placement of students and teachers from the University Center of Journalism of Strasbourg city at local universities of Almaty and Astana cities. So, the article shows to the reader about mutual respect, consent and unity of two countries in the cultural and humanitarian cooperation.

**Keywords:** interaction, tolerance, religion, presidents, tourism, cinema, journalism.

УДК 327.7

## АНАЛИЗ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ В ВООРУЖЕННЫХ СТОЛКНОВЕНИЯХ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ

**Оспанкулова А.Р.** – магистрант, специальность: «Международные отношения»  
Институт Сорбонна-Казахстан, [aiken\\_888@mail.ru](mailto:aiken_888@mail.ru)

**научный руководитель:** профессор, к.и.н. КазНПУ им. Абая, Сембинов М.К.

**Аннотация.** В данной статье рассматривается положение детей-солдат, детей-жертв, беженцев в вооруженных столкновениях на Ближнем Востоке. Основной проблемой является вовлечение детей в участие в вооруженных конфликтах в качестве комбатантов. Анализируется использование радикальными группировками детей в качестве посыльных, шпионов, доноров и секс-рабов. В статье отмечено тяжелое положение детей в лагерях беженцев. В качестве правозащитного механизма в статье приводится запуск кампании «Дети, а не солдаты» Комитетом по правам ребенка ООН. Рассматривается доклад Специального представителя Генерального секретаря ООН по вопросу о детях и вооруженных конфликтах от 29 декабря 2014 года. В данном докладе Специальный представитель анализирует работу, проведенную за прошедший год в следующих странах: Афганистан, Демократическая Республика Конго, Мьянма, Сомали, Судан, Южный Судан, Чад и Йемен. В докладе отмечается как прогресс реализации кампании, так и делаются замечания в данной области. В целом, статья констатирует реальные факты нарушения прав детей, которые стали частью вооруженных столкновений.

**Ключевые слова:** Совет Безопасности ООН, Комитет по защите прав человека ООН, Комитет по правам ребенка, беженец, дети-солдаты, международное право, рекрутинг.

Резолюция 2225 (2015) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (далее Совбез ООН) в пункте за номером 1 гласит следующее: «... решительно осуждает все нарушения применимого международного права, связанные с вербовкой и использованием детей сторонами в вооруженных конфликтах, а также с их повторной вербовкой, убийством и искалечением, изнасилованиями, похищениями, нападениями на школы и больницы и воспрепятствованием сторонами в вооруженном конфликте гуманитарному доступу... и требует, чтобы все соответствующие стороны незамедлительно положили конец такой практике и приняли специальные меры по защите детей» [1]. Основной задачей принятой резолюции является искоренение проблемы повсеместного негативного воздействия вооруженных столкновений на детей, находящихся в зонах боевых действий и лагерях беженцев. Сам факт разработки и принятия данной резолюции говорит о том, что понятие «ребенок-солдат» трансформировалось в реалии сегодняшнего дня. Десятки детей ежедневно подвергаются рекрутингу со стороны представителей различного рода банд формирований, экстремистских группировок и даже со стороны легитимных властей. Дети используются не только в качестве солдат, но и как посыльные, повара, шпионы, «живые» доноры и объекты сексуального характера.

В июне текущего года все новостные ленты были заполнены информацией о количестве погибших

детей в ходе вооруженных столкновений на территории Сирии. Британский информационный портал Рейтер со ссылкой на официальные данные Наблюдателей по правам человека ООН в Сирии опубликовал статью, в которой говорится, что в городе Рака продолжают массовые рекрутинги детей членами радикальных группировок. Устрашающим является факт того, что это происходит около школ и больниц. Так с начала года были завербованы 120 несовершеннолетних, которых обучают убивать «неверных», что подразумевает людей иной религии, представителей иностранных СМИ, местных жителей, выражающих сопротивление членам экстремистских группировок [2]. В своей статье «Дети Халифата» информационный портал Metronews говорит о ребенке, возраст которого не определен, который казнил солдата официальных сирийских властей при помощи ножа недалеко от города Пальмир. В данном пропагандистском видео ребенок обозначает, что «священная» цель их джихада заключается в завоевании Иерусалима и Рима. Автор статьи отмечает, что использование ребенка в качестве исполнителя убийства не является случайностью. Задача состояла в привлечении внимания и провокации официальных властей Сирии [3].

Свои преступные деяния представители террористической организации Исламское государство Ирака и Леванта (далее ИГИЛ) совершают не только на территории Сирии, но и в Ираке. 5 февраля 2015 года французский информационный портал Nouvel Obs опубликовал на сайте статью о положении детей национальных меньшинств. Ссылаясь на данные официального сайта ООН, портал оповещает, что представители ИГИЛ похищают иракских детей с целью продажи их в сексуальное рабство. Среди похищенных детей имеются дети-инвалиды, дети с психическими и физическими отклонениями, которых используют в качестве камикадзе. При непослушании им отрубают конечности и оставляют умирать. Основная масса детей похищенных террористами представляют йезидов и местных христиан. Сексуальное насилие и пытки совершаются не только над несовершеннолетними женского пола, но и над мальчиками. Так, к примеру, в статье говорится о двух братьях, одному из которых пришлось пережить вышеупомянутое насилие, в ходе которого он получил увечье правого запястья. Однако представители Комитета по правам ребенка ООН (далее Комитет) отмечают, что противоправные действия совершаются так же и представителями официальных властных структур Ирака. Данные действия нарушающие нормы международного права состоят в заключении под стражу детей, не достигших 12 лет в связи с обвинениями в терроризме, так же принудительное вступление в брачный союз девочек в возрасте от 10 до 16 лет. Представители Комитета призвали официальные власти к соблюдению принципов и норм международного права и Конвенции «о правах ребенка» 1989 года [4].

Касательно ситуации в Йемене, международная организация Human Rights Watch опубликовала доклад, в котором освещается участие детей в качестве комбатантов на стороне хуситов «Ансар Аллах», контролирующих столицу Йемена город Сана. Хуситы не отрицают в прямое и косвенное вовлечение детей в содеянные в ходе вооруженных столкновений. По их утверждениям несовершеннолетние добровольно вступают в отряды. Если сослаться на цифры, то в период с 26 марта по 24 апреля 2015 года в ряды хуситов вошли более 140 детей. По данным организации в городе Амран, это в 50 километрах от города Сана, 30 несовершеннолетних в возрасте 12-13 лет «контролируют» центральную часть города с огнестрельным оружием на руках. Представителями организации было взято интервью у мужчины 40 лет, который, по его словам, уже больше года занимается рекрутингом детей. Как утверждал мужчина, в тренировочных лагерях, для детей создаются бытовые условия, дети обеспечены питанием и медицинским уходом. С его уст, он лично привел своего племянника в тренировочный лагерь. В данных лагерях ведется усиленное идеологическое давление на детей, с целью привития восприятия мира и его ценностей через призму суннитско-заидитского трактования ислама [5]. Согласно докладу Генерального секретаря ООН от 5 июня 2015 года, в ходе вооруженных столкновений в Йемене были разрушены 35 школ. Впоследствии, дети были лишены права на образование. Это более 13 миллионов детей по всему Ближнему Востоку. Тем не менее, еще более 90 школ продолжают использоваться в качестве военных штабов, не смотря на предупреждения со стороны ООН представителям групп хуситов [6].

Важно отметить, что последствия вооруженных конфликтов сказываются не только для детей принимающих прямое участие в столкновениях, но и для детей-беженцев. По данным информационного портала Рейтер, более полутора миллиона людей были вынуждены покинуть свои дома, переживая болезни и голод. Около 80% детей среди гражданского населения нуждаются в гуманитарной помощи, это более двух миллионов человек. Представители UNICEF (Детский фонд ООН) бьют тревогу, говоря о рисках возможной вспышки инфекционных заболеваний [7]. Единственным выходом из кризисной ситуации является незамедлительное примирение сторон и прекращение огня.

Отдельным остается вопрос о положении беженцев. Людей, бегущих от последствий вооруженных конфликтов в надежде сохранить свои и жизни своих родных и близких. Это особенно актуально на фоне публичных споров в рамках Европейского союза в связи с увеличением наплыва беженцев и их массовой гибелью в текущем году. На своем сайте благотворительная организация Coalition humanitaire из Канады разместила данные о количестве беженцев из Сирии за период четырехлетнего конфликта. На сегодняшний день эта цифра превышает 12 миллионов беженцев, 7 из которых перемещаются по самой Сирии [8]. Около 2 миллионов беженцев были приняты Турцией, 1 миллион 200 тысяч человек бежали в Ливан, 140 тысяч беженцев находятся в Египте, 630 тысяч человек переместились в Иорданию, почти 250 тысяч уехали в Ирак и приблизительно 270 тысяч беженцев просят укрытия в странах Европейского союза сообщает французский журнал Фигаро [9]. Более 40% несовершеннолетних составляют основное количество в лагерях беженцев в таких странах как Ливан и Иордания. Власти Ливана сообщают о нехватке средств на помощь беженцам, так как на 5 жителей этой страны приходится один беженец. На улицах Бейрута легко встретить детей продающих платки и чистящих обувь. Французским журналом Le Monde были опубликованы слова ребенка-беженца: «мои руки не похожи на руки ребенка, глядя на них, я вижу руки старика без будущего» [10]. В начале сентября в сети появились шокирующие фотографии 3 летнего ребенка из Сирии, лежащего мертвым на одном из пляжей Турции, не далеко от туристического города Бодрум. По информации французского журнала Le Parisien ребенок находился в лодке беженцев из Сирии, в которой были еще 12 человек. Впоследствии затопления, все люди с данной лодки погибли [11]. После распространения данных фотоснимков, французский журнал Atlantico опубликовал статью, в которой критиковались действия властей Саудовской Аравии, Арабских Эмират и Катар за вооруженные столкновения в Йемене и Сирии. Как сообщает журнал, Принц Саудовской Аравии Сальман бен Абдель Азиз Аль Сауд ежегодно отдыхает на Лазурном берегу со своей свитой в 1000 человек в дорогостоящих отелях, в то время как дети из Сирии и Йемена голодают в лагерях беженцев и погибают вследствие вооруженных столкновений [12].

Мы видим, что ситуация на Ближнем Востоке достигла своего критического уровня. Тем не менее, международным сообществом предпринимаются меры для улучшения положения детей в зонах вооруженных конфликтов. Как один из примеров предпринимаемых мер выступает кампания «Дети, а не солдаты» запущенная под эгидой Комитета по правам ребенка ООН.

6 марта 2014 года Специальный представитель Генерального секретаря ООН по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Лейла Зерруги объявила о запуске кампании «Дети, а не солдаты» с целью прекратить практику привлечения детей к участию в вооруженных конфликтах [13]. Кампания ведется в следующих странах: Афганистан, Демократическая Республика Конго, Мьянма, Сомали, Судан, Южный Судан, Чад и Йемен. За 2014 год более 400 детей были освобождены от участия в вооруженных столкновениях в качестве комбатантов в Мьянме. Кампания реализуется сотрудниками UNICEF при содействии десятка международных организации и местных властей. Ежегодно Госпожа Лейла Зерруги публикует доклад, в котором синтезируются меры, предпринятые в ходе осуществления основных задач кампании. Последний доклад датируется 29 декабря 2014 года [14]. Остановимся на вопросах охваченных докладом. Доклад начинается с повествования событий, в ходе которых были зафиксированы грубейшие нарушения прав детей. Упоминается похищение группировкой Боко Харам несовершеннолетних девочек на северо-востоке Нигерии. Осуждаются пропагандистские видео экстремистских подразделений ИГИЛ с привлечением детей. Говорится о 539 детях погибших на территории Палестины в период с 8 июля по 26 августа 2014 года. В качестве положительного аспекта реализации кампании Госпожа Зерруги отметила установление сотрудничества с представителями официальных властей, что позволило усовершенствовать механизмы наблюдения и отчетности по ситуации, что дало улучшить меры реагирования на факты нарушения прав детей с помощью эффективного использования инструментов, предоставляемых Советом Безопасности ООН. Императивной задачей кампании является привлечение к ответственности лиц, совершивших правонарушения в отношении детей. В качестве содействия механизмов выступает совместная работа с Комитетом по правам человека ООН (далее Комитет), а именно интеграция прав ребенка в деятельность Комитета. Данная интеграция позволила проводить семинары, круглые столы, заседания для обсуждения эффективности предпринимаемых мер и развития законодательной базы в области защиты прав детей, в регионах охваченных вооруженными конфликтами. В своем докладе Госпожа Зерруги призывает не только страны подписавшие положение о начале кампании, но все страны ООН к политическому и практическому содействию. Как один из

важных положительных результатов, отмечена работа с неправительственными группами, которые согласились сотрудничать и принять соблюдение норм международного права. К примеру, это группа «Селека» в Центральноафриканской Республике. Руководство «Селеки» взяло на себя обязательство принимать меры во избежание вербовки и использования детей и распространило среди своих подчиненных соответствующие приказы, что привело к освобождению более 70 детей. В докладе осуждаются задержания несовершеннолетних, нападение на школы и больницы и формы сексуального насилия в отношении детей. Доклад завершается замечаниями и предложениями со стороны Госпожи Зерруги в области ювенальной юстиции, психосоциальной реабилитации и реинтеграции, строгого соблюдения Конвенции «о правах ребенка» странами ратифицировавшими документ.

Спешу отметить, что наиболее эффективным механизмом соблюдения прав детей может выступать только перемирие между сторонами конфликта, прекращение идеологических и национальных распри и полное искоренение экстремистской идеологии. Конечно, это не может быть реализовано в кратчайшие сроки, однако стоит помнить, что взаимодействие мирового сообщества в целях установления мирного положения способно дать результаты и оправдать надежды сотни тысяч детей, подверженных нечеловеческим испытаниям.

Хочу завершить свою статью словами Специального представителя Генерального секретаря ООН по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Госпожи Лейлы Зерруги: «мы не имеем права бездействовать, тогда, как дети испытывают страдания».

1. Резолюция S/RES/2225 (2015) Совета Безопасности ООН. – Нью-Йорк, 18 июня 2015 г, 3 стр
2. По данным информационного портала Reuters «Islamic State recruits 400 children since January: Syria monitor», Лондон, 29 июня 2015 г
3. По данным информационного портала metronews.fr «L'Etat islamique montre la décapitation d'un soldat syrien par un enfant dans une vidéo de propagande». – Париж, 18 июля 2015 г
4. По данным информационного портала Nouvel Obs «L'Etat islamique crucifie des enfants et en fait des esclaves sexuels». – Париж, 5 февраля 2015 г
5. По данным Международной правозащитной организации Human Rights Watch, 12 мая 2015 г
6. Доклад Генерального секретаря ООН A/69/926–S/2015/409, 5 июня 2015 г
7. По данным информационного портала Reuters «Amnesty urges war crimes probe in Yemen conflict that killed & injured over 1,000 children». – Лондон, 19 августа 2015 г, 2 стр.
8. По данным международной благотворительной организации Coalition humanitaire, Монреаль, Канада.
9. По данным информационно-аналитического журнала Le Figaro «Le nombre de réfugiés syriens dépasse pour la première fois les quatre millions». – Париж, 9 июля 2015 г.
10. По данным информационно-аналитического журнала Le Monde «Au Liban, le triste sort des petits réfugiés syriens», Ghali Kadiri, Париж, 4 сентября 2015 г
11. По данным журнала Le Parisien «Migrants : la photo d'un enfant mort sur une plage turque ...». – Париж, 2 сентября 2015 г.
12. По данным информационно-аналитического журнала Atlantico «Enfant syrien: voilà comment chacun choisit ses pauvres!», Париж, 5 сентября 2015 г
13. По данным официального сайта «Центр новостей ООН», Нью-Йорк, 6 марта 2014 г
14. Ежегодный доклад Специального представителя Генерального секретаря ООН по вопросу о детях и вооруженных конфликтах A/HRC/28/54. – Нью-Йорк, 29 декабря 2014 г, с.3.

## ТАЯУ ШЫҒЫС ӨңІРІНІҢ ҚАРУЛЫ ҚАҚТЫҒЫСТАР БАРЫСЫНДАҒЫ БАЛАЛАР ЖАҒДАЙЫН ТАЛҚЫЛАУ

**Оспанкулова А.Р.** – магистрант «Халықаралық қатынастар» мамандығы  
Сорбонна-Қазақстан Институты, aiken\_888@mail.ru

**Ғылыми жетекші:** Сембинов М.К. – профессор, Абай атындағы ҚазҰПУ т.ғ.к.

**Андатпа.** Бұл мақалада Таяу Шығыстағы бала-сарбаздар, бала-құрбандар, қашқындар жағдайы талқыланады. Негізгі мәселе ретінде балаларды қарулы қақтығыстарға тарту зерттеледі. Әлденеше, балаларды тыңшы, донор, жыныстық қатынасқа түсуге мәжбүрленген құл және де пошта тасушысы ретінде пайдалану деректері талданады. Мақалада босқындар лагерінің нашар қалыпы аталып өткен. Осы мәселе бойынша, құқық қорғау механизмі ретінде Біріккен Ұлттар Ұйымының бала құқықтары Комитетінің «Бала сарбаз емес» акциясы енгізілгені көрсетілген. БҰҰ Бас хатшысының арнайы өкілінің қарулы қақтығыстардағы балалар жағдайы туралы баяндамасы тереңдетіп



қарастырылған. Ауғанстан, Конго Демократиялық Республикасы, Мьянма, Сомали, Судан, Оңтүстік Судан, Чад және Йемен секілді мемлекеттерде жоғарыда аталып өткен бағдарлама жүзеге асырылуда. Бағдарламаның серпінді ілгерілігі менен жүзеге аспай қалған жәйттері талдауға салынып, ескертпелер жасалып өткен. Жалпы, мақалада қарулы қақтығыстар кезінде балалардың құқықтарын бұзу фактілерді көрсетіліп өткен.

**Тірек сөздер:** Біріккен Ұлттар Ұйымының Қауіпсіздік Кеңесі, БҰҰ адам құқықтарын қорғау Комитеті, БҰҰ бала құқықтары Комитеті, қашқын, бала-сарбаз, халықаралық құқық, ынталандыру.

## THE ANALYSIS OF POSITION OF CHILDREN IN ARMED CONFLICTS IN THE MIDDLE EAST

**Ospankulova A.R.** - master student of «International affairs» Institut Sorbonne-Kazakhstan aiken\_888@mail.ru

**Scientific supervisor:** Sembinov M.K., professor, k.h.s. KazNPU named after Abai muratsemb@mail.ru

**Abstract.** In this article is considered position of children soldiers, children victims, refugees in armed conflicts in the Middle East. The main problem consists in involvement of children in participation in armed conflicts in quality of combatants. Author analyzed the use of children by radical groups as messengers, spies, donors and sex slaves. Article noted the difficult situation of children in refugee camps. The Committee on the Rights of the Child proposed as an alternative a campaign "Children, not soldiers" for guarantee the human rights mechanism. The report of the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict, dated 29 december 2014, analyze the functioning effected in last year in next countries: Afghanistan, Democratic Republic of Congo, Myanmar, Somalia, Sudan, Southern Sudan, Chad and Yemen. The Special Representative of the Secretary-General noted a progress and remarks of campaign. In general, article establishes the real facts of violation of the rights of children which became part of armed conflicts.

**Keywords:** United Nations Security Council, the Human Rights Committee, the Committee on the Rights of the Child, refugee, children soldiers, international law, recruiting

УДК 327:341.43

## РАЗНОВИДНОСТИ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЮРИДИЧЕСКИХ ИСТОЧНИКОВ ПРАВА

**Лесняк Е.В.** – студентка 3 курса, кафедры международного права, КазНПУ имени Абая  
**Научный руководитель** – **Сабитова Ш.А.** д.ф.н., ассоциированный профессор кафедры международного права института Сорбонна-Казахстан, КазНПУ им. Абая.

**Аннотация.** Воля государства, выраженная в виде правовых норм, которые отображены в действующем государственном официальном документе, устанавливающим или санкционирующим внешние формы выражения правотворческой деятельности государства, являющейся обязательной для исполнения, признаются как источники права.

Значимость источников права особенно велика для укрепления законности в правовом государстве, что, несомненно, актуально в настоящее время. И обусловлено это, в первую очередь, тем, что теория государства и права находится на этапе изучения в нашей стране, и ее совершенствование напрямую влияет на статус установленных законов в стране, и их выполнение. Для того чтобы стать реальным и эффективно выполнять свои функции (регулятивные, охранительные и др.), право должно иметь свое внешнее выражение, т.е. определенную форму или источник.

В данной статье раскрываются основные понятия юридических источников права, их разновидность и общая характеристика, а также роль на современном этапе становления права.

**Ключевые слова:** правовые нормы, правотворческая деятельность, источники права, правовое государство.

Наиболее грамотно и понятно следует рассматривать термин «источник права» с трех сторон: материальной, идеологической и формально юридической. Под материальным источником права понимаются «материальные условия жизни общества: формы собственности, интересы и потребности людей. Под идеологическим источником права различают правовые учения, доктрины, правосознание» [1]. Источником права в формально-юридическом смысле является форма права. Форма права - это способ выражения воле государственной воли, юридических правил поведения.

Остановившись на формах права, необходимо отметить, что всего выделяют 4 основные формы:

- Нормативно-правовой акт
- Нормативный договор
- Правовой прецедент
- Правовой обычай.

Нормативно-правовой акт - официальный документ, содержащий в себе нормы права и направленный на урегулирование общественных отношений (например, конституция, законы, подзаконные акты). Нормативно-правовой акт является доминирующим источником права во всех правовых системах мира. Он имеет ряд неоспоримых преимуществ. Во-первых, нормативно-правовой акт может быть издан оперативно и в любой части изменен, что позволяет относительно быстро реагировать на социальные процессы. Во-вторых, нормативно-правовые акты, как правило, определенным образом систематизированы, что позволяет легко осуществлять поиск нужного документа при необходимости его применения или реализации. И, в-третьих, нормативно-правовые акты поддерживаются государством и охраняются им. В случае нарушения положений данных актов, нарушители преследуются и наказываются на основании закона.

Нормативные акты по порядку принятия и юридической силе подразделяются на законные и подзаконные акты.

Закон - это обладающий высшей юридической силой нормативный акт, принятый в особом порядке высшим представительным органом государственной власти или непосредственно народом, и регулирующий наиболее важные общественные отношения. По юридической силе и предназначению законы делятся на конституционные и обыкновенные. Конституционные закрепляют основы общественного и государственного строя и определяют основные правовые начала всего действующего законодательства, а обыкновенные в свою очередь принимаются на основе конституционных законов и регулируют различные стороны жизни общества. Действующие законы в данном случае образуют систему законодательства, что предполагает невозможность противоречия никакого иного правового акта закону. Согласно основным догмам теории государства и права, «он не может его ни отменить, ни изменить, тогда как закон в свою очередь наоборот может и отменить, и изменить любой другой правовой акт» [2]. Содержание закона образует первичные нормы, которые в отдельных случаях получают дальнейшую конкретизацию и развитие в подзаконных актах.

Подзаконный правовой акт принимается органами государственной власти в пределах их компетенции на основании закона. Подзаконные акты в обязательном порядке должны соответствовать законам. В Республике Казахстан к подзаконным правовым актам относятся: Указы Президента Республики Казахстан, Постановления Правительства Республики Казахстан, Приказы Министра образования и науки Республики Казахстан, Постановления коллегий Министерства образования и науки Республики Казахстан.

Следующая форма права - нормативный договор. Нормативный договор представляет собой соглашение между правотворческими субъектами, в результате которого возникает новая норма права. В отличие от нормативного акта, договор выступает результатом соглашения между субъектами по поводу деятельности представляющей обоюдный интерес. Нормативный договор может быть международным, либо же это может быть договор в рамках одного государства. Также международные договоры могут быть классифицированы на: договоры между государствами, договоры между правительствами государств и межведомственные договоры государств.

Принято считать, что нормативные договоры выступают в качестве основной формы права именно в международном праве. Международный договор представляет собой соглашение между государствами и другими субъектами международного права, заключенное по вопросам, имеющим для них общий интерес. Содержащиеся в них принципы и нормы призваны регулировать взаимоотношения между этими государствами путем создания взаимных прав и обязанностей. В Венской Конвенции о праве международных договоров содержится определение этого источника права: «Договор означает международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования» [3].

Далее следует правовой прецедент. Для начала, нужно дать определение самому понятию правового прецедента, а именно, что это судебное или административное решение по конкретному юридическому делу, которому придается сила нормы права и которым руководствуются при разрешении схожих дел. Остановившись на каждом из них, наиболее точными будут следующие определения: административный прецедент - это решение суда, принятое административным органом или административным судом по

конкретному делу, которое рассматривается в качестве образца при рассмотрении аналогичных дел. Судебный прецедент - это решение суда, внесенное по конкретному делу, которое становится правилом, обязательным для всех судов той же или низшей инстанции при решении аналогичного дела. То есть, обобщив, можно заключить, что прецедент – это случай или событие, которое имело место в прошлом и является примером или основанием для аналогичных действий в настоящем. Судебный прецедент - решение высшего судебного органа по определённому делу, которое в дальнейшем является обязательным для судов при разрешении аналогичных дел. Вникая в происхождение данного термина, мы узнаем, что как источник права прецедент известен еще с древнейших времен. В первых государствах (Вавилон, Древний Египет и др.) уже на основе судебной практики писались первые сборники законов. В Древнем Риме в качестве прецедентов выступали устные заявления (эдикты) или решения по конкретным делам преторов и других магистратов. Первоначально они имели обязательную силу при рассмотрении аналогичных дел лишь для самих магистратов, их принявших, и лишь в течение определённого срока, однако постепенно наиболее удачные эдикты приобрели устойчивый характер и постепенно сложились в систему общеобязательных норм. Классическое же понятие прецедента появилось в средние века, в Англии. На смену разрозненным местным актам приходит общее для всей страны право. В XVII веке после английской революции прецедентное право развивалось и дальше, и даже превосходило статутное право. С конца XVIII в. складываются правовые семьи. В странах англосаксонской правовой семьи прецедент является основой правовой системы, а в некоторых других странах прецеденты используются для восполнения пробелов в законодательстве. Но как источник права судебный прецедент признается в англо-саксонской системе права, в таких странах как Англия, США, Канада. В Республике Казахстан судебный прецедент, как и в иных странах континентального права, не признается в качестве источника права.

Прецедент, в большинстве своем, состоит из необходимой основы решения, т.е. «ratio decidendi (само правило, что формирует правовую норму) и из сказанного попутно, т.е. obiter dictum (другие обстоятельства дела, обосновывающие решение)» [4]. Сам судья не определяет, что в решении ratio decidendi, а что в obiter dictum. Это делает другой судья, устанавливая, является ли данное решение прецедентом для дела, которое он рассматривает. Принцип судебного прецедента применяется в части самого правила, тогда как часть другие обстоятельства дела не имеют обязательной силы.

И последний пункт, но отнюдь не по значению, который я затрону в своей сегодняшней статье - правовой обычай (обычное право). Это исторически сложившееся правило поведения, содержащееся в сознании людей и вошедшее в привычку, соблюдение которого обеспечивается государственным принуждением. Исторически первым источником права был именно правовой обычай. Причем проблемы его возникновения, формирования и развития носят весьма многоплановый характер, так как нормы правового обычая являются элементами национальной культуры. Изучение обычаев, их соотношения другими источниками права несомненно важно для понимания исторического процесса возникновения права, а также преемственности в развитии правовых норм. В правовой науке, как отечественной, так и зарубежной, правовой обычай изучался и изучается в историческом аспекте и в плане сравнения обычной нормы с другими социальными нормами.

Обычаи признаются источниками права не во всех государствах, и лишь в ограниченном круге правовых отношений. Возвращаясь к истории нашей Родины, необходимо указать, что «источниками обычного права у казахов в XV-XVIII века являлись: устный обычай, практика суда биев и положение съезда биев» [5].

Все три источника обычного права взаимосвязаны и имеют самостоятельное значение. Устный обычай, как регулятор общественных отношений людей, является самым древним комплексом нормативов поведения. Сила обычаев заключалась в том, что они сформировались и развились внутри самого общества, как естественный продукт и неотъемлемый атрибут жизнедеятельности кочевого общества.

Обычаи, санкционированные государственной властью, превращались в правовой обычай. Как правило, они нигде специально не фиксировались, а передавались устно из поколения в поколение в виде лаконичных, выразительных и быстро запоминающихся словосочетаний и норм, изречений и пословиц.

Правовые обычаи регулярно дополнялись и изменялись практикой суда биев, также бывшей одним из

источников казахского обычного права. Решения известных биев по делам нерегламентированным правовым обычаем, служили образцом для разрешения подобных дел в будущем, приобретая характер прецедента. Некоторые сложные дела, затрагивающие интересы различных объединений рассматривались не одним бием, а целым коллективом судей. В настоящее время правовой обычай признается источником права тогда, когда он закрепляет уже давно сложившиеся отношения, одобряемые населением. В рабовладельческих и феодальных обществах обычаи санкционировались решениями суда по поводу отдельных фактов. Сейчас же встречается и другой способ санкционирования государством обычаев - отсылка к ним в тексте законов.

На основе вышеизложенного материала становится ясно насколько большое значение формы или источники права имеют для укрепления законности в правовом государстве.

Совершенство названных форм напрямую зависит от уровня представлений о них и от качества всех видов юридической практики в общем. Юридическая наука призвана своевременно готовить необходимые рекомендации по улучшению форм права, практика же должна умело реализовать предложения ученых этой области в целях создания динамичной, разносторонней и эффективно функционирующей системы источников права. Ведь именно от качества этой системы права и зависит прочность законности государства в целом.

1. Марченко М.Н. *Источники права: учебное пособие*. – М.: изд-во Проспект, 2006. – 760 с 4.
2. Венгеров А.Б. *Теория государства и права. Часть 2. Теория права*. – М., 2000. 136 с.
3. *Венская конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 года, ст. 2.*
4. Кросс Р. *Прецедент в английском праве*. – М., 1985. – 238 с.
5. *Академия наук Казахской ССР. Материалы по казахскому обычному праву//Сборник. Алма-Ата, 1948. 351с*

#### **ЗАҢГЕРЛІК ҚҰҚЫҚ НЕГІЗДЕРДІҢ ТҮРЛЕРІ МЕН СИПАТТАМАЛАРЫ**

**Лесняк Е.В** – Абай атындағы ҚазҰПУ-дағы Халықаралық құқық кафедрасының студенті,  
email: [alisa\\_asiya95@mail.ru](mailto:alisa_asiya95@mail.ru)

**Ғылыми жетекшісі:** *Сабитова Ш.А., халықаралық құқық кафедрасының ассоц. проф., ф.ғ.д.*  
[Sabitova.Shinara@mail.ru](mailto:Sabitova.Shinara@mail.ru)

**Аңдатпа.** Мемлекет еріктілігі, мемлекеттің заң шығару қызметінің сыртқы өрнектерді құруға немесе қазіргі жағдайы ресми құжатта көрсетілетін құқықтық нормаларды рұқсат түрінде білдіретін, міндетті болып табылатын, заң көздері ретінде танылады.

Заң көздері мемлекетте заңдылықты нығайту үшін өте маңызды мәселе. Мемлекетімізде заң мен құқық теориясы әлі де зерттеулі күйде. Олардың нығаюы заңдылықтың орындалуы мен мәртебесіне әсер етеді. Құқық өз функцияларын шын және әсерлі орындау үшін, онда өз сыртқы өрнегі, яғни белгілі бір пішіні немесе қайнар көзі болуы керек.

Бұл мақалада негізгі заң-құқықтық түсініктердің құқықтық қайнар көздері, олардың түрленуі мен негізгі сипаттамалары, және де, қазіргі кездегі құқық айналуының рөлі туралы жазылған.

**Тірек сөздер:** заң, заңнамалық қызметі, заң көздері, құқықтық мемлекет.

#### **THE JURIDICAL SOURCES OF LAW**

**Lesnyak E.** – *Kazakh National Pedagogical University International Law student, email: [alisa\\_asiya95@mail.ru](mailto:alisa_asiya95@mail.ru)*  
**Scientific Supervisor:** *Sabitova S. A., Ph.D., assoc. Professor of the Department of International Law KazNPU Abaya,*  
[Sabitova.Shinara@mail.ru](mailto:Sabitova.Shinara@mail.ru)

**Abstract.** Sources of law means the willing of the government which is denoted as a legal rule of law in the valid state's official document that establishing and sanctioning external forms of government's rulemaking affirmation which is necessary to execute. The significance of the sources of law is notably high for fortification the legitimacy in the constitutional state that is extremely important nowadays. Firstly it is because the theory of law and state is at the studying stage in our country and it has directly influence on the implementation of established laws to improve it. The law ought to have its external illustration (certain form or source) to become real and to implement the regulatory and protective functions more effectively.

In this article reviews the main concept of juridical sources of law, its variety and general discernption as well as law's ascertainment role in the World Community.

**Key words:** legal rule, the rulemaking, sources of law, constitutional state.

УДК 341.8 (44)

## КОНСУЛЬСКАЯ СЛУЖБА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Исағалиев Р.К.** – магистрант 1-го курса  
по специальности *международные отношения*, *issarus30@mail.ru*  
**Научный руководитель** – д.и.н., профессор Кузнецов Е.А.

**Аннотация.** После провозглашения независимости важной задачей Республики Казахстан было создание фундамента для установления международных отношений, основанных на принципах дружбы, сотрудничества и взаимной помощи. Не имея достаточного опыта по укреплению международных связей, Казахстан прошел нелегкий путь по достижению статуса уверенного многовекторного стабильного государства с развитой экономикой. И в этом была немалая заслуга дипломатической службы, которая внесла огромный вклад в укрепление страны на международной арене. Данная статья посвящена консульской службе РК, являющаяся частью дипломатической. В ней описывается основа механизма Министерства иностранных дел, деятельность которого направлена на реализацию внешнеполитического курса Республики Казахстан, а также раскрываются функциональные особенности подразделения, осуществляющего консульскую работу. Так же были описаны цели и задачи консулов, как гарантов защиты граждан РК за рубежом.

**Ключевые слова:** независимость, Казахстан, взаимная помощь, дипломатическая служба, Министерство иностранных дел, консульская служба

С обретением независимости и суверенитета перед Казахстаном стояло много проблем, связанных со вступлением на международную арену, определением своей роли в современных международных отношениях и приоритетов во внешней политике государства. Нужно было показать, что на самом деле представляет собой государство, обеспечить международное признание, его безопасность и его территориальную целостность, включиться в мирохозяйственные экономические связи. Существовала также проблема как отсутствие традиций внешнеполитической деятельности. Не было ни одного дипломатического представительства за рубежом, не было квалифицированных кадров, необходимо было формировать собственную внешнюю политику.

В первые годы независимости в практическом плане перед консульскими учреждениями Республики Казахстан встали качественно новые задачи, решение которых требовало нового неформального и профессионального подхода казахстанского законодателя, не имея достаточного опыта укрепления и совершенствования международных связей. В связи с этим они вынуждены были обращаться в посольства и консульства Казахстана за разъяснениями и консультациями о консульском законодательстве, о надежности той или иной фирмы, о порядке проведения определенной процедуры в той или иной стране.

В третье десятилетие своей независимости Казахстан вступил как состоявшееся стабильное государство с динамично развивающейся экономикой и четко расставленными внешнеполитическими приоритетами.

Возросшая субъектность Казахстана на мировой арене свидетельствует о повышении роли и международного авторитета государства, увеличении регионального веса, росте значения для глобальной экономики и финансовых институтов.

Вместе с тем, с учетом современных реалий внешняя политика Республики Казахстан требует модернизации и продвижения национальных интересов на принципах прагматизма. На этот процесс воздействует целый ряд внутренних и внешних факторов.

Среди важных внутренних факторов следует отметить кардинальные изменения в политическом и социально-экономическом развитии Казахстана, завершение трансформационного периода и переход страны к новой Стратегии долгосрочного и устойчивого развития до 2050 года.

Внешние факторы представлены необходимостью преодоления негативных последствий мирового финансово-экономического кризиса, обострением конфликтов и современных проблем человечества, возникновением качественно новой геополитической и геоэкономической ситуации на региональном и глобальном уровнях.

Центральным государственным органом, осуществляющим внешнеполитическую деятельность, является Министерство иностранных дел Республики Казахстан (далее – МИД).

Согласно Закону Республики Казахстан от 7 марта 2002 года «О дипломатической службе Республики

Казахстан» МИД осуществляет разработку основных направлений внешней политики Республики Казахстан и реализацию международных инициатив Главы государства, а также представляет соответствующие предложения Президенту и Правительству, проводит работу по реализации внешнеполитического курса, осуществляет координацию международной деятельности центральных исполнительных органов в отношениях с иностранными государствами и международными организациями.

Государственные органы Республики Казахстан на регулярной основе осуществляют работу по анализу международных договоров и обязательств Республики Казахстан, вырабатывают стратегические и тактические подходы к осуществлению внешней политики и предложения по ее реализации.

Государственные органы координируют данную работу с МИД с целью дальнейшей проработки и внесения последним конкретных предложений на рассмотрение руководства страны для принятия соответствующих решений.

Принятие государственными органами тех или иных решений внутреннего характера, потенциально способных иметь внешнеполитические последствия, в обязательном порядке согласовывается с МИД.

Важной задачей является информационное обеспечение за рубежом внутренней и внешней политики Республики Казахстан, работа с представителями органов государственного управления, деловых, научных и общественных кругов, средств массовой информации иностранных государств. В этой связи важным элементом единой системы дипломатической службы, возглавляемой МИД, являются загранучреждения Республики Казахстан.

Приоритетами модернизации внешней политики являются:

- 1) всемерное укрепление региональную и национальную безопасность;
- 2) активное развитие экономической и торговой дипломатии;
- 3) интенсификация международного сотрудничества в культурно-гуманитарной, научно-образовательной и других смежных сферах;
- 4) усиление правовой защиты граждан, их личных, семейных, деловых интересов за рубежом. [1]

Деятельность загранучреждений направлена на защиту и продвижение национальных интересов Казахстана и его граждан непосредственно в странах аккредитации или международных организациях.

Загранучреждения осуществляют постоянный мониторинг, сбор и анализ информации, своевременно информируют руководство МИД о событиях в государстве пребывания.

В целях эффективной реализации задач в области внешней политики Республика Казахстан придает большое значение дальнейшему институциональному развитию органов дипломатической службы: подготовке, переподготовке и повышению квалификации дипломатических кадров; расширению дипломатического присутствия Казахстана за рубежом и его представителей в международных организациях; улучшению социально-материального обеспечения сотрудников МИД и членов их семей. [2]

В настоящее время Казахстан поддерживает дипломатические отношения со 158 государствами мира, 67 из которых имеют дипломатические представительства в нашей республике. [3]

Согласно Закону Республики Казахстан «О дипломатической службе» консульская служба является частью дипломатической службы. Защита национальных вопросов и интересов за рубежом – необходимая функциональная обязанность ее сотрудников. Для ее осуществления консулом, естественно, необходимо изучать обстановку в консульском округе, иметь представление о политическом, экономическом, культурном потенциале в данном регионе, иметь информацию об отдельных субъектах правоотношений, готовых сотрудничать с казахстанской стороной.

Иными словами, среди направлений деятельности консульской службы наряду с осуществлением сугубо консульских вопросов, все более возрастает роль защиты экономических, политических интересов Республики Казахстан, ее юридических и физических лиц, а также сбор, изучение и анализ информации об экономической, политической обстановке в консульском округе и информирование об этом посольства и Министерства иностранных дел РК.

Консульская работа весьма многопланова и регламентируется Консульским уставом Республики Казахстан, утвержденным Указом Президента Республики Казахстан от 27 сентября 1999 года. Этот базовый документ является правовой основой в работе Департамента консульской службы и консульских учреждений за рубежом. Устав разработан в соответствии с законодательством страны и с учетом общемировой практики. В нем детально расписаны обязанности консульских должностных лиц, их функции и полномочия по выполнению консульских действий.

Функциональным структурным подразделением МИД РК, осуществляющим консульскую работу, является Департамент консульской службы (ДКС).

Департамент консульской службы МИД РК ведет координацию и практическое руководство работой консульских учреждений Казахстана, разрабатывает правовые основы их деятельности и оказывает им помощь в выполнении консульских функций, активно участвует в создании договорно-правовой базы консульских отношений с иностранными государствами. Он также поддерживает сотрудничество с консульскими учреждениями зарубежных стран, аккредитованными в Республике Казахстан, в вопросах защиты прав и интересов иностранных граждан, находящихся на территории РК.

ДКС структурно подразделяется на территориальные и функциональные отделы, работа которых строится на основе годовых планов, в соответствии с законодательными и нормативными актами Республики Казахстан, международными договорами и соглашениями, участником которых является наше государство, а также инструктивными документами МИД РК. [4]

Территориальные отделы развивают консульские отношения с соответствующими иностранными государствами; наблюдают за реализацией консульских конвенций и соглашений, заключенных между этими странами и Казахстаном; обеспечивают защиту прав и интересов Республики Казахстан и ее граждан на территории курируемых государств; содействуют деятельности иностранных консульских учреждений на территории РК. Отделы ведут работу по подготовке к подписанию соответствующих соглашений с государствами курируемого региона. Кроме того, территориальные отделы занимаются анализом отчетов и других справочно-информационных материалов консульских учреждений РК за рубежом, разрабатывают предложения и заключения во этих материалах и принимают меры по их осуществлению. Они также готовят и направляют в заинтересованные министерства и ведомства РК информационные материалы, затрагивающие консульскую сферу деятельности, на постоянной основе проводят работу по оказанию содействия в переселении на историческую родину оралманов.

К функциональным отделам относятся: паспортно-визовый отдел, отдел правовых вопросов и миграции, канцелярия.

Паспортно-визовый отдел оформляет гражданам РК для выезда за границу и получает иностранные визы, обеспечивает государственные органы информационно-справочными материалами о порядке и условиях получения иностранных виз, а также условиях пребывания в стране выезда; выдает визы иностранцам; направляет консульским учреждениям РК за границей указания по визовым вопросам и осуществляет контроль за их соблюдением: разрабатывает и согласовывает с компетентными органами и представляет на утверждение образцы виз, форм различных отметок и записей в паспортах и визах; разрабатывает инструкции, регулирующие оформление выездных документов и казахстанских виз; обеспечивает консульские учреждения РК за границей бланками паспортов, вкладышей, и виз.

Отдел правовых вопросов и миграции принимает участие в разработке проектов нормативных актов по вопросам гражданства и обеспечивает исполнение консульскими учреждениями РК за границей решений Президента РК по вопросам гражданства; изучает и обобщает опыт работы консульских учреждений РК за рубежом, а также опыт других государств по вопросам нотариата, истребования и легализации документов, ЗАГС, взимания пошлин и консульских сборов, усыновления/удочерения иностранцами детей — граждан РК, борьбы с нелегальной миграцией и трафиком людей в целях незаконной эксплуатации.

Консульские учреждения Республики Казахстан за рубежом подотчетны Департаменту консульской службы МИД РК и действуют под руководством глав дипломатических представительств РК в странах пребывания. В рамках своей компетенции консульские учреждения участвуют в проведении внешней политики РК, содействуют развитию дружественных отношений с другими государствами путём расширения торгово-экономических, научно-технических, культурных, гуманитарных и туристских связей.

Как правило, договоренность об открытии консульств осуществляется на основе взаимности. Консульские функции могут выполняться и вдругом (третьем) государстве, а также от имени третьего государства, если против этого не возражает страна пребывания

В настоящее время за рубежом функционируют 3 класса консульских учреждений: Генеральное консульство, консульство и Почетные консульства. Их возглавляют соответственно генеральные консулы, консулы, Почетные консулы.

Документом для назначения главы консульского учреждения является консульский патент (Commission). В нем указываются полное имя и фамилия, консульский ранг (класс) консула, место расположения консульства, консульский округ. В некоторых странах — США, ФРГ, Австрия, Франция и

т.д. - консульский патент подписывается государством и скрепляется подписью министра иностранных дел. Но в большинстве государств достаточно подписи руководителя внешнеполитического ведомства. В Казахстане консульские патенты подписывает Министр иностранных дел.

Обычно патент направляется по дипломатическим каналам в МИД государства пребывания, которое рассматривает предлагаемую кандидатуру и в случае согласия готовит ответный документ, который называется экзекватурой (an Exequatur). Консульская экзекватура, разрешающая выполнение консульских функций, утверждается, как правило, главой государства, правительства или министром иностранных дел. В Республике Казахстан - Министром иностранных дел. Экзекватура имеет форму отдельного документа, но в некоторых странах она выражается в разрешительной надписи непосредственно на консульском патенте. Отказ в выдаче экзекватуры не мотивируется.

В большинстве стран при назначении заведующего консульским отделом посольства консульского патента и консульской экзекватуры не требуется, т.к. он аккредитуется в качестве дипломатического сотрудника, выполняющего консульские функции.

Штат консульских загранучреждений подразделяется на три части: консульские должностные лица (оперативно-дипломатический персонал), консульские служащие (административно-технический персонал) и обслуживающий персонал (водители, уборщицы, садовники; ими могут быть и местные жители).

Работники консульского учреждения назначаются на соответствующие должности в установленном МИД РК порядке. Персональную ответственность за качество выполнения возложенных на консульское учреждение задач и эффективность осуществления им функций несет глава консульского учреждения. Функции работника консульского учреждения прекращаются в следующих случаях: по окончании срока командировки; при аннулировании экзекватуры или объявления его «персоной нон грата»; в случае закрытия консульского загранучреждения или разрыва консульских отношений.

МИД Республики Казахстан в своей деятельности по расширению консульского присутствия за рубежом активно и целенаправленно использует институт Почётного консула. В настоящее время почётные консульства РК открыты в странах Европы: Болгарии, Австрии, Люксембурге, Бельгии, Румынии, Кипре, Чехии, Италии, Испании, Латвии, Эстонии, Молдове, Мальте, Польше, Украине, Швейцарии, Швеции, Германии, Греции, Венгрии, Турции, Хорватии, Шотландии, Великобритании и Ирландии; в странах Ближнего Востока: Ливане, Израиле, Иордании, Саудовской Аравии и Ираке; в странах Азии: Китае, Пакистане, Таиланде, Японии и Филиппинах; в странах Африки: ЮАР.

В контексте проводимой экономизации внешней политики Казахстана Почётные консулы РК, активно работающие в крупном бизнесе и имеющие крепкие связи с политическими и деловыми кругами своих стран, способствуют привлечению капиталов этих стран в Казахстан, содействуют организации взаимовыгодного сотрудничества с казахстанскими предпринимателями, активно пропагандируют позитивный имидж РК на своей Родине.

Кандидатуры на пост Почётного консула рассматриваются с учетом их реальных возможностей, занимаемого ими общественного положения, деловых и моральных качеств. Принимается во внимание объем той практической помощи, которую они могли бы оказать Казахстану в плане пропаганды экономического, социального и культурного потенциала республики в государстве пребывания, защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц РК.

Функции Почётного консула РК за рубежом регулируются Положением «О Почётном (нештатном) консуле Республики Казахстан», утвержденным Министром иностранных дел Республики Казахстан 9 декабря 1996 года.

Почётные консулы РК назначаются Министром иностранных дел РК по согласованию с Министерством иностранных дел государства пребывания. После проведения всех необходимых процедур согласования Министром иностранных дел РК выдается консульский патент на имя Почётного консула РК в определенном государстве пребывания. [5]

Центральное место среди задач консульской службы занимает защита прав и интересов граждан и юридических лиц РК за рубежом. Консульская защита имеет своей целью восстановление нарушенных прав или возмещение нанесенного гражданину или государству в лице его юридических лиц ущерба. В этом плане функции казахстанских консулов весьма многообразны и многоплановы. В их числе: выдача национальных паспортов и виз; выполнение нотариальных действий; регистрация актов гражданского состояния; охрана прав своих граждан в случаях их смерти, несовершеннолетия или частичной потери дееспособности; представительство граждан РК в судебных органах страны пребывания, передачи



судебных документов; надзор и, при необходимости, оказание помощи экипажам воздушных и морских судов и Т.Д.

С ростом числа казахстанцев, выезжающих за рубеж, работа консульской службы Казахстана становится все более напряженной. А в силу участившихся в мире военных конфликтов, террористических актов, случаев захвата заложников, природных и техногенных катаклизмов и т.п. - менее предсказуемой. Консульские сотрудники зачастую сталкиваются с такими проблемами, как работа с нелегальными мигрантами из нашей страны, освобождение экономических заложников, поиск и помощь гражданам РК в местах террористических акций, разработка плана эвакуации наших соотечественников из мест возможных боевых действий или зон стихийных бедствий.[6]

1. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» - новый политический курс состоявшегося государства»

2. Концепция внешней политики РК на 2014-2020 гг.

3. Михаил Бочарников - Чрезвычайный и Полномочный посол Российской Федерации в Республике Казахстан - [URL:http://old.liter.kz/articles/view/41659](http://old.liter.kz/articles/view/41659)

4. Дипломатическая служба Республики Казахстан. Учебное пособие / Под общей редакцией К.К. Токаева. – А.: «Дом печати «Эдельвейс», 2005, с. 171

5. Дипломатическая служба Республики Казахстан. Учебное пособие / Под общей редакцией К.К. Токаева. – А.: «Дом печати «Эдельвейс», 2005, с. 172-175

6. Дипломатическая служба Республики Казахстан. Учебное пособие / Под общей редакцией К.К. Токаева. – А.: «Дом печати «Эдельвейс», 2005, с. 177

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ КОНСУЛДЫҚ ҚЫЗМЕТІ

**Исағалиев Р.К.** – халықаралық қатынастар мамандығының 1 курс магистранты, [issarus30@mail.ru](mailto:issarus30@mail.ru)

**Ғылыми жетекшісі** – тарих ғылымдарының докторы, профессор Кузнецов Е.А.

**Андатпа.** Қазақстан Республикасының тәуелсіздік алғаннан кейінгі басты мақсаты – барлық елдермен достық қағидалар мен өзара көмекке негізделген қарым-қатынастар орнату болып табылады. Бұл жолда Қазақстан көптеген қиындықтарды бастан өткізді. Осы мақсатқа жету жолындағы мемлекетіміздің дипломатиялық қызметінің үлесі өте зор деп түсіну керек. Бұл мақала – дипломатиялық қызметтің бір бөлігі болып есептелетін консулдық қызметке арналған. Еліміздің Сыртқы істер министрлігінің сыртқы саясат жұмысын іскі асырудағы консулдық қызметтің ойдағыдай істер атқаратындығы тілге тиек болуда. Онда консулдық қызметтің мақсаты мен міндеттері айқын көрсетілген, шет елдердегі консулдық мекемелердің Қазақстан Республикасының азаматтарының мүддесін қорғау жөніндегі негіздер мен қағидаларға баса назар аударылған.

**Тірек сөздер:** тәуелсіздік, Қазақстан, өзара көмек, дипломатиялық қызмет, Сыртқы істер министрлігі, консулдық қызмет

## THE CONSULAR SERVICE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

**Issagaliyev R.** – 1st year of masters in International relations, [issarus30@mail.ru](mailto:issarus30@mail.ru)

**Scientific supervisor** – doctor of historical sciences, professor Kuznetsov E.A.

**Abstract.** After declaration of independence the main objective was to create a foundation for the establishment of international relations based on the principles of friendship, cooperation and mutual assistance. Without enough experience for strengthen international relations, Kazakhstan has passed a hard way to achieve the status of a confident multi-pronged stable state with a developed economy. And this was the great merit of the diplomatic service, which has made an enormous contribution to the raise of the status of country in the international arena. This article is devoted to the consular service of the Republic of Kazakhstan, which is part of the diplomatic service. It describes the basis of the mechanism of the Ministry of Foreign Affairs, which aims to implement the foreign policy of the Republic of Kazakhstan, as well as functional features of the departments performing consular work. Also, the goals and objectives of the consuls, as a guarantee of protection for citizens of Kazakhstan abroad were included.

**Keywords:** independence, Kazakhstan, mutual assistance, diplomatic service, Ministry of Foreign Affairs, Consular Service

## РАЗВИТИЕ ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА И ЗАКАТ ГЕГЕМОНИИ ЗАПАДА

**Кубжанов Р. К.** – магистрант, специальность: «Международные отношения»  
Институт Сорбонна-Казахстан, [narster.92@mail.ru](mailto:narster.92@mail.ru)

**Научный руководитель:** профессор, к.ист.н. КазНПУ им. Абая, Сембинов М.К. [muratsemb@mail.ru](mailto:muratsemb@mail.ru)

**Аннотация.** В данной статье говорится о Шанхайской организации сотрудничества, этапах становления и её влияние на мировое сообщество. В работе рассматриваются вопросы в налаживании отношений, а также эффективные меры по укреплению доверия в военной области. Также рассматривается Шанхайская конвенция по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Более подробно рассматривается роль Казахстана в этой организации, а также его партнерские и деловые отношения с Китаем и Россией. Важную роль занимают максимальное сокращение вооруженных сил и военной деятельности в зоне границ на основе взаимного доверия, путем диалога и консультаций, усиление прозрачности и укрепление дружественных контактов, создание границ добрососедства и дружбы. Также есть реальные перспективы стать дополнительным «центром силы» в Центральной Азии. Кроме этого, говорится о двусторонних связях и с другими странами-членами и странами-наблюдателями ШОС (Таджикистаном, Ираном, Индией, Монголией и др.) В своей работе автор постарался затронуть вопросы, касаемые множества различных сфер и влияний. При написании статьи я опирался на материал различных источников: как литературы, так и интернет - источников.

**Ключевые слова:** ШОС, Шанхайская пятёрка, дипломатия, безопасность, подписание, соглашение, доверие, экономика, граница, дружба

Шанхайская организация сотрудничества», о которой лидеры Москвы и Пекина когда-то могли только мечтать, сейчас включает в себя 11 постоянных членов и наблюдателей. Она достигла такого уровня развития, что уже создает угрозу западной гегемонии и даже отклонила просьбу Соединенных Штатов разрешить им присутствовать на саммитах ШОС в качестве наблюдателя.[1]

Идея о создании этой организации возникла у Москвы и Пекина тогда, когда США, выступая в качестве единственной мировой сверхдержавы, своей политикой анонсировали создание новой глобальной системы. Прошло совсем немного времени после распада Советского Союза, и Россия, проигравшая холодную войну и утратившая свое положение сверхдержавы, только-только стала вновь набирать силу. Вместе с Китаем, которому нужен был единомышленник в его экономическом противостоянии с Западом и Японией, она заключила договоров о создании Шанхайской организации.

Россия, которая всегда являлась ядром Содружества Независимых Государств, особо чувствительна к вопросу интеграции и сотрудничеству этих стран с Западом и особенно Соединенными Штатами, поэтому она предпочла объединить эти государства в рамках некоего нового регионального договора. [2]

Некоторые из среднеазиатских стран, относительно недавно получившие свою независимость, еще недавно были республиками в составе Советского Союза. Они до сих пор близки к России и поэтому поддержали идею создания такого союза. Таким образом, появились предпосылки для подписания соглашения, которое затем легло в основу целой организации.

В апреле 1996 года пять стран, Россия, Китай, Казахстан, Киргизия и Таджикистан, в китайском Шанхае подписали соглашение об усилении военного взаимодействия в своих приграничных регионах. Оно было заключено в качестве развития более раннего российско-китайского договора о сокращении вооруженных сил и военной техники в приграничных районах двух стран и роста уровня доверия между ними.

В 2001 году к соглашению присоединился Узбекистан. Чтобы обозначить выход партнерства между членами на новый уровень, объединение подписантов договора получило название «Шанхайская организация сотрудничества». В 2004 году Монголия, еще через год Иран, Индия и Пакистан, а в 2012 году Афганистан присоединились к этой организации в статусе наблюдателей.

Итак, члены ШОС в 2005 году приняли в качестве наблюдателей три крупные азиатские державы в лице Ирана, Индии и Пакистана. Тогда же о своем желании стать членом Организации заявили и Соединенные Штаты, однако своим отказом участники отклонили возможность сотрудничества с Вашингтоном. [3]

Шанхайская организация сотрудничества, которая, по мнению некоторых экспертов, сложилась в

результате соперничества великих держав с целью многостороннего сотрудничества в области безопасности, экономики и культуры, в самом начале была задумана как средство демилитаризации границы между Россией и Китаем и установления вдоль нее зоны безопасности. Четыре из пяти первоначальных членов Организации, то есть Россия, Казахстан, Киргизия и Таджикистан, имели лишь незначительные пограничные споры. Заключив двухсторонние и многосторонние соглашения в этой сфере, они сумели урегулировать почти все свои проблемы. Единственный сложный момент для этих государств заключался в протяженной границе с Китаем, однако членство в ШОС создало для них гарантии адекватных действий со стороны сильного соседа. Участие в Организации облегчило и задачу Китая по контролю за собственной протяженной границей, длина которой составляет семь тысяч километров. Благодаря этому он смог переключиться на решение других немаловажных вопросов, таких как, например, регулирование бурно развивающейся национальной экономики. [4]

Еще одной целью Организации стало сотрудничество в сфере безопасности и по устранению угроз со стороны экстремистов и террористов в центральноазиатском регионе. Все шесть основных членов ШОС в той или иной форме противостоят угрозе экстремизма и его возможных последствий в виде сепаратизма и терроризма. Эта проблема получила особую актуальность после событий 11 сентября и активизации в Центральной Азии членов «Аль-Каиды» и движения Талибан, став одной из важнейших тем обсуждения государств-членов ШОС на нескольких саммитах Организации.

Еще одна важная задача Шанхайской организации — создание условий для развития экономического партнерства в регионе. В рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества ее члены увеличивают свой товарооборот и взаимные инвестиции, развивая при этом производственное и экономическое партнерство.[5]

По мнению многих аналитиков, нынешний век — это век Азии и многие политические процессы, имеющие глобальное значение, будут происходить именно в этой части света. Роль Азии в будущем мировом устройстве растет с каждым днем, поэтому организация, состоящая в основном из азиатских стран, может уверенно заявить о себе как о новом региональном игроке в международной политике. Необходимо учитывать и тот факт, что по мере все большей глобализации и с возрастанием числа союзов и коалиций в разных частях света государствам для увеличения собственного потенциала в международных делах и эффективной реализации поставленных перед собой задач необходимо устанавливать отношения с теми странами, с которыми у них есть общие интересы. Участие в региональной организации, членами которой являются две такие крупные державы, как Россия и Китай, может повысить международный престиж каждого из ее членов. Значимость ШОС на региональном и мировом уровнях становится еще более очевидной, если обратить внимание на товарооборот стран-членов и наблюдателей этой организации. [6]

Демографическая ситуация в странах-членах ШОС такова: в Китае проживает более 1321 миллионов человек, в России — 142 миллиона, в Узбекистане — 27 миллионов, Киргизии — 5 миллионов, Казахстане — 15 миллионов, а в Таджикистане — 7 миллионов. Общая численность населения этих стран составляет 20% от числа всех людей на планете. Если посчитать количество населения в странах-наблюдателях, то получится, что в Пакистане — 172 миллиона, в Индии — 1252 миллиона, в Монголии — 3 миллиона, а в Иране — более 76 миллионов. Прибавив еще и эти цифры, получим, что общая численность населения стран, входящих в ШОС в качестве постоянных членов и наблюдателей, составляет порядка 45% от всего населения Земли. [7]

Почти аналогичная ситуация наблюдается и с географической точки зрения. Так, если сложить площадь всех стран, входящих в ШОС, то получится, что Организация занимает около половины всей площади Земли.

Одной из особенностей, подчеркивающей значимость этой организации, является то, что четыре ее члена обладают ядерным оружием. Китай, Россия, Индия и Пакистан оснащены данным видом вооружения и являются либо постоянными членами Организации, либо ее наблюдателями. Обладание такими мощностями в будущем окажет влияние на политическую ситуацию не только в Азии, но и во всем мире. [8]

Также необходимо учитывать и то, что Китай и Россия входят в число постоянных членов Совета Безопасности ООН. Поэтому данная Организация может сыграть определяющую роль в выстраивании политики на международном уровне.

Несмотря на то, что члены Шанхайской организации сотрудничества на большинстве своих саммитов

пытаются рассматривать главным образом внутренние проблемы этих стран, участие в них таких великих держав, как Китай и Россия, не позволяет ШОС заниматься исключительно региональной политикой. По этой причине сделанные на заседаниях ШОС заявления лидеров Китая и России по тем или иным проблемам, выходящим за рамки региона, становятся неофициальной позицией Организации. Хотя в самом начале Организация заявляла, что не намерена превращаться в военную структуру наподобие Североатлантического альянса, впоследствии она признала, что для противодействия увеличивающимся угрозам терроризма, сепаратизма и экстремизма, возможно, появится необходимость использовать вооруженные силы стран-членов. В связи с этим государства-члены ШОС провели уже несколько совместных военных учений. Впервые они состоялись в 2003 году и прошли в два этапа в Казахстане и Китае. Последние учения такого плана состоялись этим летом в Монголии. В них приняли участие семь тысяч военнослужащих из стран-членов Организации (за исключением Узбекистана).[9]

Договор об экономическом партнерстве между членами ШОС был согласован и подписан на московском саммите в 2003 году. В рамках этого соглашения были представлены проекты по увеличению товарооборота и осуществлению энергетического партнерства между странами. Данные проекты включали в себя разведку, добычу и использование нефти и газа, а также совместную эксплуатацию источников пресной воды. По инициативе России в этой организации также рассматривается идея создания некоего международного центра для оптимального использования энергии под названием «Энергетический клуб». [10]

Сотрудничество в области культуры является одним из направлений деятельности Шанхайской организации сотрудничества. Впервые министры культуры стран-членов ШОС подписали соглашение о культурном сотрудничестве 12 апреля 2002 года на саммите в Пекине.

Тем не менее, по мнению наблюдателей, главным результатом создания Организации стало более сбалансированное разделение силы в современном многополярном мире, потому как страны-члены и наблюдатели ШОС сообщают не только обладают самым большим в мире экономическим, военным, ядерным и космическим потенциалом, но и являются крупнейшими производителями и потребителями энергоресурсов.

Интеграция стран Евразийского континента против западного блока и несогласие с американским волюнтаризмом приведет к краху западной гегемонии и созданию новых возможностей для активности этой организации на международной арене. [11]

Судя по всему, нынешняя политика ШОС в большей степени реализуется в области политики и безопасности и преследует цель укрепления позиций своих членов на мировом уровне, что в конечном итоге может стать залогом их активизации в решении разных международных вопросов внерегионального плана.

Учитывая введение западных санкций против России в результате событий последних месяцев на Украине, нынешний саммит ШОС в Душанбе и принятые на нем решения будут иметь особое значение и укрепят положение этой организации как важного международного игрока.

1. Бабин Э.П., Исаченко Т.М., *Внешнеэкономическая политика*. – М.: «Экономика», 2006. – 463 с.

2. Комиссина И. Н.; Куртов А. А. *Шанхайская организация сотрудничества* // Кокарев К. А. *Россия в Азии: проблемы взаимодействия* : сборник статей. – М.: Изд-во Российского института стратегических исследований, 2006. – С. 251–316.

3. Stakelbeck, Frederick W., Jr. (8 August 2005). «The Shanghai Cooperation Organization». *FrontPageMagazine.com*

4. <http://www.infoshoc.ru>-общественно-политический сайт о деятельности Шанхайской организации сотрудничества

5. *Dreaming with BRICs: The Path to 2050* // *The Goldman Sachs Group* (англ.)

6. *Первый саммит Брик. Екатеринбург. 16 июня 2009* // Сайт Президента РФ. (рус.) — 17.06.2009.

7. Лузянин С. Г. *Пятеро против одного. Приоритеты России и Китая в рамках ШОС не совпадают*. С.Г. Лузянин. / *Новая жизнь*

8. Молодин В. Н. *История китайских границ* / В. Н. Молодин, С. А. Комиссаров // *Новая и Новейшая история* // 2003. – №3

9. Андреев Р. *ШОС сегодня и завтра. Надежды и заботы стран – членов организации* // *Азия и Африка сегодня* // 2008, №1. – С.10-14

10. Куртов А. *Неоднозначность активности Китая в Центральной Азии*. А. Куртов. *Агентство политических новостей*. 2006-12-07

11. *Официальный сайт Президента России, российско-китайский договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://archive.kremlin.ru/text/docs/2013/07/30565.shtml>*

## ШАНХАЙ ЫНТЫМАҚСЫҚТЫҚҰЙЫМЫНЫҢ ДАМУ ЖАНЕ БАТЫС БАТУЫ ГЕГЕМОНИИ

**Кубжанов Р. К.** - *Магистрант «Халықаралық қатынастар» мамандығы*

*Сарбонна-Қазақстан Институты, [narster.92@mail.ru](mailto:narster.92@mail.ru)*

**Ғылыми жетекші:** *Сембинов М.К., профессор, Абай атындағы ҚазҰПУ т.ғ.к. [muratsemb@mail.ru](mailto:muratsemb@mail.ru)*

**Аңдатпа.** Бұл мақалада Шанхай бірлескен ұйымы, оның құрылуы мен әлемдік қауымдастыққа әсері жайлы қарастырылды. Жұмыста қарым-қатынас орнату мәселелерін, сондай-ақ әскери салада сенімді нығайтуды тиімді шаралары баяндалады. Сонымен қатар терроризм, сепаратизм, және экстремизммен күресу жайлы Шанхай конвенциясы айтылады. Сонын ішінде Қазақстанның бұл ұйымдағы рөлі, Қытай және Ресеймен іскерлік және әріптестік қарым - қатынасы қарастырылады. Шекара аумағындағы екі жақты сенімге негізделген әскер қызметі мен қорғаныс күштерін ауқымды қысқарту, диалог және кеңесу, достық қарым-қатынасты нығайту, шекаралық достықты құру маңызды рөл атқарады. Осыған қоса екі жақты қарым-қатынас және басқа да елдердің мүшелері және ШЫҰ елдерінің бақылаушылары (Тәжікстан, Индия, Иран, Монғолия және жайында айтылады). Бұл жұмыста көптеген салалармен оның әсері жайлы сұрақтарды қарастыруға тырыстым. Мақаланы жазуда түрлі дерек көздері мен әдебиеттерге және интернет мәліметтерге жүгіндім.

**Тірек сөздер:** Шанхай Бірлескен Ұйымы, Шанхай бестігі, мәміле, қауіпсіздік, қол қою, келісін шарт, сенім, экономика, шекара, достық.

## THE DEVELOPMENT OF THE SHANGHAI COOPERATION ORGANIZATION AND THE HEGEMONY OF THE WEST SUNSET

**Kubzhanov R.K.** - *master degree specialization «International affairs» Institut Sorbonne-Kazakhstan, [narster.92@mail.ru](mailto:narster.92@mail.ru)*

**Scientific supervisor:** *Sembinov M.K., professor, k.h.s. KazNPU named after Abai [muratsemb@mail.ru](mailto:muratsemb@mail.ru)*

**Abstract.** This article talks about the Shanghai cooperation organization, stages of development and its impact on the global community. The paper discusses the issues in building relationships, as well as effective measures for confidence building in the military field. Also discusses the Shanghai Convention on combating terrorism, separatism and extremism. More detail on the role of Kazakhstan in the organization, as well as its partnerships and business relations with China and Russia. The important role is the real prospects to become more "power center" in Central Asia. In addition, says about bilateral relations with other member States and the observer countries of the SCO (Tajikistan, Iran, India, Mongolia, and others). In my work I have tried to raise issues concerning many different spheres and influences. When writing the article, I relied on material from different sources: as literature and Internet sources.

**Keywords:** Shanghai cooperation organization, Shanghai five, diplomacy, security, signing, agreement, trust, economy, border, friendship.

УДК 339.92

## СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА КАЗАХСТАНА

Азизбаева Н.Э. – магистрант 1-го курса по специальности *международные отношения*,  
[nulikrasotka@mail.ru](mailto:nulikrasotka@mail.ru)

Научный руководитель: Матакбаева Л.Х. – д.н.н., профессор КазНПУ им. Абая, [lmatakbayeva@mail.ru](mailto:lmatakbayeva@mail.ru)

**Аннотация.** В данной статье освещаются состояние энергетического аспекта Республики Казахстан, сотрудничество с другими странами и перспективы его развития. В нашей стране развитию энергетики как во внутренней, так и во внешней политике уделяется огромное внимание. Доказательством последнему является выделение данной сферы в одну из приоритетных в Послании 2030, 2050. В представленной статье рассматривается роль энергетики во внешней политике. Казахстан сотрудничает со многими странами, как в Азии, так и в Европе, здесь рассмотрены отношения с Россией, Китаем, США и ЕС. Среди стран-соседей преобладающее положение занимают Россия и Китай, которые развивают с нами многосторонние отношения в культурном, политическом и экономическом сферах. Касательно энергетического аспекта с Россией, будучи одними из самых богатых ресурсами стран СНГ, наши страны достигли в топливно-энергетической сфере уровня сотрудничества, который оценивается сегодня аналитиками как беспрецедентный. Состояние и перспективы отношений стратегического партнерства между Казахстаном и Китаем, особенно в энергетической сфере, являются важной составляющей взаимодействия. Китай является одним из важных стратегических партнеров. С США Казахстан имеет достаточно крепкие и установившиеся отношения в энергетике, вместе с тем долгосрочную договорную базу, наряду с этим это лидер на международной арене. С ЕС Казахстан развивает демократические реформы, укрепляют отношения в сфере энергетики и региональной безопасности. Казахстан для ЕС является важным партнер в Центральной Азии.

**Ключевые слова:** Энергетика, нефтегаз, энергоресурсы, торговый партнер, экспорт, импорт, внешняя политика, приоритетное направление, сотрудничество, Европа, Азия, Россия, Китай, США, Евросоюз.

В настоящее время энергетический аспект Республики Казахстан занимает преобладающее положение в политике и экономике страны, уделяется огромное внимание ее развитию, обновлению и наращиванию потенциала. Н.А. Назарбаев подтверждает, что «необходимо разработать продуманную стратегию и притворять ее в жизнь, несмотря на все трудности. Богатство недр - это достояние последующих поколений». Было отмечено, что природные богатства и сырье должны стать основой стабильного и уверенного развития Казахстана на долгие годы вперед. Глава признает позитивные стороны влияния развития энергетической сферы. Разработка, производство и использование энергетических ресурсов обеспечивает республику значительной прибылью и доходами, и это ни для кого не секрет. Энергетические и другие ресурсы способствуют экономическому росту и политической стабильности, что определяет реализацию национальной безопасности.

В стратегии «Казахстан-2030» главой государства среди главных приоритетов был назван долгосрочный приоритет 5-энергетические ресурсы. Стратегия использования энергетических ресурсов включает в себя следующее:

- заключение долгосрочного партнерства с международными нефтяными компаниями для привлечения лучших технологий, ноу-хау и крупного капитала для эффективного использования наших запасов;
- создание системы трубопроводов для экспорта нефти и газа;
- привлечение интересов крупных стран к Казахстану и повышение его роли в качестве мирового поставщика топлива;
- привлечение иностранных инвестиций с целью создания и развития внутренней энергетической инфраструктуры и решения проблемы самодостаточности и конкурентной независимости;
- рациональное использование будущих доходов от этих ресурсов;
- защита и увеличение иностранных инвестиций в энергетическую сферу признаются в качестве первоочередного внимания правительства;
- создание четких внутренних законов налогообложения, раздела ответственности, экологии, социальных программ, защиты прав казахстанских рабочих;
- охрана окружающей страны. [1]

Впервые в современной внешней политике республики Казахстан предлагается сферу энергетики и энергетические ресурсы использовать в качестве механизма и инструмента сотрудничества с международным сообществом. Для этого предлагается осуществление следующих решений:

- осуществление контроля региональной ситуации в энергетической политике, где сосредоточены национальные интересы Казахстана;
- осуществление целостной стратегии укрепления позиций Казахстана в качестве экономического лидера в региональном энергетическом пространстве;
- учет мнения и интересов соседей при проведении энергетической политики республики для обеспечения стабильности, предсказуемости и долгосрочности интересов соседей и международных компаний;
- в качестве конкретных поручений было предложено создание в ЦА комплексной системы энергетических сетей государств региона и Совет по энергетической безопасности для общего представления интересов стран ЦА на мировом энергетическом рынке и в экономико-политических переговорах с зарубежными странами.

Казахстан развивает многосторонние отношения со многими странами в энергетическом аспекте, доминирующее положение занимает Россия, Китай, США, а также ЕС.

Тесное сотрудничество и взаимовыгодное партнерство с Российской Федерацией остается доминантным направлением внешней политики Республики Казахстан. Президент Н. Назарбаев отметил, что «важнейшее значение развития отношений с Россией обусловлено ее политическим и экономическим весом в мировом сообществе, большой протяженностью наших общих границ. Россия – крупнейший торговый партнер нашей республики. Во многом совпадают наши позиции по различным международным вопросам. Наконец, граждан наших стран связывают миллионы родственных нитей. Это делает Россию естественным союзником нашего государства». [2,с.1] Российский фактор, во многих отношениях влияет на внешнюю политику и на ситуацию вокруг Казахстана, как на региональном, так и на международном уровнях.

Торговое сотрудничество между двумя странами является особой частью экономического сотрудничества. Россия является главным торговым партнером Казахстана. Казахстанский экспорт в Россию составляет примерно 1 млрд. долларов США (73% от общего экспорта), в то время как импорт - около 1,5 млрд. долларов (83 % от общего объема импорта). Несмотря на присутствие отрицательного сальдо (-1,5) в торговле перспективы двустороннего товарообмена велики[3]. Каспийское направление занимает важное место в казахстанско-российских отношениях, целью которого является согласование внешнеполитических и экономических интересов двух стран, которое включает: 1) принятие Конвенции о правовом статусе Каспия; 2) развитие нефтегазовой и транспортно-портовой инфраструктуры; 3) обеспечение безопасности и охраны окружающей среды Каспийского моря, а также реализация совместных инвестиционных проектов). [4] Вопросы освоения недр Каспийского моря с каждым годом становятся все более актуальными, так как прогнозы увеличения объемов добычи нефти и газа связаны с ожидаемым выходом казахстанских и российских нефтегазовых проектов с суши на шельф Каспия. Немаловажен тот факт, что значительные ресурсы нефти и газа Каспийского моря определили значимость региона, как в мировой энергетике, так и в геополитике. Сегодня общий объем доказанных запасов нефти на Каспии составляет 4 млрд. тонн или 2,6% мировых запасов.

В настоящее время, в российско-казахстанских отношениях выделяются следующие приоритетные и перспективные направления в сотрудничестве: торговля; взаимодействие в нефтегазовой и энергетической сферах; сотрудничество в сфере транспорта и коммуникаций; сотрудничество в сфере безопасности. Доля нефти и газа, несмотря на сегодняшние показатели, постоянно падает и дополнением к нашей общей нефтяной стратегии должна быть общеэкономическая стратегия на создание конкурентоспособных наукоемких и высокотехнических отраслей. Формирование общего российско-казахстанского рынка энергоресурсов в дальнейшем должно стать основой для создания единого экономического пространства в рамках ЕврАзЭС, а Москва и Астана смогут взять на себя главную структурообразующую роль в становлении многостороннего евразийского сотрудничества. В результате можно с уверенностью констатировать, что страны, которые вполне могли бы стать конкурентами, демонстрируют один из самых удачных на постсоветском пространстве примеров экономической интеграции. К числу наиболее значимых направлений энергетического сотрудничества России и Казахстана относятся, безусловно, газовые проекты. «КазРосГаз» - совместное предприятие «Газпрома» и его казахстанского аналога «КазМунайГаза» - и ООО «Оренбурггазпром», являющееся дочерней структурой «Газпрома», а также огромные потоки инвестиций в нефтедобывающую отрасль.

Другим нашим близким соседом, торговым партнером, а также крупной мировой державой является

Китай. Начиная с 2003 года, энергетическое сотрудничество стало катализатором углубления и расширения казахстанско-китайских отношений. Китайские энергетические корпорации стали оказывать финансовую поддержку и предоставлять гранты для образовательных и культурных, социальных проектов. Между обеими странами установились тесные политические и экономические контакты. Отношения между странами достигли уровня стратегического партнерства. Диалог же между двумя странами в сфере добычи и использования энергоресурсов во многом будет определяться внутривосточной и экономической ситуацией на Азиатском континенте, а также конъюнктурой на мировом энергетическом рынке. Казахстанско-китайское сотрудничество в сфере энергетики способствует укреплению отношений стратегического партнерства двух стран, отвечает интересам энергетической безопасности Китая и диверсификации нефтяного сектора Казахстана. Программа стратегического партнерства предусматривает широкие взаимовыгодные связи и разную направленность инвестиционных потоков. Казахстан неоднократно заявлял, что его отношения с Китаем не ограничиваются планами добычи и транспортировки газа и нефти. Подтверждением тому является совместное коммюнике Китайской народной Республики и Республики Казахстан подписанное главами государств 18 августа 2008 года в г. Астане, где определены перспективные направления сотрудничества. В частности, в п.11 записано: «Страны продолжают переход от реализации крупных проектов в нефтегазовом секторе к важным проектам в несырьевых отраслях, особенно в таких как нефтегазовое машиностроение, пищевая и текстильная промышленность, транспортно-логистические услуги, металлургия, производство строительных материалов и туризм. Китайская сторона поддерживает создание и развитие совместных предприятий с участием казахстанского капитала на территории Китая».

На заседании Казахстанско-Китайского делового совета (ККДС) с участием глав правительств двух стран состоявшегося 14 декабря 2014 года в Астане Группа компаний «Самрук-Қазына» заключила ряд соглашений с китайскими партнерами в сфере энергетики и транспорта. В перспективе с Китаем на данный момент предполагаются развитие следующих направлений, включающих развитие электроэнергетики, строительство электрических инфраструктур между нашими странами, задействовании угольных, ветровых и солнечных ресурсов в Казахстане. Также в рамках соглашения между Казатомпромом и Китайской ядерно-энергетической корпорацией идет расширение и углубление ядерной энергетики. Была достигнута договоренность о развитии сотрудничества по утилизации газа в Кызылординской области Казахстана путем проведения исследования по переработке попутного газа в жидкие углеводороды. При положительных результатах проведенного исследования стороны поддержат реализацию проекта газохимии в этом регионе. [5]

Если говорить о дальних партнерах республики, вкладывающими в нашу страну, то можно назвать две державы на мировой арене ЕС и США. Казахстанско-американское сотрудничество в области энергетики призвана координировать специальная межправительственная комиссия, которая традиционно возглавляется министром нефти и газа Казахстана и одним из заместителей министра энергетики США. В прошлом году в Вашингтоне был подписан так называемый план совместных действий двух энергетических ведомств. Он предусматривает до конца текущего года сконцентрировать все усилия на четырех основных направлениях сотрудничества: ядерная энергетика и безопасность ядерных установок; добыча углеводородного сырья; развитие технологий в области возобновляемой энергии; эффективного использования энергетических ресурсов, развитие гидроэнергетики.[6] Все эти направления, в принципе, выгодны для казахстанской стороны, и вопрос только в том, насколько Соединенные Штаты будут готовы по каждому из них не просто давать одобрение на бумаге, но и оказывать Астане практическую помощь. В том, что касается ядерной энергетики, США и дальше будут поддерживать Казахстан в деле обеспечения безопасности ядерных разработок, а также контроля за нераспространением ядерных материалов и пресечения их незаконной продажи. В этих целях Соединенные Штаты планируют создать в Казахстане центр по ядерной безопасности, содействовать переналадке ядерных технологий, имеющихся в республике, для использования низкообогащенного урана, а также помочь Астане активнее участвовать в программах мирного использования ядерных технологий для гражданских нужд.

В многовекторной внешней политике Казахстана Европейский Союз наряду с Россией, Китаем и США остается важнейшим приоритетом. Интерес Казахстана определен ведущей ролью ЕС в мировой экономике и торговле, его успешной интеграционной политикой. Межгосударственная программа ИНОГЕЙТ действующая с 1995 по транспортировке нефти и газа направлена на формирование инфраструктуры в сфере энергетики и, соответственно, обеспечение эффективного вывоза



энергоресурсов через Каспийское и Черное моря в Европу. Учитывая позицию Казахстана в пользу многостороннего решения вопроса о транспортировке энергоносителей, значение этого проекта возрастает. ИНОГЕЙТ включает несколько взаимосвязанных целей: сближение энергетических рынков; укрепление энергетической безопасности; поддержка рациональной разработки энергоресурсов; привлечение инвестиций в энергетические проекты. [7] Еще в 2006 г. на повестке «политического диалога» Ж.М. Баррозу и Н. Назарбаева стоял вопрос о поставке энергоресурсов посредством мультимодальной транспортной системы. Другим важным проектом является ТРАСЕКА, который был разработан в целях дальнейшего развития Транскавказского и Трансбалканского коридоров, что имеет важное значение для увеличения экспортных поставок нефтегазовых ресурсов Казахстана на европейский рынок. Развитие указанных транспортных коридоров приобретает особую актуальность в связи с будущим ростом объемов добычи нефти в Каспийском регионе и реконструкцией морского торгового порта Актау. Правительством и Парламентом Республики Казахстан приняты соответствующие меры в этом направлении. В частности, Парламентом Республики Казахстан ратифицировано Соглашение между ЕС и Казахстаном о сотрудничестве в сфере ядерной безопасности. Реализация данного Соглашения будет способствовать расширению связей в области мирного использования ядерной энергии, укреплению безопасности и внедрению современных ядерных технологий в промышленности и энергетике. Казахстан также расширяет связи с государствами Европейского Союза в области формирования общего рынка электрической энергии и мощности. Правительством республики принимаются активные меры по реформированию электроэнергетического сектора. Возможности новой Стратегии далеко не реализованы, потенциал сотрудничества не исчерпан, особенно в рамках европейских проектов и двусторонних инициатив.

Подводя итоги вышеизложенного, можно сказать что, важным вектором развития энергетического аспекта является четыре полюса влияния на международной арене. Во-первых это США. Безусловно, в администрации Б. Обамы учитывают тот факт, что Казахстан за более чем 20-летнюю независимую историю “повзрослел” как государство, заработал себе важные имиджевые очки и в Центральной Азии, и в целом на международной арене. Конечно, нельзя забывать и о ближайших соседях, таких как Китай и Россия. В соглашении с Китаем предусмотрены и обговорены все сферы энергетического аспекта, такого рода соглашения способствуют укреплению отношений с Китаем, развитию энергетики страны, приумножению национального капитала, но риск превалирования китайского производства на национальном рынке остается всегда, в связи с чем Казахстану необходимо вести достаточно обдуманную и планомерную работу. Россия в свою очередь была и остается партнером, добрым соседом. Наши страны показывают пример дружеского добрососедства и стратегического партнерства. Большинство проектов в энергетическом аспекте уже реализованы, но предполагается развитие нефтегазовой сферы, торговли, которые также будут успешно воплощены в жизнь. Касательно Европейского союза, он всегда являлся одним из крупных инвесторов в энергетику страны. Это важный вектор для нашей страны. Казахстан таким образом ведет активную деятельность по развитию страны, установлению торговых отношений с великими державами и вхождению в число самых развитых стран на международной арене.

1. *Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Стратегия вхождения Казахстана в число пятидесяти конкурентоспособных стран мира» 01.03.2006 г.*

2. *Доминантные направления во внешнеполитических ориентирах РК в 21-веке, 26 июня 2014 г, pdf [Электронный ресурс] .URL: e-history.kz/media/upload/-*

3. *Доминантные направления во внешнеполитических ориентирах РК в 21-веке, 26 июня 2014 г, pdf [Электронный ресурс] .URL: e-history.kz/media/upload/-*

4. [Российско-казахстанские торгово-экономические связи](http://www.mid.ru/9a1aed57c1b2475043256a630048c7e0!OpenDocument-) 2 окт. 2011 г URL :[www.mid.ru/9a1aed57c1b2475043256a630048c7e0!OpenDocument-](http://www.mid.ru/9a1aed57c1b2475043256a630048c7e0!OpenDocument-)

5. [kapital.kz/.../kazakhstan-i-kitaj-podpisali-soglashenij-na-14-mlrd.html](http://kapital.kz/.../kazakhstan-i-kitaj-podpisali-soglashenij-na-14-mlrd.html)

6. Экспертное бюро «Energy Focus»

7. *European Union, Trade with Kazakhstan // Delegation of the European Union to Kazakhstan. URL : [eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/eu\\_kazakhstan/trade\\_relation/index\\_ru.htm](http://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/eu_kazakhstan/trade_relation/index_ru.htm)*

## **STATUS AND PERSPECTIVES OF THE ENERGY COOPERATION OF KAZAKHSTAN**

**Azizbayeva N-** *1-st year international relations master student, [nulikrasotka@mail.ru](mailto:nulikrasotka@mail.ru)*

**Scientific supervisor- Matakbayeva L.H-** *doctor of political sciences, professor of KazNPU after Abay, [lmatakbayeva@mail.ru](mailto:lmatakbayeva@mail.ru)*

**Abstract.** This article deals the state of the energy aspect of the Republic of Kazakhstan, cooperation with other countries and the prospects of the development. In our country for energy development both in domestic and in foreign policy pays great attention. Evidence of the later is the isolation of this sector into one of the priorities in the Message of 2030, 2050. In the present article examines the role of energy in foreign policy. Kazakhstan cooperates with many countries in Asia and in Europe, in this article are presented the relations with Russia, China, the US and the EU. Among the countries neighboring the prevailing position is occupied by Russia and China, which develop with our country multilateral relations in the cultural, political and economic aspects. Regarding the aspect of energy with Russia, being one of the most rich CIS countries for resources, our countries have made in the energy sector the level of cooperation, which is estimated by analysts as unprecedented. State and prospects of strategic partnership between Kazakhstan and China, especially in the energy sector are an important component of interaction. China is one of the most important strategic partners. With USA, which is a leader in the international arena, Kazakhstan has a fairly strong and steady relations in the energy sector and the long-term contractual basis. With EU Kazakhstan develop democratic reforms, energy relations and support the regional security. Kazakhstan to the EU is an important partner in Central Asia.

**Keywords:** Energy, oil and gas, energy, trading partner, exports, imports, foreign policy, priority direction, cooperation, Europe, Asia, Russia, China, US, EU.

## **ҚАЗАҚСТАННЫҢ ЭНЕРГЕТИКАЛЫҚ ҒЫНТЫМАҚТАСТЫҒЫНЫҢ МӘРТЕБЕСІ МЕН БОЛАШАҒЫ**

**Азизбаева Н.Ә -** *халықаралық қатынастар мамандығының 1-курс студенті, [nulikrasotka@mail.ru](mailto:nulikrasotka@mail.ru)*

**Ғылыми жетекші:** *Матакбаева Л.Х- политика ғылымдарының докторы, ҚазҰПУ-нің профессоры, [lmatakbayeva@mail.ru](mailto:lmatakbayeva@mail.ru)*

**Андатпа.** Бұл мақалада Қазақстан Республикасының энергетикалық аспектісінің дамуы, басқа елдермен ынтымақтастығы және оның болашағы туралы мәселелер талдаған. Біздің елдің отандық және сыртқы саясатында энергетика саласын дамытуға үлкен назар аударады. Осыған дәлел 2030, 2050 Жолдаулары болып табылады. Осы мақалада сыртқы саясаттағы энергетика саласының рөлі зерттеледі. Қазақстан Азиядағы және Еуропадағы көптеген елдермен қарым-қатынас жасайды, бұл мәселе Ресей, Қытай, АҚШ және ЕО елдерінде жақсы талданған. Көршілес елдердің арасында Ресей мен Қытай басты позицияда, олармен мәдени, саяси және экономикалық салалардағы көп жақты қарым-қатынастар дамып келеді. Ресеймен энергетика саласындағы қатынасты назарға алатын болсақ, ең табиғи ресурстарға бай ТМД елдерінің бірі бола отырып сарапшылардың бағалауы бойынша біздің елдеріміз қазір бұрын-соңды болмаған ынтымақтастықты көрсетеді. Қазақстан мен Қытай арасындағы қарым-қатынаста стратегиялық әріптестіктің жағдайы мен болашағы, әсіресе, энергетика саласында маңызды компонент болып табылады. Қытай ең маңызды стратегиялық әріптестеріміздің бірі. АҚШ-пен Қазақстанның энергетика саласында өте күшті және тұрақты қарым-қатынастар орнатылған, ұзақ мерзімді келісім-шарттарға қол қойылған, сонымен бірге АҚШ халықаралық аренада көшбасшы болып табылады. ЕО мен Қазақстан арасында демократиялық реформаларды әзірлеумен энергетикалық қарым-қатынас және өңірлік қауіпсіздікті нығайтуда. ЕО үшін Қазақстан Орталық Азиядағы маңызды әріптес болып табылады.

**Тірек сөздер:** Энергетика, мұнай және газ, энергоресурстар, сауда әріптесі, экспорт, импорт, сыртқы саяси бағымдық, ынтымақтастық, Еуропа, Азия, Ресей, Қытай, АҚШ, ЕО.

УДК 101.1:316 (574)

## РОЛЬ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В БОРЬБЕ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ

**Жолмухамедов Т. И.** – магистрант I курса кафедры международных отношений КазНПУ имени Абая Института Сорбонна-Казахстан [fameqgee@gmail.com](mailto:fameqgee@gmail.com)

**Научный руководитель: Кузнецов Е.А.** – д.и.н., профессор, заведующий кафедрой международных отношений КазНПУ имени Абая

**Аннотация.** Данная статья посвящена актуальной теме современности - анализу феномена современного международного терроризма. Определена важная роль независимого Казахстана в разработке мер по противодействию угрозам международного терроризма в целях обеспечения безопасности на национальном и международном уровне. Делается вывод о том, что усиление террористической активности в мировом масштабе требует углубленного комплексного теоретического осмысления причин этого явления, дальнейшего совершенствования антитеррористических договорных механизмов.

**Ключевые слова:** глобализация, интегральное общество, феномен международного терроризма, международное сотрудничество, миротворческие инициативы Республики Казахстан.

Среди проблем планетарного масштаба, с которыми столкнулось человечество на современном этапе, международный терроризм занимает особое место. Сегодня терроризм в модернизированном виде представляет реальную угрозу нормальному развитию международных отношений, приобретает гиперопасные масштабы и формы, приводит к огромным человеческим жертвам.

На современном этапе ключ к эффективному противодействию террористической угрозе лежит в следующих приоритетных областях взаимодействия:

- ✓ совершенствование антитеррористической международно-правовой базы; совершенствование механизмов оказания правовой помощи, в том числе выдачи террористов, нацеленного на практическую универсализацию принципа: либо выдай, либо суди; неотвратимость ответственности за преступления терроризма;
- ✓ активизация борьбы с финансированием терроризма, в том числе по пресечению каналов его подпитки за счет незаконного оборота наркотиков, отмыwania грязных денег;
- ✓ противодействие доступу террористов к средствам массового поражения и их доставке, возможному применению ими биологических веществ, ядерных и радиоактивных материалов;
- ✓ усиление контроля за оборотом обычных видов вооружений;
- ✓ меры по обеспечению права человека на защиту от терроризма.

Совершенно очевидно, что речь идет о широком, динамично расширяющемся проблемном поле, что предопределяет возрастающую роль международных региональных и отраслевых организаций в реализации антитеррористической стратегии. Размеры и сложности проблемы терроризма и других преступлений, посягающих на мирную жизнь человечества, получивших распространение во всем мире, приобрели также особое значение в политической жизни Республики Казахстан.

Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом осуществляется в двух основных формах: в рамках международных органов и организаций, а также на основе международных соглашений. Республика Казахстан, будучи глубоко озабочена тем, что во многих регионах мира все чаще совершаются акты терроризма, в основе которых лежит нетерпимость или экстремизм, будучи глубоко обеспокоено продолжающимися во всем мире актами международного терроризма во всех формах и проявлениях, включая те, которые угрожают жизни ни в чем не повинных людей или приводят к их гибели, имеются пагубные последствия для международных отношений и могут поставить под угрозу безопасность государств.

Правовое регулирование борьбы с терроризмом в Республике Казахстан основывается на Конституции РК, Законе «О борьбе с терроризмом», Уголовном кодексе РК, и иных нормативно-правовых актах, а также международных договорах, ратифицированных Республикой Казахстан. Если международными договорами ратифицированными РК, устанавливаются иные правила, чем те, которые предусмотрены Законом «О борьбе с терроризмом», то применяется правила международных договоров.

Принятый Закон Республики Казахстан от 13.07.1999 № 416 «О борьбе с терроризмом», определил правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Республике Казахстан, порядок

деятельности государственных органов и организаций независимо от форм собственности, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с терроризмом.

Согласно п. 1 ст. 3 данного Закона, борьба с терроризмом в Республике Казахстан основывается на следующих принципах:

- 1) приоритет защиты жизни и здоровья, прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической акции;
- 2) соблюдение законности;
- 3) приоритет предупреждения терроризма;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 5) комплексное использование профилактических, правовых, политических, социально-экономических пропагандистских мер;
- 6) единоначалие в оперативном руководстве привлекаемых сил и средств при проведении антитеррористической операции.

Закон предусматривает решение вопросов, связанных с основами организации борьбы с терроризмом, субъектами, осуществляющими борьбу с терроризмом, взаимодействием государственных органов Республики Казахстан, осуществляющих непосредственную борьбу с терроризмом, с международными правоохранительными организациями в целях: предупреждения, выявления, пресечения террористической деятельности и ликвидации ее последствий; защиты личности, общества и государства от терроризма; выявления и устранения причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности [1].

Вступление независимого Казахстана в Интерпол 4 ноября 1992 года на 61-й сессии Генеральной ассамблеи Интерпола, проходившей в Дакаре, и создание 20 июля 1993 года Национального центрального бюро (НЦБ) Интерпола Казахстана дали возможность осуществлять основной объем сотрудничества и полицейского взаимодействия правоохранительных органов Казахстана с иностранными коллегами в рамках этой авторитетной международной организации. Появилась реальная возможность через и посредством Бюро направлять запросы устанавливать места нахождения тех или иных лиц, получать копии необходимых различных документов и т.д.

На сегодняшний день НЦБ Интерпола Казахстана поддерживает деловые контакты с правоохранительными органами более 40 государств-членов данной организации, стараясь повысить эффективность своей работы посредством взаимовыгодного обмена опытом. При необходимости своей деятельности направляет в Генеральный секретариат и НЦБ заинтересованных государств сведения о преступлениях, совершенных иностранными гражданами в РК, а также об иностранных гражданах задержанных в РК по подозрению в совершении преступлений, привлеченных к уголовной ответственности и осужденных за преступления связанные с терроризмом, незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ, изготовлением и сбытом поддельных денег, с посягательством на исторические и культурные ценности, и другие преступления которые в соответствии с обязательственными решениями Генеральной Ассамблеи Интерпола подлежат включению в международную уголовную статистику [2].

На фоне происходящих событий в Казахстане усиливается международное сотрудничество в борьбе с терроризмом, которое осуществляется в полном соответствии с нормами международного права, а также поддерживает дальнейшее совершенствование антитеррористических договорных механизмов, в том числе в отношении принятия Всеобъемлющей конвенции о борьбе с международным терроризмом. Казахстаном укрепляется международное сотрудничество по линии борьбы с терроризмом и экстремизмом. В соответствии с решениями Совета безопасности ООН в стране налажена система противодействия отмыванию денег и финансированию террористических организаций.

Наиболее тесно в области международного сотрудничества и борьбе с терроризмом Республика Казахстан взаимодействует со странами Содружества независимых государств.

Понимая, что борьба с международным терроризмом и экстремизмом требует взаимодействия государств на всех уровнях (глобальном, региональном и двустороннем), республикой подписан ряд международных и межгосударственных договоров и соглашений в данной сфере.

Республикой Казахстан уже ратифицированы следующие международные договоры, касающиеся вопросов борьбы с международным терроризмом: Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией (Москва, 25 мая 1992 г.); Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Монголией (Улан-Батор, 22 октября 1993 г.); Договор о дружбе и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Украиной. Киев

(20 января 1994 г.); Договор об основах дружественных отношений и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Венгерской Республикой (Будапешт, 7 декабря 1994 г.); Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Республикой Болгария (Алматы, 30 июля 1993 г.); Договор о сотрудничестве в охране границ государств - участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество (Минск, 26 мая 1995 г.); Договор о сотрудничестве между Республикой Казахстан и Республикой Беларусь (Минск, 17 января 1996 г.); Договор об основах отношений между Республикой Казахстан и Азербайджанской Республикой (Баку, 16 сентября 1996 г.); Договор о дружбе и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Итальянской Республикой (Алматы, 5 мая 1997 г.); Договор о вечной дружбе между Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой (Алматы, 8 апреля 1997 г.); Договор о вечной дружбе между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан (Бишкек, 10 января 1997 г.); Договор о вечной дружбе между Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан (Ташкент, 31 октября 1998 г.); Договор о дружбе и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Республикой Армения (Астана, 2 сентября 1999 г.); Договор о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (Минск, 4 июня 1999 г.).

Вышеперечисленные договора являются неотъемлемой частью того целого механизма которое помогает нашей республике бороться с терроризмом и сотрудничать в борьбе с этим чудовищным преступлением. Как нам всем известно терроризм не просто преступление против одного человека или определенной группы лиц, терроризм – преступление против всего человечества. Таким образом, необходимо указать о том, что жизнь миллионов людей на планете всё ещё омрачена насилием. Нельзя допускать, чтобы кто-либо пострадал или был, подвергнут террору в своей собственной стране и за её пределами.

Казахстан является членом ряда региональных антитеррористических структур, таких как АТЦ СНГ, РАТС ШОС, ОДКБ.

Для эффективной работы всех силовых структур в борьбе с проявлениями терроризма и религиозного экстремизма распоряжением Президента РК в декабре 2003 года был создан Антитеррористический центр (АТЦ), на который возложена координация деятельности всех специальных, правоохранительных и иных ведомств по борьбе с терроризмом.

На территории Казахстана запрещены организации, деятельность которых носит террористический характер. Организации признаются террористическими, если их уставные цели и деятельность противоречат Конституции и Законам Республики Казахстан и международным договорам, участником которых является Республика Казахстан; в случае если существует потенциальная опасность активизации функционирования этих организаций по дестабилизации обстановки в государствах центрально-азиатского региона.

В национальный список террористических и экстремистских организаций, деятельность которых запрещена на территории Республики Казахстан, включены 16 зарубежных структур («Аль-Каида», «Асбат аль-Ансар», «Братья-мусульмане», «Боз гурд», «Жамаат моджахедов Центральной Азии», «Исламское движение Узбекистана», «Исламская партия Восточного Туркестана», «Курдский народный конгресс», «Талибан», «Лашкар-и-Тайба», «Хизб-ут-Тахрир», «Таблиги джамаат» и «Общество социальных реформ», «АУМ Синрикё», «Организация освобождения Восточного Туркестана», «Джунд-аль-Халифат (Солдаты халифата)») [3].

Весомым компонентом обеспечения безопасности и стабильности, региональным и общемировым политическим фактором становится основанная 15 июня 2001 года «Шанхайская организация сотрудничества» (ШОС), в рамках которой с 1 января 2004 года действует Исполком Региональной антитеррористической структуры (РАТС) в г.Ташкент. С момента создания Региональной антитеррористической структурой ШОС налажено взаимодействие с региональным представительством Управления ООН по наркотикам и преступности в Центральной Азии.

Казахстан является последовательным и убежденным сторонником коллективного и комплексного решения проблемы терроризма. Республика присоединилась ко всем двенадцати универсальным Конвенциям ООН по борьбе с терроризмом. Заключены двухсторонние соглашения о сотрудничестве в этой сфере, а также в борьбе с международной преступностью с 13 государствами. В 2006 году Советом глав государств-членов ШОС подписана программа сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2007-2009 годы.

Политическое решение проблем обеспечения безопасности на азиатском континенте также связывается с казахстанской инициативой по созыву Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Проведенные в рамках СВМДА встречи на высоком уровне уже стали важным шагом в создании действенного механизма безопасности в Азии. С принятием в 2002 году «Декларации об устранении терроризма и содействии диалогу между цивилизациями» и в 2004 году «Каталога мер доверия» сотрудничество в этой области приобретает все более системный и углубленный характер.

В формате Организации Договора о Коллективной Безопасности (ОДКБ) подписано Соглашение о Коллективных силах оперативного реагирования (КСОР), в задачи которых входит борьба с терроризмом. Соответствующими нормативными правовыми актами регламентированы организационные аспекты создания КСОР. Принят Перечень организаций, признанных террористическими и экстремистскими на территориях государств-участников ОДКБ.

8 апреля 2010 года принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия терроризму», которым корректируются 5 кодексов и 11 законов, в соответствии с международными нормами устанавливаются принципы и модель государственной системы противодействия терроризму [4].

Развиваются контакты с Контртеррористическим комитетом и Комитетами по исполнению резолюции ООН 1267 (санкции против «Аль-Каеды» и «Талибан») и 1540 (ядерное нераспространение) Совета Безопасности ООН. Инициировано включение в консолидированный список лиц и организаций Комитета 1267 осужденных в Казахстане членов террористической организации «Жамаат моджахедов Центральной Азии» («Союз исламский джихад»). Принято участие в ряде семинаров, проведенных под эгидой Управления по наркотикам и преступности ООН.

В 2010 году Казахстан председательствовал в ОБСЕ, имеющую огромный опыт в военно-политической области и большой потенциал для его имплементации в конкретные действия. В рамках военно-политического измерения было проведено более 60 мероприятий. По итогам конференции по предотвращению терроризма (14-15 октября 2010 г.) была принята Астанинская декларация, подтверждающая приверженность стран-участниц ОБСЕ и государств-партнеров делу борьбы с терроризмом. Кроме этого, вопросы сотрудничества в борьбе с терроризмом на постоянной основе поднимаются в рамках Подкомитета по правосудию и правопорядку «Республика Казахстан–Европейский Союз».

Казахстан участвует в реализации контртеррористических мероприятий в рамках Индивидуального плана действий партнерства с НАТО. Расширяется сотрудничество с Советом Евро-Атлантического партнерства (СЕАП). Показателем доверия к Казахстану стало проведение в г.Астане 24-26 июня 2009 года 3-го Форума безопасности НАТО/СЕАП и межпарламентского семинара Роуза-Рота.

В целях укрепления в формате ОДКБ на территории Казахстана проводятся стратегические оперативно-тактические учения Коллективных сил оперативного реагирования, которые следует рассматривать в качестве компонента постоянной готовности сил и средств ОДКБ для адекватного реагирования на вызовы и угрозы, в том числе возможные террористические действия и чрезвычайные ситуации.

Республика Казахстан стала одним из инициаторов создания подразделения СЕАП, в рамках которого на регулярной основе могли бы встречаться руководители антитеррористических ведомств с целью обмена информацией и опытом, принятия решений по координации деятельности на тех направлениях, которые представляют общий интерес. В рамках становления этого подразделения в НАТО передан перечень приоритетов РК по развитию сотрудничества в указанной сфере.

Участвуя в Планах действий партнерства по борьбе с терроризмом (ПАПТ), Казахстан вносит свой вклад в эту борьбу. Это предполагает обмен разведанными и аналитическими разработками с НАТО, совершенствование национального потенциала, необходимого для контртеррористической деятельности, и упрочение безопасности границ. Анализ и противодействие существующим вызовам и угрозам, включающим терроризм, организованную преступность, неконтролируемую миграцию, торговлю наркотиками и распространение оружия массового поражения, становится основным содержанием в диалоге Казахстана с НАТО и ОБСЕ в настоящем и будущем. Нарастивание присутствия этих организаций в регионе говорит о том, что Центральная Азия расценивается в качестве буфера в противодействии угрозам и кризисам XXI в. Участие центрально-азиатских государств, в частности Казахстана, в СЕАП и ПИМ является возможностью интегрироваться в глобальную систему безопасности, практически участвовать в международном военно-политическом сотрудничестве.

Глобальная инициатива по борьбе с актами ядерного терроризма (ГИБАЯТ) была выдвинута Президентами России и США в июле 2006 года с целью создания международной многоуровневой системы защиты и направлена на усиление взаимодействия мирового сообщества по предотвращению попадания компонентов ядерного оружия в руки террористов. Особое значение при этом приобретают обеспечение надежного контроля над использованием, хранением и оборотом ядерных материалов, физическая защита ядерных объектов, разработка эффективных средств по снижению опасности последствий возможных террористических атак с применением ядерных материалов, совершенствование правовой базы международного сотрудничества и внутригосударственных систем пресечения любого вида преступлений, связанных с незаконным перемещением ядерных материалов.

Казахстан одним из первых присоединился к данной инициативе и вошел в число первоначальных партнеров наряду с Австралией, Великобританией, Германией, Италией, Канадой, Китаем, Россией, США, Турцией, Францией и Японией. На сегодняшний день участниками Глобальной Инициативы являются уже 82 страны.

Казахстан, добровольно отказавшийся от обладания четвертым по мощности ядерным арсеналом в мире, рассматривает Инициативу в качестве нового эффективного шага по противодействию ядерному терроризму. Поддержка российско-американской инициативы подтверждает твердую приверженность нашей страны упрочению международной безопасности и коллективным усилиям мирового сообщества по борьбе с терроризмом.

Современные вызовы преступности вынуждают пересмотреть существующие подходы в решении проблем борьбы с преступностью в целом, особенно с проявлениями терроризма, религиозного экстремизма, проявляющегося в самых различных его видах: этнический, политический, исламский, буддистский, христианский, иудаистский, сатанинский и ряд других [5].

Наша республика озабочена по поводу активно возросших опасных связей террористических групп с торговцами наркотиками и полувоенными бандформированиями, которые прибегают к любым видам насилия, тем самым создавая угрозу конституционному строю государств и нарушая основные права человека. Республика Казахстан приветствует заключение региональных соглашений и принятию взаимосогласованных декларации, а также регулирует вопросы борьбы с терроризмом и его ликвидации во всех формах его проявления в своем законодательстве.

Казахстан неукоснительно выполняет требования Резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и ежегодно представляет Национальный доклад о проделанной работе в Контртеррористический Комитет ООН. Республика Казахстан поддержала создание и приняло активное участие в деятельности Международной контртеррористической коалиции.

Казахстан присоединился ко четырнадцати международным универсальным конвенциям о борьбе с терроризмом, в частности к следующим:

Наименование документа	Дата подписания	Дата присоединения РК
Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации	Монреаль, 23 сентября 1971 г.	1994
Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации	Монреаль, 23 сентября 1971 г.; усовершенствована 24 февраля 1988 г.	1994
Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов	Гаага, 16 декабря 1970 г.	1994
Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов	Токио, 14 сентября 1963 г.	1994
Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения	Монреаль, 1 марта 1991 г.	1994
Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов	Нью-Йорк, 14 декабря 1973 г.	1996

Международная Конвенция о борьбе с захватом заложников	Нью-Йорк, 18 декабря 1979 г.	1996
Международная Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом	Нью-Йорк, 12 января 1998 г.	2002
Международная Конвенция о борьбе финансированием терроризма	Нью-Йорк, 10 января 2000 г.	2002
Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства	Рим, 10 марта 1988	2003
Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе	Рим, 10 марта 1988	2003
Конвенция о физической защите ядерного материала	Вена, 3 марта 1980 г.	2004
Конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма	Нью-Йорк, 14 сентября 2005 г.	2005

Новым важным шагом в этом направлении стало подписание 6 мая 2014 года в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке представителями стран «ядерной пятерки» – Великобритании, Китая, России, США и Франции – Протокола к Договору о создании зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии (ЦАЗСЯО). Тем самым сделан новый важный шаг в юридическом процессе формирования упомянутой зоны, а пять признанных ядерных держав дали гарантии не применять ядерное оружие против пяти участников договора. Это событие является значительным достижением многосторонней дипломатии в сфере ядерного разоружения и нераспространения и имеет поистине огромное значение для укрепления региональной и глобальной безопасности.

В заключении хочется отметить, что борьба против терроризма сложна и специфична, для его преодоления требуется принятие системных усилий многих государств (глобальный, региональный, двусторонний уровни). Анализ сущностных характеристик терроризма показывает, насколько это разноплановое и сложно структурированное явление. Сложность данного явления не позволяет в данное время выработать универсальный подход к борьбе с терроризмом.

Терроризм в настоящее время является своего рода вызовом человечеству. Следует наращивать усилия по взаимодействию Республики Казахстан со всеми здравомыслящими странами мира в области противодействия терроризму как явлению и конкретным террористическим актам, в частности. Существует обоснованная необходимость постоянного унифицирования законодательно-правовой базы, нормативных, ведомственных документов в области оперативно-розыскной деятельности по борьбе с терроризмом. В документах, регламентирующих это взаимодействие, необходимо предусмотреть такие направления, как защита объектов от террористических посягательств, борьба с финансированием террористической деятельности, информационное противодействие терроризму, международное сотрудничество по созданию контртеррористических центров.

1. Закон Республики Казахстан от 13.07.1999 N 416 «О борьбе с терроризмом» // <http://www.counter-terror.kz/ru/law/view?id=2>

2. Инструкция «О порядке исполнения и направления правоохранными органами РК запросов и поручений по линии Интерпола» ст.3 // [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1040529#pos=0;0](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1040529#pos=0;0)

3. Официальный сайт Генеральной прокуратуры Республики Казахстан [prokuror.kz/](http://prokuror.kz/)

4. Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия терроризму» // <http://bap.prokuror.kz/rus/o-prokurature/normativnye-pravovye-akty/zakon-o-vnesenii-izmeneniy-i-dopolneniy-v-nekotorye...>

5. Баймолдина С.М. Криминологические и уголовно-правовые аспекты религиозного экстремизма // Российский криминологический взгляд. – 2008. – № 4. – С. 237–240.



## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТЕРРОРИЗММЕН КҮРЕСУДЕГІ РӨЛІ

**Жолмұхамедов Т.И.** – Сорбонна-Қазақстан Институты Абай атындағы ҚазҰПУ  
Халықаралық қатынастар кафедрасының 1 курс студенті [fameqgee@gmail.com](mailto:fameqgee@gmail.com)

**Ғылыми жетекшісі:** Кузнецов Е.А. – тарих ғылымдарының докторы, профессор, Абай атындағы ҚазҰПУ  
халықаралық қатынастар кафедрасының меңгерушісі

**Аңдатпа:** Бұл мақала қазіргі заманның ең өзекті мәселесіне, яғни қазіргі халықаралық терроризмнің феноменіне арналған. Ұлттық және халықаралық деңгейдегі қауіпсіздікті қамтамасыз ету мақсатында халықаралық терроризмнің қауіптеріне төтеп беру бойынша шараларды әзірлеуде тәуелсіз Қазақстанның маңызды рөлі анықталған. Әлемдік кеңістіктегі террористік белсенділіктің күшеюі осы құбылыстың тереңдетілген кешенді теориялық тұрғыдан саналануын, антитеррористік келісімдік тетіктердің дамуын талап етеді деген қорытынды жасалады.

**Кілт сөздер:** жаһандану, бірлескен қоғам, халықаралық терроризм феномені, халықаралық әріптестік, Қазақстан Республикасының бейбітшілік орнату бастамасы.

## ROLE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN THE FIGHT AGAINST INTERNATIONAL TERRORISM

**Zholmuhamedov Tair** – *I undergraduate course of International Relations of Abai Kazakh National Pedagogical Institute of the Sorbonne-Kazakhstan* [fameqgee@gmail.com](mailto:fameqgee@gmail.com)

**Scientific consultant: E.A Kuznetsov** – *Doctor of History, Professor, Head of Department of International Relations, Abai Kazakh National Pedagogical University*

**Abstract:** This article is devoted to the actual topic of our time - the analysis of the phenomenon of contemporary international terrorism. It identifies the important role of independent Kazakhstan in the development of measures to counter the threat of international terrorism in order to ensure security at the national and international level. It is concluded that the increase in terrorist activity worldwide requires in-depth theoretical understanding of the complex causes of this phenomenon, further improve anti-terrorist treaty mechanisms.

**Key words:** globalization, integral society, the phenomenon of international terrorism, international cooperation, peace initiatives of the Republic of Kazakhstan.

УДК 325.1(574)

## ПОТЕНЦИАЛ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ КАЗАХСТАНА НА РЫНКЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ МИГРАЦИИ СНГ

**Касенова А.Б.** – магистрант 1-го курса по специальности международные отношения,  
[alima.kassenova@gmail.com](mailto:alima.kassenova@gmail.com)

**Научный руководитель** – д.и.н., доцент, Жангүлтин Б.О., [arstan\\_g@mail.ru](mailto:arstan_g@mail.ru)

**Аннотация.** В рамках международного процесса глобализации, вопрос о регулировании образовательной миграции в Республике Казахстан становится наиболее острым. Для предотвращения интеллектуальной эмиграции молодых и талантливых специалистов требуется внесение изменений в миграционное законодательство республики и создание необходимых условий для адаптации прибывших иностранных студентов. В статье анализируется природа образовательной миграции, также дается сравнительный анализ казахстанских и российских ВУЗов на ее фоне. Исследуется вопрос о положении ВУЗов Казахстана на рынке образовательной миграции, и даются статистические данные о количестве прибывающих и уезжающих студентов. Однако в данный момент количество уехавших образовательных мигрантов в разы больше чем прибывающих, что объясняется низким качеством образования в Казахстане, по мнению международных рейтинговых агентств и, в целом, очень сложным процессом получения визы в Казахстан.

**Ключевые слова:** миграционные процессы, образовательная миграция, интеллектуальная миграция, миграционное законодательство, образовательное законодательство, адаптация мигрантов.

На стыке XX – XXI веков доминирующей тенденцией в современных международных отношениях является процесс глобализации, который будучи естественным звеном исторического развития человечества, представляет собой эволюционный процесс становления мировой экономики и международных отношений. В результате глобализации оказывается сильное влияние на экономические и политические связи, технический, информационный и культурный обмен и, что немаловажно, на миграционные процессы отдельной страны.

Миграционные процессы в Республике Казахстан развиваются под влиянием различных факторов: социально-экономических, политических, этнических, экологических и других. С первых лет независимости, регулирование миграционных процессов относилось и относится по сей день, к одному из наиважнейших направлений государственной политики и, за это время, Казахстан стал активным

участником мировых миграционных процессов [1]. Несмотря на то, что сейчас Казахстан выбирается из демографического кризиса, который начался в конце 1990-х и продолжался до 2008 года [2] некоторые демографические показатели видоизменяются в худшую сторону. В 2012 году было зафиксировано отрицательное сальдо миграции, который продолжил свой рост и в следующем году. Подавляющее большинство уезжающих это трудовые мигранты, однако среди них имеются также интеллектуальные эмигранты. Таким образом, можно предположить, что если не предпринять вовремя соответствующие меры по восполнению эмигрирующих граждан, то отрицательное сальдо будет расти и в будущем.

Образовательная миграция, так же как и трудовая, является важным звеном во всем миграционном процессе. Основным ее отличием от интеллектуальной миграции, является то, что образовательная миграция предшествует процессу «утечки мозгов». Интеллектуальная миграция - эмиграция научно-технических и других высококвалифицированных специалистов на постоянное или временное проживание; своеобразный вид международной миграции населения. «Утечка умов» идет преимущественно в экономически развитые страны, такие как США, Китай и Великобритания.

Образовательная миграция или миграция студентов, это выезд граждан на обучение за рубеж. Большинство студентов намерены проживать в странах обучения временно — лишь в течение периода своего обучения, однако значительная часть по завершении обучения становится постоянными мигрантами. Около 47% ученых, родившихся в других странах и имеющих степень доктора наук, остаются в США, хотя этот показатель различается в зависимости от стран происхождения мигрантов [3].

Для страны «отдающей» образовательных мигрантов, подобный вид миграционного процесса, безусловно, является угрозой. Как уже говорилось ранее, образовательная миграция является предшествующей стадией «утечки умов» и для государства имеется риск, что какая-то часть уезжающих на обучение студентов может не вернуться. По данным «Миграция: словарь основным терминов» Юдиной Т.Н. (2007) эти риски «заключаются в том, что те, кто уезжает из своих стран, зачастую являются самыми способными и талантливыми, что уменьшает потенциал данной страны в отношении обеспечения долгосрочного экономического роста. Для стран, которые потеряли значительную часть своей квалифицированной рабочей силы, этот процесс мог снизить прибыль на капитал. Местным фирмам, которые инвестируют средства в обучение работников, будет также сложно компенсировать вложенные ими средства, если эти подготовленные работники будут регулярно уезжать из страны. Эмиграция высококвалифицированных специалистов, особенно в том случае, когда она приобретает кумулятивный характер, может в значительной степени усложнить задачу создания критической массы научно-технических знаний и опыта, необходимых для разработки новых изделий или для адаптации импортированных производственных технологий к местным условиям. История индустриализации свидетельствует о важности усвоения технических знаний и создания потенциала на уровне предприятий для разработки инновационных процессов и изделий».

Поэтому, чтобы восполнить дефицит уезжающих кадров, государство, как правило, создает программу для привлечения иностранных студентов, с возможностью последующей иммиграции в страну, на постоянное или временное проживание. Университетами разрабатываются целые стратегии для рекрутинга иностранных студентов, которые находят поддержку в правительстве и бизнесе. К этапам рекрутинга со стороны университета можно отнести различные рекламные кампании, как ярмарки образовательных услуг, организация международных чемпионатов и олимпиад, лекции в университетах и школах, создание подготовительных центров [4].

Государство выделяет поддержку для иностранных граждан в виде упрощения процесса получения виз, образовательных грантов и создание необходимой инфраструктуры для адаптации новопривывших студентов.

Бизнес структуры, как правило, заинтересованы в гражданах другой страны, в том случае, если они планируют расширять кадровый состав зарубежного филиала своей компании. Они, так же как и правительство, выдают гранты для талантливой молодежи, с последующим трудоустройством в компании.

Поэтому стимуляция увеличения потока образовательных мигрантов в страну, безусловно, важна. Прежде всего, потому, что это гарантирует высокое качество образовательного процесса и их стандарты. Во-вторых, обучающихся за счет государства можно выгодно использовать для развития национальной экономики. В третьих, выгода для экспортера образования очевидна: страна не несет затрат на детский период будущих абитуриентов, зато получает плату за предоставление образовательных услуг и молодого, интегрированного в принимающее общество, специалиста и члена социума. И, в-четвертых,

студент для принимающей страны – гораздо более перспективный и выгодный мигрант, чем беженец или вынужденный переселенец, гастарбайтер или приезжий для восстановления с семьей [4]. Поэтому для Казахстана, привлечение образовательных мигрантов может стать ключевым фактором для стимуляции прироста населения, в условиях демографического кризиса.

В результате приобретения Казахстаном суверенитета в 1991 году, перед страной встала цель - войти в мировое сообщество и 30-ку конкурентоспособных стран мира [5]. Одним из критериев для вхождения стала модернизация системы образования, реформирования законодательной базы и ее финансирования в контексте поставленной задачи [6]. Основные принципы государственной образовательной политики страны прописаны в Законе Республики Казахстан «Об образовании» от 2007 года, в Государственной программе информатизации системы образования, а также в Государственной концепции развития образования в Республике Казахстан до 2015, утвержденной указом Президента РК от 11 октября 2004 года. Данная госпрограмма предполагает значительные перемены на всех уровнях образования.

Одним из критериев повышения качества высшего образования является получение высшим учебным заведением аккредитации от специализированного агентства [7]. Для повышения конкурентоспособности ВУЗа на международном рынке образования требуется привлечение студентов с ближнего и дальнего зарубежья. Однако ввиду ряда причин, качество высшего образования в Казахстане оставляет желать лучшего.

Одной из причин для подобной регрессии является перенасыщение рынка высшими учебными заведениями. Для населения в 17 млн. человек, в Казахстане имеется более 140 ВУЗов [8], в то время как в Великобритании, к примеру, их 89 на население в 60 млн. человек [9]. Другой проблемой высшего образования является централизованный контроль над содержанием образования и процессом его организации со стороны государства, что ограничивает свободу университетов и их способность реагировать на потребности экономики, студентов и работодателей. Отмечается очень сложная система оценки качества образования, где большая часть уделена проверкам, а не самооценке и совершенствованию университетов. От этого также страдают научно-исследовательская, инновационная деятельность и вовлеченность работодателей в отношении с ВУЗом [10].

Кроме того в международных рейтингах лучших университетов мира, казахстанские ВУЗы занимают далее не призовые места. Так, к примеру, в 2014 году Казахский Национальный Университет им. аль-Фараби занял 301 место в рейтинге университетов QS World University Rankings. Другой ВУЗ – Евразийский Национальный Университет им. Л.Н. Гумилева занял 324 место. Также при выведении итоговой оценки, экспертами учитывались различные критерии, как академическая репутация, репутация студентов университетов среди работодателей и другие. Так, в КазНУ научно-исследовательская и образовательная деятельность была оценена, как удовлетворительная, в то время как, в ЕНУ она была оценена крайне низко.

Для сравнения, Московский Государственный Университет им. М.В.Ломоносова занял в этом же рейтинге 114 место. При этом, был отмечен очень высокий уровень научной работы среди студентов и преподавателей [11]. В целом, в данном рейтинге, все российские ВУЗы «обгоняют» своих казахстанских коллег практически по всем пунктам: у них выше качество образования, оценки работы студентов и преподавателей, хорошо развита научная деятельность.

Таким образом, можно сказать, что высшие учебные заведения Казахстана не пользуются популярностью среди иностранных студентов. Более того, Казахстан в данный момент является скорее «донором» студентов, чем их «реципиентом». По данным Агентства Статистики РК и Министерства образования и науки РК, по состоянию на 2011 год в Казахстане обучается более 10 000 студентов из ближнего и дальнего зарубежья. Подавляющее большинство обучается в Алматы и приграничных городах. Министерством проводятся различные процедуры по привлечению иностранных граждан для обучения в Казахстане. Например, на 2011-2012 учебный год было выделено 259 грантов для граждан Таджикистана, КНР, Беларуси, Румынии, Монголии, Исламской Республики Афганистан [12]. Несмотря на то, что министерством образования и науки отмечается положительный тренд роста количества иностранных студентов, каждый год приезжающих в Казахстан, их доля в общем количестве студентов составляет менее 2%. Студентов выезжающих за пределы республики для получения высшего образования почти в 4,5 раза больше, чем въезжающих. Только в 2014 году их было более 45 000. Самым популярным пунктом назначения студентов вполне ожидаемо стала Россия – 26 600 граждан РК. Далее следовали КНР - 9 670, в Великобритании – около 4000; в США и Чехии – около 1000; в Малайзии – около 1 500; в ОАЭ – 715; в Турции – 783; в Польше – 300; остальные в других странах [13].

Сейчас можно с уверенностью сказать, что, несмотря на огромную нужду казахстанского трудового и образовательного рынка в иностранных студентах ни правительством, ни университетами не была проделана, в достаточной мере, работа по их привлечению. Однако в случае принятия необходимых изменений в законодательство и создания условий для адаптации иностранных студентов, а также поощрения развития научно-исследовательской работы, Казахстан имеет все шансы повысить свою конкурентоспособность на рынке образовательных услуг СНГ.

1. Медиханова А.Б. *Основные тенденции миграционных процессов в Казахстане на современном этапе.* – Алматы: Вестник КазНУ, 2010. – 138 с.
2. Жанатаева У.К. *Современные тенденции демографической ситуации в Казахстане – Семей: Этнодемографические процессы в Казахстане и сопредельных территориях. Сборник научных трудов XIII Международной научно-практической конференции 26-27 сентября 2013 г., 2013*
3. Юдина Т.Н., *Миграция: словарь основных терминов.* – Москва: Издательство РГСУ, 2007., с 241
4. Выхованец О.Д., *Образовательная миграция как часть миграционной политики России.* [Электронный ресурс] / Выхованец О.Д. – Москва, 2009., URL: [http://www.fms.gov.ru/about/science/science\\_session/forth/vih.pdf](http://www.fms.gov.ru/about/science/science_session/forth/vih.pdf)
5. *Послание Главы государства Н.Назарбаева народу Казахстана. 11 ноября 2014 г. Стратегия 2050.* / URL: [strategy2050.kz/ru/page/message\\_text2014/](http://strategy2050.kz/ru/page/message_text2014/).
6. Жакенов, Г., *Национальный доклад по развитию системы высшего образования Республики Казахстан.* – Алматы: UNESCO, 2001.
7. НКАОКО., *Аккредитация ВУЗов.* [Электронный ресурс] / НКАОКО, Астана, 2011г., URL : [http://www.nkaoko.kz/accreditation\\_of\\_institutions/](http://www.nkaoko.kz/accreditation_of_institutions/).
8. Кайгородцев А., *Проблемы и перспективы развития системы высшего образования в Республике Казахстан.* – Алматы: б.н., 2011 г.
9. Кантарбаева Ш., *О некоторых проблемах высшего образования в Казахстане.* / [Электронный ресурс] Кантарбаева Ш. – Алматы, 2013 г. – URL: <http://articlekz.com/article/9466>
10. *Высшее образование в Казахстане.* б.м. : Tempus EU, 2011. – 27 с.
11. QS. *QS World University Rankings – 2014г.* / [Электронный ресурс] - QS World University Rankings, 2014 - URL: <http://www.theguardian.com/higher-education-network/ng-interactive/2014/sep/16/sp-qs-world-university-rankings-2014>
12. РК, МОН, *В Казахстане обучается более 10 тысяч иностранных студентов.* / [Электронный ресурс] РК, МОН, Астана, 2014. - URL: [www.zakon.kz/4456799-v-kazakhstan-objuchajetsja-bolee-10.html](http://www.zakon.kz/4456799-v-kazakhstan-objuchajetsja-bolee-10.html).
13. Усупова А., *Более 45 тысяч казахстанских студентов обучаются за рубежом.* [Электронный ресурс] / Усупова А., – Алматы, 2014. – URL: [tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/bolee-45-tyisyach-kazahstanskih-studentov-obuchayutsya-za-rubejom-259529](http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/bolee-45-tyisyach-kazahstanskih-studentov-obuchayutsya-za-rubejom-259529)

## THE POTENTIAL OF KAZAKHSTAN'S INSTITUTIONS OF HIGHER EDUCATION ON THE CIS EDUCATIONAL MIGRATION MARKET

**Kassenova A.B.** - 1<sup>st</sup> year international relations master student, [alima.kassenova@gmail.com](mailto:alima.kassenova@gmail.com)  
**Scientific supervisor** – doctor of historical sciences, associate professor Zhanguytin B.O., [arstan\\_g@mail.ru](mailto:arstan_g@mail.ru)

**Abstract.** Due to international process of globalization the issue of educational migration regulation in Republic of Kazakhstan becoming more acute. In order to prevent the process of intellectual emigration of young and talented specialists Kazakhstani migration policies need changes as well as development of proper conditions for adaptation of immigrated students. Article analyses the nature of educational migration, gives comparative analysis of Kazakhstani and Russian universities. It also gives a glance at position of Kazakhstani higher education institutions on the market of educational migration and provides with brief statistical data on the total number of emigrating and immigrating students. Nevertheless, at this point, the number of educational emigrants is much bigger than the number of immigrants. This can be explained by the weak quality of education in Kazakhstan according to data of international rating agencies and very difficult process of receiving student visa.

**Keywords:** migration process, educational migration, intellectual migration, migration policy, education policy, adaptation of migrants.

## ҚАЗАҚСТАН ЖОҒАРЫ ОҚУ ОРЫНДАРЫНЫҢ БІЛІМ БЕРУ КӨШІ-ҚОН НАРЫҒЫНДАҒЫ ӘЛЕУЕТИ

**Касенова А.Б.** – Халықаралық қатынастар мамандығының 1 курс магистранты, [alima.kassenova@gmail.com](mailto:alima.kassenova@gmail.com)  
**Ғылыми жетекшісі** – тарих ғылымдарының докторы, доцент, Жангуттин Б.О., [arstan\\_g@mail.ru](mailto:arstan_g@mail.ru)

**Андатпа.** Халықаралық жаһандану үрдісі аясындағы, Қазақстан Республикасындағы білім миграциясын реттеу мәселесі маңызды орын алып отыр. Дарынды, жас мамандарының эмиграциясын тоқтату үшін республиканың көші-қон процестерін реттейтін заңнамаға өзгерістер енгізу керек және шет елден келген студенттердің бейімделуіне қолайлы жағдай туғызу керек. Мақалада білім саласындағы көшу-қону процесінің табиғаты талданылған және қазақстандық пен ресейлік жоғары оқу орындарына салыстырмалы талдау жасалған. Білім миграциясы нарығындағы Қазақстандық жоғары оқу орындарының жағдайы зерттелген және студенттердің кету-келу статистикасы көрсетілген. Қазіргі уақытта білім алуға шет елге кеткен студенттердің саны, Қазақстанға білім алуға келген студенттерден артық, бұл жағдай Қазақстандағы білімнің сапасы төмен болғандықтан деп түсіндіріледі және де Қазақстандық виза алу процесі өте күрделі деп есептейді, халықаралық рейтингтік агенттіктер.

**Тірек сөздер:** көші-қон процесі, білім саласындағы көші-қон, көші-қон заңнамасы, білім беру заңнамасы, мигранттардың бейімделуі.

УДК 321.01 (576)

## МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАЗАХСТАНА СО СТРАНАМИ ОИС

**Сыздыкова А.А.** – магистрантка 2-го курса Института Сорбонна-Казахстан специальности «Международные отношения»; [syzdykova.amangul@gmail.com](mailto:syzdykova.amangul@gmail.com)  
**Научный руководитель** – д.п.н., профессор Мен Д.В.

**Аннотация.** В современном мире особая роль в решении общемировых проблем принадлежит международным организациям, играющих вполне самостоятельную роль и воздействующих не только на государства, но и на современный мировой порядок в целом. Можно вполне рассматривать ислам как глобальный политический актор и Организацию Исламского Сотрудничества (ОИС, до 2011-го года Организация Исламская Конференция) как основной механизм современной мировой деятельности исламского мира. В данной статье рассматриваются взаимоотношения Республики Казахстан со странами-участниками Организации Исламского сотрудничества с самого начала вхождения РК в данную организацию, коротко определены важнейшие инициативы принятые РК в ходе председательства в СМВД ОИС в июне 2011-го года. Также выявлены интересы и возможности, предоставленные в результате взаимного сотрудничества, состояние взаимоотношений на данный момент и перспективы следующие шаги развития.

**Ключевые слова:** ислам, исламский мир, «азиатский вектор» развития, сотрудничество, интеграция, политический актор.

Сегодня Республика Казахстан стоит на рубеже нового этапа социально-экономической модернизации и политической демократизации. Осуществляемая в стране стратегия сохранения и укрепления гражданского мира, межнационального и межконфессионального согласия направлена на обеспечение социальной базы развития демократии.

Важное направление политики любого государства – поддержка межконфессионального диалога. Нынешнюю религиозную ситуацию, складывающуюся и в Казахстане, и в Центральной Азии, можно охарактеризовать как достаточно сложную и неоднозначную, поскольку возросшее религиозное самосознание населения, активная деятельность зарубежных религиозных миссионеров и либеральный характер национального законодательства в сфере регулирования религиозной сферы жизни общества привели как к позитивным, так и к негативным последствиям.

Казахстан, являющийся полиэтническим и многоконфессиональным государством, полностью поддерживает глобальный процесс, направленный на развитие диалога между цивилизациями и религиями. Активное участие страны в деятельности Организации исламского сотрудничества, наряду с другими крупными региональными и глобальными организациями, приобретает на современном этапе все большее значение. Казахстан вступил в Организацию исламского сотрудничества в 1995 году в рамках 50-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Придерживаясь «евразийской» концепции, Казахстан осуществляет внешнеполитическую деятельность таким образом, чтобы не только сбалансировать свое

международное сотрудничество с Европой и Азией, но и проводить более активную политику на обоих направлениях. Благоприятные перспективы для этого открылись в связи с председательством Астаны в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в 2010 году и лидерством в Организации исламского сотрудничества – в 2011-м. Теперь перед Казахстаном стоит задача расширить отношения с пространством ОИС до уровня, достигнутого им в Европе, что потребует определенных усилий [1].

Надо отметить, что наличие культурной, религиозной и этнической общности придавали отношениям Казахстана с восточными государствами особый статус. Исламский мир рассматривал республику своей неотъемлемой частью, поэтому в 1995 году она легко оказалась в рядах Организации исламского сотрудничества. Членство в ОИС позволило Казахстану наращивать сотрудничество с мусульманскими странами в политической и гуманитарной сферах, а также получить инвестиции для различных государственных проектов и развития малого и среднего бизнеса.

Следует отметить, что Казахстан вступил в ОИС одним из последних среди государств бывшего СССР, где преобладало мусульманское население. Не секрет, что были и противники вхождения страны в эту организацию, которые полагали, что тем самым Казахстан противопоставит себя другим государствам, прежде всего России и странам Запада.

Казахстан активно работает в области налаживания межпарламентских связей в рамках организации, регулярно принимая участие в различных мероприятиях Парламентского союза ОИС, таких, как конференции и заседания совета Парламентского союза ОИС.

Особое место в сотрудничестве в рамках ОИС отводится взаимодействию с Исламским банком развития, иными финансовыми, консалтинговыми и работающими в различных отраслях компаниями и фирмами.

Важным является наращивание сотрудничества с ОИС в сфере образования, культуры, науки и технологий. Налаживание тесного взаимодействия с Исламской организацией сотрудничества в области образования, науки и культуры (ИСЕСКО) дает возможность Казахстану более успешно реализовать такие национальные проекты, как сохранение и восстановление памятников культурного наследия, обмен опытом в области изучения и преподавания языков, истории и культуры стран исламского мира.

Занятие поста председателя в главной политической организации ОИС Совете министров иностранных дел (СМИД) – знаменательное событие в истории суверенного Казахстана.

Переходя к вопросу председательства Казахстана в ОИС, требуется сделать некоторое уточнение. В системе организации существуют два уровня председательства: глав государств и министров иностранных дел.

Что касается Казахстана, то он председательствовал на уровне глав внешнеполитических ведомств ОИС.

Казахстан взял на себя обязанности председателя ОИС в июне 2011 года по двум причинам: во-первых, эта организация предоставляет собой важный механизм по объединению исламского мира, в то самое время, когда ощущается острая необходимость в панисламском единстве и солидарности; и, во-вторых, страна почувствовала, что сможет привнести новые важные импульсы в дело реализации долгосрочных целей и задач ОИС – продвижению модернизации в исламском мире в соответствии с ценностями ислама, в основе которых лежат мир, толерантность и человеческое достоинство.

Казахстан является активным участником ОБСЕ, СВМДА, ШОС, ОЭС и ряда других региональных организаций, что дает ему определенные преимущества для поддержания диалога государств исламского региона со странами Запада, Россией и Китаем [2].

В качестве активного участника интеграционных проектов на пространстве СНГ наша страна может положительно влиять на расширение сотрудничества мусульманских государств со странами Содружества. Немаловажно также то, что Казахстан, проводя социально-политическое реформирование в стране и подтверждая свою конкурентоспособность в глобальных экономических связях, имеет большие возможности определять свою активную позицию в международных отношениях.

Исламское сообщество – не абстрактное понятие, как может показаться. В более конкретном представлении члены ОИС – это соседствующие страны – Узбекистан, Кыргызстан, Туркменистан, Таджикистан, Иран, Азербайджан, Афганистан, Пакистан, с которыми Казахстан связывают жизненно важные интересы.

Другая сторона председательства – Казахстан стал более узнаваемым государством в мусульманском сообществе. До председательства политический истеблишмент многих государств ОИС слабо представлял современный Казахстан. 57 министров иностранных дел государств ОИС, собравшихся на свою 38-ю конференцию в Астане в июне 2011 года, по-новому открыли для себя Казахстан [3].

Председательство в Организации исламского сотрудничества предоставило возможность реализации еще одной инициативы Казахстана о расширении диалога между Мусульманским миром и Западом. Также важно, что оно перешло к Казахстану в период особенно серьезных вызовов в свете событий «арабского пробуждения», которые в ряде случаев стали весомым доказательством отсутствия соответствующей экономической и социальной модернизации, что препятствовало прогрессу и мешало миллионам людей в странах ОИС социальной справедливости, стабильности и надежд на будущее.

На посту главы СМИД ОИС Казахстан принял на себя обязательства по углублению интеграции и сотрудничества исламского мира с глобальным сообществом, укреплению связей с другими международными организациями, расширению торгово-экономического, социального и гуманитарного развития государств – членов объединения.

В настоящее время мировой центр экономического и политического развития постепенно перемещается в Азию, и экономическая интеграция азиатских регионов становится определяющей тенденцией. Азия является лидером по темпам индустриализации, привлечению инвестиций и новых технологий, использованию экологически чистых источников энергии.

В соответствии с поручениями Главы государства, Казахстаном будут разработаны концептуальные подходы и практические меры по развитию «азиатского вектора» внешней политики Казахстана.

Таким образом, в целом можно констатировать, что председательство Республики Казахстан в Организации исламского сотрудничества проходило поступательно и плодотворно, а выдвинутые ею глобальные инициативы и конструктивные предложения имеют долговременные позитивные перспективы как для организации, так и всего мирового сообщества.

Следующим шагом во взаимном сотрудничестве было объявление в октябре 2014 года о том, что Казахстан и ОИС выступят соорганизаторами первой Генеральной Ассамблеи по продовольственной безопасности. Был ратифицирован статус Исламской Организации по продовольственной безопасности, целью создания которой является обеспечить техническую подготовку государств-членов по эффективному развитию сельского хозяйства, продовольственной безопасности, развитию биотехнологий, решению. Проблем, вызванных опустыниванием, обезлесением, эрозией и засолением почв. Организация может оказать чрезвычайную и гуманитарную помощь путем создания резервов для обеспечения продовольственной безопасности. Организация является специализированным учреждением ОИС [4].

В феврале текущего года прошло открытие Года 2015 «Алматы – столица исламской культуры», проходящего под эгидой Исламской организации по вопросам образования, науки и культуры (ИСЕСКО). Было отмечено, что Алматы – один из самых крупных городов Казахстана в экономической, научной и культурной сферах. Создание города и его культуры имеют вековую историю, которая нашла свое отражение в интересных исторических монументах города.

В целом дальнейшая политика Казахстана в рамках ОИС продолжает процесс модернизации и поддержания безопасности.

1. Пастухов Е. Место под солнцем. – Алматы: Центр Азии, 2009. – №11(11). – С.3.

2. Королев А. Астана придала дополнительный импульс исламскому сотрудничеству // Литер. – 2012. – №8. – С.12

3. Казахстан и Организация «Исламская конференция»: монография /под общ.ред. Б.К. Султанова. – Алматы: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, 2011. – 268 с.

4. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1300001327>

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ МЕН ИЫҰ ЫНТЫМАҚТАСТЫҒЫ

**Сыздыкова А.А.** – Сарбонна-Қазақстан Институтының, халықаралық қатынастар мамандығының 2 курс магистранты, [syzdykova.amangul@gmail.com](mailto:syzdykova.amangul@gmail.com)

**Ғылыми жетекшісі** - саяси ғылымдарының докторы, профессор Мен Д.В.

**Андатпа.** Жаһандау үрдісі заманында мәселелерді шешуде халықаралық ұйымдардың жекелеген мемлекеттерге ғана емес, сонымен қатар бүкіл әлемдік тәртіпке әсері орасан зор. Исламды қазіргі кездегі саяси актор ретінде қарастырсақ, Ислам Ынтымықтастық Ұйымын (ИЫҰ) әлемдегі исламның негізгі тетігі ретінде қарауға болады. Бұл мақалада ұйымның қатарына кірген беттен бастап Ислам Ынтымықтастығы Ұйымының қатысушы елдерімен Қазақстан Республикасы арасындағы қарым-қатынастар қысқаша 2011 жылдың маусым айында осы ұйымның Сыртқы істер министрлігіне төрағалық барысында толығымен талқыланды. Сондай-ақ мақала барысында автор өз

мүмкіндігінше осы қарым-қатынастардың тиімді жақтарымен қатар әр мемлекеттің мүдделеріне де ғылыми тұрғыдан баға беріп, даму перспективаларымен болашақтағы мүмкіндіктерге де тоқталады. Автордың көздеген мақсаты, дүниежүзіндегі болып жатқан процестерді өз көзқарасы арқылы бағалау және оған ой жүгірту.

**Тірек сөздер:** Ислам, Ислам әлемі, «азиялық даму векторы», ынтымақтастық, интеграция, саяси актор.

## **INTERNATIONAL COOPERATION OF KAZAKHSTAN AND THE OIC MEMBERS**

**Syzdykova A.A.** – 2<sup>nd</sup> year Master student of Institut Sorbonne-Kazakhstan, field of study - International Relations, [syzdykova.amangul@gmail.com](mailto:syzdykova.amangul@gmail.com)

**Scientific supervisor** – doctor of political sciences, professor Men D.V.

**Abstract.** Nowadays the special role in solving global problems belongs to international organizations, that play a huge role in making decisions, and they affect not only the states themselves, but also the modern world order as a whole. Islam may be considered as a global political actor and the Organization of Islamic Cooperation (the OIC, the Organization of the Islamic Conference until 2011) as the main modern mechanism of the Islamic world worldwide. This article is devoted to the relationship between the Republic of Kazakhstan with the countries-members of the Organization of Islamic Cooperation from the beginning of entering of Kazakhstan to this organization. Then it briefly identifies the major initiatives taken by the Republic of Kazakhstan during the chairmanship of the OIC Council of Foreign Ministers in June of 2011. The interests and the opportunities provided as a result of mutual cooperation, the up-to-date situation and the perspectives for the next steps of development are also revealed.

**Keywords:** Islam, Islamic world, pro-Asia development vector, cooperation, integration, political actor.

УДК 352.13(7)

## **КУЛЬТУРА КАК ВАЖНЫЙ ЭЛЕМЕНТ ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

**Тажмуратова М.М.** – магистрант 2-го курса Института Сорбонна-Казахстан специальности *международные отношения*, e-mail: [malika.dip@gmail.com](mailto:malika.dip@gmail.com)

**Научный руководитель** – д.п.н., профессор Мен Д.В.

**Аннотация.** Культура в современных европейских странах является не только основой формирования общества, но и частью национальной внешней политики. Культурный обмен между странами-участниками напрямую влияет на уровень и интенсивность развития межгосударственных отношений в структуре Европейского Союза. В данной статье рассматривается поэтапное развитие общеевропейской политики в сфере культуры, которая определила суть, масштаб и векторы культурной политики, проводимой в рамках укрепления взаимоотношений между странами ЕС. Особый интерес представляет исследование истоков таких феноменов, как мультикультурализм и культурный плюрализм в социальной ткани европейского общества. В течение последних лет практически все реализуемые Евросоюзом инициативы в обязательном порядке включают в себя культурный компонент. В этом смысле немаловажное значение имеет определить, где, когда и при каких обстоятельствах произошла данная переориентация в Сообществе, в котором культура долгое время находилась на второстепенном плане.

**Ключевые слова и словосочетания:** Европейский Союз, культурная политика, мультикультурализм, интеграция, сотрудничество, европейские ценности.

В дебатах о дальнейшем объединении Европы по сегодняшний день культура остается абстрактным понятием, оторванным от реальности, часто используемым для иллюстрации наличия второстепенных сфер деятельности Европейского Союза. Тем не менее, экономически и политически объединяющееся европейское пространство всегда косвенно подтверждало свою приверженность к вековой европейской идентичности, уважению к общим ценностям и общему европейскому культурному наследию, которые были и будут базовыми векторами развития современных европейских государств.

Надо отметить, что при всей часто провозглашаемой европейскими лидерами важности культуры, Европейский Союз в течение долгого времени не имел официально разработанную культурную политику. Так как во время первого периода объединения Европы, культуру как таковую не рассматривали в качестве приоритетного направления, то она была принята во внимание лишь только на более поздних этапах интеграционного процесса. К примеру, Римский договор 1957 г., заложивший конституционную базу ЕС, содержал лишь две незначительные ссылки на понятие культуры: первое



касалось «недискриминации» культуры, а второе «защиты национального достояния, имеющего художественное, историческое или археологическое значение» [1]. Все это указывает на факт, что как таковой культурной политики Европейского Сообщества не существовало, имели место быть только различные временные культурные мероприятия, проводимые на основе резолюций Европейского Парламента или соглашений Министров культуры. Но стоит отметить, что в том промежутке времени Европарламент и Комиссия все же учредили несколько специализированных комитетов, включая Комитеты по культуре, молодежи, образованию, спорту и СМИ.

Общий процесс интеграции осуществлялся на тех принципах и рекомендациях, которые в свое время были сформулированы отцами-основателями идеи европейского объединения, — Р.Шуманом и Ж.Монне. Речь идет, прежде всего о так называемом «коммунитарном методе», который в качестве своего базового принципа включал постепенность интеграции, когда деятельность Сообщества охватывает все новые и новые сферы жизнедеятельности в рамках единой Европы. Даже при том, что большинство государств-членов ЕС все еще отвергают идею «общей культурной политики» и настаивают на соблюдении принципа «субсидиарности», тем не менее существует осознание пользы от установления определенной степени сотрудничества в области культуры, так как большое количество вопросов в данной сфере требуют координации на общеевропейском уровне. Многие лидеры ЕС позднее признали ошибочным, что во время создания Европейского Союза огромное внимание акцентировалось лишь на политических, экономических и юридических составляющих процесса интеграции. Очень часто Ж.Монне, известному французскому государственному деятелю и идейному вдохновителю объединенной Европы, приписывают слова о том, что «Если бы мы должны были сделать все это снова, мы бы начали с культуры» [2]. На самом деле, это является не более чем мифом, так как историческую достоверность данных слов еще предстоит выяснить. Однако как бы то ни было, безусловно, культура должна играть значимую роль в европейской интеграции, и быть более тесно связанной с основными областями экономического, правового и политического сотрудничества. В настоящий период в рамках Европейского Сообщества и Европейского Союза насчитывается 64 правовых акта, регулирующих сферу сохранения культурных ценностей, защиту культурных прав человека и культурную деятельность в целом, это 38 нормативно-правовых документов, входящих в блок первичного законодательства, 38 документов из блока вторичного законодательства, а также 21 резолюция, принятые министрами по делам культуры в рамках совета ЕС. Надо отметить также, что в основу концепции культурной политики Европейского Союза была положена Всеобщая декларация ЮНЕСКО о культурном разнообразии, принятая на 31-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО в Париже 2 ноября 2001 г.

Как и образование, культура оказалась в сфере интересов Сообщества с начала 1970-х гг., но окончательное закрепление в учредительных документах получила только с принятием Маастрихтского договора в 1992 г. Именно он расширил компетенции Союза в вопросах культурно-гуманитарного потенциала, позволив разработать совершенно новое измерение в структуре внешней и внутренней политики. Правовую основу этому изменению заложила Ст. 128 Маастрихтского договора, которая определила, что «Сообщество будет способствовать расцвету культур государств-членов, уважая при этом их национальное и региональное разнообразие и одновременно общее культурное наследие» [3]. Таким образом, Маастрихтский договор не только наделил Евросоюз реальными полномочиями в сфере культуры, но также ввел юридическое измерение культурной политики, которая раньше представляла собой один из инструментов, предназначенных для воплощения идеи единого гражданства в Европейском Союзе. Достижение этой цели реализуется путем использования четырех эффективных инструментов: во-первых, культурная пропаганда среди государств-членов ЕС и взаимная кооперация в этой сфере; во-вторых, поддержка традиции некоммерческого культурного обмена; в-третьих, тесное сотрудничество с третьими странами и компетентными международными организациями; в-четвертых, конкретное использование потенциала культуры в сфере занятости.

Европейский Союз реализует свою культурную политику посредством запуска различных целевых программ и проектов на национальном, региональном и наднациональном уровнях. Первый План культурной деятельности был принят Европейской Комиссией в начале 1977 г. К середине 1980-х гг., когда широкое распространение получило спутниковое радиовещание, были созданы условия для «общего рынка телевизионного вещания», и после серии политических и общественных дебатов в 1989 г. была принята директива «Телевидение без границ», которая основывается на двойном принципе свободный прием телевизионных передач и единое законодательство для их распространителей. Согласно ей,

каждая телестанция подчиняется регламентации лишь той страны, где она расположена, а также страны-участницы не могут препятствовать показу на национальном телевидении программ другого государства ЕС. В области аудиовизуальных средств усилия ЕС направлены в настоящее время на изменение вышеуказанной директивы, которая представляет юридическую базу свободного оборота телевизионных услуг в пределах Евросоюза и способствует, таким образом, развитию европейского рынка телевизионных услуг и смежных видов деятельности (телевизионная реклама, создание аудиовизуальных программ и т.д.). Однако быстрое внедрение новых способов и средств вещания и, наряду с этим, изменение экономической ситуации вызвало потребность в модернизации законодательной основы этой сферы. Речь идет, главным образом, об области применения новой директивы, соблюдении принципа страны происхождения, разграничении по отношению к другим положениям европейского законодательства (например, директива по электронной торговле) и нововведениях, касающихся регламентации рекламных услуг. Рассмотрение культурной политики Евросоюза в сфере кино и телевидения не было бы полным такого элемента аудиовизуального сектора ЕС, как Европейский вещательный союз, который уже приобретает облик международной организации. В нее входят 54 телекомпании и 15 радиокompаний с штаб-квартирой в Женеве. Таким образом, аудиовизуальный сектор в силу своей специфичности представляет наилучший пример введения культурного измерения в развитие промышленной политики ЕС [4]. В это же время Европейская Комиссия занималась также охраной культурно-исторического наследия, предоставлением творческих стипендий и отдельными культурными мероприятиями. Все это финансировалось за счет Европейского социального фонда, Европейского регионального фонда развития и др.

В 90-х гг. культурная деятельность ЕС разворачивалась в рамках трех специальных программ. Пилотная программа «Калейдоскоп», вступившая в действие в 1996 г., была призвана поддерживать художественное творчество и содействовать знанию и распространению культуры европейских народов. Программа распространялась на сценическое, пластическое, и прикладное искусство. К 1996 г. «Калейдоскоп» поддержал проведение в Европе 3000 спектаклей и выставок пластического искусства, а также 75 культурных проектов в трех европейских городах и 11 европейских театральных и музыкальных фестивалей. Следующая программа «Ариан» была принята в 1997 г. с целью расширения сотрудничества между государствами-членами ЕС в области книжного дела и переводческой деятельности. Эта программа поддерживала выпуск литературной продукции, в частности стимулировала перевод книг на разные языки стран ЕС (так, за 4 год было переведено свыше 600 книг), оказывала помощь библиотечному делу. Запущенная в 1997 г. культурная программа «Рафаэль» была нацелена на сохранение и использование движимого и недвижимого европейского культурного достояния, повышению степени его доступности для общества. В рамках программы проводились работы по восстановлению и сохранению культурных памятников (музеи, коллекции, библиотеки, архивы, собрания фотографий, кинофонды и фонды звукозаписи), археологических наземных и подводных объектов, архитектурных памятников и культурных ландшафтов.

К концу 90-х гг. перед Евросоюзом встал вопрос повышения эффективности проводимой культурной политики. Для решения этого вопроса Советом ЕС и Европарламентом было принято решение об объединении разнородных программ и мероприятий в области культуры в одну общую программу «Культура - 2000», рассчитанная на 7 лет (2000-2007 гг.) Одним из важнейших направлений культурной политики ЕС стал запуск программы «Культура 2007-2013». Эта программа имела целью поддержку работников культурной сферы и углубление межкультурного диалога. 1 января 2014 г. стартовала новая программа финансирования культурного и творческого сектора под названием «Креативная Европа» с общим расчетным бюджетом в 1,5 млрд евро. Она предусматривает поддержку кино, культуры и различных секторов творчества для увеличения вклада в общий рост этой сферы и экономики в целом.

Особый интерес представляет культурная политика ЕС в области поддержания языкового разнообразия, который является одним из фундаментальных культурно-демократических принципов, соблюдаемых Европейским Союзом в соответствии с Хартией основных прав [4]. В 2004 г. в ее рамках была принята субпрограмма защиты малых европейских языков (например, язык басков), для которой было создано Европейское бюро по защите культуры и языка малых европейских народов. Кроме того, Союзный договор, составленный в двенадцати языковых вариантах, гарантирует всем гражданам ЕС право писать в любое европейское учреждение на любом из этих языков и получать ответ на том же языке. В Европейском Союзе насчитывается около сорока коренных языков, и все они рассматриваются

как культурно-историческое достояние, поэтому ЕС делает все возможное для сохранения, изучения и распространения европейских языков, а также языков других стран с которыми он сотрудничает. В 2003 г. Европейская Комиссия предложила принять «Программу развития языкового разнообразия и содействия изучению языков». Одна из ее главных целей – добиться того, чтобы европейцы, кроме родного языка, обязательно владели двумя иностранными. В 2001 г., когда Евросоюз и Совет Европы провели совместную массовую пропагандистскую кампанию в рамках «Европейского года языков», повсеместно звучали призывы развивать языковое разнообразие в Европе, изучать языки для улучшения культурного взаимопонимания. После завершения мероприятий было принято решение проводить «Европейский день языков» ежегодно 26 сентября.

В нынешних условиях глобализации и ввиду большого количества миграционных потоков в Европу, остро встает проблема размывания границ национальной идентичности и этнической однородности европейцев. В этой связи, многими лидерами стран ЕС были выдвинуты идеи о мультикультурализме как единственном выходе из сложившейся ситуации через взаимное проникновение и обогащение различных культур без их полной ассимиляции.

Таким образом, очевидно, что культурная политика Евросоюза, как и сама европейская культура, развивается под воздействием двух разнонаправленных тенденций: к консолидации и интеграции, с одной стороны, и к сохранению национальных особенностей и культурного многообразия, с другой. Речь идет о формировании целостного, единого культурного пространства за счет взаимообогащения национальных культур. Сегодня Европейским Союзом культура наконец признана как важный фактор интеграционного процесса, позволяющий проводить политику национального и наднационального сплочения общества сначала вокруг культурного наследия, затем для решения проблем национального, политического, экономического и социального характера, превращая общество в главный неформальный субъект в формировании общего европейского пространства.

1. *Treaty of Rome 1957, articles 7 and 36 (CEC 1983)*, <http://ec.europa.eu/>
2. *Monnet J. Memoires.* – London, 1978
3. *Договор о Европейском Союзе (в ред. Лиссабонского договора)*, <http://eulaw.ru/treaties/teu>
4. *Кузьмин Е.И. Культурная политика в Европе: выбор стратегии и ориентиры.* – М., 2001.
5. *Charter of Fundamental Rights of the European Union, Official Journal of the European Communities*, <http://www.europarl.europa.eu/>

## МӘДЕНИЕТ ЕУРОПА ОДАҒЫ САЯСАТЫНЫҢ МАҢЫЗДЫ БӨЛШЕГІ РЕТІНДЕ

**Тажмуратова М.М.** – Сарбонна-Қазақстан Институты, халықаралық қатынастар мамандығының  
2-курс магистранты, e-mail: [malika.dip@gmail.com](mailto:malika.dip@gmail.com)

**Ғылыми жетекшісі** – с.ғ.д., профессор Мен Д.В.

**Аңдатпа.** Бүгінгі Еуропа елдерінде мәдениет қоғамның қалыптасуының негізі ғана емес, сондай-ақ ұлттық сыртқы саясаттың құрамдас бөлігі болып табылады. Еуропа Одағына мүше елдер арасындағы мәдени алмасу үдерісі мемлекетаралық арақатынастардың даму деңгейі мен қарқынына айрықша әсер етеді. Бұл мақалада мәдениет саласындағы жалпыеуропалық саясаттың кезең-кезеңімен дамуы көрсетілген. Еуропа қоғамының арқауы ретіндегі мәдениеттер саналуандығы және мәдени плюрализм сияқты ұғымдардың қайнар көзін зерттеу ерекше қызығушылық тудырады. Соңғы жылдар ішіндегі Еуроодақ жүзеге асырған түгелге жуық бастамалар міндетті түрде мәдени компонентті қамтиды. Осы орайда, мәдениет ешқашан негізгі аспект болмаған Еуропа қоғамында мұндай бағыт-бағдардың қайда, қашан және қалай пайда болғаны аса маңызды ұғымға ие болатыны анық. Сондай-ақ, мақалада ЕУ қатысушы елдерінің арасындағы мәдени интеграцияның түрлері, сондай-ақ мәдени саясаттың стратегиялық нұсқамалары кеңінен талқыланған.

**Тірек сөздер:** Еуропа Одағы, мәдени саясат, мәдени саналуандылық, интеграция, ынтымақтастық, Еуропалық құндылықтар

## CULTURE AS A CORE ELEMENT OF EUROPEAN UNION POLICY

**Tazhmuratova M.** – 2<sup>nd</sup> year Master's student in International Relations, Institute Sorbonne-Kazakhstan,  
e-mail: [malika.dip@gmail.com](mailto:malika.dip@gmail.com)

**Scientific supervisor** – Doctor of political sciences, professor Dmitriy V. Men

**Abstract.** In modern European countries culture is considered not only as a foundation of the society, but rather as a core part of national foreign policy. The cultural exchange between member countries directly effects both the level and intensity of interstate relations in the structure of European Union. This article shows step-by-step development of the European policy in the sphere of culture which further defined the very essence and orientation of integration processes in the European Union. Of particular interest is investigation of such phenomena as multiculturalism and cultural pluralism in the social tissue of European societies. Moreover, in recent years almost all implemented European policies include culture as its compulsory component. In this regards, it is important to identify how, when and why such a reorientation had happened, providing the fact that culture had never been a policy priority within the EU.

**Keywords and collocations:** European Union, cultural policy, multiculturalism, integration, cooperation, European values

УДК 327:339.9

## ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ИНВЕСТИЦИОННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАЗАХСТАНА И ФРАНЦИИ

**Узакова А.** – студент 2 курса магистратуры  
специальности «Международные отношения» [uzakova\\_d@mail.ru](mailto:uzakova_d@mail.ru)

**Жангуттин Б. О.** – д.и.н., доцент кафедры истории ун-та КазНПУ имени Абая [arstan\\_g@mail.ru](mailto:arstan_g@mail.ru)

**Аннотация.** На сегодняшний день одним из государств Европы, с которыми налажено стабильное и тесное сотрудничество является Франция. Франция по своему экономическому развитию входит в число ведущих промышленно развитых государств, что делает сотрудничество Казахстана с данной страной весьма привлекательным.

Статья посвящена экономическому и инвестиционному аспекту сотрудничества между Казахстаном и Францией. Рассматриваются основные этапы торгово-экономических отношений, роль межправительственной казахстанско-французской группы по экономическому сотрудничеству, франко-казахской торговой палаты и Казахстанско-французского делового совета.

**Ключевые слова:** Республика Казахстан, Франция, торгово-экономическое, инвестиционное сотрудничество.

Вне зависимости от политического и экономического веса стран-партнеров основные задачи, обозначенные в концепции внешней политики Казахстана, заключаются, во-первых, в увеличении доступа казахстанских товаров на внешние рынки и защите отечественного бизнеса за рубежом, и, во-вторых, в привлечении инвестиций в новые приоритетные сектора экономики, а именно в энергетику, машиностроение, сельское хозяйство и новые технологии.

А Республика Казахстан представляет для Франции наибольший интерес в регионе Центральной Азии, как с точки зрения политики, так и экономики. На сегодняшний день Франция становится одним из основных инвесторов в экономике Казахстана.

Торгово-экономические отношения Казахстана и Франции зависят от объективных предпосылок и факторов, позволяющих интенсифицировать их на взаимной основе. Прежде всего, подобная зависимость определяется уровнем экономического развития участвующих сторон, политической атмосферой, стремлением к взаимовыгодному и деловому партнерству, общей ситуацией в мировой экономике и торговле.

На протяжении более 20 лет в развитии торгово-экономических отношений между Казахстаном и Францией мы можем определить несколько этапов, условно обозначив их как: 1) период становления основных направлений; 2) время, когда выявляется взаимная экономическая выгода и начинается инвестиционная активность; 3) период устойчивости и переход к диверсификации торгово-экономических контактов. Каждому из названных этапов соответствуют свои особенности, направления, выявляются проблематика и перспективы.

Установление торгово-экономических отношений между Казахстаном и Францией происходило особенно, процесс отличался своеобразием. Он заключался в том, что сближение двух стран в

экономической сфере шло, прежде всего, через Межправительственную казахстанско-французскую группу по экономическому сотрудничеству, франко-казахскую торговую палату и Казахстанско-французский деловой совет. Основные функции этих органов – содействие в определении торговых и инвестиционных проектов, стимулирующих развитие двусторонних отношений, в укреплении экономического имиджа двух стран в казахстанских и французских деловых кругах путем, в частности, привлечения их к организации и участию в экономических мероприятиях в каждой из обеих стран (круглых столов, выставок, съездов и форумов с участием казахстанских и французских деловых кругов), а также оказание информационно-консультационной помощи лицам, заинтересованным в расширении экономического сотрудничества между Республикой Казахстан и Французской Республикой.

Официально торгово-экономические отношения между странами были установлены во время государственного визита Президента Н.Назарбаева во Францию в сентябре 1992 г. По итогам этого визита был подписан основополагающий документ – Договора о дружбе, взаимопонимании и сотрудничестве, который определил базовые принципы двусторонних отношений по всем направлениям, в том числе и в экономическом. А также был подписан Протокол об экономическом сотрудничестве между Правительством Республики Казахстан и Правительством Французской Республики [1]. Позже были подписаны целый пакет базовых соглашений и особых документов, имеющих отношения к торгово-экономической сфере. К ним относятся, Конвенция между Правительством Республики Казахстан и Правительством Французской Республики об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доход и имущество (1998 г.) [2], Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Французской Республики о взаимном поощрении и защите инвестиций (1998 г.) [3], Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Французской Республики о создании Казахстанско-французского делового совета (2008 г.) [4], Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Французской Республики в области развития реального сектора экономики на инновационной основе (2009 г.) [5] и др.

В этих документах определялись наиболее выгодные режимы для осуществления взаимовыгодной торговли, намечены основные направления делового сотрудничества обеих стран.

Казахстан стал привилегированной зоной для французских инвестиций. По сравнению с некоторыми европейскими странами инвестирование Франции в 90-е годы в экономику Казахстана являлся более скромным. Инвестиционное сотрудничество между странами, несмотря на неоднократно высказанное обеими сторонами стремление к его расширению, не соответствовала их экономическому потенциалу. Франция оставалась страной с низким уровнем инвестиционного присутствия в Казахстане. Только за период с 1993 г. по первый квартал 2001 г. инвестирование Франции в экономику Казахстана составило 161,7 млн.долл. США, или 1,2% от общего объема иностранных инвестиций в экономику РК. В первом квартале 2001 г. французские инвестиции в экономику Казахстана составили 11,0 млн.долл., или 4,4% от объема инвестиций стран-членов ЕС, что равно всего лишь 0,9% от удельного веса в общем мировом объеме прямых иностранных инвестиций. По данным за 1993-1999 гг. и 2000 г., Франция по доле прямых иностранных инвестиций в экономику Казахстана среди стран-членов Европейского Союза занимала соответственно шестое и пятое места.

Однако в течении последних лет поток французских инвестиций в Республику Казахстан поднялся до \$3,2 млрд, что превышает общий уровень инвестиций с 1997-го по 2007 год. Также усилился обмен между нашими предприятиями, ускоренный беспрецедентным циклом двусторонних встреч на высшем уровне, особенно визитом Президента Саркози в Астану в октябре 2009 года, визитом в Казахстан Президента Франции Ф.Олланда в декабре 2014 года, и визитами во Францию Президента Назарбаева в 2008, 2010, 2011 и 2012 годах.

Сегодня французская доля на казахстанском рынке продолжает увеличиваться, и это позиционирует Францию в качестве восьмого поставщика и пятого клиента Казахстана. Торгово-экономическое сотрудничество между Францией и Казахстаном характеризуется своим динамизмом и взаимодополняемостью. Если раньше основное внимание традиционно уделялось взаимодействию в добывающем секторе, то теперь, с приходом крупных групп компаний в сектор транспорта, а также реализацией французо-казахстанского партнерства во многих промышленных отраслях (автопром, металлургия, авионавтика, оборонная промышленность, фармацевтика, производство цемента, муниципальные услуги, возобновляемые источники энергии, агропром), Франция диверсифицирует свою деятельность в Казахстане.

В 2015 году прямые французские инвестиции в Казахстан составляют почти 11 млрд. \$, что ставит Францию на третье место среди иностранных инвесторов после Нидерландов и Соединенных Штатов.

Что касается торгового оборота, в котором доминирует импорт энергоносителей из Казахстана, то в 2014 году его объем составил 4,9 млрд евро, против 6 млрд евро в 2013-м. Снижение на 18,7% объясняется главным образом сокращением французских энергетических расходов в связи с понижением нефтяных цен. Тем не менее, Франция остается на пятом месте (6%) среди потребителей казахстанского экспорта, после Италии, Китая, Нидерландов и России [6].

Вместе с тем Франция является менее важным поставщиком для Казахстана, хотя ее доля в общем объеме казахстанского импорта существенно возросла, достигнув по итогам 2014 года 2,6%, что вывело Францию на шестое место по этому показателю (для сравнения: в 2013 году - 10-е, а в 2012-м - 12-е место). Этот прогресс, в частности, был обусловлен значительным увеличением экспорта транспортного оборудования, на которое приходится около половины всех поставок французских товаров в Казахстан. В этом сегменте основную долю продолжает сохранять за собой авионика, в то же время серьезно укрепились позиции железнодорожного оборудования, что стало возможным благодаря значительным инвестициям Alstom, а также экспорту электролокомотивов и их частей с завода этой компании в Бельворте. Значительно увеличились и французские поставки химической продукции, а также парфюма и косметики.

Объем инвестиций с каждым годом повышается, и это не удивительно, поскольку в Казахстане создан благоприятный инвестиционный климат.

В индустриальном плане французское присутствие определяется двумя стратегическими инвестиционными проектами. Первый – это инвестиции Areva, разрабатывающей совместно с «Казатомпромом» урановые месторождения, что делает Казахстан крупнейшим мировым поставщиком урана. Второй – это инвестиции Total в NCOC – консорциум, который разрабатывает нефтяное месторождение Кашаган. Углеводороды с данного месторождения обеспечат в будущем 10% потребления нефти Европейским союзом.

Благодаря деятельности компаний Total и Areva, основным получателем французских инвестиций исторически является энергетический сектор. Total присутствует в Казахстане с 1992 года и является держателем 16,8% в консорциуме North Caspian Operating Company — оператора нефтяного месторождения Кашаган в Каспийском море. Areva работает в Казахстане с 1996 года в рамках предприятия «КАТКО», созданного совместно с «Казатомпромом» для добычи урана. Благодаря нескольким проектам в области солнечной энергии сфера возобновляемых источников энергии также является сферой применения французских технологий в Казахстане.

Традиционно ориентированные на сырьевой сектор французские инвестиции сегодня диверсифицируются в направлении отраслей, определенных политикой индустриализации Казахстана как приоритетные. Это инфраструктура, транспорт, технологии с добавочной стоимостью, космическая сфера, повышение ценности сырья.

Французские инвестиции также концентрируются в отрасли железнодорожного и авиационного транспорта. Alstom в партнерстве с российской компанией «ТрансМашХолдинг» и НК «Казахстан Темир Жолы» построила предприятие по производству электропоездов в Астане, которые будут производить 295 электропоездов на общую сумму 1,4 млрд евро, а также управляет заводом стрелочных электроприводов в Алматы.

С 2009 года в рамках проекта по сборке вертолетов на базе СП «ЕСКЕ» Airbus Helicopters сотрудничает с компанией «Казахстан Инжиниринг». Экспорт французских автомобилей в Казахстан все еще ограничен, однако компания PSA заключила соглашение индустриального партнерства с местным автопроизводителем «Агромашхолдинг». В результате уже стартовал выпуск автомобилей Peugeot в Костанае.

В октябре 2009 года компания Airbus Defence & Space была выбрана в качестве стратегического партнера Казахстана для создания в нашей стране космической отрасли высокого уровня. Компания Astrium также поставила два спутника дистанционного зондирования Земли, успешно запущенных в 2014 году. Кроме того, Astrium и его казахстанский партнер «Ғарыш Сапары» создали СП «Ғалам» для постройки сборочно-испытательного комплекса космических аппаратов.

Французские инвесторы также представлены в агропроме (компании Danone, Lactalis, Soufflet),

строительной индустрии (Vicat), оборонной промышленности (Airbus Defence & Space, Thalès), в секторе охраны окружающей среды и муниципальных услуг (GDF-Suez, Degremont). Вслед за этими крупными французскими группами на казахстанском рынке начали развивать свою деятельность многочисленные малые и средние предприятия, хотя их количество остается меньшим по сравнению с итальянскими или немецкими конкурентами.

Туризм и строительство, в которых Франция обладает общепризнанным опытом, также могли бы стать в будущем сферами общего сотрудничества.

Казахстана особый акцент в своей экономической политике также делает на развитие агропромышленного комплекса. Это необходимо не только для диверсификации экономики, но и достижения самообеспеченности продовольствием, которое на сегодняшний день составляет только 60%. Значительные ресурсы выделены на программы развития, управляемые государственными агентствами, в частности в животноводстве и сельхозпереработке.

Для того чтобы Казахстан стал одной из главных мировых сельскохозяйственных держав, в его аграрный сектор должны прийти значительные долгосрочные инвестиции, особенно в инфраструктуру. И это открывает перспективы сотрудничества, в котором могут участвовать и французские предприятия. Управление водой, ветеринарные и санитарные услуги, генетика, сельскохозяйственные машины, промышленное оборудование и др. - все эти сферы пока остаются незадействованными и заслуживают развития.

Кроме того, рост покупательной способности казахстанского населения ведет к изменению потребительских предпочтений и открывает новые возможности для французских компаний в агропромышленном секторе. Danone, Lactalis и Soufflet уже представлены здесь. Другие компании также должны к ним присоединиться для того, чтобы помочь нашей стране реализовать его потенциал развития.

Что же касается Казахстана, больше всего Казахстан поставляет во Францию сырые нефтепродукты, полученные из битуминозных пород - более \$1 млрд. А также сырую нефть (\$81,4 млн), природный уран (\$77,8 млн) и необработанный тантал (\$815 тыс.).

Франция импортирует из Казахстана хроматы, желтый фосфор, трубы для нефтепроводов, гидравлические двигатели, и также филе пресноводной рыбы. Кроме того, Франция, как и Италия, является рынком сбыта предметов одежды из Казахстана. Во Францию в январе-мае 2015 года была поставлена обувь на сумму \$432 тыс. Также осуществляются поставки пальто, курток, предметов одежды из кожи и меха. Более того, присутствуют незначительные объемы поставок чемоданов, саквояжей, мониторов, розеток, электрических проводников, семян льна и минеральных вод [7].

Подводя итоги, необходимо отметить, что сотрудничество между Казахстаном и Францией наиболее активно и довольно успешно развивается в торгово-экономической сфере начиная с конца 1990-х гг. прошлого века. Визиты на высшем и высоком уровнях, активные контакты представителей бизнеса, деловых кругов подготавливают реальную почву для диверсификации торгово-экономических отношений между двумя странами.

Важным направлением для дальнейшего сотрудничества представляется диверсификация экспортно-импортных потоков. Развитие взаимовыгодного экономического сотрудничества двух стран заложено национальным экономическим интересами каждого из государств на основе равного партнерства, уважения суверенитета и учета национальных интересов.

Существуют еще огромный потенциал для наращивания и торгово-экономического, и инвестиционного, и кредитно-финансового сотрудничества. Растёт число проектов, предложенных французской стороной, интерес крупных компаний и предпринимателей к сотрудничеству с нашей страной имеет перспективное продолжение.

1. Договор от 23.09.1992 года «Договор между Республикой Казахстан и Французской Республикой о дружбе, взаимопонимании и сотрудничестве»: [[http://kazakhstan.news-city.info/docs/sistemso/dok\\_perwbb.htm](http://kazakhstan.news-city.info/docs/sistemso/dok_perwbb.htm)]

2. Конвенция между Правительством Республики Казахстан и Правительством Французской Республики об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и имущество: [<http://www.salyk.kz>]

3. О ратификации Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Французской

*Республики о взаимном поощрении и защите инвестиций и Протокола к нему (Закон Республики Казахстан от 5 июля 2000 года N 77): [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000077]*

*4. Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Французской Республики о создании Казахстанско-французского делового совета. Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 июня 2008 года N 562: [http://ru.government.kz/docs/\_562~1.htm]*

*5. Соглашение о сотрудничестве между Правительством Республики Казахстан и Правительством Французской Республики в области развития реального сектора экономики на инновационной основе (Вступило в силу 6 октября 2009 года-Бюллетень международных договоров РК, 2009 г., № 5, ст. 35): [http://adilet.zan.kz]*

*6. Мы дополняем друг друга: [http://www.investkz.com/journals/103/1355.html]*

*7. Что Франция приобретает у Казахстана. Инфографика: [http://lsm.kz/что-франция-приобретает-у-казахстана-инфографика]*

## **ҚАЗАҚСТАН МЕН ФРАНЦИЯНЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ЖӘНЕ ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ ҮНТЫМАҚТАСТЫҒЫ**

**Жангуттин Б. О.** – с.и.д. ҚазҰПУ Абай атындағы *arstan\_g@mail.ru*

**Узакова А.** – халықаралық қатынастар мамандығының 2 курс магистр, *uzakova\_d@mail.ru*

**Андатпа.** Қазіргі таңда ынтымақтастығы тұрақты және тығыз дамыған Еуропа мемлекеттерінің бірі Франция болып табылады. Франция өзінің экономикалық дамуы бойынша жетекші өндірістік мемлекеттердің қатарына кіреді, бұл Қазақстанның осы елмен ынтымақтастығын тартымды етеді.

Мақала Қазақстан мен Франция арасындағы ынтымақтастықтың экономикалық және инвестициялық аспектісіне арналған. Сауда-экономикалық қатынастардың негізгі кезеңдері, экономикалық ынтымақтастық бойынша үкіметаралық Қазақстан-француз тобының, франко-қазақстан сауда палатасының және Қазақстан-француз іскерлік кеңесінің қызметі қарастырылады.

**Түйін сөздер:** Қазақстан Республикасы, Франция, сауда-экономикалық, инвестициялық ынтымақтастық.

## **ECONOMIC AND INVESTMENT COOPERATION OF KAZAKHSTAN AND FRANCE**

**Zhangouttin B. O.** – d.h.s. of university of a name of Abay *arstan\_g@mail.ru*

**Akdidar Ouzakova** - 2th course student of a magistracy of International relations *uzakova\_d@mail.ru*

**Abstract.** As of today, one of European countries which we have stable and close cooperation with is France. France is among leading industrialized countries on its economic development which makes Kazakhstan cooperation with this country extremely attractive.

The article is dedicated to economic and investment aspect of cooperation between Kazakhstan and France. Basic stages of commercial and economic relations, role of Intergovernmental Kazakhstan and France group on economic cooperation, France-Kazakhstan Chamber of Commerce and Kazakhstan-France Business Council are considered.

**Key words:** Republic of Kazakhstan, France, commercial and economic, investment cooperation.



УДК 327 (574)

## НАГОРНО-КАРАБАХСКИЙ КОНФЛИКТ: ПУТИ РЕШЕНИЯ

**Абдыкадыров А.А.** – Магистрант 2 курса Института Сорбонна-Казахстан,  
специальность – Международные отношения

**Научный руководитель** – Абуева Н.А., доктор политических наук, профессор

**Аннотация.** Данная статья посвящена конфликту между Республикой Армения и Азербайджанской Республикой по обладанию регионом Нагорный Карабах. Данное противостояние двух суверенных государств является одним из сложнейших конфликтов, который имеет глубокие корни, как этнические, так и политические, и основывается на двух основных принципах – право на самоопределение народов и территориальная целостность государства. Автор рассматривает основные причины возникновения конфликта. Был проведен анализ факторов, повлиявших на появление и дальнейшее развитие данного конфликта. Особое внимание уделено урегулированию конфликта после активных боевых действий. Также в статье освещены действия других стран, которые участвуют в процессе урегулирования данного конфликта. Был рассмотрен возможный вариант развития событий в будущем, который способствовал бы разрешению конфликта.

**Ключевые слова:** конфликт, Нагорный Карабах, урегулирование, территориальная целостность, статус, самоопределение.

Нагорно-Карабахская автономная область в советский период была частью Азербайджанской ССР. Поскольку большинство населения там составляли армяне, она имела особый статус, определенный республиканским законом «О Нагорно-Карабахской автономной области». Однако в годы перестройки между армянским и азербайджанским населением нагорного Карабаха вспыхнул конфликт, продлившийся с 1987 по 1994 гг., последние три года были отмечены полномасштабными военными действиями. В эту войну были втянуты две независимые страны – Армения и Азербайджан, использовавшие в начавшемся противостоянии все свои ресурсы. 10 декабря 1991 г. в Нагорном Карабахе состоялся референдум, на котором 99,89% голосовавших поддержало отделение от Азербайджана [1]. Местные азербайджанцы в данном референдуме не участвовали. Это свидетельствует о том, что азербайджанцы полностью проигнорировали референдум, тогда как армяне отнеслись к этому вопросу более серьезно, видя в этом ключевой момент к присоединению к Армении. Разные позиции в данном вопросе затрудняют оценку реального настроения всего народа в регионе на тот момент, из-за этого практически невозможно точно сказать, хотел ли народ Нагорного Карабаха действительно присоединиться, и какая доля была против. По нашему мнению, Азербайджанская сторона пыталась до последнего удержать Нагорный Карабах, не оставив последней другого решения, кроме войны, так как мирные переговоры зашли бы в тупик.

«В ходе войны вооруженные силы Нагорно-Карабахской республики полностью захватили территорию непосредственно НКАО плюс несколько азербайджанских районов, находящихся за ее пределами. Армяне полностью или частично захватили территорию Кельбаджарского, Лачинского, Кубатлинского, Джебраильского, Зангеланского, Агдамского и Физулинского районов Азербайджана. Общая площадь оккупированных территорий, не считая самого Нагорного Карабаха, составляет 7634 кв. км» [2]. Как мы все знаем, территория современного Азербайджана составляет 86 600 кв. км. Однако оценки контролируемых Азербайджаном территорий из различных ресурсов разнятся. Известный британский журналист Томас де Ваал оценивает контролируемую армянами территорию Азербайджана в 11 797 кв. км. [3], тогда как Владимир Ступишин, бывший Чрезвычайный и Полномочный посол Российской Федерации в Армении – менее чем 14% [4]. Официальная позиция Азербайджана оценивается в 13 149 кв. км. [5]. То есть, это обозначает, что 15.1% от всей территории Азербайджана находится под контролем Армении.

Армяно-азербайджанский конфликт стал одним из самых трудноразрешимых, так как обе стороны не соглашались идти на какие-либо уступки. На этапе распада СССР этот конфликт сопровождался острым политическим, а затем и полномасштабным военным противостоянием между Арменией и Азербайджаном, 16-17 мая 1994 г. завершившимся подписанием, при посредничестве России, договора о прекращении огня и невозобновлении военных действий. Но породившие вооруженный конфликт спорные вопросы не решены и по сей день. Мы считаем, что вопрос о семи районах Азербайджана, под

контролем Армении, или по-другому «зоне безопасности», вокруг НКР является самым острым и тяжелым в разрешении.

Основным сдерживающим фактором оставалась Минская группа ОБСЕ по карабахскому урегулированию. Официально в нее были включены девять стран-посредников, но основными действующими членами являются ее сопредседатели – Россия, США и Франция. В течение долгого времени странам-сопредседателям удавалось сохранять общий подход к переговорному процессу на основе признания status quo, т. е. состояния “замороженного конфликта”, поскольку ни азербайджанская, ни армянская сторона не были готовы пойти на компромисс. Однако в последние годы, особенно после признания западными странами независимости автономного края Косово и в свете результатов российско-грузинской войны 2008 г. ситуация стала меняться.

Ещё в ноябре 2007 г. на встрече глав правительств ОБСЕ в Мадриде министры иностранных дел России, США и Франции представили перечень основных принципов урегулирования конфликта, предложив принять на их основе подготовку проекта мирного договора. Ими был предложен конкретный план урегулирования, в соответствии с которым:

- армянская сторона должна освободить на первом этапе пять из семи оккупированных районов Азербайджана, куда начнут возвращаться азербайджанцы;
- в зону конфликта должны быть введены международные силы по поддержанию мира – миротворцы;
- временные перемещенные лица из Азербайджана возвращаются в места своего проживания на территории НКР;
- после этого – в течение 10-15 лет будет проведен референдум, который должен определить и закрепить статус республики [6].

Последующий опыт показал, что ни одна из сторон не была готова к принятию компромиссных, а значит и непопулярных для своих стран решений, а без этого урегулирование конфликта казалось практически невозможным. За истекшие два десятилетия в обществах двух стран сложилась обстановка тотального взаимного неприятия и недоверия. Обсуждению возможных вариантов решения были посвящены состоявшиеся многократные встречи президентов Азербайджана и Армении Ильхама Алиева и Сержа Саргсяна, которые, однако, не привели к достижению компромиссов.

Нараставшая весной и летом 2010 г. напряженность вокруг проблемы Нагорного Карабаха грозила перерасти в открытое вооруженное столкновение на фоне резкого повышения воинственной активности Азербайджана и фактического отказа Армении от предложенных международными посредниками условий урегулирования конфликта. Все это, заставило Евросоюз, а также Россию, США и Францию как сопредседателей Минской группы ОБСЕ еще раз публично сформулировать наиболее приемлемые условия урегулирования конфликта вокруг Нагорного Карабаха.

В начале июня 2010 г. Европейским парламентом была одобрена Резолюция 2216, содержащая требование “вывода армянских сил из всех оккупированных районов Азербайджана”. Тогда же на встрече Президента РФ Д.А.Медведева с канцлером ФРГ Ангелой Меркель было принято решение о совместном поиске путей урегулирования “замороженных” конфликтов. И несмотря на высокий уровень сотрудничества с Арменией, позиция России по поводу урегулирования конфликта вокруг НКР последовательно формулировались в соответствии с согласованными в рамках Минской группы принципами. “Главное, чтобы процесс продолжался на основе соблюдения территориальной целостности Азербайджана и уважения других основополагающих норм международного права, без применения силы”, говорилось в Заявлении МИД РФ от 24 мая 2010 года.[7]

В таком русле стали проходить встречи. Особо необходимо отметить совместное заявление президентов США, России и Франции 26 июня 2010 года по Нагорному Карабаху в канадском городе Мускоке. После этого последовала министерская встреча в Алматы на форуме ОБСЕ. Также проводятся визиты на высоком уровне, это: визит в Баку и Ереван госсекретаря США Хиллари Клинтон (июль 2010); официальный визит в Азербайджан Президента Турции Абдуллы Гюля (август 2010); наконец, визит в Ереван и Баку Президента России Дмитрия Медведева (август–сентябрь 2010) и встреча президентов США и Азербайджана в рамках Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке.

В совместном заявлении президентов от 26 июня 2010 года еще раз суммировались согласованные сторонами принципы прочного урегулирования конфликта:

- Возвращение территорий вокруг Нагорного Карабаха.
- Промежуточный статус для Нагорного Карабаха, обеспечивающий гарантии безопасности и самоуправления.

- Наличие коридора, связывающего Армению с Нагорным Карабахом.
- Определение будущего окончательного правового статуса Нагорного Карабаха путем имеющего обязательную юридическую силу волеизъявления его населения.
- Право всех внутренних перемещенных лиц и беженцев на возвращение в места прежнего проживания.
- Международные гарантии безопасности, включая миротворческую операцию [8].

Это, безусловно, основа для строительства стабильного мира в данном регионе. Каждый пункт очень важен, так как либо зависит, и не может быть полностью воплощен в жизнь без других, либо одно вытекает из другого. Также стоит отметить, что пункты достаточно емко включают позиции обеих сторон. Однако до сих пор, к сожалению, переговорный процесс ни к чему не привел.

Вслед за принятием этого, по сути своей базового, документа последовал визит в Азербайджан, Армению и Грузию госсекретаря США Хиллари Клинтон. Центральным пунктом ее визита было Баку, где она еще раз подчеркнула, что США выступают за мирное урегулирование проблемы Карабаха с учетом принципов территориальной целостности, неприменения угрозы силы и права на самоопределение, отраженных в Хельсинкском Заключительном акте.

Визит в Армению был сфокусирован на проблематике нормализации турецко-армянских отношений и открытия армяно-турецкой границы – вопросу, имеющему для американской стороны стратегическое значение. Сдвинуть эти вопросы с мертвой точки не удалось, к тому же отсутствие прямой увязки с необходимостью разрешения конфликта вокруг Нагорного Карабаха вызвало крайне негативную реакцию в политических кругах Азербайджана. Ведущие азербайджанские политологи расценили визит госсекретаря США как “провальный” [9]. Однако, несмотря на то, что визит не имел успеха, не стоит списывать это со счетов. Любой шаг в таком деле будет на счету, если он направлен на разрешение конфликта.

Более определенными, с точки зрения интересов Азербайджана, стали результаты официального визита в Баку Президента Турции Абдуллы Гюля, во время которого 16 августа 2010 г. сторонами был подписан “Договор о стратегическом партнерстве и взаимопомощи”. При этом турецкий президент недвусмысленно намекнул на возможность силового решения затянувшегося конфликта: “В сегодняшнем мире оккупация чужих земель не может затянуться на столь долгий период. Если вопросы не решатся, могут возникнуть неконтролируемые проблемы”. Абдулла Гюль призвал к “бесшумной, но решительной дипломатии”, и его призыв был поддержан азербайджанской общиной Нагорного Карабаха, лидеры которой заявили о готовности решить проблему военным путем. В то же время в азербайджанской прессе появились сообщения о том, что в Азербайджане готовятся к возвращению в Нагорный Карабах временно перемещенные лица из восточной части бывшей автономной области.

Риск вмешательства Турции в региональный передел на Кавказе при отсутствии реальных гарантий стабильности со стороны США мог бы привести к новой кавказской войне, что поставило бы перед Москвой трудновыполнимые оперативные задачи. На перекрестке внешних угроз оказался и стратегический союзник России – Армения, где в августе 2010 г. на информационном уровне развернулась открытая антироссийская кампания. В то же время, по оценке ситуации на начало сентября, ситуация легко могла выйти из-под контроля: инциденты на линии соприкосновения вооруженных подразделений стали практически ежедневными, а мониторинговая миссия ОБСЕ составляла всего 6 человек. Поэтому было важно выстроить систему сдержек и противовесов, чтобы не допустить неконтролируемого расползания конфликта.

В этих условиях состоялись государственные визиты в Армению и Азербайджан Президента России Д.А. Медведева. Позиция России исходила из основного тезиса: Азербайджан и Армения – стратегические партнеры России, война между ними недопустима, сотрудничество с ними важно для России как регионального и глобального игрока на Кавказе.

Переговоры в Армении завершились подписанием нового договора о военном сотрудничестве и продлении срока пребывания российской военной базы в Гюмри с 25 до 49 лет. Своего рода компенсацией явилось то, что Россия взяла на себя обязательства по охране границ Армении не только с Ираном и Турцией, но и с Азербайджаном.

Армянский политолог Сергей Минасян положительно оценил этот факт, хотя и заметил, что наличие иностранной военной базы в определенной мере ограничивает суверенитет государства [10]. Разумеется, государство несколько ограничивает себя, однако это действие мы можем оценить положительно. Как

уже отмечалось ранее, Россия не заинтересована в крупных конфликтах, которая могла бы дестабилизировать регион. Также можно отметить, что в случае победы одной стороны в вооруженных столкновениях будут причиной поднятия национализма в другой. От этого могут пострадать и соседние страны, которые не по своей воле могут быть вовлечены в локальный конфликт. Однако контроль границ Россией дают неоспоримый факт против такого хода событий. Любая сторона, которая пойдет в наступление, сначала встретится с Россией, с которой, она понесет тяжелые потери и уже будет неспособна дальше вести активные действия.

Во время визита в Баку был подписан ряд важных для обеих сторон документов, в их числе – о государственной границе и об увеличении в четыре раза поставок газа из Азербайджана в Россию, при этом Д.А. Медведев также заявил, что Россия не будет препятствовать участию Азербайджана в Nabucco [11]. Это свидетельствует о том, что Россия не принимает ничью сторону, и готова поддерживать обе страны, при этом не разжигая конфликта между ними.

Тем временем, по сообщению председателя общественного объединения «Азербайджанская община Нагорного Карабаха», еще летом стала готовиться к возвращению в освобожденные от оккупации районы, а также в район Шуши, где до войны преобладало азербайджанское население [12]. Мир, хоть и хрупкий, все же начал наступать в этом регионе. Однако, по этому счету Томас де Ваал на презентации своей книги «Черный Сад», когда она переиздавалась в 2013 году New York University: «Я был в Карабахе около 10 раз, – сказал Томас де Вааль на презентации. – И местные жители пытаются показать, даже может быть немного слишком настойчиво, как у них все нормально. Нагорный Карабах – это удивительно спокойное место. Если вы там потеряете свой велосипед, его вам кто-то привезет через полчаса. Они создали все эти функциональные институты и министерства, хотя их никто не признает. Они хотят показать, что построили государство, и давайте, мол, забудем о конфликте. Но это миф. На поверхности все очень спокойно, но если взглянуть – увидишь конфликт и травму». Это еще раз показывает, что проблемным этот регион все еще остается, несмотря на все усилия по стабилизации. Прошедший конфликт оставил неизгладимый след в жизни местного населения. С конца сентября стала работать международная оценочная миссия во главе с сопредседателями Минской группы, которая должна будет дать оценку положения дел на оккупированных территориях, в связи с чем Азербайджан приостановил рассмотрение проекта подготовленной им резолюции на 65-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

В начале декабря 2010 г. состоялся саммит ОБСЕ в Астане, который ознаменовался новым обострением ситуации вокруг Нагорного Карабаха – впервые, вопреки ранее достигнутой договоренности, не состоялась встреча президентов Ильхама Алиева и Сержа Саргсяна. Лидерам двух стран трудно о чем-либо договориться, если Баку говорит и желает слышать только о территориальной целостности, а Ереван – о независимости Карабаха, пока еще юридически входящего в состав Азербайджана.

В начале августа 2014 года в Нагорном Карабахе снова зазвучали выстрелы, погибло несколько десятков человек с обеих сторон. Старый территориальный спор обострился с новой силой. Скептики предрекали широкомасштабную войну Армении с Азербайджаном. Однако затем оружие практически смолкло, предоставив шанс для дипломатов и политиков договариваться об условиях перемирия и решения неурегулированных проблем. Министерство обороны непризнанной Нагорно-Карабахской республики заявляет, что Азербайджан пока не готов к мирному решению вопроса.

Стычки военных прекратились после трехсторонней встречи президентов России, Армении и Азербайджана, которая состоялась 10 августа в Сочи по инициативе Владимира Путина. И хотя в результате не было подписано никаких договоров и не принято значимых решений, переговоры с участием лидера страны, с которой по многим направлениям связаны и Армения, и Азербайджан, подтолкнули стороны к диалогу. Что уже очень немало: в Ереване и Баку усиливались воинственные настроения. «Однако Кремль явно сыграл на опережение, поскольку Запад и НАТО тоже были готовы активно вмешаться в ситуацию и традиционно использовать ее в своих целях, в том числе и как рычаг давления на Россию» [13]. Мы считаем, что данная позиция чересчур критична. Разумеется, некий риск был, так как любое неверное решение со стороны администрации могло иметь колоссальные последствия. Мы можем наблюдать, что действия России во внешней политике позволили урегулировать проблему, однако также она могла бы вызвать отрицательный эффект своими действиями.

Президент Научного общества кавказоведов Александр Крылов отметил, что многолетние усилия Москвы и Минской группы ОБСЕ по урегулированию карабахского конфликта направлены, прежде всего, на то, чтобы создать условия для переговоров. Но саму проблему нужно решать Еревану и Баку:

«Переговорщики должны сами определить пути решения проблемы и свои подходы к ней, которые позволят смягчить ситуацию, а посредники, в сторону которых раздаются упреки, не могут продиктовать свою волю конфликтующим сторонам. В этом главная причина непонимания в Армении и Азербайджане. Часто посредник диктовал свою волю, и это не шло на пользу самим противоборствующим сторонам. Поэтому задача Москвы и других посредников – это обеспечение переговорного процесса, а также предотвращение войны и снижение напряжения в зоне конфликта» [14].

Различные страны и организации уже не раз усаживали стороны за стол переговоров. Благодаря этому и Армения и Азербайджан в своей официальной позиции отказались от вооруженного конфликта как от единственного возможного решения проблемы. Несомненно, это уже большой успех в диалоге. Хотя, конечно, он еще очень далек от окончательного урегулирования. Тут много сугубо исторических и политических причин, сильна взаимная обида, еще не забыты жертвы предыдущих столкновений. Тем не менее, Россия сегодня представляет собой уникальную переговорную площадку для Баку и Еревана, которая при прямом посредничестве российского президента позволяет установить личный контакт между лидерами конфликтующих сторон.

Россия по-разному выстраивает отношения с Арменией и Азербайджаном. Если в одном случае речь идет о военно-политическом союзнике, то в другом – о важном торгово-экономическом партнере. Тем не менее, именно многоканальный подход, уважение к своим соседям и конкретные предложения по разрешению конфликта позволяют надеяться, что при посредничестве Москвы конфликт рано или поздно будет урегулирован. Дело – за Баку и Ереваном.

Лучший путь для решения нагорно-карабахского конфликта - это продолжение прямого диалога между президентами Азербайджана и Армении и обсуждение конкретных предложений и подходов по окончательному решению конфликта.

Мы считаем, что окончательное решение данного вопроса не может состояться в ближайшем будущем. Это напрямую связано с настроением народов в обеих государствах. Первым шагом, и как правило самым трудным и долгим, будет то, что правительства обеих странах должны изменить настрой людей от полной вражды и неприязни в обратную. И Азербайджан и Армения не готовы идти на уступки, так как это, как им кажется, будет показателем слабости. Это приведет к негодованию народа, что может повлечь за собой протесты и бунты. Именно поэтому в первую очередь должна прекратиться пропаганда того, что любой шаг навстречу с одной стороны – это победа для другой. Если искоренить эту межнациональную вражду, то большая составляющая некогда возникшего конфликта будет разрешена. Вполне возможно, в Нагорный Карабах смогут вернуться и азербайджанцы, которые покинули места жительства в период войны. Это восстановило бы целостность региона, и дало бы шанс понять саму суть проблемы. Так как регион страны, с преобладанием другой нацией, требует тщательно продуманной политики. Вполне возможно, в конце концов, обе стороны смогут прийти к взаимному согласию. Как уже говорилось, все в руках Армении и Азербайджана, и только им суждено решить данный вопрос.

1. Армяно-Азербайджанский конфликт в Нагорном Карабахе. Справка //Электронный ресурс «РИА Новости», 05.05.2009. <http://ria.ru/politics/20090505/169997689.html>

2. Нагорный Карабах: причины, повод, риски и выгоды 5-ти стран от возможной новой войны // Электронный ресурс «Биржевой лидер», 13.08.2014. <http://www.profi-forex.org/novosti-mira/entry1008222197.html>

3. Томас де Ваал Черный Сад. Армения и Азербайджан между миром и войной. //Издательство «Российская политическая энциклопедия». – 2014г. – с. 413

4. В. Казимиров. Оптим для своего народа. Как пропагандисты вредят урегулированию по Карабаху. // Агентство «Регнум». 03.2014. <http://vn.kazimirov.ru/p005.htm>

5. Официальный сайт «Государственной Комиссии по делам военнопленных, заложников и без вести пропавших граждан». <http://web.archive.org/web/20140121041606/http://www.human.gov.az/?sehife=etrafli&dil=ru&sid=MTA0OTU5MTA4MTIzMDU5OQ==>

6. Алла Язькова. Нагорный Карабах: возможен ли выход из тупика? // Журнал «Вестник Европы», №30, 2011. Электронный адрес <http://magazines.russ.ru/vestnik/2011/30/ia7.html>

7. Алла Язькова. Нагорнокарабахский конфликт ждет решения. // «Независимая газета». Электронный адрес [http://www.ng.ru/politics/2010-06-18/3\\_kartblansh.html](http://www.ng.ru/politics/2010-06-18/3_kartblansh.html)

8. Там же.

9. Там же.

10. Эксперт: Карабахский конфликт как зона консенсуса между Западом и Россией // электронный ресурс «Информационное агентство REGNUM», 19.06.2014. <http://www.regnum.ru/news/polit/1816051.html>

11. Медведев: Россия не будет препятствовать проекту Nabucco. // Российское новостное информационное агентство «NEWSru.com». <http://www.newsru.com/arch/finance/03sep2010/medvedev.html>

12. Алла Язькова. Нагорный Карабах: возможен ли выход из тупика? // Журнал «Вестник Европы», №30, 2011. Электронный адрес <http://magazines.russ.ru/vestnik/2011/30/ia7.html>

13. Жанна Ульянова. Путину пришлось вмешаться в вооруженный конфликт Армении и Азербайджана // электронный ресурс «РБК». 04.08.2014. <http://top.rbc.ru/politics/04/08/2014/940904.shtml>

14. Нагорный Карабах: без посредников не обойтись. // Электронный ресурс «РИА Новости», 22.08.2014. <http://ria.ru/radio/20140822/1020984818.html>

## ТАУЛЫ ҚАРАБАҚ ҚАҚТЫҒЫСЫ: ШЕШУ ЖОЛДАРЫ

**Абдыкадыров А.А.** – *Сарбонна-Қазақстан институтының 2-ші курс магистранты, мамандығы - халықаралық қатынас*

**Ғылыми жетекшісі** – *саясаттану ғылымының докторы, профессор Н. А. Абуева*

**Андатпа.** Бұл мақала Армениямен Республикасы мен Әзербайжан Республикасы арасындағы Таулы Қарабақ жеріне орын алған қақтығысқа арналған. Екі егемен елдің бір-біріне қарсы келген қақтығыста, екі жақ демократияның екі негізіне тірек тауып отыр. Олар: өзінің мемлекет құрылысының өзі шешумен елдің тұтастығы. Сонымен, осындай жағдайдың пайда болу себептерін ойға алса, этникалықпен саяси себептері, осы қақтығыстың шешуін іздеу қазіргі замандағы ең қиын жұмыс деп санауға болады. Автор қақтығыстың пайда болуы себепін қарастырады. Мақалада соғыс әрекеттерден кейін мәселені шешуге арналған іс-әрекеттерге, министрлік және президенттік кездесулерге және келісім шарттарға, аса назар аударылған. Сонымен қатар шешімге келу үшін жүргізіліп жатқан жұмыстарға қатысып жатқан мемлекеттердің іс-әрекеттері қаралған. Болашақта татулыққа жақындататын шаралар қарастырылған.

**Тірек сөздер:** қақтығыс, Таулы Карабах, келісімге келу, аумақтық тұтастығы, мәртебе, өзінің мемлекет құрылысын өзі шешу.

## NAGORNO-KARABAKH CONFLICT: WAYS OF PERMISSION

**Abdykadyrov A.A.** – *2<sup>nd</sup> year Master student of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan, specialty - International relations*

**Supervisor** – *Abuyeva N.A., Doctor of Political Sciences, Professor*

**Abstract.** This article is devoted to the conflict between the Republic of Armenia and the Azerbaijan Republic on possession of the region Nagorno-Karabakh. This conflict between two sovereign states was one of the toughest in the world. It has both ethnic and political reasons. The author considers the main reasons for emergence of the conflict. The special attention is paid to settlement of the conflict after active military operations. The difficulty also lies in the fact that countries base their position on two principles: the right of nation to self-determination and territorial integrity. Also actions of other countries which participate in process of settlement of this conflict are covered in article. It was considered a possible scenario in the future, which would help to resolve the conflict.

**Keywords:** conflict, Nagorno-Karabakh, settlement, territorial integrity, status, self-determination.

УДК 327(4/8)

## СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ БРИКС КАК ФОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

**Берлибаева М.Б.** – Магистрантка 2 курса, Института Сорбонна-Казахстан. *m.berlibaeva@mail.ru*  
**Научный руководитель** – Абуева Н.А., д. полит.н., профессор. *abu2007@bk.ru*

**Аннотация.** В данной статье рассматривается деятельность организации БРИКС, которая объединяет Бразилию, Россию, Индию, Китай и ЮАР как государства, являющиеся крупнейшими экономическими центрами и имеющие политическое влияние в своих регионах. БРИКС обладают огромным экономическим потенциалом: на протяжении первого десятилетия 21 века страны демонстрировали впечатляющие темпы роста экономик, значительно превышающие аналогичные показатели развитых стран. Страны-члены группировки принимают активное участие в разрешении глобальных проблем современности и выступают за реформирование сложившейся мировой финансовой архитектуры. В частности, государства БРИКС борются за повышение экономического и политического влияния развивающихся стран. Партнерство стран БРИКС приобретает особую значимость на фоне меняющегося миропорядка, глобального финансово-экономического кризиса. На этом фоне БРИКС имеет особое значение как содружество, устремленное в будущее.

**Ключевые слова:** БРИКС, интеграция, экономический рост, инвестиции

Современный мир вступает в новую эпоху. Он становится более демократичным, более открытым для взаимодействия разных участников. На мировую сцену выходят новые игроки, меняющие прежние правила игры, создающие новые возможности развития для себя и других. На этом фоне БРИКС имеет особое значение как содружество, устремленное в будущее.

Формат БРИКС объединяет Бразилию, Россию, Индию, Китай и ЮАР как государства, являющиеся крупнейшими экономическими центрами и имеющие политическое влияние в своих регионах. На мировой арене страны БРИКС решают такие глобальные проблемы, как международный терроризм, транснациональная преступность, экологические последствия во всех проявлениях, энергетическая безопасность.

Партнерство стран БРИКС приобретает особую значимость на фоне меняющегося миропорядка, глобального финансово-экономического кризиса, а также утраты прежнего влияния международными организациями, таких как ООН или МВФ. США и Европа сегодня испытывают дефицит денежных средств и ощущают истощение, проявляющееся в кризисе.

По мнению казахстанского исследователя Матакбаевой Л.Х. процессы дифференциации экономических и политических систем, национальных интересов и международных ориентаций пока еще преобладают над тенденцией к интеграции [1]. Быстрый экономический рост в некоторых развивающихся странах и замедленное развитие развитых стран приводит к созданию новых политических и экономических объединений. Одним из локомотивов мировой экономики являются страны БРИКС. Они - активные участники процессов глобализации. Усложнение современной системы международных отношений в условиях очевидного кризиса экономической, финансовой и – шире – геополитической архитектуры, и низкая на настоящий момент эффективность попыток глобального управления и необходимость демократизации принятия решений по глобальным проблемам также подчеркивает актуальность статьи.

Помимо этого, БРИКС обладают огромным экономическим потенциалом: на протяжении первого десятилетия 21 века страны демонстрировали впечатляющие темпы роста экономик, значительно превышающие аналогичные показатели развитых стран.

В результате глобальных изменений, становится очевидным, что одна страна не в силах справиться глобальным управлением: в современных условиях, однополярная система не так актуальна и справедлива и не отвечает интересам всех стран мира.

Основой нового мирового порядка становится полицентричная система, основной идеей которой является доминирование коллективных интересов государств над национальными. Согласно подсчетам экспертов, экономика стран БРИКС будет динамично развиваться и будет оказывать огромное влияние на развитие мирового хозяйства.

Современное название объединения вошло в международную практику в 2011 г. после присоединения Южно-Африканской Республики (декабрь 2010). С момента создания носило название БРИК. Впервые

термин БРИК был использован американским экономистом Дж.О'Нилом в докладе инвестиционного банка «GoldmanSachs» в ноябре 2001 г., посвященном прогнозу состояния мировой экономики в середине XXI века. Автор использовал этот термин, применительно к группе развивающихся стран – Бразилия, Россия, Индия, Китай – рассматривая их в качестве нового инвестиционного предложения, обладающие колоссальными природными ресурсами, значительным промышленным потенциалом. В 2003 г. банк опубликовал исследование, получившее название «Мечтая вместе с БРИК: путь к 2050 году». В докладе приводилась динамика развития стран БРИК, которые претендуют на роль постоянных лидеров в своих регионах. За короткий период экономики Китая, России, Бразилии, Индии стали превращаться в политическую реальность. Они заявили, что пришло время строить новый мировой порядок, который бы соответствовал реалиям XXI века, основанный на взаимосвязи международного права и сотрудничества.

Присутствие ЮАР в коалиции БРИКС расширило географию и сферу влияния объединения, усилило его экономический и политический потенциал.

Первый саммит БРИК состоялся 16 июня 2009 г. в Екатеринбурге. Во встрече на высшем уровне приняли участие Президенты России, Бразилии, Премьер-министр Индии, Председатель Китайской Народной Республики. Саммит затронул такие существенные вопросы как, возможности преодоления последствий глобального экономического кризиса, глобальная продовольственная безопасность, международная торговля, инвестиционная политика, угроза мирового терроризма, сотрудничество в области науки и образования и т. д. Итогом саммита явилось совместное заявление и соглашение о глобальной продовольственной безопасности.

Второй саммит БРИК проходил в столице Бразилии – городе Бразилиа 15–16 апреля 2010 г. Основными вопросами, выдвинутые на повестку в рамках саммита, стали: преодоление последствий кризиса, создание нового финансового порядка, место стран БРИК во Всемирном банке и МВФ, а также были затронуты проблемы международной торговли, борьбы с бедностью и экологические бедствия. По итогам саммита был подписан меморандум о сотрудничестве между государственными финансовыми институтами развития и поддержки экспорта стран-членов БРИК.

Третий саммит БРИКС проходил 13–14 апреля 2011 г. в китайском курортном городе Санья, расположенном на острове Хайнань. Это был первый саммит после вступления в организацию Южно-Африканской Республики. В ходе саммита БРИКС было решено принять меры для стабилизации мировых цен на сырье путем усиления регулирования рынка деривативов на сырьевые товары, достигнута договоренность об экономическом взаимодействии с использованием национальных валют. По итогам саммита была принята совместная декларация [2].

На саммите также прозвучало совместное заявление стран БРИКС о желании отойти от использования доллара во взаимных расчетах в пользу национальных валют. Данное заявление стало попыткой укрепления влияния стран на мировом рынке.

С целью снижения зависимости от американского доллара, страны решили более широко использовать национальные валюты во взаимных торгово-экономических операциях и при осуществлении взаимных финансовых расчетов, а также при выдаче кредитов друг другу.

Также странами БРИКС поднимался вопрос о создании альтернативной резервной валюты, а также единой наднациональной валюты. Однако эти планы пока остаются нереализованными. Основной причиной этого является зависимость валют стран БРИКС от американского доллара и недостаточный уровень взаимодействия в финансовой сфере.

Четвертый саммит БРИКС проходил 28–29 марта 2012 г в Нью-Дели. В ходе саммита были обсуждены проблемы глобальной экономики, антикризисные меры, а также проблемы урегулирования ситуации вокруг Сирии и Ирана. Стороны обсудили возможности создания банка развития и механизмы сближения своих фондовых площадок. Выступая на саммите, президент России Д. Медведев в качестве одной из стратегических задач данного объединения назвал «постепенную трансформация БРИКС в полноформатный механизм взаимодействия по важнейшим вопросам мировой экономики и политики» [3]. По итогам саммита БРИКС была принята декларация. В присутствии лидеров руководителями банков развития стран БРИКС подписаны Генеральное соглашение о предоставлении кредитов в национальных валютах в рамках механизма межбанковского сотрудничества государств – участников БРИКС и Многостороннее соглашение о подтверждении аккредитивов.

Главной темой четвертого и пятого саммитов стало обсуждение намерения стран БРИКС создать собственный Банк Развития.

Основными целями его создания являются финансирование проектов в области инфраструктуры, а также содействие стабильному росту экономик развивающихся стран и стран БРИКС.



За время саммита в Дурбане странам удалось договориться о размере начального капитала – предполагается, что он составит 50 млрд. долл., – однако, вопрос о величине взноса каждой из стран остался нерешенным, также как и вопрос о создании резерва на случай чрезвычайных ситуаций.

На последнем саммите, который прошел в Уфе 9-10 июля 2015 г. лидеры Бразилии, России, Индии, Китая и ЮАР подписали план развития «пятерки» на следующий год и долгосрочную перспективу. До конца года должна быть разработана «дорожная карта» инвестиционного сотрудничества. Также страны БРИКС будут сообща противодействовать терроризму и обеспечивать международную безопасность. 77 пунктов содержится в главном документе саммита. Страны будут взаимодействовать по всем фронтам. Подписаны новые экономические контракты. Только в Индию Россия начнет поставлять десять миллионов тонн нефти в год. Также лидеры государств нашли консенсус во многих вопросах внешней политики. Так, например, в принятой декларации обратились к западным коллегам с предложением начать реформу Международного валютного фонда для того, чтобы внутри этой организации не ущемлялись права стран развивающихся экономик. Вместе идти на подъем проще, неоднократно заявляли лидеры стран БРИКС [4].

Итоги функционирования БРИКС на мировой арене весьма скромны. Призывы, содержащиеся в совместных заявлениях БРИКС, не нашли воплощения в конкретных международных структурах. До сих пор отсутствует определенность того, как классифицировать БРИКС. Совершенно ясно, что это не союз, как например ЕС, и не ассоциация, как АСЕАН, тем более не военно-политический блок, как НАТО. До сих пор его трудно называть организацией, поскольку организации обычно имеют постоянный секретариат, пусть даже малочисленный, но реальный.

В перспективе страны БРИКС стремятся использовать высокий потенциал для дальнейшего роста, а также желание объединить располагаемые ресурсы с целью приобретения большего веса на международной арене.

Изначально, интеграция в сфере экономики между странами не предполагалась, группировка БРИК образовалась с целью политического взаимодействия. Однако с развитием группировки стало очевидно, что взаимодействие между странами не ограничится только лишь политической сферой.

В результате стремительного роста экономик стран БРИКС в начале 21 века, произошло сокращение экономического разрыва между ними и странами большой восьмерки. На настоящий момент на страны большой восьмерки за исключением России (США, Япония, Франция, Италия, Великобритания, Германия и Канада) приходится около 30% мирового валового внутреннего продукта, на страны БРИКС – 18,5%, и разрыв все время сокращается [5].

Объединение поставило перед собой цель долгосрочного характера с целью развития мировой экономической и политической архитектуры. Ученые и политики многих стран называют БРИКС новой силой, способной найти подходы к решению наиболее важных проблем глобального развития.

БРИКС принимает активное участие в вопросах энергетической безопасности, борьбы с международным терроризмом, экологии, демографии и др. В период финансово-экономического кризиса в 2008–2009 гг. Китай, Индия и Бразилия, стали главными двигателями экономического роста. Государства БРИКС отражают тенденцию к усилению экономической взаимозависимости стран, увеличению роли интеграционных процессов.

Сближению стран БРИКС способствует наличие общих целей и долгосрочных интересов. Прежде всего, это желание реформировать финансово-экономическую архитектуру мира и усилить в ней вес развивающихся стран. Для того чтобы стать более конкурентоспособными, эти страны начали проводить экономические и политические реформы, одновременно сделав упор на образование, привлечение иностранных инвестиций, стимулирование внутреннего потребления и предпринимательской активности.

Необходимо отметить, что страны БРИКС объединяют высокие темпы экономического роста и высокий уровень инвестиционной привлекательности, а их экономики во многом являются взаимодополняющими. К примеру, Бразилия, Россия и ЮАР являются поставщиками сырья, в то время как Китай и Индия – поставщиками товаров и услуг, что дает им возможности для дальнейшей кооперации.

Вышесказанное позволяет сделать вывод о том, что в обозримой перспективе БРИКС не станет ни экономическим объединением с претензиями на интервенцию, ни, тем более, политическим союзом. Присоединение к БРИКС новых участников нельзя полностью исключать, но это будет продолжительный и постепенный процесс. На наш взгляд, на вопрос о расширении БРИКС будут оказывать мощное воздействие как степень привлекательности членства в нем, которая будет определяться реальными, а не

декларативными успехами, так и уровень консенсуса в данной области между нынешними участниками.

Таким образом, группу стран БРИКС объединяют общие проблемы, касающиеся модернизации экономической и социальной жизни стран, такие как высокая инфляция и недостаточно развитая инфраструктура.

1. Матакбаева Л.Х. *Интеграционная политика Республики Казахстан*. – Алматы, 2000. – 197 с.
2. <http://www.spa.msu.ru/>
3. <http://top.rbc.ru/>.
4. <http://mir24.tv/news/economy/>
5. Chitour C. E. *Les BRICS et la construction du nouveau monde (BRICS countries in the construction of the new world)* // *L'Expression*. 2012 - [http://www.lexpressiondz.com/chroniques/analyses\\_du\\_professeur\\_chitour/151202-une-utopie-a-notre-portee.html](http://www.lexpressiondz.com/chroniques/analyses_du_professeur_chitour/151202-une-utopie-a-notre-portee.html)

## **ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ИНТЕГРАЦИЯНЫҢ ТҮРІ РЕТІНДЕГІ БРИКСТІҢ ҚАЛЫПТАСУЫ МЕН ДАМУЫ**

**Берлібаева М.В.** – *Сарбонна-Қазақстан институтының 2-ші курс магистранты*  
**Ғылыми жетекшісі** – *Н.А. Абуева саясаттану ғылымының докторы, профессор*

**Андатпа.** Мақалада Бразилия, Ресей, Үндістан, Қытай және ОАР сияқты ірі экономикалық орталық және өз аумағында саяси ықпалы бар мемлекеттерді біріктіріп отырған БРИКС сияқты елдер ұйымының қызметі қарастырылады. БРИКСТ-тің экономикалық мүмкіндігі өте үлкен. XXI-ғасырдың алғашқы онжылдықтарының өзінде экономикалық өсумен ерекшеленіп, дамыған елдердің көрсеткіштеріне жақындады.

Топқа мүше елдер қазіргі дүниенің басты мәселелерін шешуде белсенділік көрсетумен бірге дүниежүзілік қаржы архитектурасының күрделі реформалары жолында күресуде. Айталық, БРИКС мемлекеттері дамушы елдердің экономикалық және саяси ықпалының өсуі үшін үздіксіз күресіп келеді.

БРИКС елдерімен ықпал тіресу – дүниежүзілік тәртіптің өзгеруі мен қаржылық-экономикалық дағдарыстың реттелуіне ықпал етегіндігі мақалада көрсетілген.

Осы бағыттағы БРИКС-тің болашаққа ұмтылу ынтымақтастығын қалыптасуындағы маңыздылығы өте жоғары болып отыр.

**Тірек сөздер:** БРИКС, интеграция, экономикалық өрдеу, инвестиция.

## **FORMATION AND DEVELOPMENT OF BRICS AS A FORM OF INTERNATIONAL INTEGRATION**

**Berlibayeva M.B** – *2<sup>nd</sup> year Master student of the Institute of Sorbonne-Kazakhstan*  
**Supervisor** – *Abuyeva N.A., Doctor of Political Sciences, Professor*

**Abstract.** This article describes the organization of BRICS, which brings together Brazil, Russia, India, China and South Africa as a nation, a major economic center and have a political influence in their regions. BRICS countries have enormous economic potential: during the first decade of the 21st century, the country showed an impressive rate of economic growth, significantly higher than in developed countries. Country-members of the group are actively involved in the resolution of global problems of today and in favor of reforming the current global financial architecture. In particular, the BRICS states struggling to increase economic and political influence of developing countries. BRICS zartnership acquires special significance against the backdrop of a changing world order, global financial and economic crisis. BRICS has a huge importance as a community looking to the future.

**Keywords:** BRICS, integration, economical growth, investment

УДК 327 (574+510)

## НОВАЯ АРХИТЕКТУРА МИРОВОГО ПОРЯДКА. КИТАЙСКО-КАЗАХСТАНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

Тажи Б.Б. – магистрант 2-го курса, «Сорбонна-Казахстан» при КазНПУ им. Абая

Научный руководитель: д.п.н., профессор, Мен Д.В

**Аннотация.** В своей краткой работе авторы раскрывают экономические процессы, происходящие в современном Китае и их влияние на Казахстан. Они утверждают, что Китай в настоящее время претендует на роль сверхдержавы, на то имеются веские основания. Китай в 80-е годы XX века и в начале XXI века добился колоссальных успехов в области модернизации и инновации. Выдержит ли она конкуренцию в области экономики с США и Западом покажет будущее время. Насколько велика вероятность того, что Поднебесной удастся осуществить намеченное, является сегодня горячими темами, обсуждаемыми в политических и научных кругах всего мира. Новый мировой порядок и его последствия. Биполярный мир и глобализация. В связи с чем, авторы предлагают свое видение на вышеуказанные вопросы и хотят обозначить роль и место Казахстана в этом мире.

**Ключевые слова:** визит, ресурсы, переговоры, глобализация, сектор, мировой порядок.

Недавно состоялся официальный визит президента Республики Казахстан в Китайскую Народную Республику. В ходе встречи глава государства отметил, что подобные встречи и обмен мнениями необходимы для дальнейшего развития двусторонних отношений. «Считаю, что данный визит – поворотный пункт в казахстанско-китайских связях. Более 20 лет мы активно сотрудничали с Китаем, преимущественно в энергетической и ресурсодобывающей отраслях. На новом этапе мы приступаем к интенсификации взаимодействия в обрабатывающих секторах экономики, включая машиностроение и переработку ресурсов. Вчера в ходе конструктивных переговоров с председателем КНР Си Цзиньпином мы договорились о создании 45 совместных объектов, по 25 из которых подписаны соглашения на общую сумму в 23 миллиарда долларов», — сказал Нурсултан Назарбаев [1].

На этом фоне казахстанско-китайские отношения приобретают новый характер. По этому поводу, свободная энциклопедия «Википедия», дает нам определенную справку: «Казахстанско-китайские отношения – двусторонние отношения между Казахстаном и Китаем. Дипломатические отношения были установлены 27 августа 1992 года. Казахстан имеет посольство в Пекине. Обе эти страны являются членами Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС), в контексте которой и осуществляют основное взаимодействие. Китай был одним из первых государств, признавших независимость Казахстана» [2].

Президент Казахстана назвал Китай "самой великой державой", сообщает корреспондент Tengrinews.kz.

"Я думаю, что Китай сейчас сам по себе самая великая держава. Его рост и развитие впечатляет, всех удивляет. Экономика выросла за последнее десятилетие в 90 раз, мы это знаем. А со времен начала реформ товарища Дэн Сяопина - в тысячу раз. Таких темпов в мире никто никогда не видел", - сказал Нурсултан Назарбаев на встрече с проректором партийной школы Центрального комитета Коммунистической партии Китая Хэ Итином [3].

В XXI веке перед всем миром появился феномен под названием «Китайское чудо». Начало формирования нового мирового порядка имеет важное значение для мирового сообщества. Разрушение биполярной структуры международных отношений в конце XX века, привела к тому, что общая расстановка сил на мировой арене претерпела значительные изменения. США, как единственная сверхдержава, получили возможность на всем мировом пространстве активно продвигать свои интересы. В руководящих кругах большинства стран мира вставал вопрос о необходимости скорректировать внешнеполитические установки с учетом формирования новой модели мирового порядка.

Китайская Народная Республика не осталась в стороне от этого процесса. Все большую значимость в целях обеспечения безопасности для китайского руководства приобретают вопросы сохранения международного баланса сил, развития различных полюсов влияния в системе международных отношений. Обладая обширной территорией, демонстрируя высокие темпы экономического роста, быстро наращивая совокупную мощь, КНР наращивает влияние не только в пределах Азиатского региона, но и во всем мире. После вступления в ВТО страна получила дополнительные возможности

воспользоваться плодами глобализации мировой экономики, осуществлять торговую экспансию на мировом рынке. Модернизация страны, изменение внешнеполитических установок Пекина в пользу интеграции с другими странами, наряду с экономическими успехами, вывели страну в разряд влиятельных акторов мировой политики, способных претендовать на превращение в один из новых «полюсов силы».

Казахстан всегда уделял особое внимание развитию экономических и политических отношений с приграничными странами, а Китай, как одна из самых динамично развивающихся экономик, всегда занимала ключевое место в торгово-экономических связях с нашей страной. Можно выделить несколько ключевых факторов, которые делают отношения Казахстана и Китайской Народной Республики особенными.

Во-первых, это многообразие и эффективность форматов взаимодействия. Оно включает не только прямое двухстороннее сотрудничество. Две страны тесно работают в рамках международных и региональных организаций, в том числе ШОС, ОДКБ, СВМДА. Налажена практика проведения регулярных консультаций в области безопасности, по ключевым региональным и международным проблемам.

Во-вторых, необходимо отметить многогранность взаимодействия Казахстана с Китаем. Казахстан и Китай усиливают партнерство сразу в нескольких измерениях – политическом, экономическом, социальном, культурном. В одной только экономической сфере совместные проекты охватывает широкий спектр отраслей. Все это делает отношения Казахстана и Китая гармоничными и, следовательно, более устойчивыми [4].

Современный Китай-страна активных экономических реформ, результаты которых позитивно сказывается на все стороны жизни. За последние три десятилетия Китай пережил такое стремительное развитие, на которое США потребовалось полвека, а Японии – 35 лет. Экономiku Китая изучают, анализируют, оценивают в Японии, США, Германии, Франции, Канаде и в других развитых странах мира, как мощный «локомотив» мирового экономического развития, а накопленный опыт изучают как прецедент успешного решения многих экономических проблем современности. У истоков нового курса на всестороннюю модернизацию китайского общества, на построение «социализма с китайской спецификой» стоял видный политический деятель Китая, испытавший на себе бесчинства «культурной революции» Дэн Сяопин, которого по праву называют «архитектором китайской реформы». И хотя его инициатива китайской перестройки более подходила на черновой набросок, нежели на четко прорисованный чертеж, она отличалась реализмом и опрокидывала прежние политические догмы. Брошенный Дэн Сяопином лозунг «пусть одни обогащаются раньше других» или притча о кошке, которая, будь она белая или черная, должна хорошо ловить мышей, легко находила понимание, ибо отвечала здравому смыслу.

Главный завет Дэн Сяопина соотечественникам таков: «построение экономической мощного, процветающего китайского государства при изучении и заимствовании опыта других стран и полном учете национальных особенностей, укрепление сотрудничества с другими странами вне зависимости от идеологических ориентаций при соблюдении принципов независимости, самостоятельности и опоры на собственные силы» [5]. Важнейшим фактором и одновременно условием возрождения и быстрого комплексного развития страны является социальная ориентированность и тщательно выверяемое соотношение между ценой преобразований и выгодой их для населения.

Не менее впечатляющие результаты достигнуты КНР в области международных отношений. Как постоянный член Совета безопасности ООН Китай является активным участником международных отношений. С окончанием «холодной войны» и ростом влияния страны, как быстроразвивающейся державы, позиции КНР на мировой арене значительно усилились. Среди мировых игроков она выступает в качестве ведущей «незападной» державы. Это делает необходимым пересмотр многих устоявшихся понятий, с поправками на «азиатскую специфику» в развитии дальнейшего международного диалога и установления взаимовыгодного сотрудничества. При этом, согласно официальной позиции, Китай относит себя к развивающимся странам, признавая существование множества внутренних проблем, поэтому его внешнеполитические шаги тесно взаимосвязаны с внутренней политикой, во многом даже определяются задачами внутреннего развития. Руководители Китайской Народной Республики неоднократно заявляли, что их страна не стремится к лидерству на мировой арене и далека от идей гегемонизма. В то же время действия Китая, наряду с другими факторами отражаются на мировых политических и экономических процессах, трансформируя мировой порядок, независимо от устремлений самой КНР [6].

Практика показала, что успешное продвижение политических реформ в Китае зависит от культурной

традиции в большей степени, чем ход экономических преобразований. Внедрение элементов демократии в Китае, как и конфуцианской стране берет за основу авторитет установлений и нравственных примеров, при этом, наиболее активную роль в противостоянии гегемонистскому глобализму в Китае играет конфуцианская философия. Хотя на примере современного развития Китай не сводит традиции и богатый опыт культуры и философии только к конфуцианским ценностям, а ориентируется на интеграционные процессы. Признанные китайские аналитики, мнение которых не может не отражать взгляды военно-политического руководства страны, полагают, что богатое историческое наследие, культура и традиции делают Китай достойным великой миссии, которая заключается в замене существующего в мире порядка под эгидой США новым международным политическим и экономическим порядком, в котором ведущую роль будет играть КНР. Специалисты сходятся во мнении, что несомненные экономические успехи Китая стали возможны, благодаря целенаправленному сочетанию внутренних и внешних факторов, способствующих экономическому росту. Такие впечатляющие итоги являются, с одной стороны, следствием активного включения Китая в процессы глобализации и использования ее преимуществ, с другой-результатом последовательной и поступательной структурной перестройки национальной экономики.

Внешняя политика Китая неразрывно связана с внутренней ситуацией. Устойчивыми параметрами внешней политики на протяжении современного исторического периода являются прагматизм, самостоятельность и соответствие единой стратегической линии. К чему следовать призывает и наш Лидер нации, предлагая программу «НурлыЖол», которая соответствует всем современным критериям в век глобализации. В связи с этим, хотелось бы озвучить результаты встреч лидеров Казахстана и Китайской Народной Республики. В рамках государственного визита Нурсултана Назарбаева в КНР были подписаны следующие документы:

- Совместная декларация глав государств РК и КНР о новом этапе отношений всестороннего стратегического партнерства.
- Протокол об обмене ратификационными грамотами по Договору между РК и КНР о передаче осужденных лиц от 22 февраля 2011 года.
- Рамочное Соглашение между Правительством РК и Правительством КНР об укреплении сотрудничества в области индустриализации и инвестиций.
- Соглашение между АО «НУХ «Байтерек» и «СИТИК Групп» по совместному участию в KazakhstanInfrastructureFund.
- Рамочное Соглашение о займе между ТОО «Масальский горно-обогатительный комбинат» и Китайским банком экспорта-импорта.
- Рамочное Соглашение между корпорацией «Eurasian Resources Group» и Государственным банком развития Китая.
- Меморандум о взаимопонимании и взаимодействии между АО «Национальное агентство по экспорту и инвестициям «KAZNEX INVEST» и Фондом «Шелковый путь» по созданию специального инвестиционного фонда для проектов индустриально-инновационного сотрудничества.
- Меморандум о сотрудничестве между АО «НК «Астана ЭКСПО-2017» и Китайским бюро международного туризма.
- Соглашение между Правительством РК и Правительством КНР о культурно-гуманитарном сотрудничестве.
- Соглашение о займе между АО Астана LRT и Государственным банком развития Китая.
- ЕРС-контракт между ТОО Astana LRT и консорциумом компаний КНР.

Еще один важный момент, теперь оба государства могут сотрудничать на равных правах, в рамках ВТО, что даст новый импульс в развитии двухсторонних отношений. Так как, развивающимся странам нужна не просто либерализация торговли и открытие своих рынков, а качественное поднятие уровня своих экономик. В современных условиях сделать это можно лишь сообща, в рамках региональных объединений.

Китайский опыт не оценим и в плане успешного синтеза национальных традиций и лучших наработок, накопленных человечеством. Китайская парадигма сильного государства с разработанной стратегией развития национальной интеграцией интересна всему миру.

Исходя из всего вышеизложенного, становится очевидным, что роль Китая в мире, его влияние на международные отношения и отдельно взятые страны будут только возрастать, а его присутствие в Казахстане расширяться и углубляться, из чего следует, что казахстанское сообщество принять это как

неизбежный факт и рационально строить свое будущее, чтобы быть готовым к конкуренции, которая многократно усилится и ужесточится через определенное время. Иными словами, судьба каждого будет зависеть от степени его профессионализма, целеустремленности и способностей. Соответственно и наше государство должно выстраивать стратегию социально-экономического развития Республики Казахстан с расчетом на усиление человеческого капитала, завершение национального строительства и укрепление межнационального и межконфессионального согласия, чтобы стойко реализовать планы по созданию индустриально-инновационной экономики и войти в число тридцати развитых стран мира к 2050 году.

1. [http://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/nazarbaev](http://tengrinews.kz/kazakhstan_news/nazarbaev)
2. <https://www.google.kz/webhp?ie=UTF-8&rct=j>
3. <http://www.nurnews.kz/Kazakhstan/>
4. Туркеева К.А. к.э.н. доцент, из выступления на конференции, изд «Мерей». – Алматы 2015.
5. Дэн Сяопин. Основные вопросы современного Китая. – М., 1988.
6. Каменская Г.В. Становление нового мирового порядка. – М.: Логос, 2007.

### **ӘЛЕМДІК ТӘРТІПТІҢ ЖАҢА АРХИТЕКТУРАСЫ. ҚЫТАЙ-ҚАЗАҚСТАН ҚАРЫМ-ҚАТЫНАСЫ**

**Тәжі Б.Б.** - *Сарбонна- Қазақстан институтының 2-курс магистранты,*  
*Ғылыми жетекші: с.ғ.д., профессор Мен Д.В.*

**Аңдатпа.** Авторлардың өз мақаласында көздеген мақсаттары, ол бүгінгі таңдағы көршілес Қытай еліндегі экономикалық өркендеуін түсіну және ғаламдану үрдісінде Қазақстанның алар орны. Олардың айтуынша, Қытай Халық Республикасына, дүние жүзіндегі ең дамыған мемлекет ретінде қарауға болатындығын және оған көптеген себептер бар екендігін көрсетеді. XX ғ. сексенінші жылдарынан бастап ҚХР модернизация мен инновация ұғымы пайда болады. Ал, енді, Қытай Америка Құрама Штаттары және Батыс елдермен бәсекеге түсе алады ма? Оның нәтижесі қалай болмақ, міне, осы сынды сұрақтар қазір бүкіл жер шарын аландатуда. Авторлар зерттеулері арқылы жаңа әлемдік тәртіптің орын алғаны және ғаламдану кезіндегі Қытай мен Қазақстан қарым-қатынасы туралы ой шертеді.

**Тірек сөздер:** модернизация, инновация, Қытай – Қазақ қатынасы, әлемдік тәртіп, жаһандану.

### **THE NEW ARCHITECTURE OF THE WORLD ORDER. CHINA-KAZAKHSTAN RELATIONS**

**Tazhi B.B.** – *master student, Sorbonne-Kazakhstan*  
**Men D.V.** – *professor KazNU*

**Abstract.** In his brief paper the authors reveal the economic processes taking place in modern China and its influence on Kazakhstan. They argue that China now claims to be the superpower, the fact there are good reasons. China in the 80 years of the twentieth century and the beginning of 1 century has made enormous strides in modernization and innovation. Will the competition it is in the economic field with the United States and the West will show the future? How likely is that China will be able to carry out planned?, is now the hot topics discussed in political and academic circles around the world. The new world order and its consequences. The bipolar world and globalization. In this connection, the authors offer their vision of the above questions and want to designate the role and place of Kazakhstan in the world.

**Keywords:** political and academic circles, economic field, modernization, innovation, globalization.

УДК 327:341.43

## БІЛІМ БЕРУ ЖҮЙЕСІНДЕГІ ИННОВАЦИЯЛЫҚ ТЕХНОЛОГИЯЛАР МЕН ОЛАРДЫҢ ҚОЛДАНЫЛУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Мусаева К.С. – п.ғ.к., профессор

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті Көптілді білім беру институты

**Андатпа.** Жоғары оқу орындарында студенттерді дайындауға, атап айтқанда маңызы инновациялық әдістерін қолдану маңызы зор. Инновациялық әдістер мен технологияларды педагогикалық үрдісте пайдалану тәжірибесін зерделеу, олардың негізгі артықшылықтарын ажырата алады: олар жаңа білімді белсенді жолмен студенттерге үйретуге көмектеседі; жеке әлеуметтік қызметтің жоғары деңгейін сатып алуға мүмкіндік береді; студенттер білуге мүмкін емес нәрселерді оқытуға жағдай жасау; студенттердің шығармашылық қабілеттерін ынталандыру; білім мен дағдыларды пән бойынша, сонымен қатар белсенді ұстанымын ғана емес олардың пәндік құзыреттілігін қалыптастыру, күнделікті өмірде іс жүзінде олардың оқуына да көмектеседі.

**Түйін сөздер:** инновациялық технологиялар, білім алушылар, инновациялық үрдіс, инновациялық технологиялар жіктемесі

Білім беру жүйесіне жаңа инновациялық технологияларды енгізу арқылы оқыту үрдісін жетілдіру, студенттердің танымдық қабілетін дамыту саналы деңгейге көтеру – бүгінгі күнгі күрделі мәселе.

Жаңа педагогикалық технологиялар педагогика ғылымының жаңа саласы. Инновациялық үрдістің негізі – жаңалықтарды қалыптастыру, қолдану, жүзеге асырудың тұтастық қызметі. Инновация білім деңгейінің көтерілуіне жағдай жасайды. Инновацияны «жаңалық», «жаңа әдіс», «өзгеріс», «әдістеме», «жаңашылдық», ал инновациялық үрдісті «жаңа әдістеме құралы» деп атауға болады. Инновацияны қолдану дегеніміз, инновацияны шаблон, трафарет ретінде пайдалану емес, өйткені әр мұғалімнің өз іс тәжірибесі бар. Бірақ, инновацияны қолдану арқылы мұғалім өз іс-тәжірибесін байытып, еңбегін жеңілдетіп, белгілі бір нәтижеге жету-педагогиканың ең асыл заты болып табылады. Ушинский К.Д. айтқандай, іс-тәжірибе толық көшіріліп алынбайды, тек оның негізгі ойы ғана алыну мүмкін. Осы негізгі ойды түсініп оларға шығармашылық көзқараспен қараған мұғалім технология бойынша жұмыс атқара алады.

Жалпы, «Технология» дегеніміз не? Технология – *tehne* (шеберлік, өнер, білім) деген мағынаны білдіретін грек сөзі. Академик В.М. Монаховтың айтуы бойынша: технология-оқушы мен ұстазға бірдей қолайлы жағдай тудырушы, оқу процесін ұйымдастыру және жүргізу, бірлескен педагогикалық әрекетті жобалаудың жан-жақты ойластырылған үлгісі [1, 17-23].

Ал педагог - ғалым Беспалько өзінің «Слагаемые педагогической технологии» деген еңбегінде былай дейді: «Оқу тәрбие процесінің алдын ала жүйелі түрде жоспарлануы және оның тәжірибеде жүзеге асуы – белгілі бір педагогикалық жүйенің тәжірибеде жүзеге асу жобасы» [2, 12].

Қазіргі кезде білім беруде әдістемеге қарағанда технологияның артықшылықтары көп. Оған себеп төмендегілер: біріншіден, технологияда білім берудегі түпкі нәтиже анықталады. Екіншіден, түпкі мақсат диагностикаға сүйеніп қойылғандықтан, оған жету үшін істелетін жұмыстардың нәтижесі объективтік әдістер арқылы тексеріледі. Үшіншіден, оқытушы дайындықсыз оқыту процесін жүзеге асыра алмайды. Төртіншіден, әдістемеді сабақ жоспарлары маңызды. Албтехнологияда студенттердің оқу іс-әрекетінің түрлері және мазмұны көрсетілген жобада жасалады. Әдістеме бойынша әр оқытушы сабақ жоспарын өзінше жасайды, демек сабақта студенттердің іс-әрекеті де түрліше ұйымдастырылады.

Бүгінде педагогикада «технология» ұғымына әртүрлі анықтама береді:

- қазір кейбір әдебиеттерде әдістемені немесе оқытуды ұйымдастыру түрлерін технология дейді.
- нақты педагогикалық жүйені технология дейді. (В.В.Давыдов технологиясы, дамыта оқыту технологиялары, т.б.)
- қасиеттері белгілі өнім алу үшін қолданылатын әдіс-тәсілдердің жиынтығы және жүйесі технология деп аталады.

Технологияның бірінші анықтамасы педагогикаға ешқандай жаңалық енгізбейді. Екінші анықтамада бір сөз екінші сөзбен алмастырылған. Бұрын В.В. Давыдов, Д.Б. Эльконин, Л.В. Занков, т.б. әдістемесі десе, қазір технологиясы дейді [3, 6].

Екінші анықтамада "технология" ұғымы өндіріс саласынан педагогикаға алғаш енген кездегі

мағынасын жоғалтады. Сондықтан, үшінші анықтама дұрысырақ болып саналады, себебі ол өндірістік технология ұғымына жақын. Сонымен, технология дегеніміз - өндірістік процесті және оның тәсілдерін ғылыми тұрғыдан суреттеу. Білім беруде мақсат қою мүмкін бе? "Білім - оқыту мен тәрбие" - деген анықтамаға сүйенсек, онда мүмкін емес. Оқыту мақсаты - оқушыны болашақтағы мамандығына керекті іс-әрекет тәсілдеріне үйрету. Студенттердің оқу материалын қалай меңгергенін оңай тексеруге болады. Олай болса, оқытуда технологияны қолдану әбден мүмкін.

Берілген тапсырма қызықты, маңызды болған кезде ғана студенттердің сабаққа қызығушылығы артады. Оқыту технологиясының негізгі сатылары:

- жаңа тақырыпты түсіндіру;
- төменнен, жоғарыға қарай деңгейлік тапсырмалар беру;
- студенттердің тақырыптан алған білімдерін бекіту;
- студенттердің білімін қолма-қол бағалау.

Мақсаты:

- әр оқушыны оның қабілеті мен мүмкіндік деңгейіне қарай оқыту;
- деңгейі төмен студенттермен жеке жұмыс жасау, қолдау көрсету;
- дарынды студенттердің тереңірек білім алуына жағдай жасау;
- студенттердің ынтасын қабілетін арттыру.

Оқыту технологиясының басқа ерекшеліктері мен жетістіктерін ескерсек:

- таланттылар, дарынды студенттер өздерінің қабілеті мен икемділігін одан әрі бекіте түседі, әлсіздер оқуға ниет білдіріп, сенімсіздіктен арылады;

- студенттердің оқуға деген ынтасы артады;
- білім дәрежесі бірдей топтарды оқыту ісі жеңілдейді;
- түрлі құралдар арқылы студенттердің білім, іскерліктерін жиі тексеру;
- үлгермеушілерді анықтау және іріктеу;
- олармен қосымша жұмыстар өткізу, материалдарды қайталау. Осы жұмыстардан кейін студенттердің білім, іскерліктерін тағы тексеру;

- студенттердің жаңа материалды меңгермеу себептерін зерттеу және анықтау.

Күтілетін нәтиже:

- студенттердің психологиялық ерекшелігін, ақыл-ойының дамуы және өзін-өзі жетілдіру, яғни олардың танымдық құзыреттілігін қалыптастыру көзделеді.

Біздің елімізде осы технологияның негізін қалаушылары Ж.У. Кобдикова, Ж.А. Қараев болып отыр. Оқыту практикасында деңгейлеп оқыту технологиясын енгізуге оқу ақпараттары көлемінің ұлғаюы, студенттерге түсетін «салмақтың» артуы басты себеп болып отыр [4, 86].

Білім беру технологиялары білім сапасын тексеруді жеке алып қарастыру мен оны жан-жақты зерттеуге мүмкіндік береді. Студенттер материалды қаншалықты деңгейде меңгергені анықталып, атқарылатын жұмыстар белгіленеді. Оқытушы оқу материалын бекіте алады, бірақ оны меңгермеген жеке студенттермен оқу жұмыстары ұйымдастырылады. Ал оқу материалын топ студенттерінің көбі меңгермесе, онда өткен материалды бекітумен қатар оны меңгермеу себептері анықталады. Ол үшін диагностикалық құралдар (тест, бақылау жұмыстары, сұхбат, әңгімелесу) қолданылады. Өмір талабы бойынша оқушы қазіргі кездегі сабақта оның негізгі кейіпкері болу керек. Осыған қарай нәтижеге жеткізсе, әр технология тиімді. Оқу үрдісінің тиімділігін арттыру жолдарын іздестіру мақсатымен, жеке технологиялармен танысып, оларды оқып, үйренуге әр бір педагог міндетті [5, 112].

Қазіргі заманғы білім беру үрдісінде оқу үрдісін жақсарту мақсатында көптеген білім беру технологиялары қолданылады.

Қазіргі заманда жиі кездесетін технологиялар төмендегі 1-кестеде көрсетілген.



**1 кесте – Инновациялық технологиялар жіктемесі**

№	Технологиялар атауы	Түсініктеме	Авторы
1	2	3	4
1	Саралап деңгейлеп оқыту	Бұл ауысу тапсырмаларды қайталап орындауға арналған 1-деңгейден өнімді іс-әрекетті қажет ететін жоғары деңгейлерге ауысу негізіндегі іс-әрекет арқылы жүзеге асады.	Қараев Ж.А., Кобдикова Ж.У.
2	Модульдік оқыту технологиясы	Оқытудың тұтас технологиясын жобалау, алға қойған мақсатқа жетуді көздейтін педагогикалық үрдіс түзу, мұғалімге нәтижені талдап, түсіндіріп бере алатындай жүйені таңдау және құру.	Жампеисова М.М.
3	Дамыта оқыту технологиясы	Білім алушыны оқыта отырып, жалпы дамыту. Оқыту дамытудың алдында жүруі керек.	Тұрғымбаев Т., Эльконин Д.Б. Давыдов В.В., Зайцев В.
4	Проблемалық оқыту технологиясы	Студенттерді өз бетімен ізденуге үйрету, олардың танымдық және шығармашылық икемділіктерін дамыту.	Монахов М.
5	Ірі блокпен оқыту технологиясы	Білімді ірі бөліктерге бөліп бір-біріне қарама-қарсы қоя отырып оқыту	Шаталов, Эрдниев П.М.
6	Жобалау әдістемесі	Жоба әдісі студенттердің білімділік ситуацияға түсіп, өз проблемаларын іздеп, тауып, шешуі, өзіндік жұмыстарын, іс-әрекетін ұйымдастыруы	Дж. Дьюи
7	Сын тұрғысынан ойлау	Сабақта студенттердің қызығушылығын арттыра отырып, өз ойыңды еркін және зерттей талпындырып, тұжырым жасау	Джинни, Л. Стил, С.Крутис, Ч.Темпл
8	Ойын арқылы оқыту технологиясы	Ойындық іс-әрекеттің психологиялық механизмі жеке бастың өзіндік талап-талғамдарына сүйенеді. Студенттердің бойындағы білімдік, танымдық, шығармашылық қасиеттерін аша түсуді көздейді.	
9	Жеделдетіп оқыту технологиясы (тілді дамыту)	Тіл үйретуде жеделдетіп оқыту.	Жүнісбеков Ә.
10	Алдын-ала оқыту технологиясы	Бұл технологияның негізгі мақсаты- барлық білім алушыны табысты оқыту.	Лысенкова А.
11	Білім беруді ізгілендіру технологиясы	Білім алушыны азамат етіп тәрбиелеу, білім алушының танымдық күшін қалыптастыру және дамыту.	Амонашвили Ш.
12	Шоғырландырып- қарқындап оқыту (Концентрированно-интенсивное обучение)	Шоғырландырып-қарқындап оқыту технологиясы студенттердің өздерінің ізденуіне, талқылауына, жоспарлауына негізделген.	Нұрахметов Н.Н. Абдығалиев К.А.
13	Жеке тұлғаға бағдарланған технология	Жеке тұлғаға бағдарланған технологияда оқу- тәрбие процесінде білім алушылардың жеке ерекшеліктерін ескеру, әр білім алушының оқу тапсырмаларын орындауына қолайлы жағдай жасау көзделеді.	Хуторской А.В.
14	Интерактивті оқыту технологиясы	Сабақ барысында білім алушылардың топпен жұмыс жасауда бірін-бір толықтыратын, сабақ барысында барлық студенттердің қатысуын ұйымдастыратын оқыту барысы.	Я.А. Каменский

Қазіргі кезде жеке тұлғаға бағдарланған технологияда (Хуторской А.В.) оқу-тәрбие процесінде білім алушылардың жеке ерекшеліктерін ескеру, әр білім алушының оқу тапсырмаларын орындауына қолайлы жағдай жасау көзделеді. Аталған технологияның негізгі ұстанымдары төмендегідей:

- жеке тұлғаның өзіндік ерекшелігін ескеру ұстанымы (әрбір шәкіртті өзіндік ерекшеліктері мен қабылдау мүмкіндіктеріне сай оқыту);
- білім беру траекториясын таңдау еркіндігі ұстанымы (міндетті білім беру - деңгейінен төмен

болмауы тиіс);

- оқытудың жағдаяттылығы ұстанымы (құзыреттілікке бағдарланған - тапсырмаларды орындауға тілдік жағдай туғызу). Жеке тұлғаға бағдарланған технология бойынша оқыту мазмұнының әдістері мен тәсілдерін таңдауға төмендегідей талаптар қойылады: қарым-қатынастық әрекет; шығармашылық әрекет; студенттердің жеке дамуын қолдау; студенттердің өзіндік және шығармашылық әрекетін дамыту.

Бұл технологияны іске асыру екі жолмен жүзеге асырылады:

1) топ студенттерін дифференциациялау арқылы «жоғары-орташа-төмен» топтарға бөлу және оқу материалын күрделілік деңгейіне байланысты іріктеу;

2) білім траекториясын өзіндік мүмкіндіктеріне ыңғайлау [6, 22].

Мұны жүзеге асыру оқытудың ерекше шарттарын қажет етеді: әр түрлі мазмұн мен көлемдегі білім нәтижелерін әкелетін әрбір білім алушының жеке білім траекторияларын таңдау оқу әрекеті арқылы үйретуші (мұғалім), үйренуші (білім алушы) рөлін өзгертуге ықпал ететін белсенді оқыту технологиясы шәкірттерді жаңа білімді өздіктерінен ізденіп алуына мүмкіндік жасайды. Бұл үшін сабақта төмендегі мәселелерге баса назар аударған жөн: сабақ құрылымының икемділігі; оқығаны бойынша пікірталастың болуы; интенсивті өзіндік әрекет; тілдік бірліктерді салыстыруды, топтауды, жүйелеуді және тілдік құбылыстар заңдылықтарын дәйектеуді ұйымдастыруы; білім алушының белсенділік көрсетуіне мүмкіндік беретін педагогикалық жағдаяттарды құруы.

Жеке тұлғаға бағдарланып оқыту, біріншіден, білім алушының жеке қабілетін анықтауға, екіншіден, білім алушылардың бір-бірінен қалмауына мүмкіндік берсе, үшіншіден, әр білім алушы өздігінен жұмыс істеуге дағдыланады, төртіншіден, әр білім алушы өз деңгейімен бағаланады.

Бұл тарауша қарастырылған оқыту технологиялары шет тілін оқытуда кеңінен қолданылады. Себебі осындай озық технологияларды студенттердің тыңдалым, сөйлесім әрекетін ұйымдастыруда коммуникативтік-танымдық құзыреттілігін дамыту үшін маңызды болып табылады.

1. Монахов В.М. Проектирование и внедрение новых технологий обучения // Советская педагогика. – 1990. – №7. – С. 17-23.

2. Беспалько В.П. Педагогика и прогрессивные технологии. – М., 1995.

3. Эналеев, С. Триединство общей цели, Языковая политика, Казахстанская правда. – 2007.-16августа.-стр-6.

4. Қараев Ж.А. Жетілдірген педагогикалық жүйені жобалаудың дидактикалық шарттары // Ізденіс. – Алматы, 2004. №2. – 86б.

5. Глоссарий современного образования (терминологический словарь) // Народное образование, 1997. – № 3.

6. Сорокин Н.Д. Об инновационных методах в преподавании социологических курсов // Социс, 2005, № 8.

7. Педагогика и психология высшей школы: Учеб.пособие для вузов / М.В. Буланова-Топоркова. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2002.

## ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И ОСОБЕННОСТИ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ

Мусаева К.С. – к.п.н., профессор

**Аннотация.** Использование инновационных методов особую значимость приобретает при подготовке студентов высших учебных заведений. Изучая опыт использования в педагогической деятельности инновационных методов, можно выделить их преимущества: они помогают научить студентов активным способам получения новых знаний; дают возможность овладеть более высоким уровнем личной социальной активности; создают такие условия в обучении, при которых студенты не могут не научиться; стимулируют творческие способности студентов; помогают приблизить учебу к практике повседневной жизни, формируют не только знания, умения и навыки по предмету, но и активную жизненную позицию.

**Ключевые слова:** инновационные технологии, обучающие, инновационный процесс, классификация инновационных технологий

## INNOVATIVE TECHNOLOGIES IN EDUCATION AND CHARACTERISTICS OF THEIR APPLICATION

Musayeva K.S. – candidate of science, professor

**Abstract.** The use of innovative methods of particular significance in the preparation of students in higher educational institutions. Studying the experience of use in the teaching activities of innovative methods, can distinguish their advantages: they help to teach students in an active way of obtaining new knowledge; provide an opportunity to acquire a higher level of personal social activity; to create such conditions in the training, in which students can not learn; stimulate the creative abilities of students; help bring their studies to the practice of everyday life, forming not only knowledge and skills on the subject, but also a proactive stance.

**Keywords:** innovative technologies, students, innovative process, classification of innovative technologies

**«ХАБАРШЫ» ЖУРНАЛЫНЫҢ  
БАСЫЛАТЫН МАҚАЛАЛАРДЫ БЕЗЕНДІРІЛУГЕ ҚОЙЫЛАТЫН ТАЛАПТАР:**

**I. Қажетті материалдар**

1.1. Парақтардың төменгі орта жағы қарындашпен нөмірленген мақала көшірмесі мен оның электрондық нұсқасы.

1.2. Аңдатпа 100-200 сөзден және тірек сөздер 10-12 сөзден тұрады және олар қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде болуы тиіс.

1.3. Мақаланың мазмұны: а) кіріспе бөлім; ә) талдау; б) тәжірибе (егер болса); в) қорытынды; г) әдебиеттер тізімі.

1.4. Автор (авторлар) жайында берілетін мәліметтер: аты-жөні толық, жұмыс орны (ұжым аты, жоғары оқу орнының толық аты және қысқартылған аты), атқаратын қызметі, ғылыми дәрежесі мен атағы, жұмыс және үй телефоны, электронды поштасы.

**II. Мақаланы безендіру ережесі**

2.1. Мақала мәтіні терілуі: Word стандартты формат А4, Times New Roman, кегль №12, бір интервал арқылы, парақтың жоғарғы және төменгі бос өрістері-2,5см; оң жақтағы-1,5 см; сол жақтағы -3 см. болуы керек.

2.2. ӘОК - сол жақ жоғарғы бұрышта бас әріптермен (кегль №12).

2.3. Автордың (авторлардың) аты-жөні - жартылай қарайтылған кіші әріптермен ортада және келесі жолға жұмыс істейтін ұжым мен қала, мемлекет аты (кегль №12).

2.4. Мақала аты - бір бос жолдан кейін жартылай қарайтылған бас әріптермен (кегль №12).

2.5. Аңдатпа және тірек сөздер – мақала жазылған тілде (кегль №12).

2.6. Мақала мәтіні - бір бос жолдан кейін (кегль №12).

2.7. Әдебиеттер тізімі (кегль №12).

2.8. Әдебиеттерге сілтемелер квадраттық жақшада беріледі, *мысалы*, [1], [2, 315б.], [4-7].

**III. Мақалаларды жариялау тілдері** – қазақ, орыс, ағылшын, қытай тілдері және т.б.

Редакцияға түскен мақалаларға сала бойынша мамандардың пікірлері беріледі. Пікір негізінде редакция алқасы авторға мақаланы толықтыруға (түзетуге) ұсыныс жасауы, не мүлдем қайтарып беруі мүмкін.

## ТРЕБОВАНИЯ

### К ОФОРМЛЕНИЮ СТАТЕЙ В ЖУРНАЛЕ «ХАБАРШЫ/ВЕСТНИК»,

#### I. Необходимые материалы.

- 1.1. Статья в распечатанном и электронном варианте: нумерация страниц внизу по центру.
- 1.2. Аннотация (100-200 слов) и ключевые слова (10-12 слов) на трех языках (на казахском, русском и английском).
- 1.3. Содержание статьи: а) введение, б) анализ, в) практическая часть (если есть), г) заключение, д) список литературы.
- 1.4. Сведения об авторе (соавторе): Ф.И.О. полностью, место работы (название организации, вуза полное и сокращенное название), должность, учёная степень, звание, контактный телефон, e-mail.

#### II. Оформление статьи.

- 2.1. Набор текста статьи: Word стандартного формата А4, Times New Roman, кегль №12, через 1 интервал, поля: верхнее, нижнее – 2,5 см, правое – 1,5см, левое – 3см;
- 2.3. УДК - в левом верхнем углу прописными буквами (кегель №12);
- 2.4. Фамилия, инициалы автора (соавтора) - по центру полужирным строчным шрифтом, (кегель №12), следующая строка - место работы, город, страна;
- 2.5. Название статьи - через интервал полужирным прописным шрифтом (кегель №12);
- 2.6. Аннотация и ключевые слова - на языке оригинала (кегель №12);
- 2.7. Текст статьи - через интервал (кегель №12);
- 2.8. Список литературы (кегель №12);
- 2.9. Ссылки в тексте на литературу даются в квадратных скобках, *например*, [1], [2, с. 315],[4-7].

#### III. Язык издания статьи – казахский, русский, английский, китайский и др.

Поступившие в редакцию статьи рецензируются ведущими специалистами и учеными по отраслям знаний. Статья, на основании редактирования, может быть возвращена для ее корректирования и доработки. Статьи, не соответствующие требованиям, возвращаются.

**REQUIREMENTS  
TO THE ARTICLES IN THE JOURNAL "KHABARSHY/VESTNIK"**

**I. Required materials.**

- 1.1. An article in the printed and electronic version: page numbers at the bottom center.
- 1.2. Abstract (100-200 words) and key words (10-12 words) in the original language.
- 1.3. Article content: a) introduction b) analysis c) the practical part (if there is one), d) conclusion, e) references.
- 1.4. About the author (co-author): full name, work place (name of organization, full and abbreviated name of the university), position, academic degree and title, telephone number, e-mail.

**II. Designing articles.**

- 2.1. Typesetting articles: Word standard A4, Times New Roman, type size 12, 1 interval, margins: top, bottom - 2.5 cm, right - 1,5 cm, left - 3 cm;
- 2.2. UDC - at the top left corner in capital letters (type size 12);
- 2.3. Author's name and initials (co-author) - centered in bold lower case letters (type size 12), the following line - work place, city, country;
- 2.4. Title of the article - in the interval in bold uppercase letters (type size 12);
- 2.5. Abstract and keywords – in the original language (type size 12);
- 2.6. Text of the article – a line after, (type size 12);
- 2.7. References (type size 12);
- 2.8. References cited in the text are given in square brackets, for example [1], [2, p .315], [4-7].

**III. Publishing language of articles** - Kazakh, Russian, English, Chinese, etc.

Submitted articles are reviewed by leading experts and scholars on the definite spheres. The article based on the editing can be returned to its correction and refinement. Articles that do not meet the requirement will be returned.